

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

12 DECEMBER 1974.

**Ontwerp van wet betreffende
de budgettaire voorstellen 1974-1975**AMENDEMENTEN VAN
DE HEER THOMAS c.s.

ART. 5.

In fine van dit artikel de bedragen 130.000, 26.000, 180.000, 30.600, 240.000 en 38.400 respectievelijk te vervangen door 142.100, 28.665, 198.900, 33.813, 265.590 en 42.494.

Verantwoording.

Bij de wet van 28 december 1973 heeft de Regering de bedragen bepaald bij het Wetboek van de inkomstenbelastingen met 6,5 pct. verhoogd ten einde ze aan te passen aan de ontwikkeling van het indexcijfer.

De kosten van levensonderhoud zijn in 1974 met nagenoeg 14,5 pct. gestegen, hetgeen 8 pct. meer is dan het bedrag bepaald door de Regering.

De stijging voor 1975 zal, volgens de richtlijnen van de Minister van Binnenlandse Zaken voor de vaststelling van de gemeentebegrotingen van volgend jaar, 8 pct. belopen welke schatting onder de werkelijkheid zal blijken te liggen.

Indien wij de twee diensjaren in aanmerking nemen om de door de Regering gewenste fiscale rechtvaardigheid te herstellen, moeten wij bij het verschil tussen de schatting van de Regering en de werkelijkheid voor het dienstjaar 1974, nl. 8 pct., de stijging voegen van het indexcijfer voor 1975, nl. eveneens 8 pct.; de bedragen bepaald bij de wet van 28 december 1973 moeten dus met 16 pct. worden vermeerderd.

R. A 10016*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

470 (1974-1975) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
N° 2 : Verslag.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

12 DECEMBRE 1974.

**Projet de loi relatif
aux propositions budgétaires 1974-1975**AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. THOMAS ET CONSORTS.

ART. 5.

In fine de cet article remplacer les montants de 130.000, 26.000, 180.000, 30.600, 240.000 et 38.400 par les montants de 142.100, 28.665, 198.900, 33.813, 265.590 et 42.494.

Justification.

Le Gouvernement, par la loi du 28 décembre 1973, a relevé de 6,5 p.c. les montants fixés par le Code des impôts sur les revenus afin de les adapter à l'évolution de l'index.

Nous constatons que le coût de la vie a progressé de quelque 14,5 p.c. en 1974, soit 8 p.c. de plus que le taux prévu par le Gouvernement.

La progression pour 1975 sera, d'après les directives fournies par le Ministre de l'Intérieur pour l'établissement des budgets communaux pour l'exercice prochain, de 8 p.c., ce qui paraît une évaluation qui sera au-dessous de la réalité.

Si nous prenons les deux exercices en considération afin de rétablir la justice fiscale souhaitée par le Gouvernement, nous devons ajouter à la différence entre la prévision du Gouvernement et la réalité pour l'exercice 1974, soit 8 p.c., l'augmentation de l'index pour 1975, soit également 8 p.c.; il y a donc lieu d'augmenter de 16 p.c. les montants fixés par la loi du 28 décembre 1973.

G. PAQUE.
S. THOMAS.**R. A 10016***Voir :***Documents du Sénat :**

470 (1974-1975) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.
N° 2 : Rapport.

ART. 13.

Aan het einde van § 3 van dit artikel te doen vervallen de woorden : « de aanvullende belastingen ten behoeve van de gemeenten, van de agglomeraties en van de federaties van gemeenten, geheven ingevolge de artikelen 352 tot 356 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen worden daarentegen niet op die opdecim toegepast ».

Verantwoording.

De Staat heeft de ontvangsten van de gemeenten bij wet evenredig willen doen stijgen; het is dus niet gerechtvaardigd aan de gemeenten die bijkomende ontvangsten te ontfangen.

ART. 15bis (nieuw).

Een nieuw artikel 15bis in te voegen, luidende :

« De meeropbrengst voor 1975 die voortspruit uit de toepassing van artikel 14 en die geraamd wordt op 18 miljard, zal geblokkeerd worden op een afzonderlijke rekening te openen bij de Nationale Bank van België.

» De aldus geblokkeerde som zal slechts kunnen vrijgegeven worden bij koninklijk besluit genomen na beraadslaging in Ministerraad.

» Van deze beraadslaging zal onmiddellijk kennis worden gegeven aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

» De blokkering zal geschieden naargelang de voorafbetalingen geïnd worden en dit in verhouding van 1/18 tot het totale bedrag in miljarden der geraamde voorafbetalingen. »

Verantwoording.

