

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

26 JUIN 1973.

Projet de loi modifiant la législation relative au financement des investissements universitaires.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION NATIONALE (1)
PAR M. **DE BONDT**.

Exposé des Ministres.

Le projet de loi qui vous est soumis a pour but de fournir un fondement légal aux efforts faits pendant la période de 1973 à 1975 en matière d'investissements universitaires, dans le cadre d'un programme décennal 1970-1979, dont la première période de trois ans est déjà écoulée. Les critères objectifs annoncés dans la loi du 16 juillet 1970 n'ont pas encore été fixés, bien que le groupe de travail spécial chargé de leur définition ait déjà mis au point un rapport provisoire.

Le but poursuivi est de vérifier, pour chaque dossier, si l'attribution des crédits et la faculté d'emprunt prévues par ladite loi sont conformes aux normes dont on dispose ainsi. Afin d'assurer la continuité des investissements des différentes universités et des institutions universitaires, le projet propose un régime provisoire, qui n'est pas basé sur des critères objectifs fixés par une loi. Par la même occasion, le texte propose certaines autres modifications techniques.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Lindemans, président; Billiet, Bologne, Bourgeois, Busieu, Coppieters, Mme De Backer-Van Ocken, MM. Debucquoy, Dejardin, Henckaerts, Mesotten, Risopoulos, Vandekerckhove, Van Hoeylandt et De Bondt, rapporteur.

R. A 9417

Voir :

Document du Sénat :

333 (Session de 1972-1973) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

26 JUNI 1973.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetgeving betreffende de financiering van de universitaire investeringen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
NATIONALE OPVOEDING (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **DE BONDT**.

Uiteenzetting van de Ministers.

Het doel van het voorliggende ontwerp is een wettelijke basis te verschaffen voor de periode 1973-1975 van de inspanningen inzake universitaire investeringen, in het kader van een tienjarenprogramma 1970-1979, waarvan de eerste driejaarlijkse periode reeds achter de rug ligt. De objectieve criteria, aangekondigd in de wet van 16 juli 1970, werden nog niet vastgelegd, alhoewel de bijzondere werkgroep belast met de bepaling ervan reeds met een voorlopig verslag klaar kwam.

Het is de bedoeling, de toewijzing van de kredieten en de ontleningscapaciteit die thans in deze wet worden ter beschikking gesteld, dossier per dossier te toetsen aan de normen die op zulkdanige wijze ter tafel liggen. Ten einde de continuïteit van de investeringen van de verschillende universiteiten te verzekeren wordt de huidige formule van een voorlopige regeling niet steunend op wettelijk gefixeerde objectieve criteria, voorgesteld. Van de gelegenheid wordt eveneens gebruik gemaakt om enkele bijkomende technische wijzigingen in te voeren.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Lindemans, voorzitter; Billiet, Bologne, Bourgeois, Lusieu, Coppieters, Mevr. De Backer-Van Ocken, de hh. Debucquoy, Dejardin, Henckaerts, Mesotten, Risopoulos, Vandekerckhove, Van Hoeylandt en De Bondt, verslaggever.

R. A 9417

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

333 (Zitting 1972-1973) : Ontwerp van wet.

Plusieurs membres estiment qu'une fois de plus, l'on agit avec précipitation et qu'il convenait en tout cas d'inscrire des critères objectifs dans la loi.

D'autres membres déclarent par contre qu'on ne peut pas parler d'improvisation puisque la loi du 16 juillet 1970, de même que l'actuel projet ont fait l'objet d'une étude préalable sérieuse et approfondie. Les Ministres confirment cette manière de voir.

Discussion des articles.

Plusieurs commissaires signalent qu'il serait préférable de préciser l'expression « telle qu'elle a été modifiée » figurant aux articles 1^{er} et 3. Les Ministres modifieront la rédaction de ces articles dans le sens souhaité.

Un membre est d'avis que la période de trois ans 1973-1975 est trop longue et qu'il serait préférable de supprimer 1975 afin d'obliger l'Exécutif à élaborer des critères objectifs. L'intervenant dépose des amendements dans ce sens.

Cette conception est ensuite concrétisée sous forme d'un amendement tendant à supprimer l'année 1975 à l'article 1^{er}. Cette proposition est rejetée par 5 voix contre 1 et 2 abstentions.

Moyennant une modification de pure forme, l'article 1^{er} est adopté.

Les articles 2, 4 et 7 sont adoptés sans discussion.

