

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

8 JANUARI 1975.

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Resolutie nr. 92 goedgekeurd op 31 januari 1974 door de Raad van Gouverneurs van de Internationale Ontwikkelingsassociatie en getiteld « Aanvulling der middelen : Vierde Wedersamenstelling ».

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DESCHAMPS.**

Het ontwerp van wet, dat aan de Senaat is voorgelegd, bevat twee artikelen waarin de twee doelstellingen zijn neergelegd die de Belgische Regering ter zake nastreeft en waarop zij onze instemming vraagt :

A. Goedkeuring van de Resolutie nr. 92 die voorziet in een totale verbintenis voor ongeveer 2,8 miljard frank als bijdrage van ons land tot de vierde wedersamenstelling van de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie.

B. Toestemming voor de betaling van de eerste termijn van die bijdrage (944.775.000 Belgische frank) voordat alle voorwaarden voor de inwerkingtreding van de nieuwe Resolutie zijn vervuld.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Harmel, voorzitter; Bertrand, Boey, Daulne, de Bruyne, D'Haeyer, de Stexhe, Dewulf, Hulpiau, Lagasse, Leynen, Rombaut, Van der Elst, Vandewiele, Verhaegen en Deschamps, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Aerts, De Facq en Verleysen.

R. A 9925

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

383 (S.E. 1974) : N° 1 : Projet de loi.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

8 JANVIER 1975.

Projet de loi portant approbation de la Résolution n° 92 approuvée le 31 janvier 1974 par le Conseil des Gouverneurs de l'Association Internationale de Développement et intitulé « Ressources supplémentaires; Quatrième Reconstitution ».

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES
PAR M. DESCHAMPS.**

Le projet de loi dont le Sénat est saisi comporte deux articles qui traduisent les deux objectifs poursuivis en cette affaire par le Gouvernement belge et sur lesquels il demande notre accord :

A. L'approbation de la Résolution n° 92 qui prévoit un engagement total de plus ou moins 2,8 milliards de francs au titre de participation de notre pays à la quatrième reconstitution des ressources de l'Association internationale de Développement.

B. L'autorisation de procéder au paiement de la première tranche de cette contribution belge (944.775.000 francs belges) avant l'accomplissement de toutes les conditions d'entrée en vigueur de la nouvelle Résolution.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Harmel, président; Bertrand, Boey, Daulne, de Bruyne, D'Haeyer, de Stexhe, Dewulf, Hulpiau, Lagasse, Leynen, Rombaut, Van der Elst, Vandewiele, Verhaegen et Deschamps, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Aerts, De Facq et Verleysen.

R. A 9925

Voir :

Document du Sénat :

383 (B.Z. 1974) : N° 1 : Ontwerp van wet.

Deze punten werden achtereenvolgens onderzocht.

A. Wat, ten eerste, het beginsel betreft van onze bijdrage aan de vierde wedersamenstelling van de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie, kunnen onder meer drie vragen worden gesteld :

Eerste vraag.

Waarin verschilt de werking van de I.O.A. van die van de Wereldbank en overlappen zij elkaar niet ?

De memorie van toelichting geeft hierop een duidelijk antwoord. De Wereldbank schiet middelen voor tegen een rentevoet die nagenoeg gelijk is aan de vrije marktkoers en dus buiten het bereik ligt van de armste landen, terwijl de I.O.A. kredieten verleent waarvan de looptijd (50 jaar) en de rentevoet (geen interest en 0,75 pct. commissieloon alleen voor de opgenomen en niet terugbetaalde bedragen) bijzonder passen bij de behoeften en de mogelijkheden van de minst ontwikkelde en armste landen van de wereld.

De lijst van de landen die hulp hebben gekregen spreekt trouwens voor zichzelf :

— 68 pct. van de kredieten gingen naar Indië, Pakistan, Bengla-Desh.

— 25 pct. naar de meest behoeftige landen van Afrika.

Tweede vraag.

Waarom moeten de werkmiddelen in tien jaar viermaal wedersamengesteld worden ?

De reden hiervan ligt in de ontwikkeling zelf van de werkzaamheden van de Associatie en in het feit dat de eerste aanpassingen onvoldoende waren.

Deze geschieden als volgt :

— In 1964 — voor de periode 65-67 : 750 miljoen dollar;

— In 1967 — voor de periode 68-70 : 1.200 miljoen dollar;

— In 1970 — voor de periode 71-73 : 2.400 miljoen dollar.

Nu wil de Resolutie nr. 92 een totaal bedrag van ongeveer 4,5 miljard dollar ter beschikking van de I.O.A. stellen voor de periode van 1 juli 1974 tot 30 juni 1977.

