

SENAT DE BELGIQUE

BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1975-1976

ZITTING 1975-1976

17 JUIN 1976

17 JUNI 1976

Projet de loi ajustant certains crédits du budget du Ministère de l'Emploi et du Travail de l'année budgétaire 1976

Ontwerp van wet houdende aanpassing van sommige kredieten van de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1976

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA
PREVOYANCE SOCIALE
PAR M. VANGHEEL

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANGHEEL

Votre Commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 17 juin 1976.

Uw Commissie heeft het ontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 17 juni 1976.

I. Exposé du Ministre de l'Emploi et du Travail

L'ajustement des crédits proposé dans le présent projet de loi concerne essentiellement l'augmentation des subsides de l'Etat à l'O.N.Em. Cette augmentation est de l'ordre de 12 803,4 millions.

Cette augmentation est basée sur un nouveau calcul de la moyenne des chômeurs en 1976.

Vous vous souvenez que le budget du Ministère de l'Emploi et du Travail de l'année budgétaire 1976, tel qu'il a été voté par les Chambres, a pris comme base de calcul une

I. Uiteenzetting van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid

De in het ontwerp van wet voorgestelde kredietaanpassing heeft hoofdzakelijk betrekking op de verhoging van de rijksbijdragen aan de R.V.A. met 12 803,4 miljoen.

Zij berust op een herberekening van het gemiddelde aantal werklozen in 1976.

U zal zich herinneren dat in de begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1976, zoals zij door de Kamers werd goedgekeurd, een gemid-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. C. De Clercq, président a.i.; Bergers, Bury, Claeys, Conrotte, Cuvelier E., Gillet, Mmes Goor-Eyben, Lassance-Hermant, M. Meunier, Mme Nauwelaerts-Thues, M. Spitaels, Mme Staels-Dompas, MM. Van den Eynden, Vandenabeele, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet et Vangeel, rapporteur.

R. A 10495

Voir :

Document du Sénat :

6bis XVIII (1975-1976) : N° 1 : Projet de loi.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren C. De Clercq, voorzitter a.i.; Bergers, Bury, Claeys, Conrotte, Cuvelier E., Gillet, Mevr. Goor-Eyben, Lassance-Hermant, de heer Meunier, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heer Spitaels, Mevr. Staels-Dompas, de heren Van den Eynden, Vandenabeele, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet en Vangeel, verslaggever.

R. A 10495

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

6bis XVIII (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp van wet.

moyenne de 170 000 chômeurs. Le Gouvernement propose de porter le chiffre à 240 000.

Lors de la discussion de projet de budget 1976 en cette Commission, je me suis efforcé d'indiquer les bases sur lesquelles le chiffre de 170 000 a été évalué. Ces explications ont été actées dans le rapport du sénateur De Clercq, (5 XVII (1975-1976) n° 2, pp. 42, 43). La motivation se fondait sur deux ordres de considération, d'une part, l'évolution générale de la conjoncture et, d'autre part, des mesures spécifiques en matière d'emploi telles que les stages, l'abaissement de l'âge de la pension, l'occupation des chômeurs par les pouvoirs publics, la formation professionnelle, etc. Quant à cette seconde série de mesures, nous avons dit qu'elle devrait permettre l'occupation de quelque 50 000 demandeurs d'emploi. Tout porte à croire que ce chiffre pourra être atteint dans le courant de 1976, grâce notamment aux nouvelles dispositions relatives au stage et à la prépension qui sont contenues dans la loi du 30 mars 1976 sur le redressement économique.

En revanche, il semble bien que l'amélioration de la conjoncture telle qu'elle s'annonçait en automne 1975 sera moins rapide que prévu, du moins en ce qui concerne son impact sur l'emploi.

La perspective de l'amélioration de la conjoncture telle que je l'ai décrite en novembre 1975 était généralement admise par les économistes belges et étrangers, ainsi que par les organisations internationales, telles que la C.E.E. et l'O.C.D.E. Il semble cependant que les évaluations ont été trop optimistes quant à la rapidité du nouvel essor économique.

Il y a lieu de tenir compte également du fait que pendant la période de basse conjoncture, un grand nombre d'entreprises ont maintenu en service une quantité appréciable du personnel qui en fait était superflu, compte tenu du ralentissement des activités. Il en découle que la reprise de l'activité économique ne se traduit pas tout de suite par des recrutements importants. D'autre part, la crise économique a décelé certaines faiblesses structurelles dans l'économie belge, ce qui s'est traduit par un certain nombre de fermetures d'entreprises.

