

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

20 NOVEMBER 1974.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 10 januari 1974 tot regeling van de inaanmerkingneming van bepaalde diensten en van met dienstactiviteit gelijkgestelde perioden voor het toekennen en berekenen van pensioenen ten laste van de Staatskas.

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ANDRÉ.**

Uw Commissie voor de Financien heeft een onderzoek gewijd aan het voorstel van wet dat de heer C. De Clercq op 30 april 1974 heeft ingediend tot wijziging van de wet van 10 januari 1974 tot regeling van de inaanmerkingneming van bepaalde diensten en van met dienstactiviteit gelijkgestelde perioden voor het toekennen en berekenen van pensioenen ten laste van de Schatkist.

De indiener wees erop dat het gerezen probleem reeds ter sprake werd gebracht bij de behandeling van die wet in het Parlement, zonder dat er een oplossing aan werd gegeven. Het probleem is de validatie van de diensten, volbracht in afgeschafte instellingen van openbaar nut voor de toekenning en de berekening van een pensioen ten laste van de Schatkist.

De hoofdbepaling van het voorstel van wet ligt vervat in artikel 3 dat voorziet in de invoeging van een artikel 13bis (nieuw) in de wet van 10 januari 1974. Het gaat erom de

(1) Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

De heren Vierick, voorzitter; Aerts, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Waltniel, Wiard en André, verslaggever.

R. A 9605

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

45 (B.Z. 1974) : N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

20 NOVEMBRE 1974.

Proposition de loi modifiant la loi du 10 janvier 1974 réglant l'admissibilité de certains services et de périodes assimilées à l'activité de service pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public.

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. ANDRÉ.**

Votre Commission des Finances a examiné la proposition de loi déposée, le 30 avril 1974, par M. C. De Clercq et « modifiant la loi du 10 janvier 1974 réglant l'admissibilité de certains services et périodes assimilées à l'activité de service pour l'octroi et le calcul des pensions à charge du Trésor public ».

Son auteur a rappelé que le problème posé avait été évoqué à l'occasion de la discussion au Parlement de ladite loi, sans qu'une solution lui soit apportée. Ce problème consiste en la validation, en vue de l'octroi et du calcul d'une pension à charge du Trésor, des services accomplis dans des organismes d'utilité publique supprimés.

La disposition essentielle de la proposition de loi est contenue dans l'article 3, lequel prévoit l'insertion dans la loi du 10 janvier 1974 d'un article 13bis nouveau. Il

(1) Ont participé aux travaux de la Commission :

MM. Vierick, président; Aerts, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Waltniel, Wiard et André, rapporteur.

R. A 9605

Voir :

Document du Sénat :

45 (S.E. 1974) : N° 1 : Proposition de loi.

personeelsleden die werkzaam waren bij instellingen, tijdens de jongste oorlog opgericht, hetzij in bezet België, hetzij buiten het land op initiatief van de Belgische Regering in Londen, en wier benoeming nietig werd verklaard door de besluitwet van 5 mei 1944, toe te staan voor de berekening van hun pensioen de diensten in aanmerking te doen nemen die zij in voornoemde instellingen hebben volbracht. Er zij op gewezen dat alleen zij die tot het pensioen toegelaten worden in een ambt dat aanspraak op pensioen ten laste van de Schatkist verleent, voor deze maatregel in aanmerking komen.

Maar om welke instellingen gaat het? Kan men een volledige lijst ervan opstellen? Die vragen werden door de meeste commissieleden gesteld. Na een ruime gedachtenwisseling was men het erover eens dat het mogelijk noch wenselijk was — op gevaar af onvolledig en dus onbillijk te zijn — bij dit rapport, al was het maar bij wijze van voorbeeld, een lijst van de bedoelde instellingen te voegen. Men dient het veeleer aan de Koning over te laten die lijst vast te stellen, zoals bepaald is in artikel 3, paragraaf 5.