L'article 3 fait l'objet d'un amendement visant à supprimer le littéra *h*) de l'article 6 de la loi du 2 août 1960, en le remplaçant par deux lettres *h*) et *h*)bis, libellés comme suit :

« *h*) Facultés Universitaires Saint-Louis à Bruxelles » et « *h*)bis) Universitaire Faculteiten St-Aloysius te Brussel », et ce afin de compléter le texte proposé par le Gouvernement.

Cet amendement tend à donner suite à l'engagement pris par le Ministre envers la Commission lors de la discussion du budget de l'Education nationale. Il a en effet pour objet de créer une base légale permettant de subventionner chacune des facultés universitaires. Aucune opposition ne s'étant manifestée, l'amendement est adopté par 11 voix contre 2.

Un membre souhaiterait que la « Fondation Universitaire Luxembourgeoise » ne figure pas dans cet article, car, tout en n'étant nullement adverse du bon fonctionnement de cette institution, il ne voit pas comment celle-ci pourrait prétendre au bénéfice de la loi proposée.

Cette intervention s'étant concrétisée par le dépôt d'un amendement, celui-ci est rejeté par 9 voix contre une.

A l'article 5, un membre déclare que, pour plus de clarté, il ne s'indique pas de donner à l'avant-dernier alinéa une énumération partielle des autres institutions libres. En conséquence, la Commission décide à l'unanimité de supprimer les mots « dont l'« Universitair Centrum Limburg » et la Fondation Universitaire Luxembourgeoise ».

Verschillende leden menen dat eens te meer hals over kop wordt te werk gegaan en dat objectieve criteria in elk geval dienden opgenomen in de wet.

Andere leden verwerpen de bewering van improvisatie en betogen dat aan de wet van 16 juli 1970 en aan het huidig wetsontwerp een degelijke en weloverdachte constructie ten grondslag ligt, hetgeen door de ministers wordt bevestigd.

Artikelsgewijze bespreking.

Verschillende leden wijzen erop dat de tekst van de artikelen 1 en 3, waarin gezegd wordt « zoals zij gewijzigd werd », beter zou gepreciseerd moeten worden. De ministers zullen in die zin een vormverandering aanbrengen.

Een lid meent dat de driejaarlijkse periode 1973-1975 te ver gaat, en dat 1975 zou dienen geschrapt ten einde de uitvoerende macht te verplichten de objectieve criteria uit te vaardigen. Het lid dient in die zin amendementen in.

Deze gedachte wordt dan concreet geïntroduceerd bij artikel 1, d.w.z. een amendement om het jaartal 1975 te schrappen. Het amendement wordt verworpen met 5 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

Het vormgewijzigde artikel 1 wordt aangenomen.

De artikelen 2, 4 en 7 worden zonder bespreking aanvaard.

Bij artikel 3 wordt een amendement ingediend. Dit artikel heeft tot doel de letter *h*) van artikel 6 van de wet van 2 augustus 1960 te schrappen en te vervangen door een *h*) en *h*)bis) met als formulering :

« *h*) Facultés Universitaires Saint-Louis à Bruxelles » en « *h*)bis) Universitaire Faculteiten St-Aloysius te Brussel », dit als aanvulling van de door de Regering voorgestelde tekst.

Dit amendement strekt ertoe uitwerking te geven aan het engagement van de ministers aangaande tegenover de Commissie bij de bespreking van de begroting van Nationale Opvoeding. Inderdaad, daardoor ontstaat een wettelijke basis om de betoelaging van de afzonderlijke universitaire faculteiten mogelijk te maken. Daar er geen verzet rijst tegen het amendement wordt het aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Een lid wenst de « Fondation Universitaire Luxembourgeoise » niet in dit artikel te zien opgenomen, omdat, alhoewel hij niet gekant is tegen de goede werking van die instelling, hij niet ziet hoe deze instelling zou kunnen aanspraak maken op de toepassing van deze wet.

Deze als amendement geïntroduceerde tussenkomst wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

Bij artikel 5 wordt gesteld dat wegens de duidelijkheid het niet nodig is in het voorlaatste lid een gedeeltelijke opsomming te geven van de andere vrije instellingen. De Commissie besluit dan ook eenparig de woorden « waaronder het Universitair Centrum Limburg en de Fondation Universitaire Luxembourgeoise » te schrappen.

