

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

14 NOVEMBER 1974.

Voorstel van wet betreffende de socialisering van de uitkomsten van het economisch gerichte speurwerk, uitgevoerd met overheidssteun.

(Ingediend door de h. Spitaels c.s.)

TOELICHTING

De wetenschap in het algemeen en het speurwerk in het bijzonder vormen een onderdeel van het algemeen politiek beleid. Elke verbetering op sociaal en economisch gebied is immers geheel of ten dele een gevolg van de vooruitgang van de wetenschap. Deze vooruitgang hangt meestal af van een betere verspreiding van of een nieuwe greep op de wetenschappelijke kennis. Kortom, de wetenschap is een van de hefbomen van de ontwikkeling; zij leidt tot verhoogde groei en maakt het mogelijk deze beter te controleren.

De groei controleren betekent niet alleen hem beter meten, de menigvuldige aspecten ervan juister benaderen, maar ook hem richten en regelen. Het speurwerk, vooral in verband met de technologische vernieuwing, is nu juist van die aard dat het de richting aangeeft.

Maar onze maatschappij kan of wil het wetenschapsbeleid op economisch vlak niet altijd objectiveren. Wel gaan de oogmerken van de economische planificatie zich steeds scherper aftekenen en stelt het algemeen belang zich voor de toekomst vrij goed omschreven concrete doeleinden, maar de gemeenschap blijft zeer passief met betrekking tot het economisch gericht speurwerk en de verbeteringen die men poogt aan te brengen in het produktieapparaat of de dienstverlening.

De gemeenschap en zeker haar meest vooraanstaande vertegenwoordigers zouden daarentegen met evenveel aandrang

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

14 NOVEMBRE 1974.

Proposition de loi relative à la socialisation des résultats des recherches à finalité économique menées avec l'aide des pouvoirs publics.

(Déposée par M. Spitaels et consorts.)

DEVELOPPEMENTS

La science en général et la recherche scientifique en particulier participent du projet politique global. En effet, toute amélioration sociale et économique résulte, en partie ou totalement, d'un progrès scientifique. Le progrès, dans sa généralité, dépend d'une diffusion améliorée ou d'une préhension nouvelle de connaissances scientifiques. En un mot, la science constitue un des leviers du développement, elle infère la croissance et permet de la mieux contrôler.

Contrôler la croissance ne signifie pas seulement la mieux mesurer, en cerner d'avantage les multiples aspects, c'est aussi l'orienter, l'organiser. Or, l'effort consenti en matière scientifique, surtout en ce qui concerne l'innovation technologique, est précisément de nature à dessiner cette orientation.

Mais nos sociétés ne savent pas ou ne veulent pas toujours objectiver l'effort de politique scientifique à finalité économique. Ainsi, alors que se précisent les options d'une planification économique, et que l'intérêt général concrétise pour l'avenir des objectifs assez précis, la collectivité n'intervient que de façon très passive à l'égard des recherches à finalité économique, et des améliorations qu'on cherche à apporter à l'appareil de production de biens ou aux modalités de prestation de services.

Il conviendrait qu'au contraire la collectivité et, à tout le moins, ses porte-parole les plus autorisés, interviennent autant

moeten streven naar de vaststelling van de doeleinden als naar de verkregen uitkomsten.

Dit voorstel van wet, dat wezenlijk de socialisering van de uitkomsten van het speurwerk op het oog heeft, is een eerste stap naar een betere gebruikmaking van reeds beschikbare en van nieuwe kennis op economisch gebied. Het heeft in werkelijkheid betrekking op het speurwerk, de studie en de proefnemingen voor economische doeleinden, waarvoor de overheid op de ene of andere wijze financiële steun of materiële hulp heeft verstrekt.

Het geldt slechts voor projecten of programma's die door de overheid worden gesteund. Het zal later moeten worden aangevuld om te bereiken dat het nationale, het gewestelijke en het sectoriële onderzoeksbeleid een samenhangend geheel gaat vormen.

De wet bestrijkt niettemin een brede waaier van activiteiten : sommige fundamentele onderzoekingen, nieuwe produktiemethoden of produkten, verbetering van onderdelen van een produktieketen, aanpassingen van bestaande procédés, schaalvergrotingen, psycho-sociologische studies, enz.

Die activiteiten worden in België verricht in verschillende instellingen uit de overheids- of de privé-sector. In de wetenschappelijke inrichtingen van het Rijk wordt economisch speurwerk uitgevoerd dat bijna altijd gericht is op het algemeen belang. In de universiteiten worden resultaten geboekt in het kader van de symbiose tussen onderwijs en onderzoek, waarvan een der belangrijkste produkten de vorming van universitair en wetenschappelijk personeel is. De sectoriële centra (bijvoorbeeld de zogenoemde centra De Groote) verrichten algemeen speurwerk voor de gezamenlijke ondernemingen van de betrokken sectoren, waardoor zij de algemene economische voorspoed bevorderen. Ten slotte mag voor speurwerk verricht in de ondernemingen een logisch verband worden gelegd tussen het project waarvoor steun wordt verleend, de uitkomsten van het speurwerk en de economische aanwending ervan door de onderneming.

Al dat speurwerk verricht met behulp van openbare geldmiddelen, blijkt op zijn minst een even goede investering te zijn als de aankoop van uitrusting en produktiematerieel. Recente studies tonen trouwens aan dat uitgaven voor speurwerk per slot van rekening veel meer renderen dan materiële investeringen. In bepaalde gevallen verschaft de gemeenschap bovendien belangrijke middelen voor de start en de voortzetting van nieuw speurwerk; dit is onbetwistbaar een element van het economisch beleid. Deze overweging geldt in het bijzonder voor de talrijke gevallen waar het onderzoek gericht is op de verbetering van de kwaliteit, de vergroting van de verscheidenheid en de vermenigvuldiging van het mogelijke gebruik van bestaande produkten ten einde op die wijze de markt uit te breiden. De actie van de overheid kan per slot van rekening sterk bijdragen tot de overbrugging van de kloof tussen de wetenschappelijke component van de technologische vernieuwing en de aanwending of de verbetering van de produktiemethode.

