

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974**

10 JUILLET 1974.

Projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus et relatif à des mesures conjoncturelles en matière de prêts hypothécaires et de permis de bâtir.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. LAGAE.

Votre Commission a examiné le présent projet au cours de ses réunions des 3 et 10 juillet 1974.

I. — Exposé du Ministre des Finances.

Le projet de loi qui est soumis à l'approbation de votre Commission comprend deux chapitres traitant de deux matières nettement distinctes.

Le Chapitre I comprend des dispositions modifiant le Code des impôts sur les revenus visant :

1. à encourager, par le biais de la fiscalité directe, l'épargne à revenu fixe et à prémunir le petit épargnant contre la dépréciation des capitaux d'épargne à revenu fixe;
2. à majorer le taux des intérêts de retard dus en cas de paiement tardif d'impôts légalement exigibles et, corrélativement, celui des intérêts moratoires dus par l'Etat en cas de dégrèvement d'impôts antérieurement payés.

Le Chapitre II a trait aux mesures conjoncturelles en matière de prêts hypothécaires et de permis de bâtir.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Vlerick, président; Aerts, André, De Bondt, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompae, van Waterschoot, Wiard, Waltniel et Lagae, rapporteur.

R. A 9846

Voir :
Document du Sénat :
 322 (S.E. 1974) : No 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1974**

10 JULI 1974.

Ontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en betreffende maatregelen van conjuncturele aard inzake hypothecaire leningen en bouwvergunningen.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. LAGAE.

Uw Commissie heeft voorliggend ontwerp onderzocht tijdens haar vergaderingen van 3 en 10 juli 1974.

I. — Uiteenzetting van de Minister van Financiën.

Het wetsontwerp dat aan de goedkeuring van uw Commissie voorligt omvat twee hoofdstukken die elk twee duidelijk onderscheiden materies betreffen.

Hoofdstuk I behelst bepalingen tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen die ertoe strekken :

1. langs fiscale weg het vastrentend spaarwezen te bevorderen en de kleine spaarder in zekere mate te beveiligen tegen de waardevermindering van de vastrentende spaargelden;
2. het percent te verhogen van de nalatigheidsintresten verschuldigd in geval van laattijdige betaling van wettelijk eisbare belastingen en van de moratoriumintresten verschuldigd door de Staat in geval van ontlasting van vroeger betaalde belastingen.

Hoofdstuk II betreft maatregelen van conjuncturele aard inzake hypothecaire leningen en bouwvergunningen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Vlerick, voorzitter; Aerts, André, De Bondt, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompae, van Waterschoot, Wiard, Waltniel en Lagae, verslaggever.

R. A 9846

Zie :
Gedr. St. van de Senaat :
 322 (B.Z. 1974) : Nr 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Si ces deux matières totalement différentes ont été reprises dans un seul et même projet, c'est parce qu'elles trouvent toutes deux leur origine dans la préoccupation d'endiguer l'inflation. En fait, par ce projet, le Gouvernement entend faire ratifier par le Législateur certains aspects importants de son plan anti-inflationniste.

CHAPITRE I^{er}.

Mesures fiscales.

1. Majoration de la tranche immunisée des revenus de livrets d'épargne.

Une première mesure qui est proposée dans le projet concerne la majoration du montant immunisé des revenus de livrets d'épargne.

Ce montant immunisé, qui s'élève actuellement à 10.000 francs par ménage, est porté à 15.000 francs. Compte tenu du taux d'intérêt actuellement bonifié aux dépôts d'épargne (5,75 p.c. y compris la prime de fidélité), la somme de 15.000 francs correspond à l'intérêt annuel d'un dépôt de 260.000 francs.

Comme par le passé, l'immunisation sera accordée aussi bien au stade de la perception à la source (précompte mobilier) qu'au stade de la perception de l'impôt définitif.

Je dois cependant signaler qu'en ce qui concerne cette mesure, le texte qui est présenté à votre Commission s'écarte du texte original du projet, ceci suite à un amendement de la Commission des Finances de la Chambre des Représentants.

Bien que ladite Commission fût d'accord avec le principe même de la majoration proposée, elle ne pouvait approuver la modification que le Gouvernement entendait apporter à la technique utilisée pour accorder l'immunisation des revenus de livrets d'épargne.

Selon les dispositions actuelles du Code des impôts sur les revenus, l'immunisation est accordée en considérant la tranche des revenus de livrets d'épargne comme un *revenu non imposable* de sorte que la partie immunisée des revenus en cause ne doit pas être mentionnée à la déclaration annuelle aux impôts sur les revenus.

La méthode proposée initialement dans le projet consistait à accorder l'immunisation sous forme d'abattement. En d'autres termes, le montant exonéré du revenu devait être repris à la déclaration et l'exonération était accordée en déduisant à la déclaration un montant de 15.000 francs.

Au yeux du Gouvernement, il s'agissait en la matière d'une modification purement technique ayant pour seul but d'éviter que l'exonération des revenus de livrets d'épargne ne soit accordée d'une façon autre que celle prévue pour les revenus provenant d'autres formes d'épargne, mesure que je commenterai plus tard.

Zo deze twee totaal uiteenlopende materies in een zelfde ontwerp werden opgenomen dan is het omdat ze beide ingegeven zijn door de bekommernis de inflatie in te dijken. In feite wil de Regering met dit ontwerp enkele belangrijke aspecten van haar anti-inflatiebeleid door de Wetgever doen bekrachtigen.

HOOFDSTUK I.

Fiscale maatregelen.

1. Verhoging van de vrijgestelde schijf van inkomsten uit spaarboekjes.

Een eerste maatregel die in het ontwerp wordt voorgesteld betreft het opvoeren van het vrijgesteld bedrag van inkomsten uit spaarboekjes.

Dit vrijgesteld bedrag, dat thans 10.000 frank per gezin beloopt, wordt door het ontwerp op 15.000 frank gebracht, bedrag dat, gelet op de thans voor de spaardeposito's geldende rentevoet (5,75 pct met inbegrip van de getrouwheidspremie) overeenstemt met de jaarlijkse interest van een spaardeposito van 260.000 frank.

Zoals in het verleden, zal de vrijstelling gelden zowel in het stadium van de heffing bij de bron (roerende voorheffing) als in het stadium van de heffing van de personenbelasting.

Ik moet er onmiddellijk op wijzen dat, wat de thans besproken maatregel betreft, de tekst die aan uw Commissie voorligt afwijkt van de oorspronkelijke tekst van het ontwerp en dit ingevolge een amendement van de Commissie voor de Financiën van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Hoewel bedoelde Commissie akkoord was met het principe zelf van de voorgestelde verhoging, kon ze niet instemmen met de wijziging die de Regering wou aanbrengen aan de manier waarop de vrijstelling van de inkomsten uit spaarboekjes wordt verleend.

Volgens de huidige bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt de vrijstelling verleend door de vrijgestelde schijf van inkomsten uit spaarboekjes als een *niet belastbaar inkomen* te beschouwen, zodat ze niet in de jaarlijkse aangifte in de inkomstenbelastingen moet worden vermeld.

In de regeling die aanvankelijk in het ontwerp werd voorgesteld werd de vrijstelling verleend onder de vorm van aftrek, met andere woorden, het vrijgesteld inkomen moest in de aangifte worden vermeld en de vrijstelling werd toegekend door in de aangifte een bedrag van 15.000 frank af te trekken.

In de ogen van de Regering ging het ter zake om een louter technische wijziging die alleen tot doel had te vermijden dat de vrijstelling van de inkomsten uit spaarboekjes op een andere manier zou worden toegekend dan de nieuwe vrijstelling geldend voor de inkomsten uit andere vaste spaarvormen, maatregel die ik later nader zal toelichten.

Pour ce qui est de cette dernière exonération, qui n'est accordée qu'au stade de l'impôt définitif, il fallait nécessairement utiliser la technique de l'abattement après indication du montant exonéré à la déclaration.

Malgré les explications fournies par le Gouvernement, la Commission resta d'avis qu'il s'agissait en fait d'une modification fondamentale de la façon de déclarer les revenus provenant de livrets d'épargne, modification qui était de nature à effrayer le petit épargnant et qui, vu le but recherché, à savoir la promotion de l'épargne, était à proscrire sur le plan psychologique.

Le Gouvernement s'est incliné devant ces arguments et a marqué son accord pour amender le projet de telle sorte que la technique actuellement prévue par le Code des impôts sur les revenus soit maintenue en ce qui concerne l'immunisation des revenus provenant des livrets d'épargne.

C'est donc le texte amendé en ce sens qui est soumis à l'approbation de votre Commission.

2. Instauration d'une tranche immunisée de 10.000 francs pour les revenus d'autres formes d'épargne à revenu fixe.

Dans son souci de protéger l'épargne, et plus spécialement la petite épargne, le Gouvernement ne s'est pas borné à relever la tranche immunisée des revenus de livrets d'épargne. Il vous propose en plus l'instauration d'une tranche immunisée de 10.000 francs en ce qui concerne les revenus d'autres formes d'épargne à revenu fixe.

La nouvelle immunisation portera donc :

— sur les revenus d'autres dépôts que les dépôts sur livrets d'épargne (dépôts à terme, à préavis, etc.);

— sur les revenus d'obligations, de bons de caisse et d'autres titres analogues.

Cette immunisation ne sera toutefois accordée qu'au stade de l'impôt définitif, c'est-à-dire lors de la régularisation de la situation fiscale des contribuables intéressés au vu de leur déclaration annuelle aux impôts sur les revenus. Le précompte mobilier continuera à être perçu sur ces revenus comme actuellement.

Afin de donner à cette nouvelle immunisation un caractère social, le Gouvernement propose de ne l'accorder qu'aux contribuables dont l'ensemble des revenus (revenus immobiliers, revenus mobiliers, revenus professionnels et revenus divers, avant déduction des charges déductibles du revenu global) ne dépasse pas 350.000 francs. Une règle de palier consistant dans la réduction progressive du montant immunisé est toutefois prévue pour les contribuables dont le revenu global se situe entre 350.000 francs et 360.000 francs.

Cette nouvelle mesure a été approuvée à l'unanimité par la Commission des Finances de la Chambre des Représentants, bien qu'un commissaire fit des réserves quant au fait que la mesure se limitait à l'épargne à revenu fixe et ne visait pas les revenus des capitaux à risques.

Voor die laatste vrijstelling, die alleen in het stadium van de eindbelasting wordt toegekend, moest immers noodgedwongen de techniek worden gebruikt van de aftrek na vermelding van het vrijgesteld inkomen op de aangifte.

Ondanks de uitleg van de Regering bleef de Commissie bij de mening dat het hier in feite ging om een fundamentele wijziging in de wijze van aangeven van de inkomsten uit spaarboekjes, wijziging die de kleine spaarder dreigde af te schrikken en derhalve, gelet op het nagestreefde doel, namelijk de bevordering van het spaarwezen, psychologisch niet verantwoord was.

De Regering heeft zich bij die argumenten neergelegd en ermede ingestemd dat haar tekst derwijze werd geamendeerd dat de thans in het Wetboek van de inkomstenbelastingen voorziene techniek van vrijstelling van de inkomsten uit spaarboekjes behouden bleef.

Het is de aldus geamendeerde tekst die aan de goedkeuring van uw Commissie wordt voorgelegd.

2. Invoering van een vrijgestelde schijf van 10.000 frank voor de inkomsten uit andere vastrentende spaarvormen.

Bezorgd over de bescherming van het spaarwezen en inzonderheid het klein spaarwezen, heeft de Regering zich niet beperkt tot de verhoging van de vrijgestelde schijf van inkomsten uit spaarboekjes. Zij stelt U bovendien voor een nieuwe vrijgestelde schijf van 10.000 frank in te voeren, wat betreft de inkomsten uit andere vastrentende spaarvormen.

De nieuwe vrijstelling zal dus betrekking hebben op :

— de inkomsten uit andere deposito's dan de deposito's op spaarboekjes (termijndeposito's, deposito's met opzegtermijn, enz.);

— de inkomsten uit obligaties, kasbons en andere gelijkwaardige titels.

