

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

26 JUIN 1973.

Projet de loi portant approbation de la Convention Benelux portant unification des droits d'accise, signée à Luxembourg le 29 mai 1972.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES (1)
PAR M. **SLEDSSENS**.

Le projet de loi qui vous est soumis et qui a été discuté et voté les 7 et 8 mars 1973 par la Chambre des Représentants, a fait l'objet d'amendements gouvernementaux déposés le 20 mars 1973 et tendant, d'une part, à modifier l'intitulé et, d'autre part, à adapter l'article 1^{er} du texte.

Les deux amendements se rapportent à la date d'entrée en vigueur de la Convention.

Le § 1^{er} de l'article 29 de celle-ci prévoit qu'elle entre en vigueur le 1^{er} janvier 1973, mais en raison des circonstances (crise gouvernementale et préparation d'importants arrêts royaux d'exécution de la Convention), cette date a été dépassée et c'est pourquoi un protocole a été signé en vue de modifier ledit article.

Ce Protocole comporte la formule plus conforme à la tradition, qui dit que la Convention entrera en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suivra la date du dépôt du troisième instrument de ratification.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Struye, président; Coppieters, de Bruyne, Dejardin, Deschamps, de Stexhe, Leynen, Risopoulos, Rombaut et Sledsens, rapporteur.

R. A 9302

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :
431 (Session de 1972-1973) : Projet de loi.

Annales de la Chambre des Représentants :
7 et 8 mars 1973.

Document du Sénat :
150 (Session de 1972-1973) : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

26 JUNI 1973.

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Benelux-Overeenkomst tot unificatie van accijnzen, ondertekend te Luxemburg op 29 mei 1972.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **SLEDSSENS**.

De Regering heeft bij dit ontwerp van wet, dat op 7 en 8 maart 1973 door de Kamer van Volksvertegenwoordigers behandeld en goedgekeurd werd, op 20 maart 1973 amendementen ingediend, die enerzijds er toe strekken het opschrift te wijzigen en anderzijds artikel 1 aan te passen.

Beide amendementen houden verband met het tijdstip waarop de overeenkomst in werking treedt.

Artikel 29, § 1, van deze overeenkomst bepaalt dat ze in werking treedt op 1 januari 1973, maar wegens van de omstandigheden (regeringscrisis en voorbereiding van belangrijke koninklijke besluiten ter uitvoering van de Overeenkomst) was deze datum voorbijgestreefd, en werd een protocol ondertekend tot wijziging van gezegd artikel.

In dit protocol is de meer traditionele formule opgenomen, die nl. bepaalt dat de inwerkingtreding zal plaatsvinden op de eerste dag van de tweede maand volgend op de neerlegging van de derde bekrachtigingsoorkonde.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Struye, voorzitter; Coppieters, de Bruyne, Dejardin, Deschamps, de Stexhe, Leynen, Risopoulos, Rombaut en Sledsens, verslaggever.

R. A 9302

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
431 (Zitting 1972-1973) : Ontwerp van wet.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
7 en 8 maart 1973.

Gedr. St. van de Senaat :
150 (Zitting 1972-1973) : Amendementen.

C'est donc afin de permettre au Parlement d'approuver également ce Protocole que le Gouvernement a déposé les deux amendements précités (Doc. Sénat, session de 1972-1973, n° 150).

Objet de la Convention.

La Convention vise à contribuer au parachèvement de l'Union Economique Benelux en supprimant les formalités en matière de droits d'accise aux frontières intérieures.

A cet effet elle comporte :

1° l'unification des droits d'accise en vigueur dans les trois pays, à l'exception du droit d'accise, existant en Belgique et au Luxembourg seulement, sur le gaz LPG pour l'alimentation de moteurs;

2° la possibilité pour les trois Gouvernements de déroger de façon autonome aux tarifs unifiés, sous certaines conditions;

3° une clef générale de répartition entre l'U.E.B.L. et les Pays-Bas du produit des droits d'accise unifiés.

Notons qu'en raison d'une réglementation particulière maintenue pour le Grand-Duché, les formalités en matière d'accise ne seront pas complètement supprimées aux frontières belgo-luxembourgeoises.

Date fixée pour l'unification des droits d'accise Benelux.

La décision de supprimer les formalités aux frontières intérieures en matière de droits d'accise a été prise par les trois Gouvernements lors de la Conférence intergouvernementale Benelux, tenue à La Haye les 28 et 29 avril 1969; à cette occasion, la date du 1^{er} novembre 1970 a été proposée comme date pilote.

Lors des pourparlers engagés pour l'exécution de la susdite décision, il est toutefois apparu que les difficultés à surmonter étaient plus nombreuses et plus complexes qu'initialement prévu.

C'est pourquoi la date pilote du 1^{er} novembre 1970 n'a pu être retenue et il s'avéra même par la suite qu'il était impossible de respecter la date d'entrée en vigueur prévue dans le projet de loi initial, c'est-à-dire le 1^{er} janvier 1973.