**

De huidige wetten en verordeningen zijn ontoereikend en de wetgever dient ze te verbeteren, aan te vullen of te ver-

dans la définition des objectifs que dans l'utilisation des résultats obtenus.

La présente proposition de loi, qui vise essentiellement la socialisation des résultats de la recherche, est un premier pas vers une meilleure exploitation économique des connaissances disponibles et nouvellement acquises. Elle concerne pratiquement les recherches, les études, les essais à finalité économique pour lesquels, d'une façon ou d'une autre, les pouvoirs publics ont consenti un effort financier ou une aide matérielle.

Elle n'intègre que les projets ou programmes aidés par les pouvoirs publics. Il faudra ultérieurement la compléter afin d'établir une véritable cohérence des politiques nationale, régionale ou sectorielle de recherche.

La loi couvre néanmoins un éventail d'activités étendu : certaines recherches fondamentales, innovations en matière de procédés de fabrication ou de produit, mise au point d'un élément d'une chaîne de production, adaptations de procédés existants, mises à dimension, études psycho-sociologiques, etc.

Ces activités sont menées, en Belgique, au sein de diverses institutions, relevant des pouvoirs publics ou du secteur privé. Dans les établissements scientifiques de l'Etat, des recherches à finalité économique sont entreprises qui visent presque toujours l'intérêt général. Dans les universités, les résultats de la recherche sont acquis dans le cadre de la symbiose enseignement-recherche dont un des produits principaux est la formation du personnel universitaire et scientifique. Les centres de recherche sectoriels (par exemple les centres dits De Groote) poursuivent des recherches de portée générale utiles à l'ensemble des entreprises du secteur, contribuant ainsi, au travers du secteur, à la prospérité économique générale. Enfin, pour les recherches conduites dans les entreprises, une filière logique paraît pouvoir être établie entre le sujet d'une recherche faisant l'objet d'une aide, ses résultats et leur exploitation économique par l'entreprise.

Il apparaît que toutes ces recherches conduites avec l'aide des deniers publics constituent au moins un investissement au même titre que les achats d'équipement et de matériel de production. Des études récentes montrent, d'ailleurs, que la dépense de recherche est, en définitive, un investissement beaucoup plus productif que des investissements matériels. Dans certains cas, la collectivité fournit en outre des moyens importants pour le démarrage et la poursuite de recherches nouvelles; une telle aide est incontestablement un moyen de politique économique. Cette considération s'applique tout particulièrement aux cas fréquents où les recherches visent à améliorer les qualités ou à accroître la variété ou à multiplier les usages possibles de produits existants et ainsi à développer leur marché. L'action des pouvoirs publics peut, en définitive, aider fortement à franchir le « Gap » existant entre la composante scientifique de l'innovation technologique et la mise en service ou l'amélioration du processus de fabrication.

**

L'insuffisance des dispositions légales et réglementaires actuelles en la matière doit inciter le législateur à les amé-

vangen. Dit voorstel voorziet hierin. Het is voornamelijk geweven op een stramien dat het mogelijk maakt de hulp, die de overheid heeft verleend, terug te vorderen, het technologisch en gericht speurwerk overeen te brengen met het algemeen belang en het vooral te verzoenen met de democratisch vastgestelde macro- en micro-economische doeleinden.

Het voorstel van wet vat dit concreet samen als volgt :

1. De uitkomsten van elk economisch gericht speurwerk waarvoor de overheid steun verleent, dienen te worden gesocialiseerd. De wijze van socialisering, die gaat van verplichte bekendmaking tot toeëigening door de Staat, wordt bepaald in een overeenkomst tussen de begunstigde en de steunverlenende openbare instelling.

2. Na een vastgestelde tijd kan de Staat de intellectuele eigendom van een niet-geëxploiteerd resultaat opvorderen en kan de betrokken minister, op advies van de Dienst voor nijverheidsbevordering, over de economische aanwending ervan beslissen en het initiatief daartoe opdragen aan een instelling naar zijn keuze.

3. Het economisch en sociaal belang en vooral de overeenstemming met het Plan, moeten de normen zijn voor de toekenning van enigerlei hulp voor economisch gericht speurwerk.

4. De gemeenschap van de producenten van een onderneming moet kennis krijgen van het verloop van het speurwerk en van het gevolg dat eraan werd gegeven; zo moet aan de ondernemingsraad advies worden gevraagd over de exploitatie van de uitkomsten en moet met dat advies rekening gehouden kunnen worden.

Ontleding van de artikelen.

Artikel 1.

Dit artikel geeft aan welk speurwerk, welke studies of proefnemingen door dit voorstel van wet worden bedoeld. Het heeft een algemene strekking en slaat op al wat ook zijdelings kan worden beschouwd als economisch gericht. Het is niet beperkt tot technologisch speurwerk stricto sensu. Zo vallen bijvoorbeeld ongetwijfeld ook psycho-sociologische studies onder deze regel.

Er zijn vooral drie soorten activiteiten.

De wet slaat op alle speurwerk in de ondernemingen, waarvoor de overheid financiële steun verleent.

In het bijzonder zijn ook bedoeld de proefnemingen, onderzoeken en studies verricht door toedoen van het Instituut voor de bevordering van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw (I.W.O.N.L.). Er bestaat thans in de landbouw geen bedrijf dat groot genoeg is om speurwerk te verrichten en een beduidend gedeelte van de

liorer, à les compléter ou à les remplacer. La présente proposition de loi répond à ce besoin. Elle est, en substance, articulée sur un canevas qui fait apparaître, d'une part, des formes de « récupération » des aides octroyées par les pouvoirs publics, d'autre part, la volonté de rendre conforme à l'intérêt général, la politique de recherche orientée et technologique et, en particulier, de la rendre compatible avec les objectifs macro- et micro-économiques définis démocratiquement.

La proposition de loi rassemble et concrétise ces orientations de la façon suivante :

1. Toute recherche à finalité économique bénéficiant d'une aide des pouvoirs publics doit faire l'objet d'une socialisation des résultats. Le mode de socialisation, choisi dans un éventail allant de la publication obligatoire à l'appropriation par l'Etat, est mentionné dans une disposition conventionnelle liant le bénéficiaire à l'organisme public intervenant.

