

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1974

18 JUILLET 1974.

Proposition de loi modifiant certaines dispositions du Code des impôts sur les revenus en vue de l'exonération fiscale du minimum de moyens d'existence.

DEVELOPPEMENTS

Le Parlement vient d'adopter la loi instituant le droit à un minimum de moyens d'existence.

Celle-ci dispose qu'à partir du 1^{er} janvier 1975, tout Belge ayant atteint l'âge de la majorité civile, qui a sa résidence effective en Belgique et ne dispose pas de ressources suffisantes et n'est pas en mesure de se les procurer, soit par ses efforts personnels, soit par d'autres moyens, a droit à un minimum de moyens d'existence.

Dès lors il y a lieu de mettre en concordance certaines dispositions du Code des impôts sur les revenus avec la législation nouvelle.

Pour que la notion de « minimum de moyens d'existence » ait toute sa valeur, il faut également veiller que, désormais, le revenu disponible correspondant soit exonéré de toute charge fiscale.

A cet effet, il suffit d'apporter un certain nombre de modifications très simples aux dispositions du Code des impôts sur les revenus.

Traditionnellement, notre régime de l'impôt des personnes physiques tient déjà compte de la notion de « revenu minimum », en dessous duquel la faculté contributive est réputée inexistante.

Dans l'ouvrage intitulé « Eléments de la science des impôts » (Ministère des Finances — cours administratifs) se trouve posée la question de savoir ce que l'on entend par « minimum d'existence ». « Cette expression ne désigne pas

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1974

18 JULI 1974.

Voorstel van wet tot wijziging van sommige bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen met het oog op de belastingvrijstelling van het bestaansminimum.

TOELICHTING

De wet tot instelling van het recht op een bestaansminimum werd gestemd.

Met ingang van 1 januari 1975 bepaalt de wet, dat iedere Belg, die zijn burgerlijke meerderjarigheid heeft bereikt, die zijn werkelijke verblijfplaats in België heeft en die geen toereikende bestaansmiddelen heeft, noch in staat is deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier te verwerven, recht heeft op een bestaansminimum.

Het past dientengevolge sommige bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen hiermee in overeenstemming te brengen.

Om het begrip « bestaansminimum » zijn volle inhoud te geven moet ook gezorgd worden dat er geen fiskale druk meer rust op het hiermee overeenstemmend beschikbaar inkomen.

Hiertoe kan het volstaan enkele zeer eenvoudige wijzigingen aan de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen aan te brengen.

Ons stelsel inzake personenbelasting houdt traditioneel reeds rekening met het begrip « minimum inkomen » onder hetwelk geacht wordt geen fiskale draagkracht te bestaan.

In « Overzicht van de belastingwetenschap » (Ministerie van Financiën — administratieve cursussen) wordt de vraag gesteld wat men onder « bestaansminimum » verstaat. « Wordt daarmee bedoeld de som die nodig is voor het

uniquement les ressources nécessaires à la subsistance, à l'entretien de la vie physique des individus, mais embrasse la somme des biens matériels qui, dans un pays possédant un certain degré de civilisation, sont indispensables à l'individu pour faire face aux besoins (nourriture, vêtements, logement, etc., y compris un minimum de nécessités culturelles) inhérents à une existence décente. Il est clair cependant que seuls les besoins généraux entrent en ligne de compte pour la supputation du minimum d'existence. »

La présente proposition de loi vise à adapter cette définition purement fiscale de manière à exonérer complètement, dans une première phase, un minimum de moyens d'existence pour un ménage sans enfants à concurrence de 92.500 francs. A cette fin, il est nécessaire, d'une part, de porter à 50.000 francs le minimum actuellement imposable pour un contribuable ayant une personne à charge, et, d'autre part, d'adapter dans le même sens toute la série des minima imposables faisant l'objet de l'article 79 du Code précité.

Exercice d'imposition 1975 (revenus de 1974).

physische levensonderhoud? Het bestaansminimum reikt verder : het is de som van materiële goederen welke in een bepaalde staat met een bepaalde beschavingstoestand onontbeerlijk is om een menswaardig bestaan te verzekeren (voedsel, kleding, huisvesting, enz. met inbegrip van een minimum culturele behoeften). Het is klaar dat bij het bepalen van het bestaansminimum enkel algemene behoeften kunnen in aanmerking komen. »

Het huidig voorstel van wet wil die louter fiscale bepaling zodanig aanpassen dat, in een eerste faze, een bestaansminimum voor een gezin zonder kinderen t.b.v. 92.500 frank aan elke belasting te onttrekken. Daartoe is het nodig het huidig belastbaar minimum voor een belastingplichtige met één persoon ten laste op 50.000 frank te brengen, en de ganse schaal van belastbare minima die het voorwerp uitmaakt van artikel 79 van het reeds vermelde Wetboek, in dezelfde zin aan te passen.

Aanslagjaar 1975 (inkomsten 1974).

