

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

3 JUILLET 1973.

Projet de loi abrogeant les trois derniers alinéas de l'article 383 du Code pénal.

Proposition de loi portant suppression des alinéas 8, 9 et 10 de l'article 383 du Code pénal relatif aux moyens destinés à empêcher la conception.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)
PAR M. HAMBYE.

Outre le projet de loi concernant la publicité relative aux contraceptifs (Doc. Chambre n° 634-1, session de 1972-1973), déposé par le Ministre de la Justice, M. Vanderpoorten, et adopté à l'unanimité moins 1 abstention par la Chambre des Représentants le 27 juin dernier, votre Commission est saisie, en ce qui concerne la même matière, d'un projet de loi issu de la proposition de loi déposée par M. Cudell et consorts (Doc. Chambre n° 56 (S.E. 1968) n° 1) qui a fait l'objet d'un amendement que le Gouvernement a déposé au Sénat (Doc. Sénat, session de 1972-1973, n° 36), ainsi que d'une proposition de loi déposée par MM. Calewaert et Housiaux (Doc. Sénat, session de 1972-1973, n° 37).

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierson, président; Cooreman, Dua, Gribomont, Kickx, Lepaffe, Leroy, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Pedé, Van Bogaert, Van In, Wouters et Hambye, rapporteur.

R. A 9430

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :
834 (Session de 1972-1973) : Projet de loi.

R. A 8814

Voir :

Document du Sénat :
37 (Session de 1971-1972) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

3 JULI 1973.

Ontwerp van wet tot opheffing van de laatste drie leden van artikel 383 van het Strafwetboek.

Voorstel van wet tot opheffing van het 8e, 9e en 10e lid van artikel 383 van het Strafwetboek handelend over de middelen om zwangerschap te voorkomen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. HAMBYE.

Behalve het ontwerp van wet inzake de publiciteit van de anticonceptiva (Gedr. St. Kamer 634 (1972-1973), nr. 1), ingediend door de Minister van Justitie, de h. Vanderpoorten, en eenparig, bij 1 onthouding, goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, op 27 juni jl., zijn bij uw Commissie, wat dezelfde materie betreft, nog aanhangig : een ontwerp van wet — oorspronkelijk wetsvoorstel door de h. Cudell c.s. ingediend (Gedr. St. Kamer 56 (B.Z. 1969), nr. 1) waarop in de Senaat door de Regering amendementen werden ingediend (Gedr. st. nr. 36, zitting 1972-1973), alsmede een voorstel van wet ingediend door de hh. Calewaert en Housiaux (Gedr. St. nr. 37, zitting 1972-1973).

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierson, voorzitter; Cooreman, Dua, Gribomont, Kickx, Lepaffe, Leroy, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de hh. Pedé, Van Bogaert, Van In, Wouters en Hambye, verslaggever.

R. A 9430

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
834 (Zitting 1972-1973) : Ontwerp van wet.

R. A 8814

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
37 (Zitting 1971-1972) : Voorstel van wet.

Enfin, le Sénat a renvoyé aux Commissions réunies de la Justice et de l'Emploi, du Travail et de la Prévoyance sociale la proposition de loi de M. Hambye et consorts comportant différentes mesures relatives à la parenté (Doc. Sénat, session de 1972-1973, n° 272) dont l'article 3 règle la publicité en matière de contraceptifs, tandis que l'article 1^{er} concerne l'acte de naissance des enfants naturels et que l'article 2 adapte la législation relative aux allocations familiales en faveur des mères célibataires.

Les textes des susdites propositions de loi Calewaert-Housiaux et Hambye (art. 3) sont identiques à ceux du projet de loi de M. le Ministre Vanderpoorten. S'il est vrai que le projet n° 56 amendé par le Gouvernement comporte lui aussi des mesures identiques, sa portée est plus large et il règle en même temps la vente, la distribution et la mise en vente des contraceptifs.

**

Introduisant la discussion, le Ministre de la Justice déclare que le projet s'inscrit dans le respect de la déclaration gouvernementale.

Il s'inscrit dans un ensemble de mesures destinées à lutter contre le fléau de l'avortement clandestin. Parmi celles-ci on peut citer l'information sexuelle dans les écoles et par les mass-media et la suppression des mesures pénales sanctionnant la publicité et l'information concernant les procédés et les moyens contraceptifs.

