

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974**

26 JUIN 1974.

Projet de loi tendant à accorder à la Croix-Rouge de Belgique des ressources complémentaires.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE
ET DE LA FAMILLE (1)
PAR M. **CUVELIER.**

SOMMAIRE.

I. A. Exposé du Ministre	2
B. Commentaire de M. Vermeylen, administrateur général de la Croix-Rouge	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles	5

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Cuvelier E., président-rapporteur; Bertels, Close, De Grève, Falize, Mme Godinache-Lambert, M. Hambye, Mlle Hanquet, M. Lambiotte, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Olivier, Payfa, Mme Smitt, MM. Vandekerckhove, J., Vandenabeele, Van den Eynden, Vandezande, Vannieuwenhuyze, Verbist, Verleysen, Verspeeten.

R. A 9527*Voir :***Document du Sénat :**

294 (S.E. 1974) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1974**

26 JUNI 1974.

Ontwerp van wet ertoe strekkende bijkomende geldmiddelen toe te kennen aan het Belgische Rode Kruis.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN DE GEZINSZORG (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **CUVELIER.**

INHOUDSTAFEL.

I. A. Uiteenzetting van de Minister	2
B. Toelichting van de heer Vermeylen, administrateur-generaal van het Rode Kruis	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking	5

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Cuvelier, E., voorzitter-verslaggever; Bertels, Close, De Grève, Falize, Mevr. Godinache-Lambert, de heer Hambye, Mejl. Hanquet, de heer Lambiotte, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Olivier, Payfa, Mevr. Smitt, de heren Vandekerckhove, J., Vandenabeele, Van den Eynden, Vandezande, Vannieuwenhuyze, Verbist, Verleysen, Verspeeten.

R. A 9527*Zie :***Geodr. St. van de Senaat :**

294 (B.Z. 1974) N° 1.

I. — A. — Exposé du Ministre de la Santé publique.

Le projet de loi qui vous est soumis a pour but de résoudre les graves difficultés financières que connaît, depuis quelques années, la Croix-Rouge de Belgique.

L'Exposé des Motifs relève le grand nombre et le caractère très diversifié des missions humanitaires et des formes d'assistance dont est chargée la Croix-Rouge sur le plan tant national qu'international.

En raison de l'accroissement constant des dépenses, les ressources ordinaires et extraordinaires de cette institution ne couvrent plus ses besoins. Depuis douze ans, les recettes et les dépenses sont en déséquilibre, et ce en dépit de tous les efforts entrepris pour comprimer ces dernières.

Le Gouvernement, qui ne peut rester insensible à cette situation fâcheuse de la Croix-Rouge, a pratiqué depuis quelques années le régime d'avances de trésorerie. Il se doit cependant d'assurer définitivement l'équilibre financier de cet organisme qui ne peut faillir à sa vocation tant sur le plan national que sur le plan international.

Parmi les propositions qui ont été envisagées par le Gouvernement, l'imposition d'un chargement sur les primes d'assurance de la responsabilité civile en matière de véhicules automobiles apparaît comme le moyen le plus approprié.

Pareille procédure a déjà été adoptée pour approvisionner en partie le Fonds des handicapés et pour assurer le budget du Fonds d'assistance médicale urgente.

L'article 1^{er} du projet qui vous est soumis prévoit qu'une cotisation de 0,15 p.c. du montant des primes, à charge de tout preneur d'assurance de la responsabilité civile dans la branche automobile, sera perçue en faveur de la Croix-Rouge, pour la première fois à partir de 1974.

Ce supplément de cotisation peut être augmenté ou diminué par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Il ne peut toutefois excéder le maximum de 0,25 p.c.

La recette est versée au budget de la Santé publique (compte spécial de la Section particulière).

L'article 2 prévoit un contrôle efficace qui doit permettre une analyse complète de tous les postes de recettes et de dépenses.

L'article 3 détermine la représentation du Gouvernement au sein de la Croix-Rouge.

L'article 4 précise les compétences des délégués du Ministre de la Santé publique et de la Famille et du Ministre des Finances; ils exerceront une mission identique à celle du Commissaire du Gouvernement auprès des organismes d'intérêt public (catégorie B).

I. — A. — Uiteenzetting van de Minister van Volksgezondheid.

Het wetsontwerp, dat u wordt voorgelegd, heeft tot doel een oplossing te geven aan de ernstige financiële moeilijkheden welke het Rode Kruis sedert enkele jaren kent.

In de Memorie van Toelichting wordt gewezen op de talrijke en zeer verscheidene humanitaire opdrachten en vormen van hulpverlening van het Rode Kruis zowel op nationaal als op internationaal vlak.

Wegens de steeds toenemende uitgaven dekken de gewone en buitengewone inkomsten van het Rode Kruis de behoeften niet meer. Sedert 12 jaar zijn de ontvangsten en uitgaven in onevenwicht en dit in weerwil van alle pogingen om deze laatste te drukken.

De Regering die niet onverschillig kan blijven tegenover deze benarde financiële toestand van het Rode Kruis heeft sedert een paar jaren het stelsel van financiële voorschotten toegepast. De Regering aanziet het nochtans als haar plicht een definitief evenwicht te vinden en te bezorgen aan dit organisme dat zowel op het nationaal als op het internationaal vlak zijn roeping moet kunnen nakomen.

