

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

30 AVRIL 1974.

Proposition de loi modifiant la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes.

DEVELOPPEMENTS

La population belge ne constitue pas une unité homogène. Les liens historiques qui permettent à la Belgique d'être un Etat démocratique et prospère, n'empêchent pas que les divisions philosophiques, sociales, politiques et linguistiques aient donné à la société belge un caractère groupusculaire.

L'Angleterre, démocratie-modèle à bien des égards, connaît un système majoritaire aussi bien en matière électorale qu'au niveau législatif et gouvernemental. Ce système parlementaire britannique où la majorité n'abuse pas de sa force et où les oppositions ignorent la démagogie, ne convient pas à la Belgique.

C'est pourquoi notre système électoral s'efforce d'aboutir à des conseils communaux et provinciaux, à des conseils de fédération et d'agglomération et à des Chambres législatives composés à l'image de la population, grâce à la représentation proportionnelle, système qui permet à chacun d'avoir son porte-parole au sein de l'assemblée délibérante.

La philosophie politique qui est à la base de notre législation électorale a en outre inspiré les auteurs du pacte culturel.

Nous estimons qu'il est logique d'étendre le principe de la représentation proportionnelle au comité de concertation, qui est l'organe de concertation entre l'agglomération et les fédérations périphériques.

A cet effet, il y a lieu de modifier les articles 57 et 86 de la loi du 26 juillet 1971. C'est le but de la proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

30 APRIL 1974.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

TOELICHTING

De Belgische bevolking vormt geen homogeen geheel. Ondanks de historische banden die mede bepalend zijn geweest om van België een democratisch en voorspoedig land te maken, is onze gemeenschap wegens de verdeeldheid op filosofisch, sociaal, politiek en taalgebied samengesteld uit een groot aantal groepjes.

Engeland, dat in velerlei opzicht de modeldemocratie is, kent het meerderheidsstelsel zowel inzake verkiezingen als op wergevend gebied en op regeringsniveau. In het Britse parlementaire systeem maakt de meerderheid geen misbruik van haar macht en doet de oppositie niet aan demagogie. Doch dat systeem is niet geschikt voor België.

Daarom hebben wij een kiesstelsel uitgedacht dat hierop neerkomt dat de samenstelling van gemeente- en provincieraden, federatie- en agglomeratieraden en Wetgevende Kamers, dank zij de evenredige vertegenwoordiging, een getrouw beeld is van de samenstelling van de bevolking. Dank zij dat systeem heeft ieder zijn woordvoerder in de vertegenwoordigende lichamen.

De politieke filosofie die ten grondslag ligt aan onze kieswetgeving, heeft ook de auteurs van het cultuurpact beziel.

Wij achten het logisch het principe van de evenredige vertegenwoordiging uit te breiden tot het overlegcomité, dat het overlegorgaan is tussen de agglomeratie en de randfederaties.

Daartoe moeten de artikelen 57 en 86 van de wet van 26 juli 1971 worden gewijzigd. Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

Le législateur de 1971 avait estimé que le comité de concertation rassemblant les délégués de l'agglomération et des fédérations de communes voisines, avait un rôle particulier à jouer en émettant des avis techniques.

L'expérience démontre que sa composition actuelle ne lui permet pas de remplir sa mission.

Constitué de représentants de majorités différentes, il s'est révélé incapable d'émettre un avis, alors que les populations concernées souhaitent qu'il constitue un trait d'union. Il convient donc que cette population y soit complètement représentée.

Lors de l'examen du pacte culturel, la représentation de toutes les couches de la population, les minorités étant incluses, a pu être réalisée.

C'est en se basant sur ce précédent qu'il est proposé :

1° d'élire au sein du conseil de l'agglomération et de celui des fédérations les délégués au comité de concertation, selon le système de la représentation proportionnelle;

2° de faire fixer par le Roi, le nombre de membres du comité de concertation, compte tenu de la nécessité d'assurer une représentation minimale à chacune des tendances représentées aux différents conseils.

