

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

10 JUILLET 1974.

Projet de loi créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution.

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. PIERSON ET CONSORTS.

ARTICLE 1^{er}.

A. Remplacer le premier alinéa de cet article par la disposition suivante :

« Pendant une période transitoire de trois ans, prenant cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, le territoire des régions est fixé comme suit : ».

B. Compléter cet article par un cinquième alinéa, rédigé comme suit :

« Une commission parlementaire mixte composée de 26 membres, désignés à la proportionnelle des groupes politiques, sera chargée d'élaborer une procédure tendant à délimiter définitivement les trois régions. La loi qui fixera définitivement ces limites devra recueillir la majorité prévue au § 3 de l'article 107^{quater} de la Constitution. »

Justification.

Le présent amendement, de même que tous ceux qui le suivent, a pour but de garantir une véritable régionalisation au sens de l'article 107^{quater} de la Constitution.

R. A 9829

Voir :

Documents du Sénat :

301 (S.E. 1974) :

N° 1 : Projet de loi;

N° 2 : Rapport;

N°s 3, 4 et 5 : Amendements.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

10 JULI 1974

Ontwerp van wet tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet.

AMENDEMENTEN
VAN DE HEER PIERSON c.s.

ARTIKEL 1.

A. Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Tijdens een overgangsperiode van drie jaar, ingaande op de datum van de inwerkingtreding van deze wet, wordt het gebied van de gewesten vastgesteld als volgt : ».

B. In fine van dit artikel een vijfde lid toe te voegen, luidende :

« Een gemengde parlementaire commissie bestaande uit 26 leden, aangeduid volgens de regels van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties, wordt belast met de uitwerking van een procedure die ertoe strekt de grenzen van de drie gewesten definitief vast te leggen. De wet die deze grenzen definitief zal vastleggen, moet goedgekeurd worden met de meerderheid voorzien in § 3 van artikel 107^{quater} van de Grondwet. »

Verantwoording.

Dit amendement, zoals alle hierna volgende, strekt ertoe een werkelijke gewestvorming te waarborgen in de zin van artikel 107^{quater} van de Grondwet.

R. A 9829

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

301 (B.Z. 1974) :

N° 1 : Ontwerp van wet;

N° 2 : Verslag;

N°s 3, 4 en 5 : Amendementen.

ART. 2.

Dans cet article, remplacer les mots « comité ministériel des affaires régionales » par les mots « conseil exécutif ».

Verantwoording.

Si l'on réalise la régionalisation, il y a lieu de prévoir un collège exécutif qui soit l'émanation du conseil régional.

ART. 3.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« Les conseils régionaux sont composés chacun de soixante membres élus directement pour quatre ans par les électeurs domiciliés dans la région.

» Le Roi réglera les modalités d'élection des conseillers régionaux en adaptant les dispositions du Code électoral régissant les élections législatives. Il réglera les incompatibilités qui seront d'application à partir du premier renouvellement des conseils régionaux. »

Justification.

Le conseil régional doit être composé de membres élus directement. Il est inconstitutionnel de prévoir qu'il sera composé de sénateurs et, pour ce qui concerne le conseil régional bruxellois, de sénateurs et de membres du conseil d'agglomération de Bruxelles.

ART. 4.

A. Remplacer le premier alinéa de cet article par la disposition suivante :

« Les conseils régionaux règlent par ordonnance ayant force de loi régionale, chacun pour ce qui le concerne dans son ressort, les aspects spécifiquement régionaux, dans les matières ci-après : ».

B. Dans cet article :

— compléter le 1° par les mots : « et les communications »;

— au 2°, supprimer le mot « régionale »;

— ajouter un 11° rédigé comme suit : « l'infrastructure socio-culturelle et le tourisme ».

C. Remplacer les trois derniers alinéas de cet article par la disposition suivante :

« Les ordonnances peuvent, dans la limite des aspects spécifiquement régionaux, modifier la législation existante. »

Justification.

Une véritable régionalisation requiert que les conseils régionaux aient compétence normative.

