

**BELGISCHE SENAAT****SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1976-1977****SESSION DE 1976-1977**

23 NOVEMBER 1976

23 NOVEMBRE 1976

**Ontwerp van wet tot regeling van het pensioen  
van sommige mandatarissen en van dat van  
hun rechtverkrijgenden**

**Projet de loi réglant la pension de certains  
mandataires et celle de leurs ayants droit**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR  
AMBT UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER VERLEYSSEN**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION  
PUBLIQUE  
PAR M. VERLEYSSEN**

**INLEIDING**

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt besprak in haar vergadering van 16 november 1976 het door de Kamer van Volksvertegenwoordigers geamendeerde ontwerp. De aangebrachte wijzigingen zijn fundamenteel.

**Artikel 3**

Hier werden de §§ 1 en 2 grondig gewijzigd. De Senaat had beslist dat ook de in de mandaten van burgemeester en schepenen vóór 1 augustus 1954 gepresteerde diensten gevalideerd worden zonder persoonlijke bijdragen, maar dat het gedeelte van het pensioen dat hieruit voortvloeit moest verminderd worden met 6 pct.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Close, voorzitter; Bascour, Bertouille, De Seranno, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Goffart, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Saint-Remy, Vanackere, Van der Aa, Vanderborgh, Vandezande, Verspeeten, Wyninckx en Verleysen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André, Bourgeois, Lecoq en Nauwelaers.

**R. A 9994***Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

456 (1974-1975) N° 7 : Ontwerp van wet geamendeerd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

**INTRODUCTION**

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a examiné en sa réunion du 16 novembre 1976 le projet amendé par la Chambre des Représentants. Les changements apportés sont fondamentaux.

**Article 3**

Les §§ 1<sup>er</sup> et 2 ont été profondément modifiés. Le Sénat avait décidé que les services prestés dans les fonctions de bourgmestre ou d'échevin antérieurement au 1<sup>er</sup> août 1954 étaient également validés sans contribution personnelle, mais que la fraction de la pension de retraite qui en découle serait réduite de 6 p.c.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Close, président; Bascour, Bertouille, De Seranno, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Goffart, Jorissen, Lagasse, Pede, Poffé, Saint-Remy, Vanackere, Van der Aa, Vanderborgh, Vandezande, Verspeeten, Wyninckx et Verleysen, rapporteur.

Membres suppléants : MM. André, Bourgeois, Lecoq et Nauwelaers.

**R. A 9994***Voir :***Document du Sénat :**

456 (1974-1975) N° 7 : Projet de loi amendé par la Chambre des Représentants.

In een gelijkaardige regeling werd voorzien voor de diensttijd van de voorzitter van de C.O.O., gelegen tussen 14 augustus 1960 en 13 juli 1969, tijdens dewelke de voorzitter wel een vergoeding ontving, maar geen persoonlijke bijdrage leverde.

De Kamer heeft besloten deze vermindering niet te handhaven.

#### Artikel 4

Hier werd de Nederlandse tekst in overeenstemming gebracht met de Franse tekst omdat deze laatste een juistere weergave was van de bedoeling van de initiatiefnemers. Daarom werd in de Nederlandse tekst het woord « elk » vervangen door « verschillende ».

#### Artikel 5

Bij dit artikel werden volgende wijzigingen aangebracht :

1. Er wordt duidelijk bepaald dat de jaarlijkse basiswedde (of wedden) in aanmerking te nemen voor de berekening van het rustpensioen, die is (zijn) welke aan elk van de uitgeoefende mandaten verbonden is (zijn) op het ogenblik dat het recht op pensioen ingaat.

2. Er wordt duidelijk gesteld dat de mandaten uitgeoefend in een gemeente ontstaan uit een fusie of een aanhechting, geacht worden verschillend te zijn van die welke werden uitgeoefend in de samengevoegde of aangehechte vroegere gemeente of gemeenten.

3. De berekeningswijze van het pensioen wordt zeer eenvoudig : het pensioenbedrag wordt berekend op 3,125 duizendsten van de basiswedde, voor elke volledige maand mandaat.

4. De bepaling dat het rustpensioen maximum 75 pct. van de basiswedde mag bedragen wordt aangevuld met een gelijkaardige beperking, indien het een cumulatie van twee of meer pensioenen betreft. Duidelijk wordt bepaald dat in dit geval de 75 pct. die bedoeld wordt, deze is die berekend wordt in functie van het mandaat hetwelk de beste bezoldiging genoot.