Deze vrijstelling zal echter alleen worden toegekend in het stadium van de eindbelasting, m.a.w. bij de regularisatie van de fiscale toestand van de betrokken belastingplichtigen aan de hand van hun jaarlijkse aangifte in de inkomstenbelastingen. De roerende voorheffing zal, zoals in het verleden, verder op die inkomsten worden geïnd.

Ten einde aan die nieuwe vrijstelling een sociaal karakter te geven, stelt de Regering voor ze alleen toe te kennen aan de belastingplichtigen wier totale inkomsten (onroerende - roerende - beroeps - en diverse inkomsten, vóór aftrek van de lasten die in mindering worden gebracht van het globaal inkomen) de 350.000 frank niet te boven gaan. Voor de belastingplichtigen waarvan het globaal inkomen tussen 350.000 en 360.000 frank gelegen is, wordt de vrijstelling op een degressieve wijze toegepast.

Deze nieuwe maatregel werd door de Commissie voor de Financiën van de Kamer van Volksvertegenwoordigers eenparig goedgekeurd, alhoewel een lid van de commissie voorbehoud maakte nopens het feit dat deze maatregel beperkt wordt tot het vastrentende spaarinkomen en niet uitgebreid wordt tot het risicodragend sparen.

A ce sujet, il y a lieu de faire remarquer :

1. que les actionnaires sont exposés dans une moindre mesure que les épargnants à revenu fixe à la dépréciation de leurs revenus (dividendes) et de leur capital;

2. que la nouvelle immunisation de 10.000 francs n'est accordée qu'aux petits épargnants, c.-à-d. à ceux dont le revenu global n'excède pas 350.000 francs. Les petits épargnants investissent plutôt rarement leur épargne en des actions et préfèrent les investissements à revenu fixe;

3. que le crédit d'impôt qui est attribué aux actionnaires a été sensiblement majoré par la loi du 25 juin 1973, mesure qui constitue un avantage non négligeable pour l'épargne sous forme de capitaux à risques.

3. Majoration du taux des intérêts de retard et des intérêts moratoires.

Le taux des intérêts de retard dus en cas de paiement tardif d'impôts est actuellement de 0,60 p.c. par mois civil (7,2 p.c. par an), alors que les intérêts moratoires que l'Etat accorde aux contribuables en cas de dégrèvement d'impôts payés sont calculés au taux de 0,50 p.c. par mois civil (6 p.c. par an).

L'un et l'autre de ces intérêts ne constituant plus, dans l'état actuel des choses, un dédommagement suffisant soit pour le Trésor, soit pour les contribuables, le Gouvernement vous propose de porter le taux uniformément à 1 p.c. par mois civil, ce qui correspond à un taux annuel de 12 p.c.

Dans sa version initiale, le projet disposait que le nouveau taux des intérêts de retard et des intérêts moratoires serait applicable à partir du premier jour du troisième mois qui suivra celui de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

L'exposé des motifs précisait par ailleurs que ce nouveau taux serait applicable dans l'hypothèse où la loi serait publiée en juillet 1974, à partir du 1^{er} novembre 1974, quel que soit le mois à partir duquel les intérêts de retard ou les intérêts moratoires seraient dus, c'est-à-dire même si la période pour laquelle ces intérêts devaient être calculés avait pris cours il y aurait plusieurs mois ou années déjà.

La Commission des Finances de la Chambre s'est élevée contre cette interprétation, en raison, notamment, de l'effet rétroactif qui serait ainsi donné à la mesure projetée, alors qu'il n'y a aucune raison valable, ni au plan des principes généraux de droit, ni au plan de l'équité, de pénaliser, entre autres, les contribuables auxquels des délais de paiement ont été accordés ou qui ont convenu avec l'administration un plan d'apurement de leur dette fiscale et qui jusqu'ici ont respecté leurs engagements.

Le Gouvernement a été sensible à ces critiques et il a admis qu'il convenait, pour éviter toute ambiguïté quant à la portée de l'article 9, 2^o, du projet, d'en préciser le texte de manière telle que le relèvement du taux des intérêts moratoires n'ait

Daaromtrent dient het volgende gezegd :

1. de aandeelhouders zijn minder dan de vastrentende spaarders blootgesteld aan de waardevermindering van hun inkomsten (dividenden) en van hun kapitaal;

2. de nieuwe vrijstelling van 10.000 frank, voorgesteld in het ontwerp, wordt alleen toegestaan aan de kleine spaarders (globaal inkomen niet hoger dan 350.000 frank). De kleine spaarders doen heel zelden beleggingen in aandelen doch geven de voorkeur aan beleggingen in vastrentende vormen;

3. het belastingkrediet dat aan de aandeelhouders wordt toegekend werd opgevoerd bij de wet van 25 juni 1973, maatregel die voor het risicodragend sparen een niet te onderschatten voordeel betekent.

3. Verhoging van de nalatigheidsintresten en van de moratoire intresten.

Het percentage van de nalatigheidsintresten verschuldigd ingeval van laattijdige betaling van belastingen beloopt thans 0,60 pct. per maand (7,2 pct. 's jaars). De moratoire intresten door de Staat aan de belastingplichtigen toegekend, ingeval van ontlasting van vroeger betaalde belastingen, worden berekend tegen 0,50 pct. per maand (6 pct. 's jaars).

In de huidige toestand zijn beide intresten geen voldoende schadeloosstelling, zowel voor de Schatkist als voor de belastingplichtigen. De Regering stelt dan ook voor het percentage eenvormig op 1 pct. per maand te brengen, wat overeenstemt met een jaarlijkse rentevoet van 12 pct.

In zijn oorspronkelijke lezing bepaalde het ontwerp dat het nieuw percentage van de nalatigheidsintresten en van de moratoire intresten van toepassing zou zijn vanaf de eerste dag van de derde maand volgend op het verschijnen van de wet in het *Belgisch Staatsblad*.

Volgens de memorie van toelichting zou het nieuwe tarief, in de veronderstelling dat de wet in de loop van de maand juli 1974 gepubliceerd wordt, van toepassing zijn vanaf 1 november 1974, ongeacht de maand vanaf welke de nalatigheids- of moratoire intresten verschuldigd zijn, d.w.z. zelfs wanneer het tijdvak waarvoor de intresten worden berekend, reeds verschillende maanden of jaren terug een aanvang zou hebben genomen.

De Commissie voor de Financiën van de Kamer heeft zich verzet tegen deze interpretatie omwille van de terugwerkende kracht die aldus aan de voorgenomen maatregel zou worden verbonden, terwijl er noch op het stuk van de algemene rechtsprincipes noch op dat van de billijkheid enige reden bestaat om b.v. een straf op te leggen aan de belastingplichtigen aan wie uitstel van betaling is verleend of die met de administratie een plan tot afbetaling van hun belasting-schuld zijn overeengekomen en hun verbintenissen tot op heden hebben nageleefd.

De Regering heeft deze kritiek aanvaard en heeft aangenomen dat, om misvatting te vermijden in verband met de betekenis van artikel 9, 2^o, van het ontwerp, de tekst ervan derwijze verduidelijkt moet worden, dat de verhoging van het

aucun effet rétroactif, et que le nouveau taux ne soit donc applicable que pour la période prenant cours le premier jour du mois qui suivra celui de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

4. Incidence budgétaire des mesures fiscales proposées.

Les mesures fiscales contenues dans le projet comporteront, pour le Trésor, les moins-values ci-après :

— majoration de 10.000 francs à 15.000 francs de la tranche immunisée des revenus de livrets d'épargne	F 150 millions
— instauration d'une tranche immunisée de 10.000 francs pour les autres formes d'épargne à revenu fixe	350 millions
— majoration du taux des intérêts de retard et des intérêts moratoires	—
Total	F 500 millions

Aux pages 7 et 8 du rapport de la Chambre (Doc. 109 (S.E. 1974) - N° 3), vous trouverez des détails sur la façon dont cette incidence budgétaire a été chiffrée.

CHAPITRE II.

Mesures anti-inflationnistes.

La deuxième partie du projet vise à doter le Gouvernement de certains pouvoirs en vue d'être en mesure d'influencer la demande sur le marché immobilier.

Pourquoi ? Essentiellement parce que, dans le secteur de la construction, un accroissement rapide de la demande, motivé notamment par une préoccupation de fuite devant la monnaie, ne peut être rencontré par une augmentation rapide de l'offre, de sorte que ce déséquilibre provoque inévitablement une hausse rapide des prix. Un tel emballement des prix n'est favorable ni aux personnes qui désirent très légitimement acquérir un logement familial, ni aux entreprises du secteur de la construction et aux travailleurs qui y trouvent leur emploi, car cette surchauffe prélude à de durs lendemains.

Ce que le Gouvernement entend, ce n'est pas, faut-il le dire, porter atteinte au plein-emploi dans le secteur de la construction ni mettre des obstacles à l'accès à la propriété du logement familial. Il entend uniquement éviter une surchauffe dans le domaine immobilier :

1. en réservant de manière prioritaire la capacité de production de l'industrie de la construction au logement familial et aux investissements d'intérêt général mentionnés dans le plan anti-inflation;

tarief van de nalatigheids- en moratoire intresten helemaal geen terugwerkende kracht heeft en dat het nieuwe tarief dus slechts van toepassing zou zijn voor de periode die aanvangt op de eerste dag van de maand volgend op de maand waarin de wet in het *Belgisch Staatsblad* bekend wordt gemaakt.

4. Budgettaire weerslag van de voorgestelde fiscale maatregelen.

De fiscale maatregelen vervat in het ontwerp hebben voor de Schatkist volgende minderontvangsten als gevolg :

— verhoging van 10.000 tot 15.000 frank van de vrijgestelde schijf van inkomsten uit spaarboekjes	F 150 miljoen
— invoeren van een vrijgestelde schijf van 10.000 frank voor de inkomsten uit andere vastrentende spaarvormen	350 miljoen
— verhoging van het percent van de nalatigheids- en moratoriumintresten	—
Totaal	F 500 miljoen

Op bladzijden 7 en 8 van het verslag van de Kamer (Doc. 109 (B.Z. 1974) - Nr. 3) vindt U de manier waarop deze budgettaire weerslag werd berekend.

HOOFDSTUK II.

Maatregelen ter bestrijding van de inflatie.

Het tweede deel van het wetsontwerp streeft ernaar de Regering van sommige machtigingsbevoegdheden te voorzien om ze in staat te stellen de aanvraag op de immobiliënmarkt te beïnvloeden.

Waarom ? Hoofdzakelijk omdat in de bouwsector een snelle toeneming van de aanvraag — waarvan de oorzaak onder andere te zoeken is in de bezorgdheid voor het investeren van het geld — niet kan beantwoord worden door een snelle toeneming van het aanbod, zodat deze onevenwichtige toestand onvermijdelijk een prijzenstijging veroorzaakt. Dergelijke dolle prijzenstijging is evenmin aan hen gunstig die een familiewoning willen verwerven als aan de ondernemingen van de bouwsector of aan de arbeiders die er tewerkgesteld zijn, want deze spanning laat latere moeilijkheden voorzien.

Het spreekt vanzelf dat de Regering niet zinnens is aan de bouwsector schade te berokkenen of het verwerven van familiewoningen tegen te werken. Zij tracht enkel een spanning van de immobiliënmarkt te vermijden :

1. door de produktiemogelijkheden van de bouwnijverheid met voorrang aan te wenden tot het bouwen van familiewoningen en tot de investeringen van openbaar nut vermeld in het anti-inflatieplan.

2. en limitant la demande spéculative liée à un recours important au crédit;

3. en reportant pour un certain délai l'exécution de travaux importants non prioritaires.

Deux techniques seront mises en œuvre :

La première vise à agir sur la demande par la capacité d'emprunt sur le marché hypothécaire. Sans doute la plupart des entreprises hypothécaires sont-elles soumises aux mesures d'encadrement du crédit mises au point par la Banque nationale de Belgique. Mais ces mesures de portée globale ne permettent pas d'atteindre les objectifs sociaux, notamment dans le domaine du logement individuel, que le Gouvernement entend poursuivre indépendamment de la conjoncture.