Les matières auxquelles s'étend cette compétence doivent être déterminées, étant donné que des conseils auront à s'occuper d'aspects spécifiquement régionaux.

ART. 2.

In dit artikel de woorden « ministerieel comité voor gewestelijke aangelegenheden » te vervangen door de woorden « uitvoerend college ».

Verantwoording.

Wanneer tot gewestvorming wordt overgegaan dient het uitvoerend college voorzien te worden als emanatie van de gewestraad.

ART. 3.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Elke gewestraad telt zestig leden die voor vier jaar door de kiezers, die hun woonplaats in het gewest hebben, rechtstreeks verkozen worden.

» De Koning regelt de wijze van verkiezing van de leden van de gewestraden door een aanpassing van de bepalingen van het Kieswetboek dat de Parlementsverkiezingen regelt. Hij regelt de onverenigbaarheden die van toepassing zijn vanaf de eerste vernieuwing van de gewestraden. »

Verantwoording.

De gewestraad moet bestaan uit rechtstreeks verkozen leden. Een samenstelling bestaande uit senatoren en wat de Brusselse gewestraad betreft, uit senatoren en leden van de Brusselse agglomeratieraad, is ongrondwettig.

ART. 4.

A. Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De gewestraden regelen bij verordening, die kracht van regionale wet heeft, ieder voor wat hem betreft in zijn gebied, alle specifieke regionale aspecten in de volgende aangelegenheden : ».

B. In dit artikel :

— het nr 1°, in fine, aan te vullen als volgt : « en de vraagstukken in verband met het verkeerswezen »;

— in het nr 2°, het woord « gewestelijke » te schrappen;

— een nr 11° toe te voegen, luidende : « de socio-culturele infrastructuur en het toerisme ».

C. De laatste drie leden van dit artikel te vervangen als volgt :

« De gewestelijke verordeningen kunnen de bestaande wetgeving binnen de grens van de specifieke regionale aspecten wijzigen. »

Verantwoording.

Een werkelijke gewestvorming eist verordenende bevoegdheid vanwege de gewestraden.

De materie waarover de bevoegdheid zich uitstrekt moet bepaald worden vermits het, wat de gewestraden betreft, gaat om specifieke regionale aspecten.

ART. 5 et 6.

Remplacer ces articles par la disposition suivante :

« *Article 5.* — Chacun des conseils régionaux peut émettre tous avis relatifs à la politique régionale dans les matières visées à l'article 4 ainsi que sur toute proposition de création, de décentralisation et de déconcentration des services, organismes et institutions publics qui sont chargés de l'exécution de la politique régionale. »

Justification.

Les sénateurs disposent, en tant que membres du corps constitué qu'est le Sénat, d'une compétence et de l'initiative législatives.

Demander leur avis sur des projets de loi revient donc à leur accorder par la loi une compétence qu'ils possèdent déjà ipso facto, puisqu'ils peuvent adopter, rejeter ou amender des projets de loi.

C'est pourquoi, dès lors que l'on prévoit une compétence consultative, il importe tout au moins de la définir avec précision en fonction de la région.

ART. 7.

A. Dans cet article, remplacer les mots « le Ministre des Affaires régionales » par les mots « le Gouvernement ».

B. Supprimer la dernière phrase de cet article.

Justification.

Cet article ne comporte qu'une simple information.

ART. 8.

Compléter la première phrase de cet article par les mots « lequel est de droit président du collège exécutif ».

Justification.

Il est normal que le président du conseil régional soit également président du collège exécutif.

ART. 8bis (nouveau).

Insérer un article 8bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Pour le conseil régional de Bruxelles, le Roi prendra les dispositions assurant l'application des principes énoncés à l'article 38bis de la Constitution en vue de garantir la protection des droits de la minorité linguistique. »

Justification.

Les droits de la minorité linguistique doivent être garantis au sein du conseil régional de Bruxelles.

ART. 9.