Onder de voorstellen, welke door de Regering overwogen werden, lijkt het opleggen van een heffing op de premies voor burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen het meest aangepaste middel.

Dergelijke procedure werd reeds aangewend om gedeeltelijk het Fonds van de Minder-Validen te spijzen en om de begroting van het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening te verzekeren.

Artikel 1 van het ontwerp, dat u wordt voorgelegd, voorziet, dat voor de eerste maal vanaf 1974, een bijdrage van 0,15 pct. op het bedrag van de premies ten laste van elke verzekeringsnemer voor burgerlijke aansprakelijkheid in de sector motorrijtuigen, wordt geïnd ten gunste van het Rode Kruis.

Deze bijdrage kan verhoogd of verminderd worden bij koninklijk besluit beraadslaagd in kabinetsraad. De bijdrage mag evenwel het maximum van 0,25 pct. niet overschrijden.

De opbrengst wordt gestort op de begroting van Volksgezondheid (bijzondere rekening van de afzonderlijke sectie).

Artikel 2 voorziet in een doeltreffende controle welke een volledige analyse van alle ontvangst- en uitgavenposten moet mogelijk maken.

Artikel 3 bepaalt de vertegenwoordiging van de Regering in het Rode Kruis.

Artikel 4 omschrijft de bevoegdheden van de gemachtigden van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en van de Minister van Financiën; dezen zullen een gelijkaardige opdracht vervullen als de Regeringscommissaris bij een organisme van openbaar nut (categorie B).

**B. — Commentaire de M. Vermeylen,
Administrateur général de la Croix-Rouge.**

L'Administrateur général assure que le règlement d'ordre intérieur de la Croix-Rouge prévoit des garanties complémentaires en matière de contrôle des activités financières. Un des trois membres du collège des réviseurs doit être désigné par le Ministre de la Santé publique.

Le déficit de la Croix-Rouge est dû au fait que, depuis quelques années, la courbe des recettes a cessé de suivre celle des dépenses. Cette situation n'est pas imputable à un affaiblissement du sens de la solidarité parmi la population, mais aux importants efforts d'adaptation accomplis par la Croix-Rouge au cours des dernières années. Elle a élaboré de nouvelles structures, en raison de la nécessité d'une approche moderne des problèmes de la population, tout en tenant compte des réalités communautaires belges. En outre, elle a amélioré ses méthodes de travail, ce qui a permis d'augmenter l'efficacité de son action. Il convient d'ajouter que la Croix-Rouge de Belgique est prête à lancer des activités nouvelles, conformément au vœu émis par la Conférence internationale de la Croix-Rouge.

II. — Discussion générale.

Un membre se déclare opposé par principe à la procédure prévue : financer un subventionnement par une taxation (en l'espèce, celles des primes d'assurance des automobilistes). Il estime que des financements parallèles comme celui qu'on nous propose ici empêchent d'avoir une vue claire de l'ensemble du budget réel de l'Etat (où ils ne figurent pas).

Il est partisan de l'inscription au budget, qui clarifie la présentation des choses. De plus, il considère qu'il ne convient pas de modifier par une loi des statuts fixés par arrêté royal.

Le Ministre répond qu'en l'occurrence, cette objection de principe n'est pertinente qu'en partie. Il se réfère à cet égard à l'article 1^{er}, § 3.

Il donne un bref historique de l'évolution des budgets pour ordre et ajoute que rien n'empêche d'envisager l'insertion d'un nouvel article dans les budgets pour ordre scindés. Pareil document pourrait être facilement consulté par les parlementaires.

Il rejette en tout cas le reproche d'obscurité : le contrôle de la comptabilité de la Croix-Rouge s'en trouvera encore renforcé.

Dans le même ordre d'idées, il note le caractère contradictoire de la dernière remarque. En effet, c'est précisément pour pouvoir mieux contrôler cette comptabilité qu'il faut modifier les statuts.

Il souligne que la procédure prévue par le projet assure beaucoup mieux la permanence que l'inscription annuelle d'un crédit au budget. Il serait d'ailleurs impensable qu'un Etat moderne comme la Belgique laisse chaque année un organisme social tel que la Croix-Rouge dans l'incertitude financière. Et il cite comme exemple a contrario l'O.N.E.

**B. — Toelichting van de heer Vermeylen,
Administrateur-generaal van het Rode Kruis.**

Hij verzekert dat het huishoudelijk reglement van het Rode Kruis bijkomende garanties inzake controle op de financiële activiteiten voorziet. Een van de drie leden van het college van revisoren moet worden aangeduid door de Minister van Volksgezondheid.

De oorzaak van het deficit van het Rode Kruis ligt in het feit dat de curve van de inkomsten de jongste jaren niet meer evenwijdig loopt met de curve van de uitgaven. Dat is niet het gevolg van een verminderde solidariteit bij de bevolking. Het ligt bij de belangrijke aanpassingsinspanningen, die de jongste jaren door het Rode Kruis gedaan werden. Er werden nieuwe structuren uitgewerkt omdat een nieuwe, moderne benadering van de bevolking nodig was die ook rekening hield met de Belgische communautaire verhoudingen. Bovendien werden ook de werkmethoden verbeterd zodat de activiteiten meer efficiëntie opbrengen. Daarbij komt, dat ook het Belgische Rode Kruis klaar staat om nieuwe activiteiten te lanceren overeenkomstig de wens van de internationale Rode Kruis-conferentie.