5. In de wet zelf wordt opgenomen hoe de aanpassingen van het rustpensioen zullen plaatsgrijpen iedere maal dat een herziening van de wedden is gebeurd. Hiertoe zal een eenvoudige formule gebruikt worden; met name het aanvankelijk pensioenbedrag zal vermenigvuldigd worden met een coëfficiënt, gelijk aan het quotiënt van de deling : nieuwe wedde, door de wedde die in aanmerking genomen werd om het aanvankelijk pensioenbedrag te berekenen.

#### Artikel 6

Hier bepaalt de Kamer dat de pensioenen die zijn ingegaan, voor het in werking treden van deze wet, ambtshalve herberekend worden overeenkomstig de bepalingen van deze wet. De verworven rechten — zoals deze door de Senaat werden omschreven in artikel 17 — blijven onaangetast.

Une règle similaire avait été prévue pour le temps de service compris entre le 14 août 1960 et le 13 juillet 1969, pendant lequel le président d'une C.A.P. a effectivement perçu des indemnités, mais sans fournir de contribution personnelle.

La Chambre a décidé de ne pas maintenir ladite réduction.

#### Article 4

Le texte néerlandais de cet article a été mis en concordance avec le texte français, ce dernier exprimant plus exactement l'intention des auteurs. C'est pourquoi, dans le texte néerlandais, le mot « elk » a été remplacé par « verschillende ».

#### Article 5

Cet article a fait l'objet des modifications suivantes :

1. Il est dit clairement que le ou les traitements annuels de base à prendre en considération pour le calcul de la pension de retraite sont ceux qui sont attachés, au moment de l'ouverture du droit à la pension, à chacun des mandats exercés.

2. Il est nettement affirmé que les mandats exercés dans une commune issue d'une fusion ou d'une annexion sont considérés comme distincts de ceux qui ont été exercés dans la ou les anciennes communes fusionnées ou annexées.

3. Le mode de calcul de la pension est grandement simplifié : le montant de celle-ci est établi à raison de 3,125 millièmes du traitement de base pour chaque mois entier d'exercice du mandat.

4. La disposition prévoyant que la pension de retraite ne peut excéder 75 p.c. du traitement de base est complétée par une limitation similaire en cas de cumul de deux ou plusieurs pensions. Il est bien précisé que, dans ce cas, les 75 p.c. sont calculés en fonction du traitement attaché au mandat le mieux rémunéré.

5. Le texte même de la loi dit comment se feront les adaptations de la pension de retraite chaque fois qu'il aura été procédé à une révision de traitement. Une formule simple sera alors appliquée; le montant de la pension initiale sera affecté d'un coefficient égal au quotient résultant de la division du nouveau traitement par le traitement pris en considération pour calculer la pension initiale.

#### Article 6

La Chambre a prévu ici que les pensions qui auront pris cours avant la date d'entrée en vigueur de la nouvelle loi seront recalculées d'office conformément aux dispositions de celle-ci. Les droits acquis, tels qu'ils ont été définis à l'article 17 par le Sénat, ne subissent aucune modification.

## Artikel 19 (nieuw)

De datum van inwerkingtreding van deze wet wordt uitdrukkelijk vastgelegd : het is 1 juni 1976.

## ALGEMENE BESPREKING

De Minister herinnert eraan dat dit ontwerp de vrucht is van een parlementair initiatief genomen door Senator Vanackere c.s. (Senaat, 1974-1975, nr. 456-1). De wijzigingen door de Kamer aangebracht zijn fundamenteel waar het de vaststelling van het pensioenbedrag betreft. De preciseringen kunnen we als een verbetering aanzien. Zij zullen de toepassing van deze wet aanzienlijk vergemakkelijken. Alhoewel er een zekere verzwaring van de financiële lasten voor de gemeenten zal uit voortspruiten, erkent de Regering dat de aangebrachte wijzigingen verantwoord zijn.