Personnes à charge — Personen ten laste	Revenu minimum imposable — Belastbaar minimum		Rémunération brute correspondante — Overeenstemmende brutobezoldiging	
	situation actuelle — huidige toestand	proposition — volgens voorstel	situation actuelle — huidige toestand	proposition — volgens voorstel
0 personne/persoon	35.000	45.000	73.750	86.250
1 personne/persoon	40.000	50.000	80.000	92.500
2 personnes/personen	45.000	55.000	86.250	98.750
3 personnes/personen	50.000	60.000	92.500	105.000
4 personnes/personen	74.000	84.000	122.500	130.120
5 personnes/personen	113.000	123.000	165.060	175.000
6 personnes/personen	152.000	162.000	207.500	217.965

A vrai dire, la loi instituant le droit à un minimum de moyens d'existence fixe des montants annuels inférieurs à 92.500 francs, mais, d'une part, il faut rappeler l'existence de l'abattement spécial pour pensionnés et, d'autre part, on doit constater que les montants annuels sont maintenus à un niveau plutôt bas par suite notamment du manque de données précises relatives au nombre des bénéficiaires et à l'incidence financière.

Telle est la portée de l'article 2 de la présente proposition. Pour éviter que la modification proposée ne rende nécessaire une refonte du barème fiscal actuellement applicable aux revenus imposables inférieurs à 210.000 francs, et même et surtout pour que l'incidence budgétaire de la modification proposée ne dépasse pas les limites du raisonnable, la charge fiscale sur les revenus supérieurs aux nouveaux minima imposables est maintenue telle quelle.

D'où la nécessité de modifier le texte de l'article 77 du Code des impôts sur les revenus en raccourcissant le barème fiscal actuellement en vigueur qui ne s'appliquerait plus

Weliswaar bepaalt de wet tot instelling van het recht op een bestaansminimum jaarbedragen die lager liggen dan 92.500 frank maar eensdeels dient verwezen naar de bijzondere aftrek voor gepensioneerd en anderdeels moet vastgesteld worden dat de jaarbedragen eerder aan de lage kant worden gehouden, mede omdat geen vaste gegevens bestaan betreffende het aantal gerechtigden en de financiële weerslag.

Dit is de strekking van artikel 2 van dit voorstel. Opdat die wijziging geen volledige herwerking van de thans bestaande belastingschaal toepasselijk op de belastbare inkomsten tot 210.000 frank zou nodig maken, en ook en vooral, opdat de budgettaire weerslag van de voorgestelde wijziging binnen redelijke perken zou blijven, wordt de belastingdruk die rust op de inkomsten welke de nieuwe belastbare minima te boven gaan, ongewijzigd gelaten.

Dit maakt het noodzakelijk een tekstwijziging door te voeren in artikel 77 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, zodanig dat de thans bestaande belastingschaal

qu'à partir des nouveaux minima imposables, mais resterait inchangé en ce qui concerne les revenus qui dépassent ceux-ci.

Il n'est pas sans intérêt de signaler que la mesure proposée aura notamment pour effet de supprimer une bonne partie de l'excès de la charge fiscale qui pèse actuellement sur les revenus des contribuables actifs par rapport aux pensionnés.

**

Dans l'état actuel de la législation en matière d'impôt des personnes physiques, l'incidence budgétaire de la présente proposition doit être évaluée à 200 millions de francs.

Au cas où cet impôt devrait être réadapté pour l'exercice d'imposition 1975, revenus de 1974, en vue de freiner la progressivité de l'impôt sur la hausse nominale des revenus, cette incidence n'atteindrait que 100 millions de francs.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

A l'article 77 du Code des impôts sur les revenus, les mots « variant de 300 à » sont remplacés par les mots « variant de 2.000 à ».

ART. 2.

Les montants de 35.000 francs, 40.000 francs, 45.000 francs, 50.000 francs et 74.000 francs mentionnés à l'article 79 du même Code sont remplacés respectivement par les montants de 45.000 francs, 50.000 francs, 55.000 francs, 60.000 francs et 84.000 francs.

ART. 3.

La présente loi sera d'application à partir de l'exercice d'imposition 1976.

wordt ingekort en enkel nog van toepassing is vanaf de nieuwe belastbare minima, doch ongewijzigd blijft voor de inkomsten die deze nieuwe minima te boven gaan.

Het is niet van belang ontbloot erop te wijzen dat de voorgestelde maatregel onder meer tot gevolg zal hebben dat de zwaardere belastingdruk welke thans weegt op de inkomsten van actieve belastingplichtigen in vergelijking tot deze ondergaan door gepensioneerden, voor een groot deel zal weggevoerd worden.

**

De budgettaire weerslag van het huidig voorstel moet geraamd worden op 200 miljoen in de huidige stand van de wetgeving inzake personenbelasting.

Ingeval voor het aanslagjaar 1975, inkomsten 1974, een nieuwe aanpassing van de personenbelasting mocht worden doorgevoerd met het oog op het afremmen van de progressiviteit van de belasting op de nominale stijging van de inkomens, dan zou die weerslag slechts 100 miljoen belopen.

C. DE CLERCQ.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In artikel 77 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen worden de woorden « gaande van 300 tot » vervangen door de woorden « gaande van 2.000 tot ».

ART. 2.

De in artikel 79 van hetzelfde Wetboek vermelde bedragen 35.000 frank, 40.000 frank, 45.000 frank, 50.000 frank en 74.000 frank worden respectievelijk vervangen door de bedragen 45.000 frank, 50.000 frank, 55.000 frank, 60.000 frank en 84.000 frank.

ART. 3.

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 1976.

C. DE CLERCQ.

A. LAGAE.

D. ANDRE.

Cl. SMITT.

J. VAN WATERSCHOOT.

J. KEVERS.