II. — Algemene bespreking.

Een lid is in beginsel gekant tegen het gebruikte procédé : betoelaging via taxering (in casu van verzekeringspremies voor autovoerders). Hij vindt dat zulke parallelle financieringen het geheel van de werkelijke staatsbegroting (waarin zij niet voorkomen) onoverzichtelijk maken.

Hij is voorstander van inschrijving op de begroting : dit brengt een klaarder overzicht mee. Bovendien vindt hij het niet opportuun, statuten, die bij koninklijk besluit bepaald werden, via een wet te wijzigen.

De Minister antwoordt dat deze principiële tegenkanting slechts gedeeltelijk hier op haar plaats is. Ten bewijze hiervan verwijst hij naar artikel 1, § 3.

Hij geeft een beknopt historisch overzicht van de evolutie der begrotingen voor order en voegt eraan toe dat het denkbaar is, een nieuw artikel in te lassen in de gesplitste begrotingen voor order. Zulk document kan gemakkelijk ingezien worden door parlementsleden.

Hij verwerpt in elk geval het verwijt van duisterheid : het zicht op de boekhouding van het Rode Kruis zal nog verscherpt worden.

Hierbij aansluitend stipt hij de tegenstrijdigheid aan van de laatste opmerking. Immers, het is precies om die boekhouding beter onder toezicht te kunnen houden dat de statuten gewijzigd dienen te worden.

Hij onderstreept dat het procédé, dat in het wetsontwerp gehanteerd wordt, veel bestendiger is dan het telkens opnieuw in de begroting schrijven van een krediet. Het ware trouwens ondenkbaar dat een moderne Staat als België een sociale instelling als het Rode Kruis elk jaar in financiële onzekerheid zou laten. Als voorbeeld a contrario haalt hij het N.W.K.W. aan.

Le Parlement sera d'ailleurs informé des sommes qui seront transférées à la Croix-Rouge.

Les sociétés d'assurances sont en effet tenues de verser les fonds à un compte spécial de la section particulière du budget du Ministère de la Santé publique et de la Famille (art. 1^{er}, § 3). Cette section particulière correspond en fait à l'ancien budget pour ordre, scindé par le département.

Le but visé n'est pas d'enrichir la Croix-Rouge.

Un autre membre demande des précisions : il aimerait notamment savoir à combien s'élevait le déficit en 1972, si les bilans ont été publiés et si la Commission pourrait avoir connaissance de ceux des cinq dernières années ainsi que des statuts.

M. Vermeylen répond que le déficit pour 1972 atteignait 8,190 millions de francs, contre 8,640 en 1971, que les bilans ne sont pas publiés mais communiqués au Ministre de la Santé publique et aux centaines de membres du Conseil général, et il promet de communiquer les statuts en même temps que les bilans des cinq dernières années.

Un membre redoute que l'instauration du système proposé n'ait une répercussion néfaste sur les actions de solidarité organisées spontanément parmi la population. Un petit sondage d'opinion auquel l'intervenant a procédé lui-même a fait apparaître que les deux tiers des personnes interrogées sont adversaires du système proposé.

Le Ministre répond que l'instauration de ce système qui assure des ressources fixes à la Croix-Rouge, ne nuira pas au succès des actions de solidarité. En effet, il faut bien distinguer, d'une part, les appels à la solidarité et, d'autre part, les actions d'aide nationales et internationales organisées par la Croix-Rouge. Le projet de loi vise uniquement à garantir le fonctionnement journalier de celle-ci.

Un membre s'enquiert de la proportion des services gratuits de la Croix-Rouge et de ceux pour lesquels il faut payer. Il aimerait également savoir dans quelle mesure les nouvelles ressources influenceront les uns et les autres.

M. Vermeylen explique pourquoi il n'est pas possible de répondre à cette question. Les services fournis par les volontaires ne sont pas rémunérés. À côté de cela, il y a une administration de 120 personnes qui organise le travail, surveille les activités des volontaires et assure l'animation générale. Une rétribution n'est demandée que pour ce que la Croix-Rouge doit elle-même payer (les transports). Quant aux services de prêt de matériel sanitaire, ceux-ci sont gratuits ou contre une rétribution modique, selon le point de vue de la section locale. Enfin, l'Administrateur général confirme que le budget de l'œuvre ne concerne que l'administration centrale.

Un commissaire demande quel sera le produit de la taxation : 21 millions (si l'on se réfère au projet de loi) ou 38 millions (si l'on se base sur les informations communiquées par la Croix-Rouge aux membres de la Commission) ?

Le Ministre maintient le chiffre de 21 millions, qui représente pour les compagnies d'assurances une majoration de 0,15 p.c., soit une moyenne de 16 francs par auto et par an.