2. Au bout d'une période fixée, l'Etat peut récupérer la propriété intellectuelle d'un résultat inexploité, et le Ministre concerné peut, se fondant sur un avis de l'Office de Promotion industrielle, décider de son exploitation économique et en faire prendre l'initiative à un organisme de son choix.

3. L'intérêt économique et social et, en particulier, la conformité au Plan doivent servir de critère à l'octroi de toute aide à une recherche à finalité économique.

4. La communauté des producteurs d'une entreprise doit être informée de l'évolution d'une recherche et de la suite qui lui a été donnée; ainsi, le conseil d'entreprise doit être amené à présenter un avis sur l'exploitation des résultats et il doit pouvoir être tenu compte de cet avis.

Analyse des articles.

Article 1^{er}.

Cet article précise les recherches, études ou essais concernés par la proposition de loi. Sa portée est générale, englobant tout ce qui peut être considéré comme visant, même indirectement, une finalité à caractère économique. Elle ne se limite pas à des recherches technologiques stricto sensu. Ainsi, par exemple, des études psycho-sociologiques relèvent sans conteste de la présente disposition légale.

On détaille trois champs d'action privilégiés.

La loi vise toutes les recherches assurées dans des entreprises avec l'aide financière des pouvoirs publics.

Sont aussi spécialement visés les essais, recherches et études menés à l'intervention de l'Institut pour l'encouragement de la Recherche Scientifique dans l'Industrie et l'Agriculture (I.R.S.I.A.). Actuellement, en agriculture, il n'existe pas d'entreprise d'une taille suffisante pour entreprendre des recherches et supporter une part significative de leur coût. Aussi le

kosten te dragen. De toelage bedraagt dan ook dikwijls 100 pct. van de volledige kosten van het onderzoek. Zij wordt meestal verleend aan wetenschapsmensen werkzaam in rijksproefnemings- of onderzoekingscentra dan wel in inrichtingen voor hoger onderwijs.

In de nijverheid verleent het Instituut aan ondernemingen of aan centra voor industrieel onderzoek subsidies die over het algemeen 50 pct. (uitzonderlijk 80 pct.) belopen van de totale kosten van het speurwerk.

Ten derde zijn bedoeld de onderzoeken gesteund krachtens de wet betreffende de economische expansie. Er zijn verscheidene soorten van tegemoetkomingen mogelijk, die overigens elkaar kunnen overlappen. Allereerst tegemoetkomingen voor « het onderzoek naar of de uitwerking van prototypen, van nieuwe produkten of nieuwe fabricageprocedures », gemeenlijk « tegemoetkomingen voor prototypen » genoemd. Vervolgens tegemoetkomingen voor speurwerk en studies bepaald in de vooruitgangcontracten en de contracten ter bevordering van de technologie (respectievelijk de artikelen 22 en 25 van de wet van 30 december 1970).

Artikel 2, § 1.

Deze bepaling omschrijft in algemene bewoordingen het nagestreefde doel, namelijk de socialisering van het speurwerk, waarvoor de overheid steun verleent en dat economisch gericht is.

Onder uitkomst wordt verstaan zowel de eindconclusies van een onderzoek dat met succes is beëindigd, als de intermediaire gegevens, m.a.w. al wat verkregen is, ongeacht of het speurwerk al dan niet tot resultaat heeft geleid.

Artikel 2, § 2.

Wanneer speurwerk uitsluitend door openbare instellingen wordt gefinancierd, in openbare inrichtingen wordt verricht en het resultaat ervan voor economische doeleinden kan worden geëxploiteerd, is het logisch dat de gemeenschap, op de een of andere manier, als eerste aanspraak erop kan maken.

Ten einde te bereiken dat de uitkomsten van het speurwerk en de eventuele exploitatie ervan in het algemeen belang werkelijk ten goede komen aan de gemeenschap, moet de verplichting worden ingevoerd om in de vorm van een contract of van een overeenkomst te bepalen hoe de socialisering praktisch zal geschieden.

Artikel 2, § 2, bepaalt dat dit moet gebeuren zodra de overheid een tegemoetkoming verleent, zowel in geval van een bijzonder contract als van een kaderovereenkomst. Het tweede lid geeft nader aan dat die verplichting eveneens geldt voor de I.W.O.N.L.-programma's en de « tegemoetkomingen voor prototypen ».

Bovendien moet de Staat, zoals reeds gezegd is, de niet-geëxploiteerde uitkomsten kunnen opvorderen om de exploitatie ervan in de hand te werken. Het komt er dus op aan deze mogelijkheid in de contractuele verbintenissen op te nemen.

subside est-il fréquemment de 100 p.c. du coût total de la recherche. Il est attribué le plus souvent à des personnalités scientifiques travaillant dans des centres d'essais ou de recherches étatiques ou dans des établissements d'enseignement supérieur.

En industrie, l'Institut accorde à des entreprises ou des centres de recherche industriels des subsides correspondant, généralement, à 50 p.c. du coût total de la recherche (exceptionnellement à 80 p.c.).

Sont encore concernées les recherches menées à l'intervention des aides prévues dans les lois d'expansion économique. Divers types d'intervention sont possibles qui, au demeurant, peuvent se recouper. Tout d'abord les aides prévues pour « assurer la recherche ou la mise au point de prototypes, de produits nouveaux ou de nouveaux procédés de fabrication », appelées communément « aides aux prototypes ». Ensuite les recherches et études qui pourraient être intégrées dans des contrats de progrès et des contrats de promotion technologique (respectivement définis aux articles 22 et 25 de la loi du 30 décembre 1970).

Article 2, § 1^{er}.

Il s'agit de définir en termes généraux, l'objectif poursuivi, à savoir, la socialisation des recherches qui bénéficient de l'aide des pouvoirs publics et qui présentent une finalité économique.

On entend par résultat autant les conclusions finales d'une recherche menée à son terme avec succès que les éléments intermédiaires, autrement dit, tout ce qui est acquis, la recherche ayant abouti ou non.