De verslechting van de toestand in de landen die reeds tot de armste behoren, rechtvaardigt ruimschoots de vermeerdering van de werkmiddelen die de Associatie nodig heeft om in de nieuwe behoeften te voorzien.

De onderhandelingen over deze vierde wedersamenstelling zijn trouwens zeer moeilijk verlopen en hebben lang geduurd.

Aan de ene kant willen de Amerikanen, die 40 pct. van de vorige financieringen voor hun rekening hadden genomen, dat andere landen nu in de mate van hun mogelijkheden bijdragen.

Nous les avons examinés successivement.

A. En ce qui concerne d'abord le principe de notre participation à la quatrième reconstitution des revenus de l'Association internationale de Développement, trois questions peuvent notamment se poser :

Première question :

En quoi l'action de l'A.I.D. se distingue-t-elle de celle de la Banque mondiale et n'y-a-t-il pas double emploi ?

La réponse apparaît clairement de l'exposé des motifs. Alors que la Banque mondiale accorde ses prêts à des taux proches de ceux du marché et donc inaccessibles pour les pays les plus pauvres, l'A.I.D., elle, consent des crédits dont la durée (50 ans) et le taux (intérêt nul et 0,75 p.c. de commission seulement sur les montants utilisés et non remboursés) sont spécialement appropriés aux besoins et aux possibilités des pays les moins avancés et les plus malheureux du monde.

La liste des bénéficiaires est d'ailleurs éloquent :

— 68 p.c. des crédits sont allés à l'Inde, au Pakistan, au Bengla-Desh.

— 25 p.c. aux plus démunis des pays d'Afrique.

Deuxième question.

Pourquoi, en dix ans, faut-il quatre reconstitutions des ressources ?

La justification en est dans le développement même des activités de l'Association et dans l'insuffisance des premières adaptations.

Celles-ci ont été les suivantes :

— En 1964 — pour la période 65-67 : 750 millions de dollars;

— En 1967 — pour la période 68-70 : 1.200 millions de dollars;

— En 1970 — pour la période 71-73 : 2.400 millions de dollars.

Cette fois la Résolution n° 92 prévoit une mise à la disposition de l'A.I.D. d'un montant global de plus ou moins 4,5 milliards de dollars pour la période du 1^{er} juillet 1974 au 30 juin 1977.

L'aggravation de la situation dans les pays déjà les plus pauvres justifie amplement l'accroissement des ressources dont aura besoin l'Association pour répondre à ces besoins nouveaux.

Les négociations sur cette quatrième reconstitution ont d'ailleurs été longues et difficiles.

D'une part les Américains qui ont participé à 40 p.c. dans les autres financements entendent cette fois que d'autres participent en fonction de leurs moyens.

Aan de andere kant liep de nieuwe wedersamenstelling zo hoog op — bijna het dubbele van de vorige — dat een hardere discussie noodzakelijk was.

Ten slotte hebben Japan en de Bondsrepubliek Duitsland besloten respectievelijk bij te dragen voor 11 pct (i.p.v. 6 pct.) en 11,43 pct (i.p.v. 9,76 pct.).

Derde vraag.

Hoeveel bedroeg het Belgisch aandeel in de vermeerderde middelen van de I.O.A. en hoe groot is het nu ?

Allereerst zij opgemerkt dat België tot de I.O.A. is toegetreden op 2 juli 1964 krachtens de wet van 30 juni 1964 en dat het aan de Associatie 8,25 miljoen dollar heeft gestort als eerste intekening op het kapitaal.

Zijn bijdrage aan de verschillende wedersamenstellingen beliep :

- voor de periode 1965-1967 : 8,25 miljoen dollar;
- voor de periode 1968-1970 : 20,4 miljoen dollar;
- voor de periode 1971-1973 : 40,8 miljoen dollar.

De deelneming van ons land aan de tweede en derde wedersamenstelling werd pas goedgekeurd door de respectieve wetten van 20 augustus 1969 en 27 juli 1971 die voorzagen in stortingen van de tegenwaarde van 20,4 miljoen dollar (in driemaal, in 1968, 1969 en 1970) en van 40,8 miljoen dollar (van 1971 tot 1973).

De Resolutie nr. 92 betreffende de vierde wedersamenstelling van de middelen bepaalt dat België in totaal ongeveer 2,8 miljard Belgische frank of de tegenwaarde van 76,50 miljoen dollar (tegen de koers van 1 dollar voor 37,05 Belgische frank) dient te storten in drie gelijke jaartermijnen van 944,775 miljoen Belgische frank in 1974, 1975 en 1976. De desbetreffende kredieten zullen worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Financiën.

Indien België aanvaardt dat bedrag te storten, zal zijn bijdragepercentage 1,7 pct. blijven belopen zoals voor de vroegere wedersamenstellingen.