Het Parlement zal trouwens de bedragen kennen die aan het Rode Kruis zullen worden overgemaakt.

De verzekeringsmaatschappijen moeten immers de gelden storten op een bijzondere rekening van de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin (art. 1, § 3). Die afzonderlijke sectie is in feite de vroegere begroting voor orde, uitgesplitst door het departement.

Het is niet de bedoeling het Rode Kruis rijk te maken.

Een lid verzoekt om bijkomende inlichtingen : o.m. hoe groot het tekort was in 1972, of de balansen werden gepubliceerd en of de commissie inzage kan krijgen van de vijf laatste jaren alsook van de statuten.

De heer Vermeylen antwoordt dat het tekort voor 1972 8,190 miljoen frank bedraagt tegen 8,640 in 1971, dat de balansen niet worden gepubliceerd maar wel medegedeeld aan de Minister van Volksgezondheid en aan de honderden leden van de algemene raad, dat hij ook de statuten zal mededelen samen met de balansen van de vijf laatste jaren.

Een lid vreest, dat de invoering van het voorgestelde systeem een nadelige weerslag zal hebben op de spontane solidariteitsacties bij de bevolking. Uit een klein opinie-onderzoek, dat het lid zelf organiseerde, bleek dat tweederden van de ondervraagden tegenstander zijn van het voorgestelde systeem.

De Minister antwoordt, dat de invoering van dit systeem, waarbij het Rode Kruis een bepaald inkomen verzekerd wordt, geen nadelige invloed zal hebben op het succes van de gevoerde solidariteitsacties. Er moet inderdaad een onderscheid worden gemaakt tussen de oproepen voor solidariteit en de nationale en internationale hulpacties van het Rode Kruis anderdeels. Dit wetsontwerp beoogt uitsluitend de dagelijkse werking van het Rode Kruis te waarborgen.

Een lid vraagt naar de verhouding tussen de kosteloze diensten van het Rode Kruis en die waarvoor er moet betaald worden. Hij wil ook graag weten in welke mate de nieuwe inkomsten de ene of de andere zullen beïnvloeden.

De heer Vermeylen verduidelijkt waarom het niet doenbaar is, hierop te antwoorden. De diensten die de vrijwilligers presteren zijn onbezoldigd. Daarnaast is er een administratie van 120 mensen, om het werk te bedenken, om toezicht te houden op het werk der vrijwilligers en om het hele werk te bezielen. Geld wordt alleen gevraagd voor wat het Rode Kruis zelf moet betalen (vervoer). Wat de uitleendienst van sanitair materieel betreft, deze zijn gratis of tegen geringe betaling naargelang van het inzicht der plaatselijke afdeling. Ten slotte bevestigt hij dat de begroting van het werk alleen de centrale administratie betreft.

Een lid vraagt hoeveel de taxatie zal opbrengen : 21 miljoen (voortgaande op het wetsontwerp) of 38 miljoen (voortgaande op de inlichtingen die het Rode Kruis aan de Commissieleden bezorgd heeft) ?

De Minister houdt het bij 21 miljoen. Dit betekent voor de verzekeringsmaatschappijen een verhoging van 0,15 pct., die neerkomt op gemiddeld 16 frank per auto per jaar.

Un membre voudrait savoir si les compagnies d'assurances seront autorisées à recouvrer la majoration à charge des assurés et si d'autres organismes encore seront financés de la même manière.

Le Ministre ne s'opposera pas à pareille décision des compagnies d'assurances. Il ajoute que la Croix-Rouge est la première et la seule institution qui sera financée de cette manière.

Un membre insiste pour que l'on consulte la Commission des Finances.

Cette proposition de renvoi est repoussée par 11 voix contre 4.

III. — Discussion des articles.

Article 1^{er}.

Un membre propose deux corrections de pure forme dans le texte français :

1^o Au dernier alinéa du § 1^{er} :

« ...l'augmenter jusqu'à un maximum de 0,25 p.c. ».

2^o Au § 2 :

« Les sociétés d'assurances perçoivent ces montants *dans les mêmes conditions et les mêmes délais...* ».

La Commission adopte ces modifications.

Quatre commissaires ont déposé un certain nombre d'amendements, dont l'un concerne l'article 1^{er}.

Ils les justifient en ces termes :

« Au « Vlaams Kruis », il y a, tout comme à la Croix-Rouge de Belgique, des personnes qui consacrent leur temps libre à une partie des services accomplis par la Croix-Rouge. Au demeurant, l'on voit s'établir entre les deux institutions une collaboration croissante, de sorte qu'on créerait une discrimination en permettant à l'une de ces institutions, tout en le refusant à l'autre, de puiser dans le supplément de prime provenant de l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs.

» La seule différence entre les deux institutions est que la Croix-Rouge est un organisme d'intérêt public sous le contrôle de l'Etat, tandis que le « Vlaams Kruis » est une association sans but lucratif. Cela explique également la différence de traitement en ce qui concerne le contrôle. Ce n'est pas là un fait isolé dans le domaine de la médecine sociale. En effet, alors que, par exemple, dans le domaine de l'inspection médicale scolaire, les instances organisatrices de centres de santé et des centres d'inspection médicale scolaire prennent la construction desdits centres à leur charge si elles sont des pouvoirs publics, les instances organisatrices qui sont des A.S.B.L. doivent couvrir les frais de construction au moyen de subventions de fonctionnement et de subsides.