Het hoeft geen betoog dat het om conjuncturele redenen aangewezen is een deel van de bestaande liquiditeiten af te romen, voorts de uitgaven van de Staat, of mogelijk te verminderen of alleszins af te remmen.

De bedoeling van het amendement is dan ook de Regering ertoe te brengen bezuinigingen voor te stellen tot het beloop van het geblokkeerde bedrag of alleszins het ritme der uitgaven te vertragen derwijze dat de voorgestelde blokkering van ontvangsten een maximale conjuncturele weerslag kan hebben.

De voorgestelde mededeling aan de Kamer van de beraadslaging genomen in Ministerraad moet het mogelijk maken dat het Parlement ingelicht wordt zelfs vóór een koninklijk besluit zou verschijnen.

ART. 32.

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording.

Alhoewel de toelichting bij het desbetreffende artikel dit tegensprekt zal de goedkeuring aanleiding geven tot een niet te voorzien vermenigvuldiging en tot overlapping inzake controleorganen, die trouwens een uitgesproken politiek karakter dreigen te krijgen.

Deze vermenigvuldiging van controleorganen en de ermee gepaard gaande aanstelling van ambtenaren kan bezwaarlijk ingeschreven worden in het door de Regering aangekondigde bezuinigingsbeleid.

De bestaande reglementering inzake administratieve en begrotingscontrole wordt alleszins door het voorgestelde artikel niet verbeterd.

ART. 13.

In fine du paragraphe 3 de cet article, supprimer les mots : « par contre, les taxes additionnelles perçues au profit des communes, des agglomérations et des fédérations de communes, conformément aux articles 352 à 356 du Code des impôts sur les revenus, ne s'appliquent pas à ce décime additionnel ».

Justification.

Alors que l'Etat a voulu, par des dispositions législatives, faire évoluer les recettes des communes dans une même proportion, il n'est pas justifié de priver les communes de cette recette supplémentaire.

ART. 15bis (nouveau).

Insérer un article 15bis (nouveau) libellé comme suit :

« Les plus-values pour 1975 résultant de l'application de l'article 14 et évaluées à 18 milliards seront bloquées sur un compte particulier à ouvrir auprès de la Banque Nationale de Belgique.

» La somme ainsi bloquée ne pourra être libérée que par arrêté royal, après délibération en Conseil des Ministres.

» Cette délibération sera immédiatement portée à la connaissance de la Chambre des Représentants.

» Le blocage se fera au fur et à mesure de la perception des versements anticipés et ce dans la proportion de 1/18 du total en milliards des prévisions de versements anticipés. »

Justification.

Il est évident que, pour des motifs conjoncturels, il est indiqué d'éponger une partie des liquidités existantes et, par ailleurs, de réduire si possible ou du moins de freiner les dépenses de l'Etat.

Le but de l'amendement est donc d'amener le Gouvernement à proposer des économies jusqu'à concurrence du montant bloqué ou du moins à ralentir le rythme des dépenses de manière telle que le blocage proposé des recettes puisse avoir une incidence conjoncturelle maximale.

La proposition de donner communication à la Chambre de la délibération en Conseil des Ministres doit permettre au Parlement d'être informé dès avant la publication d'un arrêté royal.

ART. 32.

Supprimer cet article.

Justification.

Quoique la justification de cet article le contredise, son adoption entraînera une multiplication imprévisible et des doubles emplois en matière d'organes de contrôle qui risquent d'ailleurs de prendre un caractère nettement politique.

Cet accroissement d'organes de contrôle et la nomination d'agents qui en résulte peuvent difficilement être inscrits dans la politique de restriction annoncée par le Gouvernement.

La réglementation existante en matière de contrôle administratif et budgétaire ne se trouve pas améliorée par l'article proposé.

Bij wijze van voorbeeld worden hier vermeld :

- de wet van 20 juli 1921 tot instelling van de boekhouding der betaalbaar gestelde kredieten, zoals zij gewijzigd werd bij latere wetten;
- het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole;
- het koninklijk besluit nr. 5 van 18 april 1967 betreffende de controle op de toekenning en de aanwending van de toelagen;
- het koninklijk besluit van 5 maart 1969 betreffende de dienst voor begrotingsenquêtes.

Vooralsintzake dit laatste besluit wordt er op gewezen dat de bestaande dienst voor begrotingsenquêtes de taken kan vervullen voorzien in onderhavig artikel.