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« Chaque conseil régional élit, en son sein, à la majorité, un collège exécutif composé de dix membres, outre le président du conseil régional. Le collège exécutif du conseil régional

ART. 5 en 6.

Deze artikelen te vervangen als volgt :

« *Artikel 5.* — Iedere gewestraad kan alle adviezen uitbrengen over het gewestelijk beleid met betrekking tot de in artikel 4 beoogde aangelegenheden, alsook over ieder voorstel tot oprichting, decentralisatie en deconcentratie van de openbare diensten, organismen en instellingen die belast zijn met de uitvoering van het gewestelijk beleid. »

Verantwoording.

Senatoren beschikken, als geconstitueerd lichaam, over wetgevende bevoegdheid en wetgevend initiatief.

Hun advies vragen over wetsontwerpen betekent uiteraard hen bij wet een bevoegdheid verlenen, die ze uiteraard reeds hebben, vermits zij wetsontwerpen kunnen goed- of afkeuren en amenderen.

Het komt er dus op aan, wanneer de adviesbevoegdheid bepaald wordt, deze alleszins duidelijk te omschrijven in functie van het gewest.

ART. 7.

A. In dit artikel de woorden « de Minister voor gewestelijke aangelegenheden » te vervangen door de woorden « de Regering ».

B. De laatste zin van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording.

Dit artikel houdt enkel een inlichting in.

ART. 8.

De eerste zin van dit artikel aan te vullen als volgt : « die van rechtswege voorzitter is van het uitvoerend college ».

Verantwoording.

Het is normaal dat de voorzitter van de gewestraad, ook de voorzitter is van het uitvoerend college.

ART. 8bis (nieuw).

Een artikel 8bis (nieuw) in te lassen, luidende :

« Voor de Brusselse gewestraad zal de Koning schikkingen nemen die de toepassing verzekeren van de principes vastgelegd in artikel 38bis van de Grondwet, ten einde de rechten van de taalminderheid te waarborgen. »

Verantwoording.

In de Brusselse gewestraad moeten de rechten van de taalminderheid gewaarborgd worden.

ART. 9.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Elke gewestraad verkiest in zijn midden, bij meerderheid, een uitvoerend college samengesteld uit tien leden, de voorzitter van de gewestraad niet inbegrepen. Het uitvoerend

nal bruxellois est, le président excepté, composé d'un nombre égal de membres appartenant à chaque rôle linguistique. »

ART. 10.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Le collège exécutif propose au conseil la politique de la région dans les matières visées à l'article 4; il prépare les travaux et délibérations du conseil, assure l'exécution des ordonnances et autres décisions du conseil, assure la direction des services et du personnel et remplit tous autres devoirs nécessaires au bon fonctionnement des institutions régionales. »

Justification.

Le collège exécutif doit être l'émanation du conseil régional. Ses tâches doivent être définies.

ART. 11.

Remplacer les deux derniers alinéas de cet article par la disposition suivante :

« Dès après cette répartition, chaque conseil, sur proposition du collège exécutif, décide de l'affectation des crédits budgétaires destinés à couvrir les dépenses de la politique régionale. »

Justification.

Dès lors que l'on prévoit un collège exécutif, c'est à lui qu'il appartient de faire la proposition; d'autre part, eu égard à la compétence accordée au conseil régional, celui-ci peut décider de l'affectation des crédits budgétaires.

ART. 11bis (nouveau).

Sous un chapitre IIIbis (nouveau), intitulé « Tutelle », insérer un article 11bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 11bis. — Les ordonnances des conseils régionaux peuvent être annulées pour excès de pouvoir (dépassement de compétence) et pour lésion de l'intérêt national par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

Justification.

Le principe de la tutelle implique la nécessité de prévoir des critères.

ART. 11ter (nouveau).