» Dans d'autres secteurs également, les règles de contrôle varient d'après qu'il s'agit d'organismes publics ou d'associations sans but lucratif, bien que les activités qu'ils exercent soient parfois identiques.

Een lid vraagt of de verzekeringsmaatschappijen de verhoging zullen mogen afwentelen op de verzekerden en of er nog andere organismen op dergelijke wijze gefinancierd worden.

De Minister zal zich niet verzetten tegen die manier van handelen van de verzekeringsmaatschappijen. Hij verklaart ook dat het Rode Kruis de eerste en de enige is die op deze manier zal worden gefinancierd.

Een lid dringt aan om de Commissie van Financiën te raadplegen.

Het voorstel tot verzending wordt verworpen met 11 stemmen tegen 4.

III. — Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Een lid stelt twee vormverbeteringen voor aan de Franse tekst :

1^o In het laatste lid van § 1 :

« ...l'augmenter jusqu'à un maximum de 0,25 p.c. ».

2^o In § 2 :

« Les sociétés d'assurances perçoivent ces montants *dans les mêmes conditions et les mêmes délais...* ».

De commissie hecht er haar goedkeuring aan.

Vier leden van de Commissie hebben enkele amendementen ingediend, waarvan een op het eerste artikel.

Zij verantwoorden die als volgt :

« Zoals bij het Rode Kruis van België zijn er in het Vlaams Kruis personen die hun vrije tijd opofferen voor een gedeelte van de diensten die door het Rode Kruis gepresteerd worden. Meer en meer overigens ziet men tussen beide instellingen een nauwere samenwerking tot stand komen, zodat het een discriminatie zou betekenen wanneer de ene wel en de andere niet uit de premietoelage afkomstig van de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen zouden kunnen putten.

» Het enige onderscheid tussen beide instellingen is dat het Rode Kruis een instelling is van openbaar nut onder toezicht van de Staat en het Vlaams Kruis een vereniging zonder winstoogmerken. Vandaar dan ook het verschil in behandeling wat de controle betreft. Dit is niet enig op het gebied van de sociale geneeskunde. Immers, terwijl b.v. op het domein van het medisch schooltoezicht de organiserende instanties van gezondheidscentra en centra voor medisch schooltoezicht, wanneer ze openbare overheden zijn, de bouw ten laste nemen van voornoemde centra, moeten de organiserende instanties die verenigingen zonder winstoogmerken zijn, de bouw bekostigen uit de werkingstoelagen en subsidies.

» Ook in andere sectoren verschillen de toezichtsregelen al naar gelang men staat voor openbare instellingen of verenigingen met winstoogmerken, hoewel beide soms dezelfde activiteit uitoefenen.

» C'est pourquoi les auteurs des présents amendements entendent ne pas réserver le supplément aux seuls organismes d'intérêt public, d'autant plus que les recettes proviennent de tous les automobilistes, mais ils désirent en faire bénéficier également une association sans but lucratif exerçant pratiquement la même activité, seul le contrôle étant différent, ce qui ne peut être considéré comme une discrimination puisque c'est là le résultat d'une différence de statut.

» La perception et l'affectation d'une taxe de 0,15 p.c. au minimum au profit de l'organisme que nos amendements tendent à insérer dans le texte de la loi n'est pas contraire à la Constitution, étant donné que la taxe perçue par ladite loi est expressément prévue par la loi. »

Le Ministre s'oppose à ces amendements. Il attache aux activités du « Vlaams Kruis » tout le respect qu'elles méritent mais souligne que cet organisme est en fait une initiative privée alors que la loi a conféré à la Croix-Rouge le statut d'organisme d'intérêt public. De plus, en vertu de la Convention internationale, il ne peut exister qu'une seule Croix-Rouge reconnue par pays.

A présent que la Croix-Rouge a adapté ses structures et son organisation à la Belgique communautaire, il doit être possible d'arriver à une collaboration, voire à une intégration du « Vlaams Kruis » dans la section flamande de la Croix-Rouge. La création du « Vlaams Kruis » s'explique certes par des circonstances historiques. Toutefois, depuis la restructuration de la Croix-Rouge assurant une autonomie opérationnelle aux sections wallonne et flamande, la Croix-Rouge a été adoptée par la communauté flamande.

Certaines organisations flamandes comme le V.A.B. et le Davidsfonds citent régulièrement en exemple la structure communautaire de la Croix-Rouge à d'autres organismes ayant encore une structure nationale. Les raisons qui plaident naguère en faveur d'un « Vlaams Kruis » distinct ont désormais disparu.

C'est ce qui résulte d'ailleurs d'un texte que le Ministre extrait du numéro anniversaire du périodique du « Vlaams Kruis » (45^e année, n° 5, 1973, p. 19) :

» Les contacts avec l'aile flamande de la Croix-Rouge ont eu lieu jusqu'ici dans une atmosphère très amicale mais ils n'ont pas encore porté des fruits si ce n'est la reprise de la proposition de subventionnement des organismes en casé par l'Etat.