Afin d'assurer cette représentation minimale de chacune des tendances, les règles adoptées pour le pacte culturel seront utilisées.

P. DELFORGE.

♦♦

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

L'article 57, § 2, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes est remplacé par le texte suivant :

« § 2. Le comité de concertation se compose de délégués de l'agglomération et des délégués de chacune des fédérations périphériques.

» Le conseil de l'agglomération et celui de chacune des fédérations désignent en leur sein leurs délégués selon le système de la représentation proportionnelle.

» Le nombre de membres du comité de concertation est fixé par le Roi, compte tenu de la nécessité d'assurer une représentation minimale à chacune des tendances représentées aux différents conseils. »

De wetgever van 1971 was de mening toegedaan dat het overlegcomité, hetwelk de afgevaardigden van de agglomeratie en van de aanpalende federaties van gemeenten groepeerde, een eigen rol behoorde te spelen door het uitbrengen van technische adviezen.

De ondervinding heeft aangetoond dat het comité vanwege zijn huidige samenstelling niet in staat is zijn opdracht te vervullen.

Aangezien het comité uit vertegenwoordigers van verschillende meerderheden is samengesteld, blijkt het niet bij machte te zijn om adviezen uit te brengen, terwijl het publiek juist wenst dat het een verbindingsschakel zou vormen. Dat publiek dient er dus volledig in vertegenwoordigd te zijn.

Bij de behandeling van het cultuurpact was men erin geslaagd alle bevolkingslagen, de minderheden inclusief, daarbij te betrekken.

Met dat precedent voor ogen stellen wij voor :

1° dat de afgevaardigden in het overlegcomité worden gekozen uit de leden van de agglomeratieraad en van de federatieraden, volgens het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging;

2° dat de Koning het aantal leden van het overlegcomité bepaalt, met dien verstande dat de vertegenwoordiging van elk van de in de diverse raden vertegenwoordigde tendensen moet gewaarborgd zijn.

Met het oog daarop zullen de voorschriften die voor de totstandkoming van het cultuurpact in acht werden genomen, ook hier moeten gelden.

♦♦

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Artikel 57, § 2, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten wordt vervangen door de volgende tekst :

« § 2. Het overlegcomité is samengesteld uit afgevaardigden van de agglomeratie en afgevaardigden van elk van de randfederaties.

» De agglomeratieraad en elke federatieraad kiezen uit hun leden hun afgevaardigden volgens het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging.

» De Koning bepaalt het aantal leden van het overlegcomité met dien verstande dat aan elk van de in de verschillende raden vertegenwoordigde strekkingen een minimumvertegenwoordiging moet worden gewaarborgd. »

ART. 2.

L'article 86 de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« Pour l'agglomération bruxelloise et les fédérations périphériques, le comité de concertation se compose de délégués de l'agglomération et de délégués de chacune des fédérations périphériques.

» Le conseil de l'agglomération et celui de chacune des fédérations désignent en leur sein leurs délégués selon le système de la représentation proportionnelle.

» Le nombre de membres du comité de concertation est fixé par le Roi, compte tenu de la nécessité d'assurer une représentation minimale à chacune des tendances représentées aux différents conseils. »

P. DELFORGE.

ART. 2.

Artikel 86 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst :

« Voor de Brusselse agglomeratie en de randfederaties is het overlegcomité samengesteld uit afgevaardigden van de agglomeratie en afgevaardigden van elk van de randfederaties.

» De agglomeratieraad en elke federatieraad kiezen uit hun leden hun afgevaardigden volgens het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging.

» De Koning bepaalt het aantal leden van het overlegcomité met dien verstande dat aan elk van de in de verschillende raden vertegenwoordigde strekkingen een minimumvertegenwoordiging moet worden gewaarborgd. »