Le Ministre constate que ces dispositions ne sont plus guère appliquées et que depuis 1968, trois propositions émanant de membres de divers groupes politiques ont été déposées tant à la Chambre des Représentants qu'au Sénat. Il rappelle que si la publicité en leur faveur est interdite, la vente des contraceptifs ne l'est pas.

Des avis recueillis par son prédécesseur, le Ministre Vranckx, il résulte que la généralisation des contraceptifs paraît un moyen efficace d'éviter des avortements.

Le Ministre de la Santé publique prendra, dans le cadre des pouvoirs que donne au Roi la loi du 25 mars 1964, les mesures réglementaires que supposent la distribution et la vente des contraceptifs, qu'il s'agisse de produits chimiques, qui sont incontestablement des médicaments, ou de moyens mécaniques destinés à empêcher la conception. Le contrôle médical sur l'utilisation de ces produits et moyens reste indispensable.

Un membre, après avoir approuvé la dépénalisation de la publicité en faveur des contraceptifs et l'intervention annoncée du Ministre de la Santé publique, souligne la nécessité d'une transition entre la situation actuelle et celle qui résultera du vote de la loi. On doit pouvoir empêcher certaines formes de publicité proches de la pornographie. Il insiste sur l'utilité de certaines institutions qui devront être aidées dans leur tâche par l'octroi de subsides.

Ten slotte werd naar de Verenigde Commissies voor de Justitie en voor de Tewerkstelling, de Arbeid en de Sociale Voorzorg verwezen het voorstel van wet van de h. Hambye c.s. betreffende verschillende maatregelen in verband met het ouderschap (Gedr. St. nr. 272, zitting 1972-1973), waarvan artikel 3 de publiciteit inzake contraceptiva regelt, terwijl artikel 1 handelt over de akte van geboorte i.v.m. natuurlijke kinderen en artikel 2 de wetgeving op de kinderbijslag aanpast ten voordele van de ongehuwde moeder.

De tekst van bovengenoemde wetsvoorstellen Calewaert-Housiaux en Hambye (art. 3) is identiek aan die van het ontwerp van wet van Minister Vanderpoorten. Ofschoon ook het door de Regering geamendeerde ontwerp nr. 56 een identieke regeling inhoudt, is de strekking ervan breder en regelt het tevens de verkoop, verspreiding en tekoop-aanbieding van de anticonceptiva.

**

Ter inleiding van de bespreking verklaart de Minister dat het ontwerp moet gezien worden in het raam van de naleving van de regeringsverklaring.

Het maakt deel uit van een geheel van maatregelen ter bestrijding van de gesel van de clandestiene vruchtafdrivingen. Tot die maatregelen behoren de sexuele voorlichting in de scholen en door de massamedia alsmede de opheffing van de strafmaatregelen tegen de reclame voor en de informatie over procédés en middelen tot voorkoming van zwangerschap.

De Minuister constateert dat die bepalingen haast niet meer worden toegepast en dat er sinds 1968 drie voorstellen zijn ingediend door leden van verschillende politieke fracties, zowel in de Kamer van Volksvertegenwoordigers als in de Senaat. Hij herinnert eraan dat de reclame voor contraceptiva wel verboden is, maar niet de verkoop.

Volgens de adviezen, ingewonnen door zijn ambtsvoorganger, Minister Vranckx, schijnt de veralgemening van de contraceptiva een doeltreffend middel te zijn om vruchtafdriving te voorkomen.

De Minister van Volksgezondheid zal, in het raam van de bevoegdheden, hem door de wet van 25 maart 1964 toegekend, de verordenende maatregelen nemen die vereist zijn voor de distributie en de verkoop van contraceptiva, zowel de scheikundige produkten, die onbetwistbaar geneesmiddelen zijn, als de mechanische middelen om zwangerschap te verhinderen. Medisch toezicht op het gebruik van die produkten en middelen blijft onmisbaar.

Een lid vindt het goed dat de reclame voor de contraceptiva aan het strafrecht onttrokken wordt en dat ook de Minister van Volksgezondheid zich met de zaak nader zal bezighouden; toch acht hij een overgang noodzakelijk tussen de huidige situatie en die welke uit de goedkeuring van de wet zal voortvloeien. Bepaalde vormen van reclame, die naar pornografie zwemen, moeten kunnen worden belet. Hij wijst op het nut van bepaalde particuliere instellingen die in hun taak moeten worden geholpen met subsidies.