Afin d'éviter toute ambiguïté, une liste des universités et des institutions universitaires qui figureront à l'article 6 de la loi du 2 août 1960 après l'adoption du présent projet sera reproduite en annexe.

Aux *articles 6 et 8*, un membre dépose un amendement tendant à donner aux emprunts dans le secteur social une destination plus large en ne les affectant plus exclusivement à la construction de restaurants et de homes pour étudiants. Des membres combattent cet amendement en arguant de la nécessité de maintenir en la matière les normes physiques existantes et en rappelant la priorité dont doivent bénéficier en premier lieu dans le secteur social les efforts supplémentaires en faveur des étudiants non universitaires.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 2.

Les articles 6 et 8 ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Pour l'établissement du rapport, il est fait confiance au rapporteur.

Le Rapporteur,
F. DE BONDT.

Le Président,
L. LINDEMANS.

Ten einde geen dubbelzinnigheid te doen ontstaan, zal in bijlage een lijst worden opgenomen van de universiteiten en universitaire instellingen, die zullen voorkomen in artikel 6 van de wet van 2 augustus 1960 na het stemmen van de onderhavige wet.

Bij de *artikelen 6 en 8* wordt door een lid een amendement ingediend dat ertoe strekt de aanwending van de leningen in de sociale sector te bestemmen voor een ruimer gebruik dan uitsluitend de nieuwbouw van de universitaire restaurants en de studentenhomes. Dit amendement wordt bestreden door te verwijzen naar de noodzaak, terzake de bestaande fysieke normen te handhaven en door te herinneren aan de prioriteit om in de sociale sector in de eerste plaats bijkomende inspanningen te situeren ten gunste van de niet-universitaire studenten.

Het amendement wordt verworpen met 8 stemmen tegen 2.

De artikelen 6 en 8 en het geheel worden eenparig aangenomen.

Voor dit verslag werd vertrouwen geschonken aan de verslaggever.

De Verslaggever,
F. DE BONDT.

De Voorzitter,
L. LINDEMANS.

TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION.

CHAPITRE 1^{er}.

Modifications à la loi du 22 avril 1958.

ARTICLE 1^{er}.

L'alinéa 1^{er} de l'article 15bis de la loi du 22 avril 1958 portant création d'un Fonds des Constructions scolaires et para-scolaires de l'Etat et portant certaines mesures relatives aux installations immobilières dans les institutions d'enseignement universitaire totalement ou partiellement financées aux frais de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par les lois des 29 mai 1959, 1^{er} août 1960, 9 avril 1965, 24 juillet 1969, 16 juillet 1970 et 27 juillet 1971, est complété comme suit :

« Pour chacune des années 1973, 1974 et 1975, ce montant est porté à 1.780 millions de francs. »

ART. 2.

Le dernier alinéa dudit article 15bis est supprimé.

CHAPITRE II.

Modifications à la loi du 2 août 1960.

ART. 3.

Dans l'article 6 de la loi du 2 août 1960 relative à l'intervention de l'Etat dans le financement des universités libres et de diverses institutions d'enseignement supérieur et de recherche scientifique, telle qu'elle a été modifiée par les lois du 9 avril 1965, 24 juillet 1969, 28 mai 1970, 16 juillet 1970 et 27 juillet 1971, le premier alinéa est modifié et complété comme suit :

- « h) « Facultés universitaires St-Louis à Bruxelles »;
- » h^{bis}) « Universitaire Faculteiten St-Aloysius te Brussel »;
- » m) la « Fondation universitaire luxembourgeoise ».

ART. 4.

L'article 8 de la même loi est complété comme suit :

« La possibilité de réemprunter conformément aux dispositions de l'article 6 des capitaux remboursés, est supprimée à partir du 1^{er} mai 1973, sauf lorsqu'il s'agit de l'exécution d'obligations contractées antérieurement et approuvées par les Ministres compétents. »

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE.

HOOFDSTUK I.

Wijzigingen aan de wet van 22 april 1958.

ARTIKEL 1.

Het eerste lid van artikel 15bis van de wet van 22 april 1958 tot oprichting van een Fonds voor Schoolgebouwen en Gebouwen van het Rijk en houdende sommige maatregelen betreffende de onroerende installaties in de inrichtingen voor universitair onderwijs die geheel of gedeeltelijk gefinancierd worden op kosten van de Staat, zoals zij gewijzigd werd door de wetten van 29 mei 1959, 1 augustus 1960, 9 april 1965, 24 juli 1969, 16 juli 1970 en 27 juli 1971, wordt als volgt aangevuld :

« Voor elk der jaren 1973, 1974 en 1975 wordt dit bedrag op 1.780 miljoen frank gebracht. »

ART. 2.