Verscheidene commissieleden merkten op dat die taak eveneens aan de Koning is opgedragen door de bezoldigingsregeling van het rijkspersoneel (koninklijk besluit van 22 juli 1964) waarvan artikel 41 voorziet in de inaanmerkingneming van dezelfde diensten voor de berekening van de wedde.

Uit de bespreking is bovendien gebleken dat het onmogelijk is het aantal gerechtigden en de budgettaire weerslag te ramen. Maar, zo zei een commissielid, het gaat hier om een principieel probleem; het is billijk het te beslechten ongeacht de financiële weerslag ervan, die in elk geval niet zeer groot kan zijn.

Artikelsgewijze bespreking.

In artikel 3, tweede lid, vraagt de indiener dat de tekst in overeenstemming zal worden gebracht met artikel 41, § 1, van het koninklijk besluit van 22 juli 1964 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries en dat de woorden « hetzij krachtens een regelmatige benoeming » zullen worden vervangen door « hetzij krachtens een tijdelijke of interimaire aanstelling of benoeming of een regelmatige benoeming ... ».

Het amendement wordt met algemene stemmen aangenomen.

Een commissielid stelt bovendien voor in fine van hetzelfde tweede lid, tussen de woorden « afgeschafte instelling van openbaar nut » en « voor zover », in te voegen de woorden : « met uitzondering van de Service volontaire du travail pour la Wallonie en de Vrijwillige Arbeidsdienst voor Vlaanderen ».

Deze toevoeging, zo zegt hij, heeft tot doel de harmonisering binnen een beperkt kader te houden, tussen de bezoldigingsregeling bepaald bij koninklijk besluit van 22 juli 1964 en de voorgestelde weerslag inzake pensioenen ten laste van de Staatskas.

s'agit de permettre aux agents ayant appartenu à des organismes créés durant la dernière guerre, soit en Belgique occupée, soit hors du pays à l'initiative du Gouvernement belge établi à Londres, et dont la nomination a été déclarée nulle par l'arrêté-loi du 5 mai 1944, de faire intervenir, pour le calcul de leur pension, les services qu'ils ont accomplis dans lesdits organismes. Il importe de souligner que seules les personnes admises à la retraite dans un emploi conférant des droits à une pension à charge du Trésor public pourront se prévaloir de cette mesure.

Mais de quels organismes s'agit-il? Peut-on en établir la liste exhaustive? Ces questions, la plupart des membres de la Commission se les sont posées. A la suite d'un large échange de vues, il a été admis qu'il n'était ni possible ni souhaitable, au risque d'être incomplet et donc inéquitable, de joindre au présent rapport, fût-ce à titre exemplatif, une liste des organismes visés. Il convient plutôt de laisser au Roi la responsabilité d'arrêter cette liste, ainsi qu'il est prévu au paragraphe 5 de l'article 3.

Plusieurs membres ont fait observer que cette responsabilité est également confiée au Roi par le statut pécuniaire des agents de l'Etat (arrêté royal du 22 juillet 1964), lequel, en son article 41, prévoit la prise en considération des mêmes services pour le calcul du traitement.

La discussion a, en outre, fait apparaître qu'il était impossible d'estimer ni le nombre de bénéficiaires de la proposition de loi ni son incidence budgétaire. Mais, a fait remarquer un membre, le problème est un problème de principe : il est juste de le trancher quelle qu'en soit la répercussion financière, celle-ci ne pouvant, de toutes façons, être fort élevée.

Examen des articles.

A l'article 3, alinéa 2, l'auteur de la proposition de loi demande que le texte soit mis fidèlement en concordance avec l'article 41, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 juillet 1964 portant statut pécuniaire du personnel des ministères et que les mots « soit en vertu d'une nomination régulière » soient remplacés par « soit en vertu d'une désignation ou nomination à titre temporaire ou intérimaire ou d'une nomination régulière... ».

L'amendement est approuvé à l'unanimité.

Par ailleurs, un membre propose d'insérer in fine du même alinéa 2, entre les mots « d'intérêt public supprimé » et « pour autant que », les mots suivants : « à l'exclusion du service volontaire du travail pour la Wallonie et « De vrijwillige Arbeidsdienst voor Vlaanderen ».