En d'autres termes, le phénomène d'un chômage structurel s'est affirmé avec une dimension plus grande que celle qu'on escomptait en automne 1975.

C'est d'ailleurs la raison pour laquelle le Gouvernement a convoqué le 24 mai la Conférence tripartite pour le plein-emploi dont les trois Groupes de travail se réunissent à une cadence rapide pour pouvoir arriver à des premières conclusions avant le 15 juillet 1976.

Compte tenu de ces éléments, le chiffre de 240 000 nous paraît défendable.

Le dernier chiffre connu du chômage complet est de 217 431 à la date du 8 juin dernier. D'autre part, le chômage partiel a connu une baisse spectaculaire puisqu'il est descendu d'une pointe de 130 000 en hiver à un niveau d'environ 50 000 à l'heure actuelle. Or, les effets de l'application

delde van 170 000 werklozen als uitgangspunt werd genomen. De Regering stelt voor dit cijfer op 240 000 te brengen.

Bij de bespreking van het ontwerp van begroting 1976 in de Commissie heb ik gezegd hoe het kwam dat het aantal werklozen op 170 000 werd geraamd. Dit is in het verslag van Senator De Clercq (5 XVII (1975-1976) nr. 2, op blz. 42, 43) opgenomen. De berekening beruiste op twee overwegingen, enerzijds de algemene conjunctuurevolutie en anderzijds de specifieke maatregelen ter zake van de tewerkstelling zoals de stages, de verlaging van de pensioengerechtigde leeftijd, de tewerkstelling van werklozen door de openbare besturen, de beroepsopleiding, enz. In verband met deze tweede reeks maatregelen hebben wij gezegd dat zij het moesten mogelijk maken ongeveer 50 000 werkzoekenden te werk te stellen. Alles laat voorzien dat dit cijfer in de loop van 1976 zal worden bereikt, mede dank zij de nieuwe bepalingen betreffende de stage en het brugpensioen die in de wet van 30 maart 1976 op het economisch herstel zijn neergelegd.

Maar andersom lijkt het wel zo dat de conjunctuurverbetering zoals die zich in de herfst van 1975 aankondigde, minder snel zal verlopen dan voorzien, althans wat de weerslag ervan op de tewerkstelling betreft.

De vooruitzichten inzake conjunctuurverbetering zoals ik die in november 1975 heb beschreven, strookten in het algemeen met de zienswijze van de Belgische en de buitenlandse economen en met die van de internationale instellingen zoals de E.E.G. en de O.E.S.O. Het blijkt evenwel dat de ramingen wat betreft de snelheid van de nieuwe economische ophloei te optimistisch zijn geweest.

Men dient ook rekening te houden met het feit dat een groot aantal ondernemingen gedurende de periode van laagconjunctuur veel personeelsleden in dienst hebben gehouden die in feite overbodig waren tengevolge van de verminderde activiteit. Hieruit volgt dat de hervatting van de economische bedrijvigheid niet onmiddellijk leidt tot belangrijke aanwervingen. Bovendien heeft de economische crisis bepaalde structurele zwakke punten in de Belgische economie blootgelegd, hetgeen tot uiting is gekomen in de sluiting van een aantal ondernemingen.

Met andere woorden, het fenomeen van de structurele werkloosheid heeft een grotere omvang aangenomen dan in de herfst van 1975 werd verwacht.

Dat is overigens de reden waarom de Regering op 24 mei de Driepartijen-conferentie voor de volledige tewerkstelling heeft bijeengeroepen, waarvan de drie Werkgroepen snel werken om tot een eerste reeks conclusies te komen vóór 15 juli 1976.

Rekening houdend met deze elementen lijkt het cijfer van 240 000 ons verdedigbaar.

Het jongste bekende cijfer inzake volledige werkloosheid bedraagt 217 431 op 8 juni jongstleden. Van de andere kant is de gedeeltelijke werkloosheid op spectaculaire wijze gedaald, aangezien zij van de piek van 130 000 eenheden in de winter verminderd is tot ongeveer 50 000 op dit ogen-

de la loi de relance ne seront connus que dans quelques semaines, puisqu'il faut tenir compte des délais qui étaient nécessaires pour la mise en œuvre. Nous croyons toujours que le chiffre de 30 000 prépensionnés pourra être atteint dans le courant de cette année et que, d'autre part, compte tenu du roulement prévu par le système, 34 000 personnes pourront être admises au stage.

