

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

19 JUIN 1973.

Projet de loi portant statut des soldats et des caporaux du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)
PAR M. **DEBUCQUOY**.

Comme son intitulé l'indique, le projet de loi vise essentiellement à octroyer un statut légal aux soldats et caporaux du cadre actif des forces terrestre, aérienne et navale, comme les lois du 1^{er} mars 1958 et du 27 décembre 1961 octroyaient un statut analogue aux officiers et sous-officiers de carrière.

Ce projet reprend d'ailleurs, mutatis mutandis, comme l'a rappelé le Conseil d'Etat, les dispositions de ces deux lois traitant du statut des officiers et sous-officiers.

Le statut fixe la succession des grades, les faits et situations qui entraînent de plein droit le retrait du grade de caporal, les possibilités de commissionnement; il détermine l'ancienneté et l'avancement dans le grade, prévoit les conditions de retrait temporaire et définitif de l'emploi, la possibilité de placement en non-activité, de suspension par mesure d'ordre ainsi que la position des volontaires dans les différentes situations de non-emploi. Le projet prévoit encore la détermination par le Roi du temps pendant lequel le volontaire peut être absent pour motif de santé, ainsi que l'intervention d'une commis-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Vreven, président; Bologne, Bourgeois, Bouwens, Cugnon, Decoux, Descamps, De Vlies, Dua, du Monceau de Bergendal, Hougardy, Lambiotte, Lecluyse, Maes R., Strivay, Thomas, Vandenberghe, Van Gronsveld, Verleysen et Debucquoy, rapporteur.

R. A 9291

Voir :

Document du Sénat :

116 (Session de 1972-1973) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1972-1973.

19 JUNI 1973.

Ontwerp van wet houdende statuut der soldaten en korporaals van het actief kader van de land-, lucht en zeemacht.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **DEBUCQUOY**.

Zoals het opschrift aanduidt heeft dit ontwerp van wet hoofdzakelijk ten doel een wettelijk statuut te verlenen aan de soldaten en korporaals van het actief kader van de land-, de lucht-, en de zeemacht, naar het voorbeeld van de wetten van 1 maart 1958 en 27 december 1961 die een soortgelijk statuut toekenden aan de beroepsofficieren en beroepsonder-officieren.

Zoals de Raad van State opmerkt, neemt dit ontwerp trouwens mutatis mutandis de bepalingen over van die twee wetten betreffende het statuut van de officieren en de onder-officieren.

Het statuut bepaalt de opeenvolging van de graden, de feiten en toestanden die van rechtswege de ontneming van de graad van korporaal ten gevolge hebben, alsmede de mogelijkheden van aanstelling; het stelt de anciënniteit en de bevordering in de graad vast en bepaalt de voorwaarden inzake tijdelijke of definitieve ambtsontheffing, de mogelijkheid van non-actiefstelling, de schorsing bij ordemaatregel evenals de stand van de vrijwilligers in de verschillende toestanden buiten ambtsvervulling. Het ontwerp stelt nog dat de Koning de tijd bepaalt gedurende welke de vrij-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Vreven, voorzitter; Bologne, Bourgeois, Bouwens, Cugnon, Decoux, Descamps, De Vlies, Dua, du Monceau de Bergendal, Hougardy, Lambiotte, Lecluyse, Maes R., Strivay, Thomas, Vandenberghe, Van Gronsveld, Verleysen en Debucquoy, verslaggever.

R. A 9291

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

116 (Zitting 1972-1973) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

sion médicale pour juger de l'aptitude à reprendre le service. Selon la déclaration du Ministre à la Commission de la Défense nationale de la Chambre des Représentants, l'avis de cette commission est susceptible d'appel, malgré l'absence de pareille mention à l'article 12.

Le projet s'applique aussi aux musiciens militaires volontaires.

Au delà de cette réglementation, le projet innove en créant une possibilité de promotion pour les caporaux au sein même de leur catégorie par la création du grade de caporal-chef. Le Roi fixera la proportion maximum de caporaux-chefs par rapport au nombre total des soldats et des caporaux. La Chambre des Représentants a toutefois ajouté au paragraphe 4 de l'article 7 que « cette proportion ne peut en aucun cas être inférieure à 30 p.c. ».

Par ailleurs le présent projet a l'avantage de réunir en un seul texte les droits et devoirs des intéressés qui, précédemment étaient éparés dans une réglementation assez touffue.

Discussion générale.