Les pouvoirs que le Gouvernement demande au Parlement de lui conférer en vue d'être habilité à fixer des quotités maximales d'emprunt hypothécaire, permettront de réaliser ces objectifs sociaux. En ce qui concerne le logement social proprement dit, il était dans les intentions du Gouvernement de ne pas modifier les règles actuellement en vigueur. A la demande de la Commission des Finances de la Chambre, ces intentions ont été précisées et inscrites dans le texte même du projet de loi.

Quant à l'arrêté royal à prendre, le Gouvernement envisage de prévoir une quotité maximum pour l'habitation (le premier immeuble acquis par l'emprunteur) lorsque le montant de l'emprunt ne dépasse pas un certain montant. Ceci permettra de rencontrer la demande d'habitations moyennes au sens du Code de logement.

Cette quotité sera fixée selon une dégressivité à définir, et orientée vers un niveau plus bas pour les emprunts plus importants ou pour les habitations plus importantes d'une part, pour les placements immobiliers, les deuxième résidences et les acquisitions de terrains d'autre part.

Cette mesure, comme la seconde dont nous parlerons dans un instant, revêt un caractère temporaire — le texte le prévoit explicitement et ne porte aucune atteinte aux droits acquis.

Le deuxième mesure vise à agir sur la demande qui, dans l'industrie de la construction, a trait aux importants complexes, lesquels généralement ne sont pas financés par le marché hypothécaire. Il eût été injustifié qu'au moment où l'on mène une politique anti-inflation par le biais d'un ralentissement des travaux publics dans certains secteurs, et par le biais d'un tassement des investissements immobiliers de la part des particuliers, cette politique aurait été contre-carrée par des promoteurs de grands complexes (tours, immeubles pour bureaux, travaux de lotissement) dont la construction serait payée par d'importants moyens propres ou par des capitaux ne provenant pas du marché hypothécaire, mais entre autres des marchés internationaux.

Le projet prévoit la possibilité de différer, par mesure générale, l'exécution de ces travaux pendant une durée maximum d'un an à dater du jour où l'autorisation de bâtir ou de lotir est devenue définitive. Après cette période, les travaux pourront être entamés et poursuivis normalement.

2. door de speculatieve aanvraag te beperken die aan een belangrijk beroep op leningen verbonden is;

3. door het tijdelijk uitstellen van niet-prioritaire belangrijke werken.

Er zullen twee werkwijzen aangewend worden :

De eerste streeft ernaar druk uit te oefenen op de aanvraag door middel van de kredietmogelijkheden die op de markt aanwezig zijn. Zeker, de meeste kredietinstellingen zijn onderworpen aan de kadermaatregelen die door de Nationale Bank werden uitgewerkt. Maar die maatregelen van algemene draagwijdte zijn niet van aard om de sociale doelstellingen te bereiken, namelijk inzake de individuele huisvesting, doelstelling die de Regering blijft beogen ondanks de conjuncturele toestand.

De machtigingsbevoegdheden die de Regering aan het Parlement vraagt om de maximale kwotiteiten te bepalen wat betreft de hypothecaire leningen moet ze in staat stellen deze sociale doelstelling te bereiken. Wat de eigenlijke sociale woningen betreft, lag het in de bedoeling van de Regering de thans in voege zijnde wetten geenszins te wijzigen. Op aanvraag van de Kamercommissie voor de Financiën is deze bedoeling in de tekst zelf van het wetsontwerp nader vastgelegd.

Wat het te treffen koninklijk besluit betreft, overweegt de Regering een maximumkwotiteit voor de woning vast te stellen (het eerste gebouw door de ontlener aangeschaft) wanneer de lening een zeker bedrag niet overschrijdt. Dit moet het voldoen aan de aanvraag naar middelgrote woningen naar de zin van de Huisvestingscode mogelijk maken.

Deze kwotiteit zal worden bepaald volgens een te omschrijven degressiviteit gericht naar een lager peil wat de belangrijke leningen of woningen betreft enerzijds en anderzijds wat de onroerende beleggingen, de tweede verblijfplaatsen en de grondaankopen betreft.

Deze maatregel, zoals de tweede waarover wij het weldra zullen hebben, heeft een tijdelijk karakter - de tekst voorziet het uitdrukkelijk en doet geen inbreuk op de verworven rechten.

De tweede maatregel beoogt de beïnvloeding van de vraag in de bouwnijverheid die betrekking heeft op belangrijke complexen die doorgaans niet via de hypothecaire markt gefinancierd worden. Het ware onverantwoord geweest dat op het ogenblik dat een anti-inflatiebeleid gevoerd wordt via een afremming van de openbare werken in bepaalde sectoren en een inkrimping van de onroerende beleggingen van particulariseren, dit beleid zou worden gedwarsboomd door promotoren van grote complexen (torens, kantoorgebouwen, verkavelingswerken) waarvan de constructie zou worden bekostigd met belangrijke eigen middelen of met kapitalen opgenomen buiten de hypothecaire markt onder meer op de internationale markten.

Het ontwerp voorziet in de mogelijkheid, bij algemene maatregel, de uitvoering van deze werken voor een periode van maximum een jaar uit te stellen, te rekenen van de datum waarop de bouw- of verkavelingsvergunning definitief geworden is. Na verloop van deze periode mogen de werken normaal aanvangen en doorgaan.

Cette mesure n'aura pas d'effet rétroactif : elle concerne uniquement les autorisations de bâtir et de lotir qui seront devenues définitives après la date de l'arrêté royal. Les autorisations accordées avant cette date ne sont donc aucunement touchées.

Elle n'a qu'un effet limité dans le temps; l'exécution peut être reportée pendant un an au maximum; cette période ne paraît nullement exagérée, eu égard au laps de temps qui sépare normalement le moment où débutent les travaux et celui où l'autorisation est accordée.

Supposons qu'un arrêté royal soit pris le 1^{er} août 1974 et fixe un délai d'un an. Toutes les autorisations délivrées avant le 1^{er} août 1974 pourront être librement exécutées. Une autorisation devenue définitive le 1^{er} septembre 1974 pourra être exécutée à partir du 1^{er} septembre 1975, sous réserve de ce qui sera dit plus avant; une autorisation délivrée le 1^{er} décembre 1974, le 1^{er} décembre 1975. En cas de diminution de la surchauffe, ces délais pourront être réduits, par mesure générale.

Mais cet ajournement ne sera d'application que pour autant que le Gouvernement n'accorde pas d'autorisation d'exécution. Celui-ci peut, à tout moment, pour certains travaux ou pour des travaux d'une certaine catégorie, accorder dispense totale ou partielle de cet ajournement. Le Gouvernement se propose d'utiliser efficacement ces pouvoirs non seulement dans le cadre de sa politique conjoncturelle, mais aussi pour permettre l'exécution de travaux qui sont prioritaires pour des raisons sociales, économiques ou régionales.

Pendant la discussion de cet article par la Chambre des Représentants, tant en commission qu'en séance publique, on a exprimé la crainte que l'acquisition d'habitations moyennes ne vienne à être compromise.

Etant donné qu'il n'entre nullement dans les intentions du Gouvernement de freiner l'acquisition d'une première habitation moyenne, celui-ci a admis un amendement déposé en séance publique et qui exprime cette intention dans le texte de la loi. Sont exclus du champ d'application de l'article 9, les complexes à appartement dont le coût total dépasse la limite fixée, si une double condition est remplie :

1^o le complexe doit comprendre exclusivement des appartements qui correspondent à la définition de l'habitation moyenne telle que la prévoit l'arrêté royal du 16 mai 1972;

2^o l'acquisition de ces appartements est réservée à des personnes dont c'est la première acquisition.

♦♦

Le Gouvernement est conscient de ce que la lutte contre l'inflation exige des sacrifices et que des décisions doivent être prises qui seront parfois moins agréables. Mais il se base sur une préoccupation double :

Deze maatregel heeft geen terugwerkende kracht; zij betreft alleen de bouw- of verkavelingsvergunningen die na de datum van het koninklijk besluit definitief geworden zijn. De vóór deze datum verleende vergunningen worden geenszins getroffen.

Zij heeft een in de tijd slechts beperkt effect; de uitvoering van de werken kan maximaal voor één jaar uitgesteld worden; deze periode blijkt niet overdreven, rekening houdend met de tijdsspanne die normaliter het begin der werken scheidt van het tijdstip waarop de vergunning afgeleverd wordt.

Stellen wij als voorbeeld dat een koninklijk besluit getroffen wordt op 1 augustus 1974 en een uitstel bepaalt van één jaar. Alle vóór 1 augustus 1974 verleende vergunningen mogen vrij uitgevoerd worden. Een vergunning definitief geworden op 1 september 1974 zal behoudens hetgeen hierna zal gezegd worden, op 1 september 1975 mogen uitgevoerd worden; één op 1 december 1974 afgeleverde vergunning, op 1 december 1975. Bij vermindering van de spanning op de markt kunnen deze termijnen bij algemene maatregel gereduceerd worden.

Doch deze opschorting geldt slechts in de mate dat geen machtiging tot uitvoering wordt verleend door de Regering. Deze kan ten allen tijde, voor bepaalde werken of voor werken van een bepaalde categorie, algehele of gedeeltelijke vrijstelling verlenen van deze opschortingstermijn. De Regering neemt zich voor daadwerkelijk deze machtingsbevoegdheid te benutten in het raam niet alleen van haar conjunctuurbeleid maar ook om de uitvoering toe te laten van werken met prioriteitskarakter om sociale, economische of regionale motieven.

Tijdens de bespreking van dit artikel in de Kamer werd, zowel in de Commissie als in openbare vergadering, uiting gegeven aan de vrees dat de verwerving van de middelgrote woningen in het gedrang zou komen.

Daar het helemaal niet in de bedoeling van de Regering ligt de verwerving van een eerste middelgrote woning te remmen, heeft zij een amendement aanvaard dat ter openbare vergadering werd ingediend en dat die bedoeling in de wettekst weergeeft. Uit de werkingsfeer van artikel 9 worden gesloten de appartementscomplexen waarvan de totale kostprijs groter is dan het vastgestelde grensbedrag, indien aan twee voorwaarden wordt voldaan :

1^o het complex moet uitsluitend bestaan uit appartementen die overeenstemmen met de begripsbepaling « middelgrote woning » zoals omschreven in het koninklijk besluit van 16 mei 1972;

2^o de verwerving van die appartementen wordt voorbehouden aan personen van wie het de eerste verwerving is.

♦♦

De Regering is er zich van bewust dat de bestrijding van de inflatie sommige offers vergt en het treffen van somtijds minder aangename maatregelen vergt. Maar, zij is uitgegaan van een dubbele bezorgdheid :

1° combattre efficacement l'inflation afin d'éviter ultérieurement des conséquences plus graves;

2° répartir aussi équitablement que possible les répercussions d'une politique équilibrée.

II. Discussion générale.

A la suite de l'exposé du Ministre, un certain nombre de questions ont été posées au sujet de la politique anti-inflationniste du Gouvernement et des moyens auxquels il compte recourir pour la mettre en application.

Un commissaire, se référant à une intervention lors de la discussion de la Déclaration gouvernementale, estime que les mesures prévues par le projet sont tardives et insuffisantes.

Alors que précédemment l'on a parfois reproché aux pouvoirs publics d'utiliser des moyens trop radicaux et disproportionnés à l'objectif à atteindre dans une matière aussi délicate que les finances, il faut bien constater que l'on est tombé dans l'excès contraire en ne prévoyant que des moyens beaucoup trop faibles pour combattre un mal très grave.

L'érosion monétaire ira sans doute jusqu'à 16 ou 17 p.c., et en conséquence, il faudra appliquer des remèdes plus énergiques.

La masse monétaire actuellement à la disposition du public doit être en quelque sorte « aspirée », soit par une augmentation de la fiscalité directe, soit par un emprunt forcé, soit encore en recourant à ces deux mesures à la fois ou en décidant d'autres mesures de nature à donner des résultats identiques.