Sous un chapitre IIIter (nouveau), intitulé « Prévention et règlement des conflits », insérer un article 11ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 16ter. — Pour assurer la prévention et le règlement des conflits entre la loi, le décret et les ordonnances, le Roi prendra toutes dispositions pour adapter les articles 10 à 21 de la loi du 3 juillet 1971 relative à la répartition des membres des Chambres législatives en groupes linguistiques et portant diverses dispositions relatives aux conseils culturels pour la communauté culturelle française et pour la communauté culturelle néerlandaise. »

college van de Brusselse gewestraad is, de voorzitter uitgezonderd, samengesteld uit een gelijk aantal leden van iedere taalgroep. »

ART. 10.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het uitvoerend college doet aan de gewestraad voorstellen inzake het gewestelijk beleid met betrekking tot de aangelegenheden opgesomd in artikel 4; het bereidt de werkzaamheden en beraadslagingen van de raad voor; het verzekert de uitvoering van de gewestelijke verordeningen en elke andere beslissing van de raad; het verzekert de leiding van de diensten en van het personeel en vervult alle andere taken die vereist zijn voor de goede werking van de gewestelijke instellingen. »

Verantwoording.

Het uitvoerend college moet een emanatie zijn van de gewestraad. Zijn taken moeten bepaald worden.

ART. 11.

De laatste twee leden van dit artikel te vervangen als volgt :

« Zodra de bedoelde verdeling gedaan is, beslist iedere raad, op voorstel van het uitvoerend college over de toewijzing van de begrotingskredieten bestemd voor het dekken van de uitgaven van het gewestelijk beleid. »

Verantwoording.

Vermits in een uitvoerend college wordt voorzien, dient het voorstel daarvan uit te gaan; gezien de bevoegdheid aan de gewesten toegekend, kan deze over de toewijzing van de begrotingskredieten beslissen.

ART. 11bis (nieuw).

Onder een hoofdstuk IIIbis (nieuw) « Voogdij », een artikel 11bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 11bis. — De verordeningen van de gewestraden kunnen, bij koninklijk besluit, overlegd in de Ministerraad, vernietigd worden ingevolge machtsoverschrijding (overschrijding van bevoegdheden) en wegens schending van het nationaal belang. »

Verantwoording.

Het principe van de voogdij vergt dat in criteria wordt voorzien.

ART. 11ter (nieuw).

Onder een hoofdstuk IIIter (nieuw) « Voorkoming en regeling van conflicten », een artikel 11ter (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 11ter. — De Koning treft alle schikkingen ten einde de artikelen 10 tot 21 van de wet van 3 juli 1971 tot indeling van de leden van de Wetgevende Kamers in taalgroepen en houdende diverse bepalingen betreffende de cultuurraden voor de Nederlandse cultuurgemeenschap en voor de Franse cultuurgemeenschap aan te passen, met het oog op het voorkomen en regelen van de conflicten tussen de wet, de decreten en de gewestelijke verordeningen. »

Justification.

Il convient de prendre des mesures en vue de prévenir et de régler les conflits éventuels entre la loi, le décret et les ordonnances.

ART. 13.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Le Roi fixe le jour d'entrée en vigueur de tout ou partie des dispositions de la présente loi. »

Justification.

Puisque le Roi est chargé de plusieurs tâches, il est souhaitable qu'il fixe la date d'entrée en vigueur dès qu'elles auront été accomplies.

Toutefois, comme certains articles peuvent entrer immédiatement en vigueur, il faut établir une distinction entre ceux-ci et les autres:

M.-A. PIERSON.
W. CALEWAERT.
J. RAMAEKERS.
P. FALIZE.
L. ROMBAUT.

Verantwoording.

Maatregelen dienen getroffen te worden met het oog op het voorkomen en regelen van mogelijke conflicten tussen wet, decreet en gewestelijke verordening.

ART. 13.

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van alle of sommige bepalingen van deze wet. »

Verantwoording.

Vermits de Koning met meerdere opdrachten wordt belast, is het wenselijk dat Hij, zodra die opdrachten zullen vervuld zijn, de datum van inwerkingtreding bepaalt.

Daar echter bepaalde artikelen onmiddellijk in werking kunnen treden, moet een onderscheid gemaakt worden tussen die en de andere artikelen.