Il ne faudrait pas conclure de tout ceci que le Gouvernement considère comme normale cette moyenne de 240 000. Vous n'ignorez pas que le projet de plan 1975-1980, qui est soumis à la consultation des partenaires sociaux, prévoit une moyenne de 116 000 chômeurs en fin de période. Ce chiffre n'est d'ailleurs pas définitivement acquis, puisque la consultation va reprendre en septembre et qu'il faudra tenir compte des résultats des travaux de la Conférence tripartite.

Une première orientation qui se dégage déjà des travaux de cette Conférence, c'est qu'il faudra encore renforcer les mesures visant un partage plus équitable de l'emploi disponible (chômage partiel, heures supplémentaires, cumuls, etc.).

**

Le deuxième poste repris dans le projet de loi concerne une réduction de 33,4 millions dans le secteur des crédits d'heures. Cette réduction découle de la suppression en 1976 du paiement de la cotisation patronale dans ce secteur.

II. Discussion générale

Un membre rappelle que, lors de la discussion du budget, plusieurs membres avaient déjà souligné que celui-ci était sous-évalué.

Or, tant en ce qui concerne le nombre croissant de chômeurs que les engagements pris par le Gouvernement, les données nécessaires étaient disponibles pour ajuster le budget à ce moment-là.

L'intervention pour les allocations de chômage, initialement fixée à 10 millions, est plus que doublée.

Il se demande ce qui a incité le Gouvernement à ne pas tenir compte des chiffres connus. Ce n'est pas là une politique sérieuse. Il demande comment seront financées les dépenses supplémentaires.

Il reproche d'autre part au Gouvernement de ne pas avoir réalisé certains projets qui avaient été annoncés (tels que le recyclage et le perfectionnement professionnels) à l'aide du système des crédits d'heures.

Un autre membre se rallie à ces observations et souligne le caractère dramatique de la situation, qui suscite beaucoup d'inquiétude.

Dans sa réponse, le Ministre rappelle que le budget a été établi avant la reprise de la session parlementaire et qu'il était basé sur les données connues à ce moment-là.

blik. De uitwerking van de toepassing van de herstellwet zal echter slechts binnen enkele weken bekend zijn, omdat moet worden rekening gehouden met de tijd die nodig was om deze wet in werking te doen treden. Wij zijn nog steeds van oordeel dat het cijfer van 30 000 bruggensioenen in de loop van dit jaar zal kunnen worden bereikt en dat bovendien, gelet op de beurtregeling waarin de wet voorziet, 34 000 personen tot de stage zullen worden toegelaten.

Uit een en ander mag niet worden afgeleid dat de Regering een gemiddeld aantal werklozen van 240 000 als normaal beschouwt. Het is u niet onbekend dat het ontwerpplan 1976-1980, dat aan de sociale partners voor advies is overgelegd, voorziet in een gemiddelde van 116 000 werklozen op het einde van de periode. Dit cijfer is overigens niet definitief aangezien het overleg in september zal worden hervat en rekening moet worden gehouden met de resultaten van de werkzaamheden van de Driepartijen-conferentie.

Een eerste aanwijzing van de werkzaamheden van deze conferentie is dat de maatregelen om de beschikbare werkgelegenheid billijker te verdelen nog moeten worden verscherpt (gedeeltelijke werkloosheid, overuren, cumulaties, enz.).

**

De tweede post van het ontwerp van wet betreft een vermindering van 33,4 miljoen in de sector van de kredieturen. Deze vermindering is het gevolg van de afschaffing, voor 1976, van de werkgeversbijdrage voor deze sector.

II. Algemene bespreking

Een lid herinnert eraan dat reeds bij de bespreking van de begroting door verschillende leden gewezen werd op de onderschatting ervan.

De nodige gegevens waren nochtans beschikbaar, zowel wat betreft het stijgend aantal werklozen als wat betreft de verplichtingen die de Regering op zich had genomen, om de begroting op dat ogenblik aan te passen.

De tussenkomst voor de werkloosheidsvergoedingen, oorspronkelijk voorzien op 10 miljoen, wordt meer dan verdubbeld.