Article 2, § 2.

Lorsqu'une recherche est financée et menée uniquement à l'intervention d'organismes publics et dans des institutions publiques, et que sa teneur autorise une exploitation à des fins économiques, il est logique que la collectivité s'en réserve, d'une façon ou d'une autre, la priorité.

Afin que la mise à disposition de la collectivité des résultats des recherches et leur exploitation éventuelle dans un but d'intérêt général soient effectives, il convient de rendre obligatoire l'inscription sous forme contractuelle ou conventionnelle, du mode pratique de socialisation.

L'article 2, § 2, prévoit que cette inscription s'impose dès l'octroi de l'aide des pouvoirs publics, qu'il y ait contrat spécifique ou convention-cadre. Le second alinéa précise à nouveau que les programmes I.R.S.I.A. et les « aides aux prototypes » ne peuvent échapper à cette obligation.

Enfin, il a déjà été dit que l'Etat doit pouvoir récupérer les résultats inexploités en vue de promouvoir leur exploitation. Il s'agit donc, au stade des obligations contractuelles, de prévoir cette possibilité.

Artikel 3, § 1.

Deze bepaling voorziet concreet in vier wijzen van de socialisering :

— Het 1° biedt de mogelijkheid de uitkomsten openbaar te maken.

— Het 2° betreft de terugbetaling van de financiële steun, omdat de steun van de Staat of van een openbare instelling een voorschot vormt dat terugvorderbaar is in kapitaal of in kapitaal en interesten.

— Het 3° en het 4° bepalen dat de openbare sector, krachtens zijn financiële steun, kan deelnemen aan de exploitatie; hij kan zich eventueel het recht van exploitatie voorbehouden.

Hoe gehandeld wordt, zal afhangen van ieder geval afzonderlijk.

Op te merken valt trouwens dat er nu reeds een aantal bepalingen bestaan.

Zo is, inzake tegemoetkomingen voor prototypen, in artikel 7 van de wet van 17 juli 1959, gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 14 februari 1961, gewijzigd en aangevuld door het koninklijk besluit nr. 87 van 11 november 1967, bepaald dat renteloze voorschotten kunnen worden verleend die terugvorderbaar zijn wanneer de resultaten leiden tot een rendabele exploitatie. Bij de toekenning van die voorschotten kunnen retributies op de exploitatiewinsten worden bedongen, maar het opeisbaar bedrag mag niet groter zijn dan het ontvangen voorschot. Ook bestaat de mogelijkheid dat, in de overeenkomsten ten voordele van de Staat, bepalingen worden opgenomen betreffende de intellectuele eigendom.

Ook ten aanzien van het I.W.O.N.L. bepaalt artikel 8 van het koninklijk besluit van 29 maart 1968, betreffende de wijze van bescherming van de rechten die uit het speurwerk voortvloeien, dat het verlenen van de toelagen afhankelijk is van het opstellen van een contract. De begunstigde is eigenaar van de resultaten van het speurwerk en moet zijn rechten beschermen. Wanneer de begunstigde een onderneming of een vereniging van ondernemingen is, moet hij die resultaten exploiteren in het belang van het Belgisch bedrijfsleven. Is het daarentegen een centrum voor gemeenschappelijk onderzoek dat afhangt van een tak van bedrijf, dan moet het de uitkomsten van het speurwerk bekend maken aan zijn leden.

Dit voorstel systematiseert, verruimt of vervangt deze bepalingen, die soms grote leemten vertonen.

Artikel 3, § 2.

De uitkomsten van het speurwerk worden niet altijd benut of geëxploiteerd, om verschillende redenen; bij voorbeeld omdat de geldmiddelen ontbreken of omdat de uitkomsten te weinig mogelijkheden bieden. De inspanning die de gemeenschap zich getroost, levert bijgevolg niet steeds het gewenste resultaat op. Artikel 3, § 2, strekt om de opvoeding van de niet-benutte uitkomsten door de gemeenschap mogelijk te maken.

Article 3, § 1^{er}.

Quatre modes de socialisation sont ici concrètement inventoriés :

— Au 1°, figure la possibilité de rendre publics les résultats.

— Au 2°, en cas de restitution financière, l'aide de l'Etat ou de l'organisme public est une avance récupérable en capital ou en capital et intérêts.

— Le 3° et le 4° prévoient que l'intervention financière du secteur public justifie une prise de participation à l'exploitation, pouvant aller jusqu'à se réserver le privilège de cette dernière.

La spécificité des cas dictera les modalités adéquates.

Il faut d'ailleurs noter que certaines dispositions existent déjà.

Ainsi, en ce qui regarde l'aide aux prototypes, définie à l'article 7 de la loi du 17 juillet 1959, modifiée par l'article 3 de la loi du 14 février 1961, modifiée et complétée par l'arrêté royal n° 87 du 11 novembre 1967, a été prévu l'octroi d'avances sans intérêts, récupérables si les résultats donnent lieu à une exploitation rentable. Ces avances peuvent être assorties de l'obligation de payer des redevances sur les bénéfices d'exploitation, mais le montant exigible ne peut dépasser le montant de l'avance perçue. Est également prévue la possibilité de stipuler, au profit de l'Etat, des clauses contractuelles relatives à la propriété intellectuelle.

De même, dans la sphère d'activité de l'I.R.S.I.A., l'article 8 de l'arrêté royal du 29 mars 1968, relatif aux modalités de protection des droits issus de la recherche, précise que l'octroi des subventions est lié à l'établissement d'un contrat. Le bénéficiaire est propriétaire des résultats de la recherche et doit protéger ses droits; il est tenu d'exploiter ces résultats dans l'intérêt de l'économie belge s'il est une entreprise ou une association d'entreprises. Lorsqu'il s'agit, par contre, d'un centre de recherche en commun, dépendant d'un secteur industriel, il doit assurer la diffusion des résultats de ses recherches parmi ses membres.

La présente proposition systématise, élargit ou remplace ces dispositions, parfois fort lacunaires.

Article 3, § 2.