Het laatste lid van hetzelfde artikel 15bis wordt geschrapt.

HOOFDSTUK II.

Wijzigingen aan de wet van 2 augustus 1960.

ART. 3.

In artikel 6 van de wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten en van diverse inrichtingen voor hoger onderwijs en voor wetenschappelijk onderzoek, zoals zij gewijzigd werd door de wetten van 9 april 1965, 24 juli 1969, 28 mei 1970, 16 juli 1970 en 27 juli 1971, wordt het eerste lid gewijzigd en aangevuld als volgt :

- « h) « Facultés universitaires St-Louis à Bruxelles »;
- » h^{bis}) « Universitaire Faculteiten St-Aloysius te Brussel »;
- » m) de « Fondation Universitaire Luxembourgeoise ».

ART. 4.

Artikel 8 van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« De mogelijkheid om de terugbetaalde kapitalen opnieuw uit te lenen onder de bij artikel 6 voorgeschreven bepalingen, wordt opgeheven met ingang van 1 mei 1973, behalve wanneer het gaat om de uitvoering van vroeger aangegane verbintenissen, waarmee de bevoegde Ministers hun akkoord betuigd hebben. »

ART. 5.

L'avant-dernier alinéa de l'article 8bis de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Le montant annuel pour la période de 1973 à 1975 inclus est fixé comme suit :

Université Catholique de Louvain : 415.000.000 de francs;

Katholieke Universiteit Leuven : 300.000.000 de francs;

Université Libre de Bruxelles : 300.000.000 de francs;

Vrije Universiteit Brussel : 255.000.000 de francs.

» Autres institutions libres : 340.000.000 de francs.

» Le Roi répartit ce dernier montant par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres. »

ART. 6.

Le dernier alinéa de l'article 8ter de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Pour la période 1973, 1974 et 1975 les établissements cités dans le premier alinéa peuvent souscrire des emprunts destinés à des opérations qui contribuent directement à la construction de restaurants et de homes pour étudiants, qui répondent aux normes prises en vertu de l'article 6bis. »

ART. 7.

Les dispositions suivantes sont insérées après le deuxième alinéa de l'article 9bis de la même loi :

« Les fonctionnaires de l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines sont habilités, à la requête des institutions visées à l'article 6, à réaliser les acquisitions visées au premier alinéa, soit à l'amiable, soit par voie d'expropriation pour cause d'utilité publique.

» Les dispositions de l'article 13, troisième alinéa et suivants, de la loi du 22 avril 1958 portant création d'un Fonds des Constructions scolaires et para-scolaires de l'Etat et portant certaines mesures relatives aux installations immobilières dans les institutions d'enseignement universitaire totalement ou partiellement financées aux frais de l'Etat, sont d'application, mutatis mutandis, aux institutions visées à l'article 6. »

CHAPITRE III.

Modifications à la loi du 28 avril 1953.

ART. 8.

L'avant-dernier alinéa de l'article 55ter de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par les lois des 11 février 1957, 3 mars 1958, 1^{er} août 1960, 14 décembre 1960, 4 mars 1963, 21 mars 1964, 6 juillet 1964, 9 avril 1965,

ART. 5.

In artikel 8bis van dezelfde wet wordt het voorlaatste lid vervangen door de volgende bepaling :

« Het jaarlijks bedrag voor de periode van 1973 tot en met 1975, wordt vastgesteld als volgt :

Université catholique de Louvain : 415.000.000 frank;

Katholieke Universiteit Leuven : 300.000.000 frank;

Université Libre de Bruxelles : 300.000.000 frank;

Vrije Universiteit Brussel : 255.000.000 frank.

» Andere vrije instellingen : 340.000.000 frank.

» De Koning verdeelt dit laatste bedrag bij in Ministerraad overlegd besluit. »

ART. 6.

Het laatste lid van artikel 8ter van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Voor de periode 1973, 1974 en 1975 kunnen de in het eerste lid genoemde inrichtingen onder dezelfde voorwaarden leningen bekomen ten behoeve van verrichtingen welke rechtstreeks bijdragen tot het bouwen van studentenrestaurants en -tehuizen, die beantwoorden aan krachtens artikel 6bis uitgevaardigde normen. »

ART. 7.