Un autre membre se demande si l'on s'efforce suffisamment d'aborder le problème d'une manière globale. Ainsi, se justifie-t-il qu'au moment où nous sommes, le budget accuse un déficit considérable, que les dépenses des budgets ordinaire et extraordinaire, du secteur débudgétisé et des organismes publics en général enregistrent une hausse importante, que les dépenses des pouvoirs publics doivent être financées par la création d'argent, par l'intervention du Fonds des rentes, par le relèvement de 16 à 21 milliards du plafond du compte d'avances du Trésor ouvert à la Banque nationale de Belgique ou par le placement massif de certificats à court terme ?

Selon l'intervenant, la tâche essentielle du Gouvernement pour contrecarrer la hausse des prix doit être de rétablir l'équilibre budgétaire en comprimant les dépenses et/ou en augmentant les recettes, notamment par la perception d'un impôt de haute conjoncture.

Sans rejeter les mesures proposées dans le projet, l'intervenant estime que la disposition prévoyant une majoration et une extension de l'exonération fiscale des revenus de dépôts d'épargne peut difficilement être considérée comme anti-inflationniste; elle n'entraînera aucune augmentation des fonds confiés aux caisses d'épargne et ne favorisera pas l'épargne en général; elle diminuera les recettes des pouvoirs publics et sera bien accueillie par ceux qui en bénéficieront et auront conscience de cet avantage.

1° de l'inflation daadwerkelijk te bestrijden om latere ergere gevolgen te voorkomen;

2° de weerslag van een evenwichtig beleid zo rechtvaardig mogelijk te spreiden.

II. Algemene bespreking.

De uiteenzetting van de Minister wordt gevolgd door een aantal vragen met betrekking tot het anti-inflationaire beleid van de Regering en tot de daartoe aangewende middelen.

Een lid, verwijzend naar een tussenkomst bij de bespreking van de Regeringsverklaring acht de in het ontwerp voorziene maatregelen onvoldoende en laattijdig.

Waar men vroeger wel eens het verwijt heeft gemaakt aan de Overheid dat zij in een delicate materie als de financiën al te zware middelen aanwendde, onevenredig aan het te bereiken doel, moet men vaststellen dat men in het andere euvel is vervallen en al te geringe middelen aanwendt voor een zeer ernstige kwaal.

De munterosie bereikt wellicht 16-17 pct. bij zoverre dat een zwaarder geneesmiddel moet worden toegepast.

De monetaire massa die op dit ogenblik ter beschikking is van het publiek moet als het ware « opgezogen » worden hetzij door verhoging van de directe belastingen, hetzij door een gedwongen lening of beide of nog door andere maatregelen met soortgelijk resultaat.

Een ander lid vraagt zich af of men wel voldoende de globale aanpak van het geheel nastreeft. In het bijzonder, is het verantwoord in de huidige periode dat de begroting een niet onaanzienlijk tekort vertoont ? dat de uitgaven van de gewone en buitengewone begrotingen, van de gedebudgetteerde sector en van de openbare instellingen in het algemeen een belangrijke stijging ondergaan ? dat de overheidsbestedingen door geldcreatie dienen gefinancierd te worden, door bemiddeling van het Rentenfonds, door verhoging van 16 op 21 miljard van het plafond van de voorschottenrekening van de Schatkist bij de Nationale Bank van België of door het massaal plaatsen aan kortlopende certificaten ?

De hoofdplicht van de Regering om de prijsstijging tegen te gaan, moet luidens dat lid, slaan op het herstel van het begrotingsevenwicht door het drukken van de uitgaven en/of het opvoeren van de inkomsten, onder meer door het heffen van een hoogconjunctuur-belasting.

Zonder de in 't ontwerp voorgestelde maatregelen af te wijzen wijst dit lid erop dat de beschikking waarbij de fiscale ontlasting van de inkomsten uit spaargelden wordt verhoogd en uitgebreid moeilijk als anti-inflationair te beschouwen zijn; zij zullen geen verhoging mede brengen van de gelden die aan de spaarkassen worden toevertrouwd noch het sparen bevorderen in het algemeen; zij zullen de inkomsten van de overheid verminderen en goed onthaald worden bij diegenen die er het voordeel van genieten en van dit voordeel bewust zijn.

Quant au régime applicable aux revenus des dépôts d'épargne, l'intervenant, appuyé par d'autres commissaires, regrette très vivement que le régime d'abattement jusqu'à concurrence du montant proposé, tel que prévu par le projet gouvernemental, n'ait pas été retenu pour ces revenus et que l'on ait préféré maintenir le régime actuel des revenus immunisés. Ni la logique de la législation fiscale ni le respect du devoir fiscal n'y trouvent leur compte. On ne saurait retenir l'argument qu'en fait il arrive souvent que ces revenus ne soient pas déclarés : l'absence de déclaration est une raison de rechercher et de sanctionner les infractions et non pas un motif d'immunisation.

Un troisième membre fait valoir que l'opinion publique demande une action énergique contre l'inflation permanente. S'il admet que les mesures proposées par le projet sont opportunes et nécessaires, notamment pour atténuer la pression sur le secteur immobilier, il souligne cependant que l'opinion attend surtout une compression draconienne des dépenses publiques improductives. Le Parlement et le Gouvernement, affirme-t-il, perdent de leur crédibilité chaque fois que l'on constate qu'une part importante des dépenses ou bien ne sont pas justifiées ou bien qu'elles pourraient être différées. Il est regrettable que des tentatives antérieures d'assainissement (commissions d'enquête sur les possibilités de réaliser des économies) n'aient guère eu d'effet.

A ces premières interventions, le Ministre donne les réponses suivantes :

C'est à tort que l'on s'attend à trouver dans le projet l'ensemble des mesures prises par le Gouvernement en vue d'enrayer la hausse des prix. A cet effet, il y a lieu de consulter la déclaration gouvernementale et le plan anti-inflation qui a été discuté avec le Parlement et les partenaires sociaux. Le Gouvernement est conscient du fait que l'inflation doit être combattue à différents niveaux et par un grand nombre de moyens; par ailleurs, il faut constater que nous sommes confrontés à un phénomène international et que les pouvoirs publics de notre pays sont dans une large mesure impuissants devant l'inflation importée et la montée des prix des produits que nous achetons à l'étranger. On ne pourrait toutefois mettre en doute la volonté du Gouvernement de s'attaquer au problème avec toute l'énergie requise.

Au premier des intervenants, le Ministre répond qu'il peut difficilement se rallier au point de vue qu'il a formulé au sujet du caractère insuffisant et tardif des mesures proposées, pour autant que l'on tient compte d'autres mesures qui ont été prises simultanément. De l'avis d'importantes institutions de crédit du secteur public, la limitation de la capacité d'emprunt de ceux qui désirent acquérir des biens immobiliers est beaucoup plus efficace que n'importe quelle autre mesure, si l'on entend influencer la demande dans ce secteur; les pressions exercées de divers côtés pour obtenir un rétrécissement du champ d'application des normes proposées ne peuvent que confirmer cette manière de voir.

Si l'on donnait suite à la proposition formulée par le même intervenant d'émettre un emprunt très important qui serait obligatoirement souscrit par le public, cela permettrait certes de neutraliser une masse considérable de liquidités.

Wat het regime van de inkomsten uit spaardeposito's betreft betreurt dat lid ten zeerste, hierbij door andere commissieleden bijgetreden dat het in het regeringsontwerp voorziene regime van een abattement ten belope van het voorgesteld bedrag, voor deze inkomsten niet weerhouden werd en dat men er de voorkeur aan gaf het huidige regime van de vrijgestelde inkomsten te behouden. De logica van de fiscale wetgeving en de eerbiediging van de fiscale plicht vinden er geen baat bij. Het argument dat deze inkomsten veelal in feite niet aangegeven worden, kan onmogelijk weerhouden worden : niet aangifte is een reden tot opsporing en sanctie en niet een aanleiding tot vrijstelling.

Een derde lid betoogt dat de publieke opinie verwacht dat tegen de aanhoudende inflatie krachtdadig wordt opgetreden. Zo hij de in het ontwerp voorgestelde maatregelen opportuun en noodzakelijk acht, onder meer om de druk op de immobiliënsector te verminderen, dan wijst hij er toch op dat de publieke opinie vooral een drastische besnoeiing van de onproductieve overheidsuitgaven verwacht. Het Parlement en de Regering, zo betoogt hij, verliezen hun geloofwaardigheid wanneer men telkens vaststelt dat de uitgaven voor een belangrijk deel ofwel niet verantwoord zijn ofwel uitgesteld kunnen worden. Vroegere pogingen op dit stuk (commissies voor onderzoek naar mogelijke besparingen) hebben spijtig genoeg weinig effect gehad.

Op deze eerste tussenkomst antwoordt de Minister het volgende :

Men verwacht ten onrechte in dit ontwerp het geheel te vinden van de door de Regering getroffen maatregelen om de prijsstijging tegen te gaan. Hiertoe moet men de Regeringsverklaring en het anti-inflatie plan dat met het Parlement en de sociale partners besproken werd raadplegen. De Regering is er zich van bewust dat de inflatie moet bestreden worden op verschillende niveau's en door het aanwenden van een veelheid van middelen; anderzijds moet vastgesteld worden dat wij voor een internationaal verschijnsel staan en dat de overheid van dit land in belangrijke mate machteloos staat ten aanzien van de stijging van de prijs der ingevoerde producten en van de geïmporteerde inflatie. Aan de wil van de Regering het probleem met de nodige energie aan te pakken, kan nochtans niet getwijfeld worden.

Aan de eerste interveniënt antwoordt de Minister dat hij moeilijk zijn advies over het onvoldoend en laattijdig karakter van voorgestelde maatregelen kan bijtreden, voor zover men rekening houdt met andere gelijktijdig getroffen maatregelen. Luidens het advies van belangrijke kredietinstellingen uit de overheidssector is de beperking van de onleningscapaciteit voor het verwerven van onroerende goederen veel meer efficiënt dan gelijk welke andere maatregel om de vraag in deze sector te beïnvloeden; de druk die van verschillende zijden werd uitgeoefend om het toepassingsveld van de voorgestelde normen te beperken leidt er toe deze zienswijze bij te treden.

Het voorstel door dit lid geformuleerd om een zeer belangrijke lening uit te schrijven, verplichtend door het publiek op te nemen, zou zeker een belangrijk bedrag aan liquiditeiten neutraliseren. Men kan dit voorstel echter niet los denken

On ne peut toutefois, dans pareille proposition, faire abstraction de la situation globale; contrairement à ce qui se passe dans d'autres pays, les pouvoirs publics belges doivent constamment faire appel au marché des capitaux, de sorte que le résultat escompté pourrait fort bien ne pas être atteint; et cela sans parler des problèmes techniques que poserait l'émission d'un emprunt forcé et des effets secondaires qu'elle provoquerait.

Une politique des revenus pourrait contribuer dans une large mesure à la lutte contre l'inflation; le Ministre fait cependant remarquer que, jusqu'à présent, l'on n'a pu recueillir dans notre pays les adhésions nécessaires au principe même d'une politique des revenus.

Les observations formulées par les deuxième et troisième intervenants appellent les considérations suivantes.

Pour ce qui est du volume des dépenses, le Gouvernement a ramené les dépenses d'investissement pour 1974 de 160 à 125 milliards.

Le budget de 1974 présentera un solde déficitaire, mais pour 1975, le Gouvernement, comme il l'a promis, soumettra toutes les dépenses à un examen draconien afin de rétablir l'équilibre budgétaire. Le Parlement pourra se prononcer à ce sujet dans quelques mois.

Quant au financement monétaire des pouvoirs publics, le Ministre souligne qu'en période de hausse des taux d'intérêt, le placement d'emprunts à long terme n'est pas facile. Ce n'est qu'au cours des derniers mois que la dette à court terme a augmenté et qu'il a fallu recourir dans une large mesure au compte d'avances à la Banque nationale de Belgique et à la capacité d'emprunt du Fonds des rentes; grâce aux paiements anticipés d'impôts à la mi-juillet, une partie importante de la dette flottante, notamment à l'égard des organismes monétaires pourra être remboursée.