Les résultats des recherches ne sont pas toujours utilisés ni exploités pour diverses raisons, par exemple faute de moyens ou parce qu'ils révèlent trop peu de possibilités. L'effort consenti par la collectivité ne porte donc pas toujours entièrement ses fruits. L'article 3, § 2, vise à permettre la récupération par la collectivité des résultats acquis qui n'auraient pas été utilisés.

De maximumtermijnen kunnen vrij lang schijnen. Maar degene die de uitkomsten als eerste onder zich houdt, moet de nodige tijd krijgen om ze te exploiteren.

Artikel 3, § 3.

De uitvoering van de eerste twee paragrafen van artikel 3, moet logischerwijze geschieden door de minister die de steun werkelijk heeft verleend. Zijn verschillende ministers bevoegd, dan hebben zij gezamenlijk recht van initiatief.

Artikel 4.

Het is van wezenlijk belang dat de overheid zo volledig mogelijke inlichtingen bezit over de programma's, het speurwerk, het verloop ervan, de verkregen uitkomsten, de gevolgen voor de economie en, in elk geval, over de modaliteiten en het bedrag aan overheidssteun alsmede over de inhoud van de contracten en de overeenkomsten tussen de openbare instelling en degene(n) die steun genieten.

Logischerwijze moet deze wezenlijke taak van informatie-verzameling worden vervuld door de instelling die de verwezenlijking van industriële of commerciële projecten in alle vormen kan bevorderen. De Dienst voor Nijverheidsbevordering is ten deze uiteraard de aangewezen instelling, aangezien in de wet van 15 juli 1970 uitdrukkelijk is bepaald dat de Dienst onder meer tot doel heeft :

« — stelselmatig rendabele produktiemogelijkheden op te sporen (...).

» — brevetten stelselmatig op te sporen, inzonderheid ontwerpen van octrooien en octrooien van overheidsdiensten, regies, publieke instellingen, alsook ontwerpen van octrooien en octrooien die dank zij staatsgelden tot stand kwamen. »

Artikel 5.

Binnen het algemeen bestek van zijn opdracht kan de Dienst voor Nijverheidsbevordering onder meer projecten bestuderen, hun tenuitvoerlegging voorbereiden, de exploitatie van octrooien stimuleren en organiseren overeenkomstig artikel 5, § 1, van het koninklijk besluit van 12 juli 1971 houdende statuut en werkingsmodaliteiten van de Dienst voor Nijverheidsbevordering.

Aangezien deze Dienst een volledig overzicht van het economisch gericht speurwerk bezit en in staat is de uitvoerbaarheid van een project te onderzoeken, is hij ook bevoegd om aan de Minister die bij een studie of een onderzoek is betrokken, te zeggen welke weg moet worden gevolgd voor de exploitatie van de uitkomsten of althans om alternatieven voor te stellen.

De minister moet, alvorens een besluit te nemen over de exploitatie van niet-benutte uitkomsten die overeenkomstig artikel 3, § 2, zijn opgevorderd het advies van de Dienst voor Nijverheidsbevordering vragen over de wenselijkheid van de exploitatie.

Les délais maxima peuvent paraître assez longs. Mais il convient de donner au premier détenteur des résultats le temps matériel nécessaire à leur utilisation.

Article 3, § 3.

L'application des dispositions des deux premiers paragraphes de l'article 3 doit logiquement revenir au ministre effectivement concerné par l'octroi de l'aide à la recherche. Au cas où plusieurs ministres sont compétents, l'initiative leur appartient conjointement.

Article 4.

Il est essentiel que les pouvoirs publics disposent d'une information aussi complète que possible sur les programmes, les recherches, leur état d'avancement, la teneur des résultats, les retombées économiques et, en tous les cas, sur les modalités et le montant de l'intervention des pouvoirs publics et sur les liens contractuels et conventionnels entre l'organisme public et le ou les bénéficiaires de l'aide.

En toute logique, cette tâche essentielle de collecte d'information incombe à l'institution qui détient la possibilité de promouvoir, sous toutes les formes, la mise en œuvre de projets industriels ou commerciaux. L'Office de Promotion industrielle est, par essence, cette institution puisqu'il est explicitement prévu, dans la loi du 15 juillet 1970, que l'Office a notamment pour buts :

« — de rechercher systématiquement des possibilités de productions rentables (...).

» — de rechercher systématiquement des brevets, en particulier des projets de brevets et des brevets de services officiels, de régies, d'organismes publics, ainsi que des projets de brevets et des brevets mis au point grâce aux deniers de l'Etat. »

Article 5.

Dans le cadre général de sa mission, l'Office de Promotion industrielle peut entre autres étudier des projets, préparer leur mise en œuvre, stimuler et organiser l'exploitation de brevets conformément aux dispositions de l'article 5, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 12 juillet 1971 portant statut et déterminant les modalités de fonctionnement de l'Office de Promotion industrielle.

Disposant d'un inventaire des recherches à finalité économique, préparé à étudier la faisabilité d'un projet, l'Office de Promotion industrielle est habilité à indiquer au ministre concerné par une étude ou une recherche, la meilleure voie à suivre pour l'exploitation de ses résultats ou, à tout le moins, proposer des alternatives.

Le ministre doit, avant de décider de l'exploitation de résultats inutilisés et récupérés en vertu de l'article 3, § 2, consulter l'Office de Promotion industrielle sur l'opportunité de leur exploitation.

Deze dienst moet derhalve meer personeel en materiële mogelijkheden krijgen om zijn opdracht te kunnen vervullen.

De minister neemt de nodige beslissingen voor de exploitatie en doet daarbij bij voorrang een beroep op de bestaande operationele instellingen.

Artikel 6.

De organen die beslissen over of voorstellen doen in verband met steunverlening aan speurwerk, moeten zich laten leiden door het economisch en sociaal belang. Het is niet overbodig nadruk te leggen op het wezenlijk belang van de inschakeling van het wetenschapsbeleid in de economische politiek. In dit geval moeten de krachtlijnen van het economisch speurwerk worden bepaald door de doelstellingen van het plan.