De volgende bepalingen worden ingelast na het tweede lid van artikel 9bis van dezelfde wet :

« De ambtenaren van de Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen zijn, op verzoek van de in het artikel 6 beoogde instellingen, bevoegd om hetzij in der minne, hetzij bij wijze van onteigening te algemenen nutte, de in het eerste lid bedoelde verwervingen te verrichten.

» De voorschriften van artikel 13, derde lid en volgende, van de wet van 22 april 1958 tot oprichting van een Fonds voor Schoolgebouwen en Gebouwen in Schoolverband van het Rijk en houdende sommige maatregelen betreffende de onroerende installaties in de inrichtingen voor universitaire onderwijs die geheel of gedeeltelijk gefinancierd worden op kosten van de Staat, zijn mutatis mutandis toepasselijk op de in artikel 6 genoemde inrichtingen. »

HOOFDSTUK III.

Wijzigingen aan de wet van 28 april 1953.

ART. 8.

Het voorlaatste lid van artikel 55ter van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten, gewijzigd door de wetten van 11 februari 1957, 3 maart 1958, 1 augustus 1960, 14 december 1960, 4 maart 1963, 21 maart 1964, 6 juli 1964, 9 april

20 juin 1966, 16 juillet 1970, 24 mars 1971, 28 mai 1971, 27 juillet 1971, est remplacé par la disposition suivante :

« Pour la période 1973, 1974 et 1975 les établissements cités dans le précédent alinéa peuvent obtenir, dans les mêmes conditions, des emprunts destinés à des opérations qui contribuent directement à la construction de restaurants et de homes pour étudiants, qui répondent aux normes prises en vertu de l'article 10bis de la loi du 22 avril 1958. »

ART. 9.

Les Ministres de l'Education nationale sont chargés de l'exécution de la présente loi.

**

ANNEXE.

Universités et institutions universitaires reprises à l'article 6 de la loi du 2 août 1960 après approbation par votre Commission :

- a) « Vrije Universiteit Brussel »;
- b) « Université libre de Bruxelles »;
- c) « Katholieke Universiteit Leuven »;
- d) « Université Catholique de Louvain »;
- e) « Instituut voor Tropische Geneeskunde Prins Leopold te Antwerpen »;
- f) « Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius te Antwerpen »;
- g) « Universitaire Instelling Antwerpen »;
- h) « Facultés universitaires Saint-Louis à Bruxelles »;
- h^{bis}) « Universitaire Faculteiten Sint-Aloysius te Brussel »;
- i) « Universitair Centrum Limburg »;
- j) « Faculté polytechnique de Mons »;
- k) « Faculté universitaire catholique de Mons »;
- l) « Facultés universitaires N.-D. de la Paix à Namur »;
- m) « Fondation Universitaire luxembourgeoise ».

1965, 20 juni 1966, 16 juli 1970, 24 maart 1971, 28 mei 1971, 27 juli 1971, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Voor de periode 1973, 1974 en 1975 kunnen de in het voorgaande lid genoemde inrichtingen onder dezelfde voorwaarden leningen bekomen ten behoeve van verrichtingen welke rechtstreeks bijdragen tot het bouwen van studenten-restaurants en -tehuizen, die beantwoorden aan krachtens artikel 10bis van de wet van 22 april 1958 uitgevaardigde normen. »

ART. 9.

De Ministers van Nationale Opvoeding zijn belast met de uitvoering van deze wet.

**

BIJLAGE.

Universiteiten en Universitaire Instellingen opgenomen in artikel 6 van de wet van 2 augustus 1960 na goedkeuring in onze Commissie :

- a) « Vrije Universiteit Brussel »;
- b) « Université libre de Bruxelles »;
- c) « Katholieke Universiteit Leuven »;
- d) « Université Catholique de Louvain »;
- e) « Instituut voor Tropische Geneeskunde Prins Leopold te Antwerpen »;
- f) « Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius te Antwerpen »;
- g) « Universitaire Instelling Antwerpen »;
- h) « Facultés universitaires Saint-Louis à Bruxelles »;
- h^{bis}) « Universitaire Faculteiten Sint-Aloysius te Brussel »;
- i) « Universitair Centrum Limburg »;
- j) « Faculté polytechnique de Mons »;
- k) « Faculté universitaire catholique de Mons »;
- l) « Facultés universitaires N.-D. de la Paix à Namur »;
- m) « Fondation Universitaire luxembourgeoise ».