Cet ajouté, explique-t-il, vise à maintenir l'harmonie dans son cadre limitatif, entre les dispositions du statut pécuniaire faisant l'objet de l'arrêté royal du 22 juillet 1964 et les implications proposées en matière de pensions à charge du Trésor.

Dit amendement wordt met algemene stemmen aangenomen.

In dit verband merkt een commissielid op dat zij die deel uitmaakten van die twee instellingen, trouwens niet op arbeidsovereenkomst werkzaam waren.

De Regering, die bij monde van de Staatssecretaris voor Begroting haar instemming heeft betuigd met het voorstel van wet, wenste artikel 6 te vervangen als volgt : « De rust- en overlevingspensioenen die lopen op de datum waarop deze wet in werking treedt, worden op verzoek van de betrokkenen vanaf deze datum herzien met inachtneming van de bepalingen ingevoegd in de wet van 10 januari 1974 en volgens door de Koning vast te stellen regelen. »

Zij vroeg bovendien de invoeging van een nieuw artikel 7, luidende : « Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand na die waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. »

Voor die amendementen, die door uw Commissie werden aangenomen, werd de onderstaande verantwoording gegeven :

« Er kan niet overwogen worden de pensioenen te herzien die lopen op de datum waarop de wet van 10 januari 1974 in werking treedt, zoals volgt uit het artikel van het voorstel.

» Het is inderdaad niet wenselijk een terugwerkende kracht te verlenen aan deze herziening, daar de betrokkenen voor de beoogde diensttijd reeds een gedeeltelijk pensioen hebben bekomen in de sociale zekerheidsregeling. De terugvordering van dit laatste pensioen zou nieuwe problemen met zich meebrengen.

» Het is verkieslijk de situatie zowel in de sociale-zekerheidsregeling als in die betreffende de pensioenen ten laste van de Openbare Schatkist, pas te regelen met ingang van een latere datum dan die van de goedkeuring van dit voorstel.

» Anderzijds, kan de herziening der pensioenen die lopen slechts gebeuren op aanvraag der betrokkenen, daar het de Administratie niet bekend is in welke gevallen deze herziening dient te geschieden. »

Stemming.

Uw Commissie heeft de artikelen en het voorstel van wet in zijn geheel bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

De Verslaggever,
D. ANDRE.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

Un membre a précisé à cet égard que les personnes ayant appartenu à ces deux organismes n'étaient d'ailleurs pas en possession d'un contrat de louage de services.

Le Gouvernement, qui a marqué, par la voix du Secrétaire d'Etat au Budget, son accord sur la proposition de loi, a souhaité que l'article 6 soit remplacé par la disposition suivante : « Les pensions de retraite et de survie en cours à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi seront révisées à partir de cette date, à la demande des intéressés, compte tenu des dispositions introduites dans la loi du 10 janvier 1974, et selon des modalités fixées par le Roi. »

Il a, en outre, demandé l'insertion d'un article 7 nouveau, rédigé comme suit : « La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*. »

La justification de ces amendements, acceptés par votre Commission, est la suivante :

« Il ne peut pas être envisagé de réviser les pensions en cours à la date à laquelle la loi du 10 janvier 1974 est entrée en vigueur, comme il résulte de l'article de la proposition.

» En effet, il n'est pas souhaitable de donner un effet rétroactif à cette révision étant donné que pour les services considérés, les intéressés ont obtenu une pension partielle de sécurité sociale dont la restitution ne pourrait manquer de poser de nouveaux problèmes.

» Il est préférable de ne devoir régulariser la situation, tant dans le régime des pensions de la sécurité sociale que dans celui des pensions à charge du Trésor public, qu'à partir d'une date postérieure à l'adoption de la présente proposition.

» D'autre part, la révision des pensions en cours ne peut être effectuée qu'à la demande des intéressés, étant donné que l'Administration ne connaît pas les cas dans lesquels cette révision doit être opérée. »

Vote.