De technische diensten die de dossiers voor de beslissingsorganen voorbereiden, moeten in staat zijn ieder project te onderzoeken in het licht van deze zuiver economische en sociale normen. Bij het I.W.O.N.L. moet bij voorbeeld een gespecialiseerde dienst worden ingesteld ter aanvulling van zijn reeds bestaande waaier van specifiek technische en wetenschappelijke diensten.

Ook de Commissie belast met het onderzoek van de dossiers betreffende steunverlening voor prototypen moet kunnen beschikken over specialisten in industriële marketing, die voorlichtingen kunnen geven over de reële ontwikkelingskansen van een produkt of een procédé.

Het onderzoek van de economische haalbaarheid, dat iedere beslissing inzake financiering dient vooraf te gaan, is zeer dikwijls van fundamenteel belang: zonder zulk een onderzoek mag worden gevreesd dat de middelen niet op passende wijze zullen worden aangewend. De wijze waarop thans wordt tewerk gegaan, vertoont ernstige leemten.

Artikel 7.

Dit artikel bepaalt dat de ondernemingsraden het recht op informatie hebben over het speurwerk dat in de onderneming wordt verricht met de financiële middelen van de gemeenschap.

Aan dit informatierecht is het recht gekoppeld om advies over de aanwending van de uitkomsten te verstrekken. Dit advies wordt doorgezonden aan de Minister van Economische Zaken en aan de Dienst voor Nijverheidsbevordering.

Deze bepalingen liggen in de lijn van het koninklijk besluit houdende reglementering van de economische en financiële inlichtingen te verstrekken aan de ondernemingsraden.

**

Dit voorstel komt tegemoet aan de verlangens van allen die de economie willen democratiseren en wensen dat de financiële inspanningen van het land voor het wetenschappelijk onderzoek het algemeen belang dienen en de harmonische ontwikkeling van de maatschappij in de hand werken.

**

Des moyens humains et matériels complémentaires doivent donc être octroyés à l'O.P.I. pour lui permettre de remplir les tâches qui rentrent dans sa mission.

Le ministre prend toutes les décisions nécessaires pour organiser l'exploitation, en utilisant, par priorité, les organismes opérationnels existants.

Article 6.

L'intérêt économique et social doit guider la décision des organes chargés de décider ou de proposer l'octroi des aides à la recherche. Il n'est pas inutile d'insister sur cet aspect fondamental qui consiste à intégrer la politique scientifique dans la politique économique. En l'occurrence, les objectifs de la planification doivent modeler les orientations en matière de recherche à finalité économique.

Les services techniques préparant les dossiers pour les organes de décision d'octroi doivent avoir la possibilité d'examiner tout projet à la lumière de ces critères strictement économiques et sociaux. L'I.R.S.I.A., par exemple, doit être doté d'un service spécialisé, complétant l'éventail de ses services actuels, plus spécifiquement techniques et scientifiques.

De même, la Commission examinant les dossiers d'aide aux prototypes doit disposer de spécialistes de marketing industriel, susceptibles d'éclairer ses délibérations sur les possibilités réelles de développement d'un produit ou d'un procédé.

L'étude de faisabilité économique, avant toute décision de financement, est très souvent cruciale: si on omet de la mener, une utilisation inadéquate du financement est à craindre. La pratique actuelle révèle, à cet égard, de graves lacunes.

Article 7.

Cet article précise le droit à l'information des conseils d'entreprise sur les recherches menées au sein de l'entreprise avec l'aide des deniers publics.

Ce droit à l'information se double du pouvoir de donner un avis sur l'utilisation des résultats. Cet avis est transmis au Ministre des Affaires économiques ainsi qu'à l'Office de Promotion industrielle.

Ces dispositions sont conformes à l'esprit de l'arrêté royal concernant les informations économiques et financières à donner au conseil d'entreprise.

**

La présente proposition rencontre les préoccupations de tous ceux qui veulent démocratiser l'économie et qui souhaitent que l'effort financier consacré par la Nation à la recherche serve l'intérêt général et vise à harmoniser le développement de notre société.

G. SPITAEELS.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

Deze wet heeft betrekking op alle economisch gerichte speurwerkprojecten waarvoor de Staat financiële en materiële steun verleent, met name uit de begrotingen van de verschillende ministeriële departementen en de ondergeschikte openbare besturen, alsmede door toedoen van de instellingen voor hoger onderwijs, de wetenschappelijke instellingen van de Staat en alle andere openbare instellingen die programma's van wetenschappelijk speurwerk financieren.

Zij heeft in het bijzonder betrekking op :

a) de onderzoeken, de studies en de proefnemingen in openbare of particuliere maatschappijen of ondernemingen die daarvoor, krachtens contractuele bepalingen, een financiële tegemoetkoming van de Staat of enige toelage van in het eerste lid van dit artikel bedoelde instellingen ontvangen;

b) de onderzoeken voor nijverheids- en landbouwdoel-einden, geheel of ten dele gefinancierd door het I.W.O.N.L.;

c) de onderzoeken waarvoor tegemoetkomingen worden verleend zoals bepaald in de expansiewetten van 17 juli 1959 (steun voor prototypen) en van 30 december 1970 (vooruitgangcontracten en contracten ter bevordering van de technologie).

ART. 2.

§ 1. Deze wet heeft de socialisering ten doel van de uitkomsten van elk economisch gericht speurwerk, verricht met overheidssteun.

Onder socialisering van de uitkomsten van het speurwerk wordt verstaan, het tot algemeen nut van de gehele gemeenschap te doen strekken.

§ 2. In alle overeenkomsten en contracten voor speurwerk dat rechtstreeks of zijdelings door de overheid wordt gefinancierd, moet worden vermeld op welke wijze de uitkomsten van het speurwerk worden gesocialiseerd.

Deze bepaling is van toepassing op de projecten uitgewerkt in openbare instellingen, op ontwerpprogramma's gefinancierd door het I.W.O.N.L., alsmede op de projecten gefinancierd door het Ministerie van Economische Zaken na onderzoek door de commissie van advies voor industrieel onderzoek.

In elk contract en overeenkomst moet voor elk geval worden bepaald dat de intellectuele eigendom van de verkregen maar niet geëxploiteerde uitkomsten aan de Staat vervalt.