De inspecteurs van financiën die deel uitmaken van deze dienst lijken het meest aangewezen om als objectieve verslaggevers op te treden ten opzichte van de bevoegde ministers.

Alvorens men aan uitbreiding van het controle-apparaat denkt zouden alleszins de bestaande mogelijkheden dienen te worden aangewend. Om te beginnen had men b.v. afgevaardigden van de Minister die de Begroting in zijn bevoegdheid heeft, kunnen aanstellen in alle universitaire instellingen waar de wet van 1971 dit voorziet.

ART. 34.

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording.

De organisatie van de informatica in overheidsdienst is een zeer belangrijke aangelegenheid, die door een speciale wet dient te worden geregeld. De gestelde problemen mogen en kunnen niet uitsluitend door de uitvoerende macht worden « opgelost ».

ART. 41.

Dit artikel aan te vullen met een § 2, luidende :

« § 2. — Artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij artikel 34 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, wordt gewijzigd als volgt :

a) in § 1 worden de woorden « voor de periode 1967-1973 » vervangen door de woorden « voor de periode 1967-1977 »;

b) in § 2 worden de woorden « Met ingang van het dienstjaar 1974 » vervangen door de woorden « Met ingang van het dienstjaar 1978 ».

Verantwoording.

Artikel 34 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 heeft artikel 13 van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen gewijzigd.

Met ingang van 1 januari 1974 wordt het tekort in de ziekenhuizen van de commissies van openbare onderstand gedekt als volgt :

— 10 pct. door de gemeente waarvan de commissie van openbare onderstand het ziekenhuis beheert;

— de overige 90 pct. door de gemeenten naar evenredigheid van het aantal inwoners dat in het ziekenhuis is opgenomen.

Aangezien de rijksbijdragen aan het gemeentefonds herhaaldelijk zijn verminderd, is het abnormaal de financiële lasten van de gemeenten te verhogen.

Notons à titre d'exemple :

- la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées, modifiée par les lois ultérieures;
- l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire;
- l'arrêté royal n° 5 du 18 avril 1967 relatif au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions;
- l'arrêté royal du 5 mars 1969 relatif au Service d'enquêtes budgétaires.

Surtout en ce qui concerne ce dernier arrêté il faut souligner que le service actuel d'enquêtes budgétaires peut remplir les tâches prévues au présent article.

Les inspecteurs des finances qui font partie de ce service semblent tout désignés pour s'acquitter de la mission de rapporteurs objectifs envers les ministres compétents.

Avant d'envisager l'élargissement de l'appareil de contrôle, il faudrait au moins utiliser les possibilités existantes. Pour commencer, on aurait par exemple pu désigner, dans toutes les institutions universitaires où la loi de 1971 le prévoit, des délégués du Ministre qui a le Budget dans ses attributions.

S. THOMAS.

G. PAQUE.

J. DULAC.

ART. 34.

Supprimer cet article.

Justification.

Organiser l'information en tant que service public est une entreprise très importante qui doit être réglée par une loi spéciale, car les problèmes qui se posent ne peuvent être résolus par le seul pouvoir exécutif.

ART. 41.

Compléter cet article par un paragraphe 2 (nouveau), libellé comme suit :

« *paragraphe 2.* — L'article 13 de la même loi, modifié par l'article 34 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 est modifié comme suit :

a) au paragraphe 1^{er}, les mots « pour la période 1967-1973 » sont remplacés par les mots « pour la période 1967-1977 ».

b) au paragraphe 2, les mots « A partir de l'exercice 1974 » sont remplacés par les mots « A partir de l'exercice 1978 ».

Justification.

L'article 34 de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 a modifié l'article 13 de la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux.

A partir du 1^{er} janvier 1974, le déficit résultant du fonctionnement des hôpitaux gérés par les commissions d'assistance publique est couvert comme suit :

— 10 p.c. sont à charge de la commune dont la commission d'assistance publique gère l'hôpital;

— les 90 p.c. restants sont mis à charge des communes au prorata du nombre d'habitants admis à l'hôpital.

Etant donné les diminutions successives de l'intervention de l'Etat dans le Fonds des Communes, il est anormal d'augmenter les charges financières supportées par ces communes.

Bovendien moet het « dienstjaar 1978 » geacht worden een geldig dienstjaar te zijn, aangezien de samengevoegde gemeenten hun begroting 1978 zullen dienen op te maken op de grondslag van de beheersrekeningen van 1976.

ART. 67.