Een lid wenst verduidelijking over het begrip « dergelijk bezoldigd mandaat » (laatste zin van art. 4). De Minister antwoordt dat hier duidelijk wordt bepaald dat er geen cumulatie mogelijk is tussen een pensioen als gewezen burgemeester, schepen of voorzitter van de C.O.O. en een wedde verbonden aan de verdere uitoefening van een dezer functies. Dit betekent dat, zo een gepensioneerde mandataris opnieuw geroepen wordt tot de uitoefening van een mandaat, zijn pensioenrechten geschorst worden tot op het ogenblik van het neerleggen van dit laatste mandaat. Een lid beaamt dit door de ontleding van artikel 1 waar duidelijk wordt bepaald dat het pensioen toegekend wordt aan « gewezen mandatarissen ».

Een lid wenst te vernemen of alle voorzorgen werden genomen opdat de gewezen voorzitters van de C.O.O.'s, hun pensioenrechten zouden behouden, nu de C.O.O.'s worden vervangen door de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn.

De Minister bevestigt dat inderdaad in de organieke wet op de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn uitdrukkelijk voorzien is, dat deze centra in de plaats treden van de afgeschafte C.O.O.'s en dit zowel wat hun rechten als hun verplichtingen betreft.

Een ander lid merkt op dat in artikel 10, tweede regel van de Franse tekst een drukfout is geslopen. Er staat « moins de 10 ans »; het moet zijn « moins de 18 ans ».

Bij artikel 6 vraagt een lid of een gewezen mandataris, die nu bij toepassing van de huidige wetgeving, geen pensioenrecht heeft omdat aan zijn mandaat een einde gemaakt werd vooraleer hij tien jaar mandaat telde, bij toepassing van deze wet pensioengerechtigd wordt vanaf zijn zestigste jaar of vanaf de datum van het invoege treden van deze wet, indien de gewezen mandataris ten minste zestig maanden mandaat heeft.

De Minister antwoordt bevestigend.

Een lid betreurt dat de Kamer de oorspronkelijk door de Commissie aangenomen tekst van artikel 14 niet heeft hersteld. Het lid zal daartoe een amendement indienen.

Hierop wordt de algemene bespreking gesloten.

## Article 19 (nouveau)

La date d'entrée en vigueur de la loi est expressément fixée au 1<sup>er</sup> juin 1976.

## DISCUSSION GENERALE

Le Ministre rappelle que le présent projet est le fruit d'une initiative parlementaire de M. Vanackere et consorts (Doc. Sénat, 1974-1975, n° 456-1). Les modifications apportées par la Chambre sont fondamentales en ce qui concerne la fixation du montant de la pension. Ces précisions nouvelles peuvent être considérées comme des améliorations qui faciliteront grandement l'application de la loi. Si elles entraînent un certain alourdissement des charges financières pour les communes, le Gouvernement reconnaît cependant que les modifications intervenues sont justifiées.

Un membre aimerait entendre préciser la notion « d'un tel mandat rémunéré » (dernière phrase de l'art. 4). Le Ministre répond que cette disposition dit clairement qu'il n'est pas possible de cumuler une pension d'ancien bourgmestre, échevin ou président de C.A.P. et le traitement attaché à l'exercice ultérieur d'une de ces fonctions. Cela signifie que, si un mandataire pensionné est à nouveau appelé à exercer un mandat, ses droits à la pension sont suspendus jusqu'au moment où il aura abandonné ce dernier mandat. C'est ce que confirme un commissaire, qui fait observer que l'article 1<sup>er</sup> prévoit expressément que la pension est accordée à d'« anciens mandataires ».

Un membre aimerait savoir si toutes les précautions ont été prises pour que les anciens présidents de C.A.P. conservent leurs droits à la pension, les C.A.P. étant désormais remplacées par les Centres publics d'aide sociale.

Le Ministre confirme qu'en effet, la loi organique des Centres publics d'aide sociale prévoit expressément que ceux-ci sont subrogés aux anciennes C.A.P., tant en ce qui concerne les droits que les obligations.

Un autre membre signale une faute d'impression à la deuxième ligne du texte français de l'article 10 : au lieu de « moins de 10 ans », il faut lire « moins de 18 ans ».

Au sujet de l'article 6, un membre demande si un ancien mandataire qui, suivant la législation actuelle, n'a pas droit à la pension parce que son mandat a pris fin avant qu'il ne l'ait exercé pendant dix années, bénéficiera désormais du droit à la pension en application de la nouvelle loi à partir de l'âge de soixante ans ou à dater de l'entrée en vigueur de celle-ci s'il compte au moins soixante mois de mandat.