ART. 3.

§ 1. Zij die overheidssteun ontvangen voor economisch gericht speurwerk als bepaald in artikel 1 :

1° stellen de verkregen uitkomsten door middel van een publicatie ter beschikking van de nationale gemeenschap,

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

La présente loi concerne tout projet de recherche à finalité économique bénéficiant d'une aide financière ou matérielle de l'Etat entre autres par l'intermédiaire des budgets des différents départements ministériels et des pouvoirs publics subordonnés ainsi que par l'intermédiaire des établissements d'enseignement supérieur, des établissements scientifiques de l'Etat et de toutes autres institutions à caractère public finançant des programmes de recherche scientifique.

Elle concerne particulièrement :

a) les recherches, études, essais, menés au sein d'entreprises ou de sociétés publiques ou privées et bénéficiant à cet effet, en vertu de dispositions contractuelles, d'une aide financière de l'Etat ou d'une subvention quelconque des organismes mentionnés au premier alinéa du présent article;

b) les recherches à finalité industrielle et agricole financées en tout ou en partie par l'I.R.S.I.A.;

c) les recherches bénéficiant des aides prévues dans les lois d'expansion du 17 juillet 1959 (aide aux prototypes) et du 30 décembre 1970 (contrats de progrès et contrats de promotion technologique).

ART. 2.

§ 1^{er}. La présente loi a pour objet la socialisation des résultats de toute recherche scientifique à finalité économique menée avec l'aide des pouvoirs publics.

La socialisation des résultats d'une recherche scientifique consiste à étendre le bénéfice de ces résultats à l'ensemble de la collectivité, dans le sens de l'intérêt général.

§ 2. Le mode de socialisation des résultats de la recherche figure obligatoirement dans toutes les conventions et tous les contrats de recherche financés directement ou indirectement par les pouvoirs publics.

Cette disposition s'applique aux projets mis en œuvre dans des organismes publics, aux projets de programmes financés par l'I.R.S.I.A., ainsi qu'aux projets financés par le Ministère des Affaires économiques, après examen par la Commission d'avis pour le financement de la recherche industrielle.

Une disposition contractuelle ou conventionnelle prévoit nécessairement dans chaque cas la récupération par l'Etat de la propriété intellectuelle des résultats acquis mais inexploités.

ART. 3.

§ 1^{er}. Les bénéficiaires d'une aide publique en matière de recherche à finalité économique telle qu'elle a été définie à l'article 1^{er} :

1° soit mettent à la disposition de la collectivité nationale les résultats acquis par une publication,

- 2° of betalen de ontvangen tegemoetkomingen terug,
- 3° of laten de overheid deelnemen aan de economische exploitatie van de uitkomsten,
- 4° of aanvaarden dat de overheid zich die uitkomsten toe-eigent.

§ 2. Zijn de uitkomsten van een onderzoek niet geëxploiteerd na verloop van twee jaar te rekenen van de dag van de officiële mededeling van de einduitkomsten van het speurwerk aan de openbare instelling die de materiële of financiële steun heeft verleend of uiterlijk na verloop van drie jaar te rekenen van 1 januari na het laatste jaar waarin de gerechtigden overheidssteun hebben ontvangen, dan verkrijgt de Staat de volledige intellectuele eigendom en gebruikt hij hem voor alle nuttige wetenschappelijke, nijverheids- of handelsdoeleinden. Onder dezelfde omstandigheden komt het gedeelte van de onroerende goederen, de outillering en het materieel, gebouwd of verkregen met de verstrekte steun eveneens aan de Staat toe.

§ 3. De minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort waarop de tegemoetkoming voor het speurwerk rechtstreeks of zijdelings is toegerekend, neemt de nodige maatregelen voor de toepassing van artikel 3, §§ 1 en 2.

ART. 4.

Overeenkomstig artikel 8 van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie, wordt de Dienst voor Nijverheidsbevordering belast met het bijhouden van een volledige inventaris van het economisch gericht speurwerk, verricht met overheidssteun als bedoeld in artikel 1.

De ministeries, de verschillende instellingen belast met de verdeling van de overheidssteun, de betrokken rijksuniversiteiten en wetenschappelijke instellingen van de Staat zijn gehouden alle inlichtingen voor die inventaris te verstrekken, met name de omschrijving van het programma of project, de identiteit van de persoon of van de openbare dan wel privé-instelling die verantwoordelijk is voor de uitvoering ervan, de wijze en het bedrag van de financiële of materiële deelneming van de overheid, de contractuele bepalingen, het eventueel advies van de ondernemingsraad over de aanwending van de uitkomsten.

ART. 5.

De Dienst voor Nijverheidsbevordering kan aan de bevoegde minister advies uitbrengen over de exploitatie van de uitkomsten van enig speurwerk dat voorkomt in de inventaris bedoeld in artikel 4.

De minister moet deze dienst in ieder geval om advies vragen over de wenselijkheid van de exploitatie van de uitkomsten van speurwerk die aan de Staat zijn vervallen krachtens artikel 3, § 2, en over de wenselijkheid aan bepaalde openbare instellingen en/of particuliere ondernemingen en vennootschappen de middelen voor die exploitatie te verstrekken.

Na kennisneming van dat advies gelast de minister al naar het geval de ministeriële departementen, de Dienst voor Nijverheidsbevordering, de gewestelijke ontwikkelingsmaat-

- 2° soit restituent financièrement l'aide consentie,
- 3° soit font participer les pouvoirs publics à l'exploitation économique des résultats,
- 4° soit acceptent l'appropriation de ces résultats par les pouvoirs publics.

§ 2. Si les résultats d'une recherche n'ont pas été exploités au bout d'une période de 2 ans prenant cours à la date de la communication officielle des résultats définitifs de la recherche à l'organisme public qui a fourni l'aide matérielle ou financière ou, au plus tard, à l'expiration d'un délai de trois ans prenant cours à la date du 1^{er} janvier suivant la dernière année pendant laquelle les bénéficiaires d'une intervention publique ont obtenu celle-ci, l'Etat récupère totalement la propriété intellectuelle et l'emploie à toutes fins utiles, scientifiques, industrielles ou commerciales. Dans les mêmes circonstances, la part des immeubles, de l'outillage et du matériel, construits ou acquis grâce aux aides fournies, revient également à l'Etat.