» Toutes les portes restent ouvertes et s'il existe effectivement une possibilité honorable d'intégration des deux organismes, nous ne pouvons, pas plus que la Croix-Rouge, laisser passer l'occasion. Cela veut dire qu'une intégration des organes administratifs peut être réalisée sur le plan local tout aussi bien qu'aux niveaux provincial et national. Les modalités de cette intégration doivent être arrêtées à l'échelon national. L'union de toutes les forces flamandes dans ce domaine renforcerait sans nul doute la position des deux organismes. Cela demande que, de part et d'autre, on mette de l'eau dans son vin.

» Pour défendre cette thèse, il ne faut pas être un « transfuge », mais avoir bien conscience du fait qu'une sorte de « fusion » permettrait d'améliorer le fonctionnement, l'orga-

» Daarom hebben de indieners van deze amendementen, zeker wanneer de inkomsten komen van alle autobezitters, de toeslag niet alleen willen reserveren aan instellingen van openbaar nut, doch ook willen verlenen aan een vereniging zonder winstoogmerk met bijna dezelfde activiteiten, met als enig verschil het onderscheid in het toezicht, dat niet als een discriminatie kan aangezien worden, doch dat voortvloeit uit hun verschillend statuut.

» De heffing en de aanwending van de belasting van minimum 0,15 pct. is ook voor de instelling die bij deze amendementen wordt toegevoegd aan de tekst niet in strijd met de Grondwet, omdat de bij onderhavige wet geheven belasting uitdrukkelijk bij de wet bepaald wordt. »

De Minister verzet zich tegen die amendementen. Hij zegt alle respect op te brengen voor de activiteiten van het Vlaams Kruis, maar onderstreept dat het Vlaams Kruis in feite een vrij initiatief is terwijl het Rode Kruis bij wet werd opgericht als een instelling van openbaar nut. Ingevolge de internationale conventie kan er per land slechts één Rode Kruis worden erkend.

Nu het Rode Kruis zich structureel en organisatorisch heeft aangepast aan het communautaire België, moet het mogelijk zijn tot een samenwerking te komen, zelfs tot een integratie van het Vlaams Kruis in het Rode Kruis-Vlaamse afdeling. Het ontstaan van het Vlaams Kruis is historisch zeker begrijpelijk. Maar sinds de herstructurering van het Rode Kruis tot een operationele autonomie van de Vlaamse en de Waalse afdelingen is het Rode Kruis in de Vlaamse gemeenschap aanvaard.

Sommige Vlaamse organisaties zoals V.A.B. en Davidsfonds stellen de communautaire structuur van het Rode Kruis geregeld tot voorbeeld voor andere nog nationaal gestructureerde organismen. De vroegere redenen die pleitten voor een afzonderlijk Vlaams Kruis bestaan niet meer.

Dit blijkt ook uit een tekst, die de Minister put uit het jubileumnummer van het tijdschrift van het Vlaams Kruis (45^e jaar, nr. 5, 1973, pag. 19) :

» De contacten met de Vlaamse vleugel van het Rode Kruis zijn tot nu toe zeer vriendelijk verlopen maar hebben nog geen vruchten gedragen tenzij het overnemen van het voorstel tot subsidiëring vanwege de Staat van de verenigingen.

» Alle deuren blijven open en waar er inderdaad een eerbare mogelijkheid bestaat tot integratie van de twee Kruisen, mogen wij, evengoed als het Rode Kruis, deze gelegenheid niet laten voorbijgaan. Dit betekent dat op plaatselijk vlak een integratie van de besturen kan plaatsgrijpen evengoed als dit mogelijk is op provinciaal als op nationaal vlak. De modaliteiten daartoe moeten op nationaal vlak vastgelegd worden. De samenbundeling van alle Vlaamse krachten op dit gebied zou zonder twijfel de positie van beide Kruisen versterken. Dit vraagt van beide kanten water in de wijn.

» Om dit voorstel te stellen, moet men geen « overloper » zijn, maar wel bewust zijn van het feit dat een soort « fusie » kan leiden tot betere werking, betere organisatie, betere

nisation et l'infrastructure, pourvu que chacun ait des droits et devoirs égaux et que l'autorité soit partagée en proportion, de telle sorte que rien ne soit admis de défavorable à l'une ou à l'autre partie.

» Aussi longtemps que cette forme de « fusion » n'est pas possible, nous avons le devoir de développer au maximum notre « Vlaams Kruis », indestructible parce que populaire et existant par le peuple et pour le peuple; et l'on ne vient pas si facilement à bout de celui-ci. »

Le Ministre ajoute qu'il emploiera toute son influence pour accélérer l'intégration. Des contacts entre le « Vlaams Kruis » et l'aile flamande de la Croix-Rouge, qui ont eu lieu il n'y a pas si longtemps au cabinet de la Santé publique, ont d'ailleurs prouvé qu'il existe une forte volonté de coopération. Après la dernière réunion qui s'est tenue au Cabinet l'on a même élaboré un projet de déclaration que les deux organismes soumettront à l'approbation de leurs instances de direction respectives. Voici d'ailleurs le texte de ce projet de déclaration :

« Depuis la réorganisation de la Croix-Rouge de Belgique, des contacts ont eu lieu entre les directions respectives de l'aile flamande de la Croix-Rouge et du « Vlaams Kruis », dans le but d'unifier l'action humanitaire des deux organismes.