Plusieurs commissaires s'intéressèrent aux possibilités d'avancement des soldats et caporaux de carrière, au maintien des aptitudes physiques après un certain âge ainsi qu'aux possibilités de reclassement.

En réponse, le Ministre déclare que le présent projet ne change rien aux possibilités d'avancement des intéressés qui sont fort larges et soumises à des conditions peu sévères. Un caporal peut demander son inscription comme candidat sous-officier de complément, temporaire ou de carrière. Il suffit pour cela qu'il soit en engagement de service, qu'il ait terminé avec fruit l'enseignement du 4^e degré ou un enseignement décrété équivalent par un arrêté royal de 1962 et qu'il n'ait pas atteint l'âge de 35 ans. Il aura alors à suivre et à réussir un cycle de formation pour candidats sous-officiers, cycle qui, selon les cas, dure un an ou deux ans, suivi d'une période de stage de deux ans ou d'un an, la durée du stage étant inversement proportionnelle à celle du cycle de formation.

En réponse à une question d'un commissaire au sujet d'une pénurie éventuelle de soldats de carrière, le Ministre répond qu'il n'y a pas pénurie actuellement, d'autant que l'objectif est de réduire le nombre de militaires de carrière d'ici à 1975.

Le Ministre signale qu'il y a, en effet, un problème d'aptitudes, surtout physiques, qui se pose au fur et à mesure de l'avancement en âge. Par exemple, il est difficile, sinon impossible, de rester conducteur de char après 40 ans. Le problème de l'aptitude est compliqué par des aspects psychologiques et sociaux. La plupart des intéressés souhaitent rester à l'armée et demandent à pouvoir occuper des emplois pour lesquels l'écolage et l'entraînement reçus ne sont pas exigés ou ne s'indiquent pas. Tous les techniciens ne peuvent devenir magasinier.

williger om gezondheidsredenen afwezig mag zijn en het voorziet in een geneeskundige commissie die oordeelt over de geschiktheid de dienst te hervatten. Volgens de verklaring van de Minister in de Kamercommissie voor de Landsverdediging staat tegen het advies van die commissie hoger beroep open, ondanks het feit dat artikel 12 hiervan geen melding maakt.

Het ontwerp is mede toepasselijk op de vrijwilligers, militaire muzikanten.

Bovendien brengt het ontwerp iets nieuws, daar het voor de korporaals de mogelijkheid schept om bevorderd te worden in hun eigen kategorie door de instelling van de graad van korporaals-chef. De Koning bepaalt het hoogste aantal korporaals-chef in verhouding tot het aantal soldaten en korporaals. De Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft artikel 7, § 4, evenwel aangevuld in die zin dat « deze verhouding in geen geval minder dan 30 pct. mag bedragen ».

Dit ontwerp biedt bovendien het voordeel dat de rechten en plichten van de betrokkenen die vroeger versnipperd lagen in een vrij onoverzichtelijke reglementering, in een enkele tekst worden samengebracht.

Algemene bespreking.

Verscheidene commissieleden stellen vragen over de bevorderingsmogelijkheden van de beroepssoldaten en de beroepskorporaals, de lichamelijke geschiktheid na een bepaalde leeftijd en de herclasseringsmogelijkheden.

De Minister antwoordt dat het ontwerp niets verandert in de bevorderingskansen van de betrokkenen, die zeer ruim voorhanden zijn en waarvoor geen strenge voorwaarden gelden. Een korporaal kan vragen te worden ingeschreven als kandidaat-aanvullingsonderofficier in tijdelijk of in beroepsverband. Daarvoor is het voldoende dat hij ofwel dienstmener is, dat hij met vrucht het onderwijs van de vierde graad heeft gevolgd dan wel een vorm van onderwijs die bij een koninklijk besluit van 1962 daarmede gelijkwaardig is verklaard en dat hij de leeftijd van 35 jaar niet heeft bereikt. Hij moet dan een opleidingscyclus voor kandidaat-onderofficieren volgen en daarvoor slagen, welke cyclus al naar het geval een of twee jaar duurt; daarna volgt een stageperiode van één of twee jaar, met dien verstande dat de duur van de stage omgekeerd evenredig is met die van de opleidingscyclus.

Op een vraag van een lid over een mogelijke schaarste aan beroepssoldaten, antwoordt de Minister dat er op dit ogenblik geen schaarste is, te meer omdat het de bedoeling is het aantal beroepsmilitairen tegen 1975 te verminderen.