§ 3. Le ministre, responsable du ministère sur le budget duquel ont été prélevés, directement ou indirectement, les moyens fournis à titre d'aide à la recherche, prend les dispositions que nécessite l'application de l'article 3, §§ 1 et 2.

ART. 4.

Conformément au prescrit de l'article 8 de la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économiques, l'Office de Promotion industrielle est chargé de tenir à jour un inventaire complet des recherches à finalité économique menées avec l'aide des pouvoirs publics, au sens où l'entend l'article 1^{er}.

Les ministères, les divers organismes chargés de répartir l'aide financière publique, les universités et les établissements scientifiques de l'Etat concernés sont tenus de fournir tous les renseignements que nécessite cet inventaire, comprenant notamment l'intitulé du programme ou projet, l'identité de la personne ou de l'institution publique ou privée responsable de son exécution, les modalités et le montant de la participation financière ou matérielle des pouvoirs publics, les dispositions contractuelles, l'avis éventuel du conseil d'entreprise sur l'utilisation des résultats.

ART. 5.

L'Office de Promotion industrielle peut présenter au ministre compétent un avis sur l'opportunité d'exploiter les résultats de toute recherche figurant à l'inventaire dont question à l'article 4.

Le ministre doit en tous les cas demander à cet Office un avis sur l'opportunité d'exploiter les résultats des recherches récupérés par l'Etat en vertu de l'art. 3, § 2, et d'octroyer à certains organismes publics et/ou entreprises et sociétés privées les moyens nécessaires à cette exploitation.

Ayant pris connaissance de cet avis, le ministre charge, selon les cas, les départements ministériels, l'Office de Promotion industrielle, les Sociétés de Développement Régional,

schappijen, de intercommunale ontwikkelingsmaatschappijen, de nationale Investeringsmaatschappij of enige andere openbare of gemengde maatschappij waarvan de oprichting in dat verband passend wordt geacht, de nodige initiatieven te nemen.

ART. 6.

De behandeling van de industrieel en economisch gerichte onderzoeksprojecten door de instellingen voor oriëntering en toekenning van de overheidssteun, moet berusten op de wetenschappelijke en technische waarde van het project, maar ook op het economisch en sociaal belang ervan en met name op de overeenstemming met het Plan.

Ten dien einde neemt de Koning de nodige maatregelen om de instellingen te voorzien van de middelen waardoor zij het economisch belang en de overeenstemming van de onderzoeksprojecten met het Plan kunnen behandelen.

ART. 7.

Indien speurwerk wordt verricht in een particuliere onderneming of vennootschap die onder de wets- en verordeningbepalingen valt betreffende de voorlichting van ondernemingsraden en indien dat speurwerk geheel of ten dele van overheidswege wordt gefinancierd of gesteund, moet de ondernemingsraad daarvan kennis krijgen door de openbare instelling die de nodige middelen heeft verschaft.

De directie moet aan ieder lid van de ondernemingsraad een financieel en economisch dossier mededelen dat zo volledig is als de vrijwaring van het eigendomsrecht het mogelijk maakt en becijferde gegevens bevat omtrent de financiering van het gesubsidieerde speurwerk, met vermelding van de bronnen van de financiering.

De ondernemingsraad wordt geregeld op de hoogte gehouden van de ontwikkeling van het speurwerk. Hij is bevoegd om advies uit te brengen over de aanwending van de uitkomsten. Dat advies wordt verplicht doorgezonden aan de Minister van Economische Zaken, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 27 november 1973, alsmede aan de Dienst voor Nijverheidsbevordering.

De directie moet uiterlijk een jaar na het begin van de exploitatie van de uitkomsten aan de ondernemingsraad daarover verslag uitbrengen.

ART. 8.

Over de toepassing van deze wet wordt jaarlijks verslag uitgebracht aan de Wetgevende Kamers.

les sociétés intercommunales de développement, la Société nationale d'investissement ou toute société publique ou mixte dont la création, à cet effet, paraît opportune, de prendre les initiatives nécessaires.

ART. 6.

L'examen de tout projet de recherche à finalité industrielle et économique, par les instances appelées à orienter ou à décider l'octroi des aides publiques doit se fonder sur la valeur scientifique et technique du projet, mais aussi sur son intérêt économique et social et, entre autres, sur sa conformité au Plan.

A cet effet, le Roi prend les mesures nécessaires pour doter lesdites institutions des moyens leur permettant d'examiner l'intérêt économique et la conformité au Plan des projets de recherche.

ART. 7.

Si une recherche est menée dans une entreprise ou dans une société privée à qui s'appliquent les dispositions légales et réglementaires concernant les informations à donner aux conseils d'entreprise, et si cette recherche bénéficie d'une aide financière ou matérielle publique complète ou partielle, le conseil d'entreprise en est obligatoirement informé par l'organisme public qui a octroyé les moyens nécessaires.

Un dossier financier et économique, aussi complet que le permet la préservation du droit de propriété, et où figurent des précisions chiffrées sur le financement de la recherche subsidee et sur les sources de ce dernier, doit être communiqué par la direction à chacun des membres du conseil d'entreprise.

Le conseil d'entreprise est régulièrement tenu informé de l'évolution de la recherche. Il est habilité à émettre un avis quant à l'utilisation des résultats. Cet avis est obligatoirement transmis au Ministre des Affaires économiques conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 27 novembre 1973 et à l'Office de Promotion industrielle.

Un rapport sur l'exploitation effective des résultats doit être communiqué par la direction au conseil d'entreprise au plus tard un an après le début de l'exploitation.

ART. 8.

Il sera fait annuellement rapport aux Chambres législatives sur l'application de la présente loi.

G. SPITAEELS.
M.-A. PIERSON.
W. CALEWAERT.
Ed. CLOSE.
P. FALIZE.
M. BUSIEAU.