Quant aux dégrèvements fiscaux, prévus par le projet, des revenus de dépôts d'épargne et provenant d'autres actifs à rendement fixe, le Ministre reconnaît qu'ils ne présentent pas un caractère purement conjoncturel, mais ont pour but de favoriser la formation de l'épargne, en particulier dans les circonstances actuelles.

♦♦

Le chapitre II du projet a fait l'objet d'une série de questions.

A la question de savoir si on a pu noter quelque ralentissement au cours des dernières semaines dans les crédits d'investissement, notamment dans ceux octroyés par la Société nationale de Crédit à l'Industrie, le Ministre répond que les chiffres relatifs aux dernières semaines ne sont pas encore disponibles. Ce que l'on peut cependant constater, c'est que la demande de crédits en général, et plus spécialement de crédits d'investissement, reste fort importante.

L'augmentation des intérêts débiteurs ne semble pas freiner les demandes de crédits avec toute l'efficacité voulue. D'où la nécessité de maintenir dans certaines limites l'offre de crédits par les établissements de crédit.

van de globale toestand; in tegenstelling met hetgeen in andere landen gebeurt, moet de overheid in dit land bestendig beroep doen op de kapitaalmarkt, zodat het verhoopte resultaat wel eens zou kunnen uitblijven; dit zonder gewag te maken van de technische problemen die het uitschrijven van een verplichte lening zou stellen en van de neveneffecten die het zou verwekken.

Een inkomensbeleid zou een belangrijke bijdrage kunnen leveren tot de bestrijding van de inflatie; maar, zo betoogt de Minister, tot het beginsel zelf van een inkomensbeleid konden tot dusver in ons land de nodige adhesies niet bekomen worden.

De opmerkingen door de tweede en derde interveniërende leden roepen volgende bedenkingen op.

Wat de omvang van de bestedingen betreft, heeft de Regering de investeringsuitgaven voor 1974 van 160 op 125 miljard teruggebracht.

Voor 1974 zal de begroting met een deficitair saldo afsluiten, doch voor 1975 zal de Regering, zoals zij het beloofd heeft, met het oog op het begrotingsevenwicht, alle uitgaven aan een drastisch onderzoek onderwerpen. Het Parlement zal zich binnen enkele maanden hierover kunnen uitspreken.

Wat de monetaire financiering van de overheid betreft, merkt de Minister op dat in een periode van stijging van de renteniveaus het plaatsen van langlopende leningen bemoeilijkt wordt. Het is slechts in de laatste maanden dat de kortlopende schuld opgelopen is en dat in belangrijke mate op de voorschottenrekening bij de Nationale Bank van België en op de ontleningscapaciteit van het Rentenfonds beroep moest gedaan worden; met de voorafbetalingen van de belastingen medio juli zal een belangrijk deel van de vlottende schuld onder meer tegenover de geldscheppende instellingen terugbetaald kunnen worden.

Wat de door dit ontwerp voorziene fiscale ontlastingen op de inkomsten uit spaardepósitos en uit andere activa met vaste inkomsten betreft, erkent de Minister dat deze een niet louter conjunctureel karakter vertonen maar er op gericht zijn de spaarvorming, bijzonder in de gegeven omstandigheden, te bevorderen.

♦♦

Over hoofdstuk II van het ontwerp wordt een reeks vragen gesteld.

Op de vraag of er in de laatste weken enige vertraging waar te nemen is in de investeringskredieten, onder meer deze toegekend door de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, antwoordt de Minister dat cijfers met betrekking tot de laatste weken nog niet beschikbaar zijn. Wel blijkt de vraag naar kredieten en naar investeringskredieten zeer aanzienlijk te blijven.

De verhoging van de debiteurinteressen schijnt de kredietaanvragen niet op afdoende wijze af te remmen. Vandaar, de noodzaak het aanbod van kredieten door de kredietinstellingen binnen zekere grenzen te houden.

Les bâtiments industriels ne sont pas exclus du champ d'application de l'article 9 du projet; les emprunts hypothécaires éventuellement contractés en vue de leur financement — au sens de l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 225 — ne sont pas davantage exclus du champ d'application de l'article 7. Néanmoins, le Gouvernement examinera, lors de l'élaboration de l'arrêté d'exécution de l'article 7 ainsi que dans l'exercice de son pouvoir d'autorisation prévu à l'article 9, si, en matière d'investissements industriels, il doit employer d'autres moyens que l'encadrement global du crédit. Il a en effet été conseillé aux établissements de crédit d'accorder la préférence aux crédits d'investissement plutôt qu'aux crédits de circulation.

Un membre ayant demandé des précisions quant à la date d'entrée en vigueur des mesures proposées, le Ministre déclare que les arrêtés royaux à prendre en exécution de la loi ne pourront avoir aucune rétroactivité et que, par conséquent, ils ne sauraient porter atteinte aux droits acquis. Les quotités maximales des inscriptions hypothécaires ne seront applicables qu'aux emprunts contractés après l'entrée en vigueur de l'arrêté. La suspension de l'exécution des travaux concerne exclusivement les permis de bâtir et de lotir qui seront devenus définitifs après la date d'entrée en vigueur de l'arrêté.

Pour ce qui est du champ d'application de l'article 7 du projet, le Ministre déclare, en réponse aux questions posées :

1° que tombent sous l'application de cette disposition les prêts hypothécaires, tels qu'ils sont définis à l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 225, lorsqu'ils sont accordés soit par des entreprises de prêts hypothécaires soumises au Titre II dudit arrêté, soit en application de l'article 8 du projet, par des établissements publics qui ne sont pas soumis aux mesures de contrôle prévues dans cet arrêté;

2° qu'il ressort clairement des termes de l'article 7 que cette disposition a une portée générale et vise tous les prêts hypothécaires — au sens de l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 225 — accordés par des entreprises de prêts hypothécaires, qu'ils aient été consentis en vue de la construction, de l'achat ou de la transformation d'un immeuble ou en vue d'obtenir des liquidités par la constitution d'une hypothèque sur un immeuble existant;

3° que la Caisse nationale de Crédit professionnel, ainsi que les autres établissements publics, qu'ils soient mentionnés ou non à l'article 65 dudit arrêté royal n° 225, entrent dans le champ d'application de l'alinéa 2 (nouveau) de l'article 39.

Un membre se demande si la limitation projetée de la capacité d'emprunt par constitution d'hypothèque sera vraiment efficace. Les demandes de prêts ainsi limitées ou refusées ne trouveront-elles pas une autre issue favorable (à l'intervention d'autres établissements)? N'est-il pas à craindre que les mesures prises soient éludées par l'engagement de ne pas hypothéquer les immeubles, formule qui devient de plus en plus avantageuse puisque le bailleur de fonds est maintenant mieux protégé contre une hypothèque qui serait constituée à l'insu ou contre la volonté du premier bailleur de fonds?

Nijverheidsgebouwen vallen niet buiten het bereik van artikel 9 van het ontwerp; de desgevallend voor hun financiering aangegane hypothecaire leningen — in de betekenis van artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 225 — vallen evenmin buiten het bereik van artikel 7. Nochtans zal de Regering bij de uitwerking van het besluit ter uitvoering van artikel 7 en bij de aanwending van de machtigingsbevoegdheid voorzien in artikel 9, nagaan of inzake industriële investeringen zij andere middelen moet aanwenden dan de globale kredietinkadering. Aan de kredietinstellingen is immers aangeraden de voorkeur te verlenen aan investeringskredieten boven circulatiekredieten.

Op een verzoek tot precisering van het ogenblik waarop de voorgestelde maatregelen ingang zullen vinden, betoogt de Minister dat de koninklijke besluiten die in uitvoering van deze wet getroffen zullen worden, geen terugwerkende kracht kunnen hebben en derhalve geen verworven rechten kunnen aantasten. De maximale quotiteiten van de hypothecaire inschrijvingen zullen slechts van toepassing zijn voor de leningen toegestaan na het van kracht worden van het besluit. De opschorting van de uitvoering van de werken geldt uitsluitend voor de bouw- en verkavelingsvergunningen die na de datum van het besluit definitief geworden zijn.

Wat het toepassingsveld van artikel 7 van het ontwerp betreft stelt de Minister, in antwoord op gestelde vragen :

1° dat onder de toepassing van deze beschikking vallen de hypothecaire leningen, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 225, wanneer zij verleend worden hetzij door aan Titel II van dit besluit nr. 225 onderworpen hypothecaire ondernemingen, hetzij in toepassing van artikel 8 van het ontwerp, door publieke instellingen die niet zijn onderworpen aan de in dit besluit vermelde controlebepalingen;

2° dat uit de bewoordingen van artikel 7 duidelijk blijkt dat deze beschikking een algemene draagwijdte heeft en alle door hypothecaire ondernemingen toegestane hypothecaire leningen — in de zin van artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 225 — omvat, of die nu toegestaan zijn voor de bouw, de aankoop of de verbouwing van een onroerend goed dan wel voor het bekomen van liquiditeiten door bezwaring van een bestaand onroerend goed;

3° dat de Nationale Kas voor Beroepskrediet, evenals de andere publieke instellingen, al dan niet vermeld in artikel 65 van het koninklijk besluit nr. 225, onder het toepassingsveld van het nieuwe tweede lid van artikel 39 van dit besluit valt.

Een lid vraagt zich af of de voorgenomen beperking van de ontleningscapaciteit door hypotheekvestiging wel doeltreffend zal zijn. Zullen de aldus ingeperkte of afgewezen leningsaanvragen geen andere weg vinden (langs andere instellingen) om voldoening te krijgen? Is er geen gevaar dat de getroffen maatregelen omzeild worden langs de verbintenis de onroerende panden niet te hypotheekeren, verbintenis die aan belang wint daar de geldschietster nu meer beschermd is tegen een hypotheekvestiging die buiten weten of tegen de wil van de eerste geldschietster zou gebeuren?

Le Ministre répond que :

1° dès lors que la quotité du prêt hypothécaire fixée par rapport à la valeur vénale de l'immeuble hypothéqué est atteinte, il n'y a pas moyen de recourir à d'autres entreprises de prêts hypothécaires, étant donné que, pour l'application de l'article 7, il est tenu compte des inscriptions hypothécaires cumulées;

2° il n'est pas exclu que, par la constitution d'autres garanties ou par la stipulation d'un engagement de ne pas vendre l'immeuble ni de l'hypothéquer encore davantage, l'effet de la disposition puisse être élué par un emprunteur déterminé.

A cet égard, il importe toutefois de souligner :

a) que ces autres garanties ou engagements ne sont pas usuels en matière de crédits de capitalisation immobiliers; c'est surtout à titre de garantie supplémentaire de crédits bancaires ou d'investissement qu'ils ont été stipulés;

b) que l'on ne peut considérer cette mesure isolément, sans tenir compte d'autres mesures prises en vue d'atténuer la pression inflationniste, et notamment de l'encadrement global du crédit, de sorte que, dans l'ensemble, ces possibilités d'élué la loi restent assez réduites;

3° le fait que des systèmes de garantie ont été instaurés dans un certain nombre de législations pour les emprunts contractés en vue de l'acquisition d'un immeuble ou d'un investissement professionnel, montre bien que la capacité d'emprunt joue vraiment un grand rôle et qu'une réduction de cette capacité aura réellement un effet conjoncturel.

En réponse à une question relative à la nécessité d'un avis obligatoire de la Banque nationale de Belgique, le Ministre fait observer qu'il s'agit là d'une mesure conjoncturelle destinée à sauvegarder le mieux possible l'équilibre monétaire global et qu'un avis de l'institut d'émission est donc hautement souhaitable. Il faut cependant souligner que le Gouvernement n'est pas lié par l'avis de la Banque nationale de Belgique.

L'article 9 donne lieu aux questions suivantes :

Pourquoi les mesures prévues visent-elles non seulement les permis de bâtir mais aussi les permis de lotir ? Quel est leur effet anti-inflationniste ? Quand un permis peut-il être considéré comme définitif au sens du projet ?

Le Ministre répond que l'article 9 vise l'exécution de toute construction importante soumise à la délivrance d'un permis de bâtir en vertu de la législation sur l'urbanisme et l'aménagement du territoire. Les constructions de routes, de réseaux d'égouts, etc. ont le même effet sur l'industrie de construction que celle d'un immeuble.