» A cette occasion, il est clairement apparu que chacun d'eux respecte et apprécie les actions d'assistance accomplies par l'autre, et les conversations à ce sujet se sont déroulées dans une atmosphère de confiance et d'entente réciproques.

» Eu égard aux perspectives favorables qui en résultent pour l'avenir, il a été décidé de créer une commission de contact permanente entre les deux organismes, chargée d'examiner les possibilités d'intégration et de préparer celle-ci. »

Le Ministre craint que l'intégration ne soit contrecarrée en cas d'adoption de l'amendement. Accorder actuellement une aide financière au « Vlaams Kruis » aurait non seulement pour effet de rendre l'intégration plus difficile, mais pourrait même la rendre irréalisable.

De plus, il conviendrait tout de même de comparer le nombre de membres des deux organismes. Le « Vlaams Kruis » en compte 4.000 à 5.000. L'aile flamande de la Croix-Rouge comprend 105.041 membres, 12.092 volontaires actifs et 92.307 membres donneurs de sang, soit au total 209.440 Flamands qui, par leur contribution financière, leur participation effective et bénévole ou par le don régulier de leur sang, sont membres de la Croix-Rouge.

Un commissaire qui est membre du Conseil d'administration du « Vlaams Kruis » confirme qu'il existe en effet au sein de cet organisme une tendance à l'intégration avec la Croix-Rouge. Il estime que cette tendance mérite d'être encouragée. Pour le cas où l'amendement serait rejeté, il demande d'accorder au « Vlaams Kruis » une subvention

infrastructure, op voorwaarde dat ieder gelijke rechten en plichten heeft en de macht evenredig verdeeld is zodat geen zaken doorgang kunnen vinden die nadelig zouden zijn voor de ene als voor de andere partij.

» Zolang deze vorm van « fusie » niet mogelijk is hebben we de plicht ons Vlaams Kruis zo sterk mogelijk uit te bouwen. Ze is onvernietigbaar want ze is volks, ze is door het volk en vóór het volk en het volk krijgt men niet zo gauw klein. »

De Minister zegt nog, dat hij alle mogelijke invloed zal gebruiken om de integratie te versnellen. Contacten tussen Vlaams Kruis en Vlaamse vleugel van het Rode Kruis op het Kabinet van Volksgezondheid hebben trouwens niet zo lang geleden bewezen, dat de wil tot samenwerking sterk aanwezig is. Na de jongste bijeenkomst op het Kabinet werd trouwens een ontwerp van verklaring opgesteld, dat beide organisaties aan hun respectieve bestuursorganen ter goedkeuring zullen voorleggen. De tekst van dit ontwerp van verklaring luidt :

« Sedert de reorganisatie van het Belgische Rode Kruis zijn er contacten tot stand gekomen tussen de respectieve besturen van de Vlaamse vleugel van het Rode Kruis en van het Vlaams Kruis met de bedoeling de humanitaire werking van beide verenigingen te bundelen.

» Ter gelegenheid hiervan is duidelijk tot uiting gekomen dat beide verenigingen eerbied en waardering opbrengen voor hetgeen in de respectieve verenigingen op het gebied van hulpverlening wordt gepresteerd en verlieden de besprekingen terzake in een atmosfeer van onderling vertrouwen en verstandhouding.

» Met het oog op de gunstige perspectieven voor de toekomst die hieruit voortvloeien werd besloten tot oprichten van een bestendige contactcommissie tussen beide verenigingen met het doel de mogelijkheden inzake integratie te onderzoeken en voor te bereiden. »

De Minister zegt te vrezen, dat de integratie zal worden tegengewerkt indien het amendement wordt goedgekeurd. Thans financiële hulp gaan geven aan het Vlaams Kruis zal de integratie niet alleen bemoeilijken maar, misschien ook onmogelijk maken.

Bovendien moeten ledentallen toch even vergeleken worden. Het Vlaams Kruis telt 4.000 à 5.000 leden. De Vlaamse vleugel van het Rode Kruis heeft 105.041 leden, 12.092 actieve vrijwilligers, 92.307 leden-bloedgevers, hetzij in totaal 209.440 Vlamingen, die door hun geldelijke bijdrage, hun effectieve en onbezoldigde inzet of door het regelmatig geven van bloed lid zijn van het Rode Kruis.

Een commissaris die lid is van de Raad van Beheer van het Vlaams Kruis, bevestigt dat het streven naar integratie met het Rode Kruis inderdaad bestaat in het Vlaams Kruis. Dat streven moet worden aangemoedigd, zegt hij. Indien het amendement verworpen wordt, dan vraagt hij aan het Vlaams Kruis een werkingstoelage te geven die de overgangperiode

de fonctionnement pour l'aider à franchir le cap de la période transitoire. Le Ministre répond qu'il examinera la question, mais qu'il ne peut prendre aucun engagement à ce sujet.

