

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

26 FEBRUARI 1975.

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 29 van 24 augustus 1939 betreffende de bedrijvigheid, de inrichting en de bevoegdheden der Nationale Bank van België, genomen ter uitvoering van de wet van 1 mei 1939 (art. 1, 1, h).

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WALTNIEL.**

Onderhavig wetsontwerp beoogt de wijziging van artikel 2, tweede lid, van de organieke wet van de Nationale Bank, welke deze de verplichting oplegt bijbanken of agentschappen te vestigen in de hoofdplaatsen der gerechtelijke arrondissementen en daarenboven in de gemeenten van het grondgebied van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie waar zulks, in overleg met de betrokken regering, noodwendig wordt geacht. Een bijbank of agentschap van de Bank functioneert aldus in de 26 hoofdplaatsen van de gerechtelijke arrondissementen en in 16 andere plaatsen.

Deze 42 zetels werden opgericht tijdens de periode 1850-1875; tevens werd bij de meeste bijbanken en agentschappen een discontokantoor opgericht.

Sedert zijn de financiële structuren van het land grondig veranderd, terwijl ook de herstructurering van de Regie

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Vlerick, voorzitter; Aerts, André, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Wiard en Waltniel, verslaggever.

R. A 10066

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

516 (1974-1975) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

26 FEVRIER 1975.

Projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 29 du 24 août 1939 relatif à l'activité, l'organisation et les attributions de la Banque Nationale de Belgique, pris en exécution de la loi du 1^{er} mai 1939 (art. 1^{er}, 1, h).

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. WALTNIEL.**

Le présent projet de loi vise à modifier l'article 2, alinéa 2, de la loi organique de la Banque nationale de Belgique, qui impose à celle-ci d'établir des succursales ou des agences dans les chefs-lieux d'arrondissement judiciaire et, en outre, dans les localités du territoire de l'Union économique belgo-luxembourgeoise où le besoin en est constaté, d'accord avec le gouvernement intéressé. C'est ainsi qu'une succursale ou une agence de la Banque fonctionne dans les 26 chefs-lieux d'arrondissement judiciaire et dans 16 autres localités.

Ces 42 sièges ont été créés entre 1850 et 1875, cependant qu'un comptoir d'escompte était créé auprès de la plupart des succursales et agences.

Mais des modifications profondes sont intervenues depuis lors dans les structures financières du pays; de même la

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Vlerick, président; Aerts, André, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Wiard et Waltniel, rapporteur.

R. A 10066

Voir :

Document du Sénat :

516 (1974-1975) : N° 1.

der Posterijen een ander uitzicht geeft aan de taak van de Rijkskassier, die de Bank waarneemt ingevolge artikel 17 van haar organieke wet.

Derhalve wordt beoogd een rationalisatie door te voeren in de spreiding van de agentschappen van de Nationale Bank met als enig criterium de noodwendigheid en de activiteit.

Vermelden wij nog dat de Bank, met de goedkeuring van de Regering, in 1971 besloten heeft de haar toegevoegde discontokantoren in aantal te verminderen tot hun algehele afschaffing in 1980. In 1972 werd trouwens, eveneens met goedkeuring van de Regering, de afschaffing vastgelegd van zes agentschappen tijdens de periode 1974-1976 : Boom, Eeklo en Geraardsbergen, Philippeville, Peruwelz en Soignies.

**

Een lid doet opmerken dat de geplande maatregelen het personeel van de Nationale Bank en zelfs van de private banken verontrusten. Hij vraagt zich af wat zal geschieden met de investeringen, o. m. onder de vorm van gebouwen, welke verricht werden in de agentschappen welke zullen worden afgeschaft. Ten slotte doet hij opmerken dat men in dit geval tegen de stroom in gaat : waar overal van regionalisatie en van deconcentratie wordt gesproken, blijkt men hier veel meer de lokale vestigingen te willen afschaffen.

Hierop wordt geantwoord dat de Nationale Bank bij het doorvoeren van dit rationalisatieplan al het nodige zal doen om de belangen van haar personeel integraal te vrijwaren. De verwezenlijking ervan zal progressief gebeuren en bijgevolg geen enkel euvel van sociale aard opwekken.

Inzake de gebouwen bestaat geen enkel probleem. In de agentschappen welke reeds werden afgeschaft, werden deze zonder de minste moeite verkocht, afgezien van het agentschap Boom.

Ten slotte wordt opgemerkt dat regionalisatie niet betekent agentschappen of zetels in leven te houden op plaatsen waar zulks, op grond van objectieve criteria als economisch belang, activiteit, enz. niet meer verantwoord is.

**

Verscheidene leden stellen vragen in verband met de beslissing de discontokantoren, verbonden aan de agentschappen af te schaffen. Welke beweegredenen hebben tot deze afschaffing aangezet ? Zal hiervan geen psychologische weerslag uitgaan op de huidige cliënteel der discontokantoren, welke de indruk heeft dat deze verrichtingen gedekt worden door de Nationale Bank ?

Hierop wordt geantwoord dat de rol van de discontokantoren van de Nationale Bank als tussenpersonen en garanten voor de door de Nationale Bank toegekende handelskredieten op korte termijn, gaandeweg aan betekenis verloren heeft. Deze kantoren, opgericht als vennootschap onder firma, verleenden de derde handtekening voor het papier op korte termijn dat door de Nationale Bank werd verdisconteerd.

restructuration opérée par la Régie des Postes a modifié les tâches liées aux fonctions du Caissier de l'Etat, dont le service est assuré par la Banque, selon l'article 17 de sa loi organique.