Aussi un Protocole fut-il signé le 6 mars 1973, aux termes duquel la Convention entrera en vigueur après le dépôt du troisième instrument de ratification.

C'est ainsi que, comme nous l'avons dit plus haut, le Gouvernement, après l'approbation de la Convention par la Chambre des Représentants, a déposé des amendements tendant à modifier tant l'intitulé que l'article 1^{er} du projet n° 431 et que le projet ainsi amendé devra, une fois approuvé par le Sénat, être renvoyé à la Chambre.

Om het Parlement in staat te stellen dit protocol eveneens goed te keuren, heeft de Regering dan de twee hoger vermelde amendementen ingediend (Doc. Senaat nr. 150, 1972-1973).

Doel van de Overeenkomst.

Zij heeft tot doel door het afschaffen van de accijnsformaliteiten aan de Benelux-binnengrenzen bij te dragen tot voltooiing van de Benelux-Economische Unie.

Hiertoe zijn in de overeenkomst opgenomen :

1° de unificatie van de in de drie landen van kracht zijnde accijnzen, met uitzondering van de alleen in België en Luxemburg bestaande accijnzen op LPG-gas voor motor-aandrijving;

2° de mogelijkheid voor de drie Regeringen om onder bepaalde voorwaarden autonoom af te wijken van de geünificeerde tarieven;

3° een algemeen principe inzake de verrekening van de opbrengsten uit de geünificeerde accijnzen tussen de B.L.E.U. en Nederland.

Het weze opgemerkt dat, door het bestaan van bijzondere regelingen voor Luxemburg, de accijnsformaliteiten aan de Belgisch-Luxemburgse grens niet geheel zullen verdwijnen.

Tijdstip van de Benelux-unificatie van accijnzen.

De beslissing tot het afschaffen van de accijnsformaliteiten aan de Benelux-binnengrenzen werd door de drie Regeringen getroffen op de Benelux regeringsconferentie te 's Gravenhage op 28 en 29 april 1969, en alsdan werd 1 november 1970 als streefdatum vooropgesteld.

Nochtans bleek, bij de ter uitvoering van deze beslissing aangevatte onderhandelingen, dat het aantal te overwinnen moeilijkheden en de ernst ervan, heel wat groter was dan aanvankelijk was verwacht.

Aldus kon de streefdatum van 1 november 1970 niet worden bereikt, en achteraf bleek zelfs de in het oorspronkelijk wetsontwerp vermelde datum voor de inwerkingtreding, nl. 1 januari 1973 niet haalbaar.

Er werd dan op 6 maart 1973 een protocol ondertekend, waarbij bepaald wordt dat de Overeenkomst in werking zal treden na de neerlegging van de derde bekrachtigingsoorkonde.

Aldus werden, zoals hoger vermeld, na de goedkeuring van de Overeenkomst door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, door de Regering amendementen ingediend, om zowel het opschrift als artikel 1 van het wetsontwerp nr. 431 te wijzigen en zal dan het aldus geamendeerd ontwerp, na goedkeuring van de Senaat, terug naar de Kamer van Volksvertegenwoordigers moeten worden gezonden.

Incidence budgétaire.

Pour la Belgique, il y a lieu de mentionner comme incidence budgétaire de la Convention Benelux portant unification des droits d'accise :

1° en 1973 : une plus-value de 683 millions (+ 700 millions par adaptation du droit d'accise sur les cigarettes et — 17 millions par la suppression du droit d'accise sur les huiles de graissage);

2° pour 1974 : une plus-value de 1.547 millions (+ 847 millions par augmentation des droits d'accise sur les bières et + 700 millions par adaptation du droit d'accise sur les cigarettes).

L'étalement des répercussions budgétaires sur les années 1973 et 1974 s'explique par le fait que l'application de certaines dispositions de la Convention peut être reportée au 1^{er} janvier 1974.

Il est à noter que les chiffres susmentionnés sont basés sur des calculs purement théoriques faits à partir des statistiques de consommation de l'année 1971.

Le projet amendé a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. SLEDSSENS.

Le Président,
P. STRUYE.

Budgettaire weerslag.

Wat België betreft, vallen als accijnsmaatregelen met budgettaire weerslag van deze Overeenkomst te vermelden :

1° in 1973 : een meeropbrengst van 683 miljoen (+ 700 miljoen door aanpassing van de cigaretten-accijns en — 17 miljoen door afschaffing van de smeerolie-accijns);

2° voor 1974 : een meeropbrengst van 1.547 miljoen (+ 847 miljoen door verhoging van de bier-accijns en + 700 miljoen door aanpassing van de cigaretten-accijns).

De spreiding van de budgettaire weerslag over 1973 en 1974 vindt zijn verklaring in het feit dat sommige bepalingen van de Overeenkomst tot 1 januari 1974 mogen worden uitgesteld.

Op te merken valt dat de vermelde cijfers volgens een louter theoretische berekening zijn verkregen op basis van het verbruik in 1971.

Het geamendeerde ontwerp is met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Dit verslag is met eenparigheid van stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. SLEDSSENS.

De Voorzitter,
P. STRUYE.