Le Ministre répond que l'arrêté royal que prépare son collègue de la Santé publique, sera publié au *Moniteur belge* en même temps que la loi. Déjà, les centres de planning familial sont agréés et subsidiés. La publicité « agressive » restera sanctionnée par le premier alinéa de l'article 383 du Code pénal et éventuellement par les mesures réglementant la publicité des produits pharmaceutiques.

Deux autres commissaires craignent que l'abrogation du 9^e alinéa de l'article 383 ne permettra plus de punir certaines formes d'incitation à la débauche. Selon eux, on ne retrouve pas dans d'autres dispositions pénales les deux caractéristiques de l'infraction sanctionnée par cet alinéa : « but de lucre » et « favoriser les passions d'autrui ». Ils craignent que la suppression de cet alinéa ne donne lieu à des difficultés de qualifier certains faits en soi répréhensibles.

D'autres membres croient que, pratiquement, on voit mal comment, en face d'une large information en matière de contraception, les conditions d'application de cet alinéa pourront encore être réunies. En toute hypothèse, les autres dispositions du même chapitre du Code pénal restent d'application et semblent suffisantes.

Un membre demandant un vote distinct sur l'abrogation de chacun des trois alinéas, la Commission décide à l'unanimité l'abrogation des 8^e et 10^e alinéas et à l'unanimité moins deux votes négatifs, celle du 9^e alinéa.

Un commissaire tient à souligner que le vote du projet de loi ne peut être de nature à détourner l'attention du Parlement d'autres propositions tendant à remédier au problème social que pose l'avortement.

Le projet a été approuvé à l'unanimité moins 1 abstention.

La Commission constate que le projet qu'elle vient d'adopter a exactement la même portée que la proposition de MM. Calewaert et Housiaux (Doc. Sénat, session de 1972-1973, n° 37) laquelle devient dès lors sans objet.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. HAMBYE.

Le Président,
M.A. PIERSON.

De Minister antwoordt dat het koninklijk besluit dat zijn collega van Volksgezondheid aan het voorbereiden is, tegelijk met de wet zal worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. De centra voor gezinsplanning worden reeds erkend en gesubsidieerd. De « agressieve » reclame zal strafbaar blijven krachtens artikel 383, 1^{ste} lid, van het Strafwetboek en, in voorkomend geval, op grond van de regeling betreffende de reclame voor farmaceutische produkten.

Twee andere commissieleden vrezen dat de opheffing van artikel 383, 9^e lid, de mogelijkheid wegneemt om bepaalde vormen van aansporing tot ontucht tegen te gaan. Naar hun oordeel zijn de twee kenmerken van het misdrijf, waarop dat lid straf stelt, nl. « winstbejag » en « eens anders driften bevorderen », in andere strafbepalingen niet te vinden. Zij duchten dat de opheffing van dat lid aanleiding zal geven tot moeilijkheden om sommige in zichzelf laakbare feiten te kwalificeren.

Nog andere commissieleden verklaren niet goed in te zien hoe in de praktijk nog kan worden voldaan aan de voorwaarden om dat lid toe te passen, gelet op de ruime voorlichting inzake contraceptiva. Hoe dan ook, de andere bepalingen van hetzelfde hoofdstuk van het Strafwetboek blijven van toepassing en schijnen toereikend.

Een commissielid vraagt een afzonderlijke stemming over de opheffing van elk van de drie leden. De Commissie besluit met algemene stemmen tot opheffing van het 8^{ste} en het 10^e lid en, met algemene stemmen, op twee na, tot die van het 9^e lid.

Een commissielid onderstreept dat de aanneming van het ontwerp van wet de aandacht van het Parlement niet mag afleiden van andere voorstellen die ten doel hebben het sociale probleem van de abortus op te lossen.

Het ontwerp is, op 1 onthouding na, met algemene stemmen aangenomen.

De Commissie stelt vast dat het aangenomen ontwerp juist dezelfde draagwijdte heeft als het voorstel van de heren Calewaert en Housiaux (Gedr. St. Senaat, zitting 1972-1973, nr. 37), dat derhalve kan vervallen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. HAMBYE.

De Voorzitter,
M.A. PIERSON.