De Minister wijst erop dat er inderdaad een probleem rijst van geschiktheid, vooral van lichamelijke geschiktheid, al naar de leeftijd stijgt. Het is bv. moeilijk, zoals niet onmogelijk tankbestuurder te blijven na 40 jaar. Het probleem van de geschiktheid wordt ingewikkeld gemaakt door psychologische en sociale aspecten. De meesten wensen bij het leger te blijven en vragen posten te mogen bekleden waarvoor hun scholing en training niet vereist zijn of niet passen. Niet alle technici kunnen magazijnbediende worden.

Quant au reclassement, chacun sait qu'il est compliqué par l'âge et qu'il ne se pose pas chez les jeunes. Il y a eu 1.600 demandes de militaires pour passer dans l'administration civile, mais 500 offres d'emploi seulement. Ces 1.600 demandes viennent pour 60 p.c. environ des soldats et caporaux et pour 40 p.c. environ de sous-officiers; les demandes d'officiers sont rares.

Se référant à une question posée en Commission de la Chambre, en novembre 1972 relative au recrutement de nouveaux volontaires de carrière et à la réponse faite par le Ministre, un commissaire demande si la situation a évolué depuis lors. La réponse est négative; entretemps on ne recrute que les techniciens spécialistes vraiment indispensables au maintien de l'efficacité actuelle.

Examen des articles.

Un commissaire se demande si le texte de l'article 7, § 4, n'est pas plus sévère pour le nombre de caporaux-chefs que ne l'est la réglementation générale pour les agents des Ministères en ce qui concerne la promotion au grade de commis-chef par exemple. Ne suffit-il pas d'un certain nombre d'années dans le grade de commis pour être promu commis-chef? Si oui, pourquoi deux poids et deux mesures selon qu'on est administratif ou militaire et ce, au détriment de la fonction de « défense »?

Il est fait remarquer que la comparaison n'est pas entièrement valable car : 1° tous les soldats de carrière accèdent, au cours de leur carrière, au grade de caporal; 2° les commis doivent être porteurs du certificat de fin d'études moyennes alors qu'aucune exigence de diplôme n'est ici fixée et 3° il s'agit à l'armée d'un grade fonctionnel.

Artikel 8.

Pour apprécier la portée de cet article et notamment la promotion avec effet rétroactif, il convient de se reporter à l'article 14 : des périodes de non-activité même par suite de suspension peuvent être converties en période d'activité.

A l'article 9, un commissaire estime qu'il conviendrait d'inscrire l'autorité « désignée » et non pas « déterminée ». C'est vrai que l'emploi du verbe désigner correspondrait davantage au verbe « déterminer » employé en néerlandais, mais on fait remarquer que le texte reprend un terme usité dans plusieurs lois relatives à l'armée.

Concernant les articles 21, 22 et 23, un commissaire regrette qu'ils n'établissent pas formellement la similitude avec les grades de soldat, caporal ou brigadier et caporal-chef ou brigadier-chef. Il faut pourtant comprendre, comme l'indique l'exposé des motifs, que toutes les dispositions du projet relatives aux volontaires engagés ou rengagés sont applicables aux musiciens militaires volontaires.

Wat de herclassering betreft, eenieder weet dat zij bemoeilijkt wordt door de leeftijd en dat dit probleem niet rijst bij de jongeren. 1.600 militairen hebben gevraagd om over te gaan naar de burgerlijke administratie, maar er zijn slechts 500 betrekkingen. Die 1.600 aanvragen komen voor ongeveer 60 pct. van soldaten en korporals en voor ongeveer 40 pct. van onderofficieren; aanvragen van officieren zijn zeldzaam.

Een commissielid verwijst naar een vraag die in november 1972 in de Kamercommissie is gesteld met betrekking tot de aanwerving van nieuwe beroepsvrijwilligers evenals naar het antwoord van de Minister en wenst te weten of de toestand sindsdien veranderd is. Het antwoord luidt ontkennend; ondertussen worden nog slechts technici-specialisten aangevraagd die werkelijk absoluut noodzakelijk zijn voor de handhaving van de huidige doeltreffendheid.

Artikelsgewijze bespreking.

Een lid vraagt zich af of de tekst van artikel 7, § 4, niet strenger is wat betreft het aantal korporals-chef dan de algemene reglementering betreffende het personeel van de ministeries voor de bevordering tot de graad van hoofdklerk bijvoorbeeld. Zijn een zeker aantal jaren in de graad van klerk niet voldoende om te worden bevorderd tot hoofdklerk? Zo ja, waarom dan twee maten en twee gewichten naargelang men tot de administratie behoort of bij het leger is, ten nadele van de landsverdediging?