B. Het tweede doel van het ontwerp betreft de mogelijkheid om onze verbintenis na te komen voordat alle inwerkingtredingsvoorwaarden van de Resolutie zijn vervuld. Dit is geen nieuwigheid. Hoe betreurenswaardig het ook moge zijn, er is in ons land reeds op die wijze gehandeld en ook de meeste andere ontwikkelde landen doen het.

De ervaring met de vroegere wedersamenstellingen heeft immers geleerd dat de vertraging bij de afwikkeling van de bekrachtigingsprocedure in sommige grote donorlanden, ook de inwerkingtreding van de resoluties ongunstig beïnvloedde, met het gevolg dat de Associatie geen voldoende middelen

D'autre part le montant de cette nouvelle reconstitution de fonds — presque le double de la précédente — justifiait une discussion plus serrée.

Finalement le Japon et l'Allemagne fédérale ont décidé de participer respectivement à raison de 11 p.c. (au lieu de 6 p.c.) et de 11,43 p.c. (au lieu de 9,76 p.c.).

Troisième question.

Quelle a été jusqu'ici et quelle sera demain la participation de la Belgique à ces accroissements de ressources de l'A.I.D. ?

Notons d'abord que, devenue membre de l'A.I.D. le 2 juillet 1964 en vertu de la loi du 30 juin 1964, la Belgique a versé à l'Association une somme de 8,25 millions de dollars au titre de souscription initiale au capital.

Sa part dans les reconstitutions s'est montée :

- pour la période de 1965-1967 à 8,25 millions de dollars;
- pour la période de 1968-1970 à 20,4 millions de dollars;
- pour la période de 1971-1973 à 40,8 millions de dollars.

La participation de la Belgique aux deuxième et troisième opérations de reconstitution a été approuvée respectivement par les lois du 20 août 1969 et du 27 juillet 1971 prévoyant des versements de montants équivalents à 20,4 millions de dollars (à verser en trois fois en 1968, 1969 et 1970) et à 40,8 millions de dollars (à verser de 1971 à 1973).

La Résolution n° 92 concernant la quatrième reconstitution des ressources prévoit pour la Belgique un engagement total de plus ou moins 2,8 milliards de francs belges, soit l'équivalent d'un montant de 76,50 millions de dollars (au cours de 1 dollar = 37,05 francs belges), à verser en trois tranches annuelles égales de 944,775 millions de francs en 1974, 1975 et 1976. Les crédits correspondants seront prévus au budget du département des Finances.

En acceptant de contribuer pour ce montant, la Belgique maintiendra son coefficient d'intervention à 1,7 p.c., niveau identique à celui des précédentes opérations de reconstitution.

B. La seconde partie du projet de loi concerne la possibilité de devancer, pour l'exécution de l'engagement souscrit par la Belgique, la date où toutes les conditions d'entrée en vigueur de la Résolution auront été réunies. Ce n'est pas une innovation. Aussi déplorable que ce soit il a déjà été procédé de la sorte dans notre pays et c'est ce que font la plupart des autres pays développés.

L'expérience des précédentes opérations de reconstitution a montré en effet que des retards dans la procédure de ratification chez certains grands pays donneurs différaient l'entrée en vigueur des résolutions. Il en résultait pour l'Association des insuffisances de fonds pour poursuivre sa politi-

meer had om haar ontwikkelingshulp aan de armste landen voort te zetten.

In vele gevallen is de snelheid waarmede de hulp wordt verleend, voor die landen even belangrijk als de omvang van de hulp.

De Resolutie treedt echter slechts in werking op het ogenblik dat 12 ontwikkelde landen, die gezamenlijk 3.500 miljoen dollar of 78 pct. van het totaal bijdragen, rechtsgeldig kennis gegeven hebben van hun goedkeuring van de Resolutie.

Met inachtneming van deze gegevens en gelet op de dringende spoed heeft uw Commissie het ontwerp van wet aangenomen met eenparigheid van stemmen van de 13 aanwezige leden.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
P. DESCHAMPS.

De Voorzitter,
P. HARMEL.

que d'aide au développement en faveur des pays qui comptent parmi les plus défavorisés.

Or, dans bien des cas, l'urgence de l'aide est aussi importante pour ces pays que son montant.

La Résolution n'entre toutefois en vigueur qu'à partir du moment où 12 pays membres développés dont la somme des contributions atteint 3.500 millions de dollars — 78 p.c. du total — auront valablement notifié leur adhésion à la Résolution.

Compte tenu de ces éléments et de l'urgence votre Commission a adopté le projet de loi à l'unanimité des 13 membres présents.

Elle a approuvé le présent rapport à la même unanimité.

Le Rapporteur,
P. DESCHAMPS.

Le Président,
P. HARMEL.