Dit artikel te doen vervallen.

ART. 68.

Dit artikel te doen vervallen.

ART. 69.

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording.

In een brief van 10 september 1974 aan de Eerste Minister en waarvan aan de leden van de betrokken parlementaire commissies kennis is gegeven, heeft de Vereniging van Steden en Gemeenten, op eenparig verzoek van haar raad van beheer, uiting gegeven aan « haar zeer grote bezorgdheid over de door de Regering overwogen maatregelen om een hoogtelimiet vast te stellen voor de dotaties van de verschillende verdeelingsfondsen of ze te verminderen ».

Zij herinnerde eraan dat zij reeds onder de vorige Regering (waarin de huidige Premier, Minister van Begroting was, terwijl de Minister van Financiën dezelfde is gebleven) zeer krachtig stelling had genomen tegen de beslissingen die inzake de dotatie van het Gemeentefonds voor 1973 en 1974 waren genomen.

Zij deelde de Eerste Minister mede dat « noch de gemeenten, noch hun vertegenwoordigend lichaam een beslissing in die zin zouden kunnen aanvaarden ». Zij voegde er duidelijkheidshalve aan toe : « U behoort te weten dat zij zich met alle kracht zouden verzetten tegen een nog ergere herhaling van wat vorig jaar geschied is. »

De Regering heeft met deze waarschuwing geen rekening gehouden. Integendeel, zij weigert de formele verbintenissen na te komen die de Staat in 1973 heeft aangegaan en luidens welke de normale progressie van het Gemeentefonds vanaf 1975 opnieuw zou ingaan.

De auteurs van de amendementen zijn het volkomen eens met de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten. Samen met alle gemeentebestuurders zijn zij de mening toegedaan dat de Staat de verbintenissen, die hij heeft aangegaan ten opzichte van de plaatselijke besturen, moet nakomen, welke ook de politieke omstandigheden zijn. Zij stellen dan ook voor de artikelen van hoofdstuk VIII, die betrekking hebben op het bij de contractwet van 16 maart 1964 opgerichte Gemeentefonds, weg te laten.

Er zij opgemerkt dat een zelfde toestand de provincies bedreigt. Derhalve wordt ook voorgesteld artikel 69, dat betrekking heeft op het bij de wet van 17 maart 1965 ingestelde Fonds, weg te laten.

D'autre part, « l'exercice 1978 » devrait être reconnu comme valable étant donné que les communes fusionnées seront amenées à établir le budget 1978 sur la base des comptes de gestion de 1976.

ART. 67.

Supprimer cet article.

ART. 68.

Supprimer cet article.

ART. 69.

Supprimer cet article.

Justification.

Dans une lettre adressée au Premier Ministre le 10 septembre 1974 et communiquée aux membres des Commissions parlementaires concernées, sur instruction de son Conseil d'administration unanime, l'Union des Villes et Communes exprimait « sa très vive inquiétude quant aux mesures envisagées par le Gouvernement et qui tendraient à diminuer ou à plafonner les montants des différents fonds de répartition ».

Elle rappelait que déjà sous le Gouvernement précédent (dont l'actuel Premier Ministre était le Ministre du Budget, le même titulaire restant aux Finances) elle avait pris une position très nette contre les décisions prises en matière de dotation du Fonds de Communes pour 1973 et 1974.

Elle informait le Premier Ministre que « ni les communes ni leur organe représentatif ne pourraient accepter une décision dans ce sens ». Elle précisait : « Vous devez savoir qu'elles s'opposeraient de toutes leurs forces à la répétition aggravée de ce qui s'est fait l'an dernier. »

Le Gouvernement n'a tenu aucun compte de cet avertissement. Plus, il refuse de tenir les engagements formels que l'Etat a pris en 1973, selon lesquels la progression du Fonds des Communes serait rétablie en 1975.

Les auteurs de ces amendements partagent entièrement l'opinion de l'Union des Villes et des Communes. Solidaires de tous les administrateurs communaux, ils estiment que l'Etat doit respecter les engagements qu'il a pris à l'égard des pouvoirs locaux, quelles que soient les circonstances politiques. Ils proposent en conséquence la suppression des articles du chapitre VIII visant le Fonds des Communes institué par la loi-contrat du 16 mars 1964.

Il faut observer que la même situation menace les provinces. Il est donc également proposé de supprimer l'article 69 qui vise le Fonds institué par la loi du 17 mars 1965.

S. THOMAS.

G. PAQUE.

J. AERTS.