Het lid vraagt zich af wat de Regering bewogen heeft om geen rekening te houden met de bekende cijfers. Dit is geen ernstig beleid. Hij vraagt hoe de meeruitgaven zullen gefinancierd worden.

Anderzijds verwijt hij de Regering dat bepaalde projecten, die in 't vooruitzicht werden gesteld, zoals omscholing en bijscholing langs het systeem van de kredieturen, niet uitgevoerd worden.

Een ander lid sluit zich aan bij deze bemerkingen en wijst op de dramatische toestand die grote ongerustheid wekt.

In zijn antwoord wijst de Minister erop dat de begroting werd opgesteld vóór de hervatting van het parlementair jaar en gesteund was op de gegevens op dat ogenblik bekend.

La situation s'est aggravée depuis septembre 1975 en ce qui concerne le nombre des chômeurs. Ce fait était connu au moment de la discussion du budget, mais il était difficile d'en tenir compte, car cela aurait eu une incidence sur le budget des Voies et Moyens.

Les chiffres indiqués n'étaient pas faux.

Le nouveau — 240 000 chômeurs — est réaliste, eu égard notamment aux perspectives d'emploi résultant de l'application de la loi du 30 mars 1976 (stages, prépension, etc.).

Pour ce qui est du financement, le Ministre rappelle les mesures prises dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. On pourra également recourir à des emprunts.

La réduction des interventions pour les crédits d'heures résulte des dispositions légales en la matière. Ce secteur dispose de réserves suffisantes.

Dans une réplique, un membre croit devoir souligner qu'il faudrait avoir le courage de discuter cette question vraiment à fond.

C'est surtout dans un certain nombre de secteurs que l'on trouve des chômeurs, alors que dans d'autres, il subsiste de larges possibilités.

L'intervenant se demande s'il ne faudrait pas prendre des mesures en vue de faciliter le passage des secteurs où la production est fortement mécanisée vers ceux à prépondérance de main-d'œuvre.

La revalorisation d'un certain nombre de secteurs du travail, et surtout du travail manuel, s'impose. Beaucoup pourraient ainsi retrouver la joie de travailler et la satisfaction d'une vie active. C'est ce que le Gouvernement ne semble pas voir, conclut l'intervenant.

III. Discussion des articles

Les trois articles du projet ainsi que les tableaux n'ont donné lieu à aucune discussion.

Ils ont été adoptés, ainsi que l'ensemble du projet, par 10 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VANGEEL

Le Président a.i.,
C. DE CLERCQ

De toestand inzake het aantal werklozen is sinds september 1975 verslecht. Dit was bekend op het ogenblik van de bespreking van de begroting, maar er kon moeilijk rekening mee gehouden worden, omdat zulks gevolgen zou gehad hebben voor de Rijksmiddelenbegroting.

Het waren geen valse cijfers.

Het minimumcijfer — 240 000 werklozen — is realistisch, mede door de vooruitzichten in verband met de tewerkstelling ingevolge de toepassing van de wet van 30 maart 1976 (o.a. stages, brugpensioen, enz.).

Wat de financiering betreft, verwijst hij naar de maatregelen in de strijd tegen de fiscale fraude. Er zal ook een beroep kunnen gedaan worden op leningen.

De verminderde tussenkomst van de kredieturen is een gevolg van de wettelijke regeling ter zake. Er zijn in deze sector voldoende reserves.

In een wederwoord meent een lid te moeten onderlijnen dat de moed zou moeten opgebracht worden de zaak ernstig uit te praten.

Werklozen worden vooral gevonden in een aantal sectoren, terwijl in andere sectoren nog heel wat mogelijkheden bestaan.

Hij vraagt zich af of geen maatregelen moeten getroffen worden om de overgang van arbeidsschaarse naar arbeidsintensieve sectoren aan te wakkeren.

De herwaardering van een aantal arbeidssectoren, vooral inzake handenarbeid is nodig. Velen zouden hierin de arbeidsvreugde en arbeidsvoldoening kunnen terugvinden. De Regering blijkt, volgens het lid, hiervoor blind te zijn.

III. Artikelsgewijze bespreking

De drie artikelen en de tabellen geven geen aanleiding tot bespreking.

Zij worden, evenals het geheel van het ontwerp, aangenomen met 10 stemmen tegen 4.

Dit verslag is met eenparigheid van stemmen goedgekeurd door de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. VANGEEL

De Voorzitter a.i.,
C. DE CLERCQ