Er wordt op gewezen dat de vergelijking niet helemaal opgaat want : 1° alle beroepssoldaten krijgen, tijdens hun loopbaan, de graad van korporaal; 2° de klerken moeten houder zijn van een getuigschrift van middelbare studiën, terwijl hier geen enkel diploma wordt geëist; 3° in het leger gaat het om een functionele graad.

Artikel 8.

Voor een beter begrip van dit artikel en met name van de benoeming met terugwerkende kracht, zij verwezen naar artikel 14 : perioden van non-activiteit, zelfs ten gevolge van schorsing, kunnen worden omgezet in perioden van werkelijke dienst.

Een commissielid is van oordeel dat in de Franse tekst van artikel 9 beter « autorité désignée » dan « autorité déterminée » zou worden gebruikt. Het werkwoord « désigner » zou inderdaad beter overeenstemmen met « déterminer » in de Nederlandse tekst, maar er wordt opgemerkt dat « déterminer » in de Franse tekst van verscheidene wetten betreffende het leger wordt gebruikt.

Een lid betreurt het dat de artikelen 21, 22 en 23 de graden van soldaat, korporaal of brigadier en korporaal-chef of brigadier-chef niet formeel gelijkstellen. Er zij echter opgemerkt dat, zoals in de memorie van toelichting is aangegeven, alle bepalingen van het ontwerp betreffende de vrijwilligers die dienstgenomen of weder dienstgenomen hebben, toepasselijk zijn op de vrijwilligers militaire muzikanten.

Quant à l'article 23 du projet, complétant l'article 58 des lois coordonnées sur les pensions militaires, il n'y a pas lieu de mentionner les musiciens-chefs de quatrième classe.

En effet, en application de l'article 42 des lois coordonnées sur les pensions militaires les grades auxquels, au point de vue de la pension, sont assimilés, entre autres, les musiciens militaires, sont déterminés par arrêté royal.

Lesdites assimilations sont fixées dans le tableau II de l'arrêté royal du 24 septembre 1969 portant le statut pécuniaire du personnel appointé des forces armées. Dès publication de la présente loi, l'arrêté royal mentionné ci-dessus sera complété de sorte que le grade de musicien-chef de quatrième classe soit assimilé aux grades de caporal-chef, brigadier-chef et premier matelot-chef.

Relevant la remarque du Conseil d'Etat un commissaire demande pourquoi le projet n'entrerait pas en vigueur normalement dix jours après sa publication au *Moniteur*. Le Ministre signale que le projet demande la prise d'arrêtés par le Roi, ce qui ne peut se faire qu'après promulgation de la loi.

♦♦

Les articles sont tous adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité moins une abstention.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. DEBUCQUOY.

Le Président,
R. VREVEN.

In artikel 23 van het ontwerp, dat artikel 58 van de gecoördineerde wetten op de militaire pensioenen aanvult, hoeft geen melding te worden gemaakt van de muzikanten-chef vierde klasse.

Immers, met toepassing van artikel 42 van de gecoördineerde wetten op de militaire pensioenen, worden de graden waarmee onder meer de militaire muzikanten uit het oogpunt van het pensioen zijn gelijkgesteld, bij koninklijk besluit vastgesteld.

Die gelijkstellingen zijn bepaald in tabel II van het koninklijk besluit van 24 september 1969 houdende geldelijk statuut van het weddetrekkend personeel van de krijgsmacht. Zodra als deze wet is bekendgemaakt, zal het voornoemde koninklijk besluit op die wijze worden aangevuld dat de graad van muzikant-chef vierde klasse wordt gelijkgesteld met de graad van korporaal-chef, brigadier-chef en eerste matroos-chef.

Een commissielid verwijst naar de opmerking van de Raad van State en vraagt waarom het ontwerp niet normaal in werking treedt tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. De Minister antwoordt dat de Koning uitvoeringsbesluiten moet kunnen nemen, hetgeen eerst na de bekendmaking van de wet kan geschieden.

♦♦

Alle artikelen worden met algemene stemming aanvaard.

Het ontwerp van wet in zijn geheel is, op één onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
J. DEBUCQUOY.

De Voorzitter,
R. VREVEN.