Votre Commission a approuvé les articles et l'ensemble de la proposition à l'unanimité des 17 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 17 membres présents.

Le Rapporteur,
D. ANDRE.

Le Président,
A. VLERICK.

ARTIKELN
GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE.

ART. 3.

In dezelfde wet wordt een artikel 13bis (nieuw) ingevoegd, luidende :

« Artikel 13bis. — Zij die een ambt uitoefenen op grond waarvan aanspraak op een rustpensioen ten laste van de Staatskas of van de Rijkswerkliedenkas kan ontstaan, mogen voor de toekenning en de berekening van dat pensioen de diensten doen meetellen welke zij vroeger bij een afgeschafte instelling van openbaar nut, met uitzondering van de Service volontaire du travail pour la Wallonie en de Vrijwillige Arbeidsdienst voor Vlaanderen hebben verstrekt, hetzij krachtens een tijdelijke of interimaire aanstelling of benoeming dan wel een regelmatige benoeming, hetzij krachtens een benoeming die bij de besluitwet van 5 mei 1944 ongeldig werd verklaard, voor zover :

« 1° de bevoegdheid van de betrokken instelling niet geheel of gedeeltelijk is overgenomen door een instelling die onderworpen is aan de regeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut en van hun rechtverkrijgenden;

« 2° die diensten niet reeds in aanmerking kunnen komen krachtens een wetsbepaling die van vóór deze wet dagtekent.

« De Koning stelt de lijst op van de instellingen van openbaar nut die onder de toepassing van dit artikel vallen.

« Valt de overeenkomstig dit artikel meetellende tijd in de periode die in aanmerking komt voor het vaststellen van het gemiddelde der wedden op grond waarvan het pensioen wordt berekend, dan wordt er voor deze tijd rekening gehouden met de wedden die aan de betrokkenen werden toegekend door de instelling waartoe zij behoorden, onverminderd de toepassing van artikel 11 van de wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector. »

ART. 6.

De rust- en overlevingspensioenen die lopen op de datum waarop deze wet in werking treedt, worden op verzoek van de betrokkenen vanaf die datum herzien met inachtneming van de bepalingen ingevoegd in de wet van 10 januari 1974 en volgens door de Koning vast te stellen regelen.

ART. 7 (nieuw).

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand na die waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

ARTICLES MODIFIES PAR
LA COMMISSION.

ART. 3.

Il est inséré dans la même loi un article 13bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 13bis. — Les personnes exerçant une fonction susceptible de leur conférer des droits à une pension de retraite à charge du Trésor public ou de la Caisse des ouvriers de l'Etat, peuvent faire compter, pour l'octroi et le calcul de cette pension, les services rendus antérieurement, soit en vertu d'une désignation ou nomination à titre temporaire ou intérimaire ou d'une nomination régulière, soit en vertu d'une nomination déclarée nulle par l'arrêté-loi du 5 mai 1944, dans un organisme d'intérêt public supprimé, à l'exclusion du service volontaire du travail pour la Wallonie et « De vrijwillige Arbeidsdienst voor Vlaanderen », pour autant que :

« 1° les attributions de l'organisme en cause n'aient pas été reprises, en tout ou en partie, par un organisme assujéti au régime instauré par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit;

« 2° lesdits services ne soient pas déjà admissibles en vertu d'une disposition légale antérieure à la présente loi.

« Le Roi arrête la liste des organismes d'intérêt public tombant sous l'application du présent article.

« Si des périodes prises en considération conformément au présent article interviennent dans la période retenue pour l'établissement de la moyenne des traitements servant de base au calcul de la pension, il est tenu compte, pour ces périodes, des traitements qui ont été alloués aux intéressés par l'organisme auquel ils appartenaient, sans préjudice de l'application de l'article 11 de la loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public. »

ART. 6.

Les pensions de retraite et de survie en cours à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi seront révisées à partir de cette date, à la demande des intéressés, compte tenu des dispositions introduites dans la loi du 10 janvier 1974, et selon des modalités fixées par le Roi.

ART. 7 (nouveau).

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.