L'amendement tend à faire précéder l'article de l'intitulé suivant :

« I. Dispositions propres à la Croix-Rouge de Belgique. »

Il est rejeté par 13 voix contre 3.

L'article est adopté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

Article 2.

Répondant à la question d'un membre, le Ministre précise que le produit de cette taxe ne doit pas nécessairement être versé intégralement à la Croix-Rouge. Il ne lui sera attribué que dans la mesure de ses nécessités. L'excédent continuera à faire partie de ce compte spécial de la Santé publique, où il restera évidemment à la disposition de la Croix-Rouge.

L'article est adopté par 13 voix contre 1 et 2 abstentions.

Article 3.

Un commissaire fait remarquer que cet article modifie les statuts de la Croix-Rouge.

Le Ministre répond qu'une loi prime les statuts de la Croix-Rouge et que, le cas échéant, ceux-ci devraient être adaptés en conséquence.

L'article est adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Article 4.

Il est proposé par voie d'amendement d'ajouter après cet article une section intitulée :

« II. Dispositions propres au « Vlaams Kruis ». »

Elle contiendrait les dispositions suivantes :

« Article 4bis (nouveau). — § 1^{er}. Une partie de la recette provenant du supplément prévu à l'article 1^{er} de la présente loi sera attribuée au « Vlaams Kruis » selon des modalités à fixer par le Roi et compte tenu du nombre de services prestés par ledit organisme.

» § 2. Le montant accordé en vertu des dispositions du paragraphe précédent ne peut l'être que si l'engagement est pris de tenir une comptabilité suivant les règles à fixer par le Roi.

moet helpen overbruggen. De Minister antwoordt, dat hij zulks zal onderzoeken maar geen verbintenis kan aangaan.

Het amendement wil het artikel doen voorafgaan door de volgende titel :

« I. Bepalingen eigen aan het Belgische Rode Kruis. »

Het wordt verworpen met 13 stemmen tegen 3.

Het artikel zelf wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

Artikel 2.

Op een vraag van een lid antwoordt de Minister dat de volledige opbrengst van die heffing niet noodzakelijk integraal aan het Rode Kruis moet worden gegeven. Die opbrengst wordt slechts aan het Rode Kruis gegeven voor zover er behoefte is. Het overschot blijft op die speciale rekening van Volksgezondheid, waar het uiteraard ter beschikking blijft van het Rode Kruis.

Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 bij 2 onthoudingen.

Artikel 3.

Een lid merkt op, dat dit artikel de statuten van het Rode Kruis wijzigt.

De Minister antwoordt dat een wet boven de statuten van het Rode Kruis gaat en dat die statuten eventueel moeten gecoördineerd worden.

Het artikel word aangenomen met 11 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Artikel 4.

Als amendement wordt voorgesteld, na dit artikel een afdeling in te voegen, luidende :

« II. Bepalingen eigen aan het Vlaams Kruis. »

Onder deze titel zou de volgende inhoud geplaatst worden :

« Artikel 4bis (nieuw). — § 1. Een gedeelte van de opbrengst van de in artikel 1 van onderhavige wet bedoelde toeslag zal aan het Vlaams Kruis toegekend worden volgens de door de Koning vast te stellen modaliteiten en rekening houdend met het aantal door voormelde instelling geleverde diensten.

» § 2. Het krachtens de vorige paragraaf toegekend bedrag kan slechts worden toegekend wanneer de verbintenis wordt aangegaan dat een boekhouding wordt gehouden volgens de regels vast te stellen door de Koning.

» § 3. Les montants accordés en vertu des dispositions du présent article sont soumis aux dispositions de l'arrêté royal n° 5 du 18 avril 1967 relatif au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions. »

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 2 et 1 abstention.

L'article est adopté par 11 voix contre 1 et 4 abstentions.

Article 5.

La proposition d'un commissaire de supprimer cet article est acceptée par le Ministre et par la Commission.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

*
**

Par suite de la dissolution des Chambres législatives, le projet n'a pu être voté dans le délai prévu. C'est pourquoi le Gouvernement propose à la Commission d'amender le deuxième alinéa de l'article 1^{er} en remplaçant le millésime « 1973 » par le millésime « 1974 ».

L'amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

L'ensemble du projet ainsi amendé a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité moins 1 abstention.

Le Président-Rapporteur,
E. CUVELIER.

» § 3. Op de krachtens dit artikel toegekende bedragen zijn de bepalingen van toepassing van het koninklijk besluit nr. 5 van 18 april 1967 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van de toelagen. »

Dit amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen, 2 voor bij 1 onthouding.

Het artikel zelf wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 bij 4 onthoudingen.

Artikel 5.

Het voorstel van een lid om dit artikel te schrappen, wordt door de Minister en door de Commissieleden aanvaard.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

*
**

Ingevolge de Parlementsontbinding kon het ontwerp niet binnen de voorziene termijn worden afgehandeld. Daarom stelt de Regering aan de Commissie een amendement voor bij artikel 1. Het jaartal 1973 in het tweede lid wordt door dit amendement gewijzigd in 1974.

Het amendement wordt door de 12 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde ontwerp is in zijn geheel door de 12 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid bij één onthouding.

De Voorzitter-Verslaggever,
E. CUVELIER.