Le Ministre répond par l'affirmative.

Un membre regrette que la Chambre n'ait pas rétabli le texte de l'article 14 tel qu'il avait été initialement adopté par la Commission. Il proposera un amendement à cette fin.

Ainsi se termine la discussion générale.

## ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Geen amendementen ingediend zijnde bij de artikelen 1 tot en met 13 worden deze zonder verdere bespreking eenparig door de 15 aanwezige leden goedgekeurd.

## Artikel 14

Een lid dient volgend amendement in :

« Tussen het eerste en het tweede lid van dit artikel, een lid in te voegen luidende :

» Het in het eerste lid bedoelde verlies van recht op het rustpensioen houdt evenwel op te bestaan vijf jaar na de afzetting, of indien de afzetting het gevolg is van een veroordeling, de eerste dag die volgt op de maand waarin de betrokkene het genot van zijn burgerlijke en politieke rechten heeft teruggekregen ingevolge de wet van 7 april 1964 op het eerherstel. »

Het lid verantwoordt dit initiatief als volgt :

Tijdens de eerste behandeling van dit ontwerp heeft de Commissie dit amendement aanvaard met 8 stemmen tegen 6. In de openbare vergadering werd echter een ander amendement ingediend, hetwelk beoogde de door ons aanvaarde tekst te schrappen. De openbare vergadering heeft dit gedaan. Het lid ziet niet in om welke reden de Commissie haar eerste stemming niet zou bevestigen.

Een lid treedt deze zienswijze bij.

Een ander lid betreurt de verwerping in de openbare vergadering, maar meent te moeten vaststellen dat, indien tot een herstel van de vorige tekst wordt overgegaan, men in de openbare vergadering op eenzelfde wijze zou bejegend worden. Het lid ziet dan ook het nut niet in van een positieve stemming van dit amendement.

Nog meerdere leden komen in het debat tussen, zowel in de « pro » — als in de « contra-richting ».

Dit debat wordt besloten met de verwerping van dit amendement met 7 stemmen tegen 3 bij 6 onthoudingen.

Artikel 14 wordt goedgekeurd met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

De artikelen 15 tot en met 19 alsmede het geheel van het ontwerp werden aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag werd goedgekeurd met eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*De Verslaggever,*  
W. VERLEYSSEN.

*De Voorzitter,*  
E. CLOSE.

## DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles 1 à 13 n'ayant fait l'objet d'aucun amendement, ils sont adoptés sans discussion, à l'unanimité des 15 membres présents.

## Article 14

Un membre propose l'amendement suivant :

« Entre le premier et le deuxième alinéa de cet article, insérer un alinéa (nouveau), libellé comme suit :

» Toutefois, dans le cas visé au premier alinéa, le droit à la pension de retraite est recouvré cinq ans après la révocation ou, si celle-ci a été la conséquence d'une condamnation, le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel l'intéressé a recouvré la jouissance de ses droits civils et politiques par application de la loi du 7 avril 1964 relative à l'effacement des condamnations et à la réhabilitation en matière pénale. »

Il justifie cet amendement comme suit :

Lors du premier examen de ce projet, la Commission avait adopté le même amendement par 8 voix contre 6. Mais en séance publique, il a été proposé un autre amendement, visant à supprimer le texte que nous avions ainsi inséré. Ce dernier amendement a été adopté par l'assemblée. L'intervenant ne voit pas pour quelle raison la Commission ne confirmerait pas son premier vote.

Un autre membre partage ce point de vue.

Un autre commissaire encore regrette que le texte proposé ci-dessus ait été rejeté en séance publique, mais il croit devoir constater que, si ce texte est rétabli, il sera repoussé une fois de plus par l'assemblée. L'intervenant ne voit dès lors pas l'utilité d'adopter cet amendement.

Plusieurs membres interviennent encore dans le débat, tant dans un sens que dans l'autre.

Cette discussion se termine par le rejet de l'amendement, par 7 voix contre 3 et 6 abstentions.

L'article 14 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Les articles 15 à 19 ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

*Le Rapporteur,*  
W. VERLEYSSEN.

*Le Président,*  
E. CLOSE.