De plus, cette disposition pourra avoir une influence sur les ventes de parcelles dans les lotissements en question, aux termes de l'article 57bis, § 3, de la loi sur l'urbanisme, nul ne peut vendre un lot faisant partie d'un tel lotissement avant que le titulaire du permis ait, soit exécuté les travaux et

De Minister antwoordt hierop dat :

1° in de mate waarin de vastgestelde quotiteit van de hypothecaire lening ten opzichte van de verkoopwaarde van het bezwaard onroerend goed bereikt is, er geen uitweg mogelijk is bij andere hypothecaire instellingen, vermits voor de toepassing van artikel 7 de gecumuleerde hypothecaire inschrijvingen in aanmerking worden genomen;

2° het niet uitgesloten is dat, door het stellen van andere waarborgen of door het stipuleren van een verbintenis om het onroerend goed niet te verkopen of verder te bezwaren, het effect van de bepaling door een bepaalde ontleners kan ontweken worden.

Hierbij moet echter aangemerkt worden :

a) dat deze andere waarborgen of verbintenissen niet gebruikelijk zijn inzake onroerende kapitalisatiekredieten; zij werden vooral als bijkomende waarborg bij bank- of investeringskredieten gestipuleerd;

b) dat men deze maatregel niet los mag denken van andere, getroffen om de inflatoire druk te verminderen, onder meer van de globale kredietomlijsting, zodat, globaal beschouwd, deze ontwijkingsmogelijkheden vrij beperkt blijven;

3° het feit dat in een reeks wetgevingen waarborgstelsels werden ingevoerd, voor de met het oog op de verwerving van een onroerend goed of een professionele investering aangegane leningen, wijst er op dat de leningscapaciteit wel een grote rol speelt en dat een inkrimping ervan effectief een conjunctureel effect zal hebben.

Op een vraag met betrekking tot de noodzaak van een verplicht advies van de Nationale Bank van België, wijst de Minister erop dat het een maatregel betreft van conjuncturele aard om het globaal monetair evenwicht zo veel mogelijk veilig te stellen en dat een advies van het emissie-instituut derhalve ten zeerste gewenst is. Er dient echter onderlijnd dat de Regering door het advies van de Nationale Bank van België niet gebonden is.

Bij artikel 9 worden volgende vragen gesteld :

Waarom worden buiten de bouwvergunningen ook de verkavelingsvergunningen getroffen ? Wat is het anti-inflatoire effect daarvan ? Wanneer is, luidens dit ontwerp, een vergunning als definitief te beschouwen ?

Op deze vragen antwoordt de Minister dat artikel 9 de uitvoering beoogt van alle belangrijke bouwwerken, die luidens de wetgeving op de stedenbouw en de ruimtelijke ordening aan de aflevering van een vergunning onderworpen zijn. Het aanleggen van wegen, het uitvoeren van rioleringswerken enz. hebben hetzelfde effect op de bouwindustrie als het optrekken van een gebouw.

Daarenboven zal deze beschikking invloed kunnen hebben op de verkoop van percelen in dergelijke verkaveling; luidens artikel 57bis, § 3 van de wetgeving op de stedenbouw, mag niemand immers een in een dergelijke verkaveling begrepen perceel verkopen dan nadat de houder van de vergunning de

charges imposées, soit fourni les garanties financières nécessaires à leur exécution.

Pour connaître le moment où un permis de bâtir ou de lotir devient définitif, il convient de se référer à la loi sur l'urbanisme et l'aménagement du territoire. Le permis est définitif lorsqu'aucun appel ni recours n'est plus possible contre la décision positive ou lorsque les conditions liées à une décision positive sont remplies.

III. Discussion des articles.

Articles 1^{er}, 2 et 3.

Un membre fait observer qu'à son sens, le relèvement du montant non imposable des intérêts des dépôts d'épargne par lequel on veut atténuer les conséquences de l'érosion monétaire spécialement pour les personnes à revenus et à économies modestes, profite plutôt aux personnes disposant d'économies plus importantes et que rien n'est fait spécifiquement en faveur de celles dont les revenus sont les plus bas. Même ceux qui retirent des revenus considérables des dépôts d'épargne bénéficieront de cette mesure, puisque ces revenus seront en tout cas immunisés jusqu'à concurrence de 15.000 francs et qu'ils ne seront soumis au précompte mobilier que pour le surplus.

Qui plus est : n'est-il pas à craindre qu'en immunisant une tranche de 10.000 francs pour les placements à revenu fixe comme les obligations, l'on ne provoque le retrait des capitaux des caisses d'épargne, ce qui permettrait d'obtenir des intérêts allant jusqu'à 9 p.c. en achetant des obligations ?

Il ne faut pas oublier que certaines personnes ont plusieurs livrets d'épargne, ce qui rend le contrôle plus difficile.

Nombreux sont les jeunes citoyens qui, incités par l'école à épargner, disposent maintenant de modestes économies, sur lesquelles ils subissent des pertes du fait de l'érosion monétaire, d'une part, et de la forte hausse des coûts de construction, d'autre part, alors qu'ils épargnent précisément en vue de bâtir.

La mesure soumise à notre approbation n'améliore pas la situation de cette catégorie d'épargnants mais au contraire celle des groupes de la population qui en ont moins besoin.

N'y a-t-il pas de meilleure solution, par exemple l'indexation des intérêts modestes ou des petits dépôts d'épargne et de ceux-ci seulement ?

Le Ministre répond qu'il ne peut partager ce scepticisme :

1. Les personnes ayant de gros revenus ne les placent que rarement de la manière indiquée ci-dessus, c'est-à-dire sur un certain nombre de livrets d'épargne dans diverses institutions; pour ces revenus, il existe d'autres placements plus rentables.

2. Les mesures prévues aux articles 1^{er} et 2 sont de nature à combattre la désaffection pour l'épargne que l'érosion

voorgeschreven werken en lasten heeft uitgevoerd, of de nodige financiële waarborgen voor de uitvoering ervan heeft verschaft.

Om te weten op welk ogenblik een bouw- of verkavelingsvergunning definitief wordt, dient verwezen te worden naar de wetgeving over de stedenbouw en de ruimtelijke ordening. De vergunning is definitief wanneer tegen de positieve beslissing geen beroep of verhaal meer mogelijk is of wanneer de voorwaarden aan een positieve beslissing verbonden, vervuld zijn.

III. Artikelsgewijze bespreking.

Artikelen 1, 2 en 3.

Een lid doet opmerken dat z.i. het optrekken van hun niet-belastbaar bedrag voor de intresten op spaardeposito's, waarmee men de gevolgen wil verzachten van de munterrosie speciaal voor personen met bescheiden inkomsten en bescheiden spaarmiddelen, veeleer ten goede komt aan personen met ruimere spaarvolumes en dat niets wordt gedaan specifiek voor de personen met de geringste inkomsten. Zelfs personen met ruime inkomsten uit spaardeposito's zullen hier van genieten daar zij in elk geval vrijgesteld worden tot 15.00 frank en alleen voor het overige de roerende voorheffing ondergaan.

Meer nog : is er geen gevaar dat men door het invoeren van een vrijstelling van 10.000 frank voor de vastrentende beleggingen zoals obligaties, de gelden zal wegtrekken van de spaarkassen om langs obligatie-aankopen intrest te behalen tot 9 pct. ?

Men verlieze niet uit het oog dat bepaalde personen meerdere spaarboekjes hebben wat de controle bemoeilijkt.

Vele jongeren die tot het sparen gebracht werden op school hebben thans een bescheiden spaarbezit waarop zij verlies lijden door de munterrosie enerzijds en door de sterke stijging van de bouwkosten anderzijds, daar waar zij juist sparen met het oog op het bouwen.

De maatregel die ons ter goedkeuring wordt voorgelegd betekent voor deze groep geen verbetering, terwijl hij wel verbeteringen aanbrengt voor groepen die het minder nodig hebben.

Is er geen beter alternatief b.v. hetzij de indexatie van de bescheiden intrestbedragen of van de kleinere spaarinlagen en van deze alleen ?

De Minister antwoordt hierop dat hij het scepticisme niet kan delen :

1. Personen met ruimere inkomsten beleggen zelden op de wijze welke hierboven weerhouden wordt nl. op een aantal spaarboekjes in diverse instellingen; voor deze bedragen bestaan andere meer lonende beleggingen.

2. De maatregelen van de artikelen 1 en 2 zijn van aard om de ontmoediging van het sparen wegens de munterrosie tegen

monétaire provoque chez un grand nombre d'épargnants, dont beaucoup sont de très petits épargnants; le relèvement du montant maximum leur rendra courage, à eux également.

3. Il est exact qu'il peut exister plusieurs livrets d'épargne par famille, mais ce n'est pas là une situation nouvelle. C'est d'ailleurs ce qui a amené le Gouvernement à choisir, pour l'immunisation d'autres placements à revenu fixe, une autre formule qui est celle du remboursement au stade de la perception de l'impôt des personnes physiques.

4. Serait-il indiqué de modifier, précisément en ce moment, dans des conditions tellement difficiles sur le plan monétaire et financier, une pratique qu'à tort ou à raison, on veut modifier, mais qui existe depuis des années? Ne serait-ce pas, par souci d'une orthodoxie fiscale un peu plus poussée, décourager l'épargne et aggraver encore le sort des petites gens?

Le secret bancaire a sa valeur.

La Belgique n'est pas isolée dans le monde; elle est ouverte à toutes les opérations financières d'entrée et de sortie.

5. N'oublions pas que le but de cette mesure est de combattre l'inflation en encourageant chaque citoyen à l'épargne. Nous devons parvenir à ramener le taux d'inflation, calculé sur une base annuelle, au-dessous de 10 p.c.

6. En ce qui concerne l'indexation des taux d'intérêts ou du capital, cette question est en effet à l'étude depuis tout un temps au niveau d'une commission des Communautés européennes. Les opinions à ce sujet sont très divisées et, dans notre pays, une institution financière de premier plan du secteur public est résolument hostile à cette indexation. Dans les conditions actuelles, cette mesure n'est sûrement pas à envisager.

Combattre et freiner l'inflation constitue le meilleur moyen pour remettre l'épargne à l'honneur et pour protéger le « petit épargnant ». Inversement, l'encouragement de l'épargne est un instrument efficace dans la lutte contre l'inflation.

7. Il est difficile de rendre efficace une mesure spécifique en faveur des intérêts des dépôts d'épargne les moins importants; elle provoquerait en tout cas des frais supplémentaires sans la moindre garantie quant au résultat.

8. Même s'il est exact que les banques estiment que l'ouverture d'un grand nombre de livrets d'épargne est une opération fastidieuse et génératrice de frais, on n'a pu, jusqu'à présent, trouver une majorité pour accorder l'immunisation uniquement sur déclaration et après contrôle. L'effet utile sur le plan fiscal ne serait d'ailleurs pas tellement important.

9. Il n'est pas exact qu'une personne dont les dépôts d'épargne qui lui rapportent un revenu de plus de 10.000 francs (actuellement 15.000 francs), se trouvent répartis sur plusieurs livrets, ne serait pas imposable sur la partie excédant 10.000 francs (actuellement 15.000 francs). Il est tenu de déclarer ces revenus et ceux-ci sont imposables. (S'il n'est pas toujours possible de contrôler le montant des intérêts de dépôts d'épargne, il y a cependant une série de circonstances qui font que les agents de la taxation en ont malgré tout connaissance).

te gaan bij een groot aantal spaarders waaronder de kleinste spaarders zeer talrijk zijn; ook deze worden aangespoord door het optrekken van het maximumbedrag.

3. Dat er meerdere boekjes mogelijk zijn per gezin is juist; dat is evenwel geen nieuwe toestand. Dit heeft overigens de Regering aangespoord voor de vrijstelling van andere vastrentende beleggingen een andere formule te kiezen, namelijk deze van teruggave in het stadium van de heffing van de personenbelasting.

4. Zou het aangewezen zijn een werkwijze — die men terecht of ten onrechte wil veranderen, maar die sinds jaren bestaat — juist nu te veranderen in een zo moeilijke sfeer op monetair en financieel gebied? Zou men aldus om wille van een iets grotere fiscale orthodoxie het sparen niet ontmoedigen en het lot van de kleine man niet nog meer verslechteren?

Het bankgeheim heeft zijn waarde.

België is niet geïsoleerd in de wereld doch staat open voor alle in- en uitgaande financiële operaties.

5. Laat ons niet vergeten dat het doel van deze maatregel is de inflatie te bestrijden door het sparen aan te moedigen bij iedereen. Wij moeten beneden de 10 pct. inflatie komen op jaarbasis gezien.

6. Wat de indexatie betreft van intrest of kapitaal, dit voorstel wordt inderdaad sinds geruime tijd bestudeerd in een commissie van de Europese Gemeenschap. De meningen zijn hierover zeer verdeeld en in ons eigen land is een gezaghebbende financiële instelling van de publieke sector uitgesproken gekant tegen deze indexatie. In de huidige omstandigheden is de maatregel zeker niet te overwegen.

De inflatie bestrijden en afremmen is het beste middel om het sparen in eer te herstellen en de spaarmiddelen van de « kleine man » te beschermen. Omgekeerd is het aanmoedigen van het sparen een doeltreffend instrument in het geheel van de middelen tot inflatiebestrijding.

7. Een specifieke maatregel ten voordele van de kleinste spaarintresten is moeilijk doeltreffend te maken en brengt in elk geval bijkomende kosten mede zonder enige waarborg over het resultaat.

8. Zelfs indien het juist is dat ook de banken het nemen van een groot aantal spaarboekjes omslachtig en kostenverwekkend vinden, dan nog is het zo dat tot nu toe geen meerderheid te vinden was om de vrijstelling alleen te geven op aangifte en na controle. Het nuttig effect op fiscaal gebied zou overigens niet zo groot zijn.

9. Het is niet juist dat wie meer dan 10.000 frank inkomsten heeft uit spaardeposito's (nu 15.000 frank) doch verspreid over meerdere boekjes niet belastbaar zou zijn op het gedeelte boven de 10.000 frank (nu 15.000 frank). Men is gehouden tot aangifte en men is belastbaar. (De intresten van spaardeposito's kunnen niet altijd nagezien worden, doch er zijn een reeks omstandigheden waarin zij toch ter kennis komen van de taxatieambtenaar.)

Plusieurs commissaires s'en tiennent à leur point de vue selon lequel la « non-imposition », tout d'abord à concurrence de 5.000 francs jusqu'en 1972, de 10.000 francs ensuite et actuellement de 15.000 francs, est moins défendable du point de vue de l'équité fiscale et de la logique de notre système fiscal.

Les intervenants estiment que l'amendement déposé à la Chambre des Représentants et visant à remplacer l'immunisation après déclaration des revenus de dépôts d'épargne par le système antérieur de la « non-imposition » est une mesure qui va trop loin.

Un commissaire est d'avis qu'il faudra penser sérieusement à l'instauration d'un impôt très modéré sur le patrimoine, à l'instar de ce qui existe aux Pays-Bas (vermogensbelasting). On ne doit toutefois pas se dissimuler que, dans ce cas, des mesures devront être prises qui permettent de connaître la composition du patrimoine et d'en suivre l'évolution.

A l'article 2, un commissaire insiste pour qu'il soit mis fin à la différence de régime entre les placements à risques et les placements à revenu fixe. Ce problème a déjà été soulevé dans le rapport de la Commission de la Chambre. L'intervenant souligne qu'il en résulte finalement une discrimination au détriment du capital à risques, discrimination injustifiée et, de surcroît, préjudiciable à l'économie et aux petits investisseurs.

Dans les pays anglo-saxons, très nombreuses sont les personnes à revenus assez modestes qui possèdent des actions et dès lors qu'elles sont bien conseillées, pareil placement constitue un bienfait pour les intéressés.

Les mesures monétaires du 3 octobre 1944 ont montré que, même dans notre pays, le nombre de porteurs d'actions est beaucoup plus important qu'on ne l'avait pensé; cette forme de placement ne mérite-t-elle pas être encouragée encore davantage ?

Un autre membre insiste dans le même sens : il ne convient pas de jeter le discrédit sur les placements en actions; l'évolution de la Bourse au cours des derniers mois a déjà suffisamment découragé les candidats-investisseurs en actions. L'intervenant souhaite cependant que les immunisations prévues aux articles 1^{er} et 2 ne soient pas élargies étant donné qu'il a une tout autre optique en ce qui concerne l'ensemble du régime des immunisations, même celles dont il n'est pas question dans le projet à l'examen.

Le Ministre reconnaît que les placements en capitaux à risques peuvent et doivent être encouragés, mais ce problème déborde le cadre du présent projet.

1. La Déclaration gouvernementale est claire sur ce point et l'on ne peut s'en écarter.

2. Le placement en actions est moins exposé aux conséquences de l'érosion monétaire; même à l'heure actuelle, les petits épargnants belges ne placent guère leur argent en actions (encore qu'il serait certes souhaitable que cela change); il faut surtout rappeler que le crédit d'impôt accordé aux actionnaires pour l'épargne à risques a été augmenté par la loi du 25 juin 1973.

Meerdere leden blijven op hun standpunt dat de werkwijze van de niet-belastbaarheid eerst van 5.000 frank tot in 1972, dan van 10.000 frank en nu tot 15.000 frank van uit het oogpunt van de fiscale rechtvaardigheid en van uit de logica van ons fiscaal stelsel minder verdedigbaar is.

Het amendement dat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers de vrijstelling na aangifte voor de spaarintresten heeft vervangen door het vroegere stelsel van de niet-belastbaarheid ging volgens deze leden te ver.

In andere omstandigheden, meent een lid, moet men er ernstig aan denken een zeer matige vermogensbelasting in te voeren zoals in Nederland. Men mag zich evenwel niet ontevenzen dat dan maatregelen moeten genomen worden om de samenstelling van het bezit te kennen en te volgen.

Bij artikel 2 dringt een lid aan opdat het onderscheid in behandeling tussen risicodragende beleggingen en vastrentende beleggingen niet zou blijven bestaan. In het verslag van de Kamercommissie werd dit probleem reeds opgeworpen. Het lid onderlijnt dat dit ten slotte leidt tot een discriminatie ten nadele van het risicodragend kapitaal dat niet verantwoord is en dat bovendien het economisch leven zelf en de kleine belegger schaadt.

In de Angelsaksische landen is het aandelenbezit bij personen met vrij bescheiden inkomsten zeer verspreid en waar deze belegging goed geadviseerd wordt is zij voor deze bezitters een weldaad.

De monetaire maatregelen van 3 oktober 1944 hebben zelfs voor ons land bewezen dat het aantal bezitters van aandelen veel groter is dan men dacht; moet men dit nog meer aanmoedigen ?

Een ander lid dringt aan in dezelfde zin : men mag het aandelenbezit niet in een ongunstig daglicht stellen; de beursbewegingen van de laatste maanden hebben reeds genoeg het aandelenbezit ontmoedigd. Hij wenst evenwel de vrijstellingen voorzien in de artikelen 1 en 2 niet te zien uitbreiden daar hij over het ganse systeem van de vrijstellingen een andere zienswijze heeft: zelfs over de vrijstellingen die niet in dit ontwerp besproken worden.

De Minister geeft toe dat het risicodragend kapitaal mag en moet aangemoedigd worden doch dit probleem valt buiten het kader van onderhavig ontwerp.

1. De Regeringsverklaring is ter zake duidelijk en men kan zich hiervan niet verwijderen.

2. Aandelenbezit is minder blootgesteld aan de gevolgen van de munterosie; kleine spaarders in België beleggen nog steeds veel minder in aandelen (hoewel dit zeker zou mogen veranderen); vooral te vermelden is dat sedert de wet van 25 juni 1973 voor het risicodragend bezit het belastingskrediet van de aandeelhouders werd opgevoerd.

Un membre se demande si les immunisations permettent vraiment d'atteindre le but poursuivi; il y a grand risque de voir délaisser les dépôts d'épargne pour d'autres formes de placement (par exemple, en obligations) en raison de leur rendement plus élevé; de plus, certains contribuables oublieux de leurs devoirs pourraient ne déclarer que 10.000 francs de revenus, afin de bénéficier de l'immunisation, et dissimuler leurs autres revenus. Ne faut-il pas en conclure que le taux de 20 p.c. est insuffisant pour le précompte mobilier? Le régime prévu initialement en 1962 était tout de même sensiblement plus rigoureux.

Le Ministre répond que le régime de 1962, qui prévoyait un double précompte (15 p.c. en plus du précompte de contrôle) avait aussi ses inconvénients, si l'on songe au travail considérable qu'il imposait aux banques (fiches individuelles), à la très grande difficulté pour les services des contributions d'effectuer un contrôle précis et enfin, à la possibilité d'échapper au précompte fiscal par des placements à l'étranger..

Le problème se pose également dans d'autres pays.

La Belgique étant un petit pays aux frontières largement ouvertes, le seul régime souhaitable est un régime semblable à celui pour lequel optent tous les pays voisins (le précompte immobilier) et prévoyant un taux uniforme (25 p.c. par exemple).

A l'article 2, un membre demande quelle est la portée exacte des mots « pour autant que les conventions dont découlent ces revenus ne stipulent pas un intérêt variable ou une clause d'indexation ».

Il lui est répondu que cette expression ne vise pas ici les emprunts émis par les pouvoirs publics et dont le taux d'intérêt peut être plus élevé dans la deuxième partie de la durée que dans la première partie. Il ne s'agit pas non plus des obligations convertibles, aussi longtemps qu'elles conservent leur caractère d'obligations. Sont au contraire considérés comme placements à intérêt variable les emprunts dont l'intérêt se compose d'une partie fixe et une partie variable; il s'agit ici en fait d'un intérêt variable avec minimum garanti.

Les articles 1^{er}, 2 et 3 sont adoptés par 7 voix et 7 abstentions. Un membre justifie son abstention en rappelant le danger que ces mesures constituent pour l'épargne même, ainsi qu'il a été exposé plus haut.

Articles 4, 5 et 6.

Un membre aimerait savoir si, à l'avenir, il faudra à chaque fois un loi pour modifier les dispositions des articles 4 et 5. Il regrette la suppression de la différence entre intérêts moratoires et intérêts de retards.

Dans le même ordre d'idées, un sénateur pose la question de savoir s'il n'est pas nécessaire d'adapter le taux d'intérêt légal fixé par la loi de juin 1970.

Le Ministre examinera ce problème avec son collègue de la Justice.

Een lid vraagt zich af of men met de vrijstellingen zijn doel wel bereikt; het gevaar is groot dat men van spaargeld naar andere beleggingen gaat (b.v. obligaties) wegens de hogere intrest; bovendien kunnen sommige minder plichtbewuste belastingplichtigen inkomsten aangeven tot 10.000 frank ten einde de vrijstelling te genieten en de andere inkomsten verzwijgen. Moet men niet besluiten dat de roerende voorheffing van 20 pct. te laag is? Het oorspronkelijk stelsel van 1962 was toch merkkelijk hoger.

De Minister antwoordt dat het stelsel van 1962 met de dubbele voorheffing (15 pct. naast de controlevoorheffing) ook zijn bezwaren had nl. de omslachtige taak welke aldus aan de banken werd opgelegd (individuele fiches), de zeer moeilijk stipt uit te voeren controle voor de belastingdiensten en ten slotte het ontwijken van de voorheffing langs het buitenland.

Ook in andere landen stelt zich het probleem.

België een klein land zijnde met zeer open grenzen is alleen een stelsel wenselijk waarin alle ons omringende landen zich uitspreken voor hetzelfde stelsel (de roerende voorheffing) en voor een éénvormig tarief (bv. 25 pct.).

Een lid vraagt bij artikel 2 naar de juiste draagwijdte van de term « mits de overeenkomsten waaruit die inkomsten voortspruiten geen veranderlijke rente of geen indexering bedingen ».

Luidens het antwoord worden hiermede niet bedoeld die overheidsleningen waarvan de intrest hoger kan zijn in het tweede deel van de looptijd dan in het eerste deel. Evenmin de converteerbare obligaties zolang zij obligaties blijven. Worden wel beschouwd als belegging met veranderlijke rente deze leningen waarbij de intrest uit een vast en een veranderlijk deel bestaat; in feite gaat het hier om een veranderlijke intrest met gewaarborgd minimum.

De artikelen 1, 2 en 3 worden aangenomen met 7 stemmen bij 7 onthoudingen. Een lid motiveert de onthouding met te wijzen op het gevaar voor het spaarwezen zelf zoals hoger geformuleerd.

Artikelen 4, 5 en 6.

Een lid wenst te vernemen of in de toekomst steeds een wet zal vereist zijn om de beschikkingen van de artikelen 4 en 5 te wijzigen. Hij betreurt de opheffing van het verschil tussen de moratoire intresten en de verwijlntresten.

Hierbij aansluitend wordt door een senator de vraag gesteld of het niet nodig is de wettelijke intrestvoet vastgelegd in de wet van juni 1970 aan te passen.

De Minister zal dit laatste probleem bespreken met zijn collega van Justitie.

Il est exact que les dispositions des articles 4 et 5 ne pourront être modifiées que par une loi. L'inégalité entre les deux taux d'intérêt n'a pas toujours existé et elle est maintenant supprimée une nouvelle fois.

Les articles 4, 5 et 6 sont adoptés à l'unanimité des voix moins 1 abstention.

Articles 7, 8 et 9.

Le Ministre se réfère à ce qui a été dit, dans le courant de la discussion générale, à propos du Chapitre II. En ce qui concerne l'article 7, il rappelle que l'objectif poursuivi est d'enrayer l'augmentation des coûts dans le secteur de la construction afin de réduire les tensions inflationnistes qui en résultent.

Se référant à la terminologie utilisée, un membre demande qui fixe la valeur vénale. Dans le même ordre d'idées, la question se pose de savoir quelle est la valeur vénale qu'on vise. Est-ce la valeur en vente forcée ou la valeur vénale normale ?

Le Ministre répond que la valeur vénale est établie par un expert, lequel doit faire un rapport qui se fonde sur des critères objectifs et qui, d'autre part, peut faire l'objet d'une vérification. Il va de soi que des éléments subjectifs peuvent s'y glisser, mais tout sera mis en œuvre pour en réduire les effets au minimum. Ce qu'on vise ici, c'est la valeur vénale normale et les arrêtés d'exécution seront rédigés de manière telle qu'il sera mis fin à toutes les tentatives d'éluder la loi. Le rapport dont question devra être établi dans tous les cas.

Un membre insiste pour que les mesures nouvelles n'entraînent pas un alourdissement des charges financières inhérentes aux opérations hypothécaires.

Un commissaire émet l'avis que la détermination de la valeur d'une construction nouvelle ne pose pas de problème puisqu'elle est dès maintenant effectuée par le contrôleur de la T.V.A. Il est procédé éventuellement à une estimation supplémentaire. Cette procédure pourrait s'appliquer également dans le cas qui nous occupe. Le texte tel qu'il est rédigé actuellement donne lieu à une situation contradictoire : d'une part, l'acheteur essaie de fixer la valeur à un niveau aussi bas que possible compte tenu des droits d'enregistrement; d'autre part, le fait est que le projet à l'examen incite à augmenter la valeur puisque les possibilités de crédit dépendront de celle-ci. Un membre attire d'autre part l'attention sur le danger qu'il y a à prendre comme base de comparaison une valeur de convenance.

Le Ministre exclut cette dernière possibilité. Le seul critère est la valeur objective. Les arrêtés d'exécution apporteront des précisions en la matière. Il souligne également que les entreprises de prêts hypothécaires sont favorables aux mesures prévues, car elles leur permettront de faire face à la demande de crédits.

De beschikkingen van de artikelen 4 en 5 moeten inderdaad bij wet worden aangepast. De ongelijkheid tussen beide interestvoeten heeft niet steeds bestaan en ze wordt nu opnieuw opgeheven.

De artikelen 4, 5 en 6 worden aangenomen met eenparigheid van stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 7, 8 en 9.

De Minister verwijst naar hetgeen in de loop van de algemene bespreking over hoofdstuk II werd gezegd. Bij artikel 7 herinnert hij eraan dat men zich tot doel stelt de kostenstijging in de bouwsector af te remmen ten einde de inflatoire spanningen die eruit voortvloeien terug te dringen.

Verwijzend naar de gebruikte terminologie vraagt een lid wie de verkoopwaarde bepaalt. Hierbij aansluitend wordt ook de vraag opgeworpen welke verkoopwaarde wordt bedoeld. Is het de gedwongen of de normale verkoopwaarde ?

De verkoopwaarde, aldus de Minister, wordt vastgesteld door een deskundige die een verslag moet opstellen dat op objectieve maatstaven stoelt en tevens kan worden nagegaan. Het spreekt vanzelf dat hier subjectieve elementen kunnen binnensluipen maar alles zal in het werk worden gesteld om de invloed ervan tot een minimum te herleiden. Bedoeld wordt de normale verkoopwaarde en de uitvoeringsbesluiten zullen dusdanig worden opgesteld dat paal en perk wordt gesteld aan alle pogingen om de wet te omzeilen. Boven genoemd verslag moet in alle gevallen worden opgesteld.

Een lid dringt aan opdat de nieuwe maatregelen geen verzwaring zouden meebrengen van de financiële lasten die met de hypothecaire verrichtingen gepaard gaan.

De mening wordt geopperd dat de vaststelling van de waarde van een nieuwbouw geen problemen schept vermits de waarde ervan nu wordt vastgesteld door de controleur van de B.T.W. Eventueel wordt een bijkomende schatting verricht. Men zou deze procedure ook hier kunnen toepassen. Zoals de zaken thans staan, worden tegenstrijdige elementen in het leven geroepen : enerzijds wordt van de zijde van de koper getracht de waarde zo laag mogelijk te houden om reden van de registratierechten; anderzijds is het nu zo dat onderhavig ontwerp ertoe aanspoort de waarde op te drijven vermits de kredietmogelijkheden in functie daarvan worden vastgesteld. Een lid wijst ook op het gevaar van het in aanmerking nemen als vergelijkingsbasis van een « valeur de convenance ».

De Minister sluit deze laatste mogelijkheid uit. Het enig criterium is de objectieve waarde. De uitvoeringsbesluiten zullen dienaangaande klaarheid brengen. Hij benadrukt tevens dat de hypotheekmaatschappijen de voorziene maatregelen gunstig gezind zijn omdat zij hierdoor in staat worden gesteld aan de kredietvraag het hoofd te bieden.

Un commissaire estime, lui aussi, que le secteur immobilier favorise l'inflation et c'est pourquoi il peut marquer son accord sur le contenu même des mesures envisagées. Le marché hypothécaire a pour composantes, d'une part, la demande des particuliers désireux d'acquérir un logement familial et, d'autre part, celle des promoteurs immobiliers. Il faut établir une nette distinction entre ce deux éléments et s'efforcer de mettre fin à la spéculation. Il sera nécessaire de tenir compte de cette situation dans l'élaboration des arrêtés d'exécution.

En ce qui concerne la construction d'habitations sociales, l'on fait observer que les moyens financiers dont la Société nationale du Logement peut disposer en 1974, ont été ramenés à 75 p.c. des 11 milliards de francs prévus dans le programme initial. De ce fait, le programme de construction de la Société sera réduit de 5.000 à 6.000 unités.

Il y a donc contradiction entre la mesure précitée et l'intention annoncée par le Gouvernement de ne pas freiner la construction d'habitations sociales.

D'autre part, il convient de noter qu'un grand nombre de personnes qui ont acheté un terrain, sont tenues de commencer les paiements dès que le permis de bâtir est délivré. Il en est d'ailleurs de même pour un certain nombre d'appartements; dans ce cas également, il reste des engagements contractuels à respecter. Les arrêtés d'exécution devront tenir compte de cet état de choses. Et qu'advient-il des habitations moyennes ?

Le Ministre répond qu'il n'est pas compétent pour ce qui concerne la Société nationale du Logement. Il croit cependant savoir qu'il y a là aussi un ralentissement dans l'exécution des travaux. Il fera examiner la question. Le projet n'aura pas de conséquences néfastes pour la construction d'habitations sociales, étant donné que celle-ci n'entre pas dans son champ d'application. Il en est d'ailleurs de même pour les habitations moyennes. Pour ces dernières, en effet, les candidats-acquéreurs disposeront, en vertu de l'arrêté royal à prendre, des plus larges possibilités d'emprunt, pour autant qu'il s'agisse pour eux d'une première acquisition. D'autre part, les complexes visés à l'article 9 n'entrent pas dans le champ d'application de cette disposition lorsqu'ils sont composés exclusivement d'habitations moyennes réservées à des candidats-proprétaires pour lesquels il s'agit de l'acquisition d'une première habitation.

Mais il est évident que les habitations et appartements en question doivent répondre aux prescriptions en la matière.

Les articles 7, 8 et 9 sont adoptés à l'unanimité des voix moins 1 abstention.

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité des voix moins 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
A. VLERICK.

**

Een lid sluit zich aan bij de mening dat de immobiliënsector de inflatie in de hand werkt en hij kan zich dan ook met de grond van de voorgenomen maatregelen akkoord verklaren. De hypotheekmarkt wordt gevormd door de vraag naar gezinswoningen en door die van de bouwpromotoren. Er moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt en de betrachting moet erin bestaan speculanten de pas af te snijden. Het is noodzakelijk bij het opstellen van de uitvoeringsbesluiten met deze toestand rekening te houden.

Voor wat de sociale woningbouw aangaat, wordt erop gewezen dat de financiële middelen waarover de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting in 1974 kan beschikken op 75 pct. van het initieel programma ten belope van 11 miljard frank werd teruggebracht. Hierdoor zal het bouwprogramma van deze instelling met 5.000 à 6.000 eenheden worden ingekrompen.

Er is dus een tegenstrijdigheid tussen vernoemde maatregel en het door de Regering vooropgestelde opzet de sociale woningbouw niet af te remmen.

Verder moet worden opgemerkt dat een aantal personen grond hebben aangekocht en verplicht zijn tot betaling over te gaan van zodra de bouwvergunning is afgeleverd. Hetzelfde geldt trouwens voor een aantal appartementen; ook daar blijft een aantal contractuele verbintenissen bestaan. De uitvoeringsbesluiten zullen met die toestand rekening moeten houden. En wat gewordt er van de middelgrote woningen ?

De Minister is niet bevoegd voor wat de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting aangaat. Hij meent evenwel te weten dat er ook een vertraging is in de uitvoering van de werken. Hij zal de zaak laten onderzoeken. Het ontwerp heeft geen nefaste gevolgen voor de sociale woningbouw vermits zij buiten de toepassing ervan vallen. Hetzelfde geldt trouwens voor de middelgrote woningen. Voor deze laatste immers zullen, luidens het te treffen koninklijk besluit, de kandidaat-kopers over de hoogste onteningsmogelijkheden beschikken, voor zover het voor hen om een eerste verwerving gaat. Anderzijds vallen de complexen bedoeld in artikel 9 buiten het toepassingsveld van deze beschikking, wanneer zij uitsluitend middelgrote woningen bevatten waarvan de verwerving voorbehouden is aan personen voor wie deze verwerving een eerste woning vertegenwoordigt.

Het spreekt dan evenwel vanzelf dat de bedoelde woningen en appartementen aan de voorschriften ter zake moeten beantwoorden.

De artikelen 7, 8 en 9 worden aangenomen met algemeenschap van stemmen bij 1 onthouding.

Het geheel van het ontwerp van wet wordt eenparig aangenomen bij 1 onthouding.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

**

ERRATUM.

ART. 2.

Dans le texte français, après « à l'article 19, 7° », remplacer les mots « et de revenus d'obligations » par les mots « et des revenus d'obligations ».

ERRATUM.

ART. 2.

In de Franse tekst, na « à l'article 19, 7° » de woorden « et de revenus d'obligations » vervangen door de woorden « et des revenus d'obligations ».