D'où le projet de rationaliser la répartition des agences de la Banque nationale en prenant pour seul critère les nécessités et les activités.

Signalons en outre qu'avec l'accord du Gouvernement, la Banque a décidé en 1971 de réduire le nombre des comptoirs d'escompte qui lui sont attachés, l'année 1980 constituant la date limite de leur suppression. Par ailleurs, elle a décidé en 1972, également avec l'accord du Gouvernement, de supprimer six agences au cours de la période allant de 1974 à 1976 : Boom, Eeklo et Grammont, Philippeville, Peruwelz et Soignies.

**

Un commissaire rappelle que les mesures projetées provoquent l'inquiétude parmi le personnel de la Banque nationale et même parmi celui des banques privées. Il se demande ce que deviendront les investissements effectués notamment sous forme de bâtiments dans les agences appelées à disparaître. Enfin, il signale que le projet va à contre-courant : alors qu'il est partout question de régionalisation et de déconcentration, on vise plutôt, en l'occurrence, à supprimer les implantations locales.

Il lui est répondu qu'en mettant en œuvre ce plan de rationalisation, la Banque nationale fera tout le nécessaire pour assurer la sauvegarde intégrale des intérêts de son personnel. La réalisation de ce plan s'effectuera de façon progressive et n'entraînera dès lors aucun inconvénient social.

Quant aux bâtiments, aucun problème ne se pose. Les immeubles qui abritaient les agences déjà supprimées ont été vendus sans la moindre difficulté, exception faite de l'agence de Boom.

Enfin, il y a lieu de remarquer que la régionalisation ne signifie pas que des agences ou des sièges doivent être maintenus dans des localités où des critères objectifs tels que l'activité économique, l'intérêt économique, etc. ne le justifient plus.

**

Plusieurs membres posent des questions à propos de la décision de supprimer les comptoirs d'escompte établis auprès des agences. Quels sont les motifs qui ont conduit à cette suppression ? Celle-ci n'aura-t-elle pas des répercussions psychologiques sur la clientèle actuelle des comptoirs d'escompte, laquelle a l'impression que ces opérations sont couvertes par la Banque nationale ?

Il leur est répondu que le rôle des comptoirs d'escompte de la Banque nationale en tant qu'intermédiaires et garants des crédits commerciaux à court terme accordés par la Banque nationale a peu à peu perdu de son importance. Ces comptoirs, créés sous la forme de sociétés de personnes en nom collectif, apportaient la troisième signature au papier à court terme qui était réescompté par la Banque nationale.

Hun activiteit op dit gebied, essentiële doelstelling die met hun oprichting, vanaf het ontstaan van de Nationale Bank van België, werd nagestreefd, kan het behoud niet meer rechtvaardigen van deze categorie tussenpersonen om de Nationale Bank van België bij te staan in de steunverlening aan de diverse sectoren van de Belgische economie.

Daarentegen heeft de rol van de discontokantoren van de Nationale Bank van België zich sterk ontwikkeld wanneer het gaat om de dekking van hypothecaire kredietverrichtingen en van professionele en industriële kredietverrichtingen afgehandeld met de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid en de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

Gedurende de laatste jaren hadden ongeveer 85 à 90 pct. van de verbintenissen van deze kantoren betrekking op deze instellingen.

De hiernavolgende tabel geeft de onderverdeling van de omloop per instelling op het einde der jaren 1968 tot 1972 (1).

	(in miljoenen frank.)				
	31-12-68	31-12-69	31-12-70	31-12-71	31-12-72
N.B.B.	4.854,5	4.215,5	2.457,3	3.018,6	3.100,8
A.S.L.K.	26.500,7	30.121,4	31.568,9	32.149,1	34.967,3
N.M.K.N.	2.800,6	3.114,3	3.376,3	3.632,1	3.624,1
N.K.B.K.	474,7	571,4	660,6	769,6	956,7
Totaal	34.630,5	38.022,6	38.063,1	39.569,4	42.648,9

De kredieten op korte termijn door de Nationale Bank van België behandeld met tussenkomst van de discontokantoren betreffen vooral handels- en industriële ondernemingen, waarvan sommige bestuurders tevens deel uitmaken van het waarborgend discontokantoor. Het gaat in hoofdzaak om warrantagekredieten.

Daarom was de Nationale Bank van België van oordeel, rekening houdend met de diepgaande wijzigingen die zich in 's lands financieel bestel hadden voorgedaan, en na er in de Regentenraad over beraadslaagd te hebben, dat haar discontokantoren niet langer een element uitmaken waarop haar betrekkingen met het financieel systeem, als monetaire overheid belast met het kredietbeleid, mogen gebaseerd zijn.

De goedkeuring van de Regering werd aangevraagd op 25 oktober 1971, per brief gericht aan de Minister van Financiën. Deze antwoordde dat hij het akkoord van de Regering gaf inzake de politiek die de Bank zich voornam te voeren met het oog op de progressieve afschaffing van de discontokantoren tot zij op termijn volledig zouden verdwijnen.

Sindsdien werd door de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid en de Nationale Kas voor Beroepskrediet aan de kantoren een formule van samenwerking onder een autonoom statuut

Leur activiteit dans ce domaine, qui était l'objectif essentiel poursuivi par leur création, dès la création de la Banque nationale de Belgique, ne peut plus justifier le maintien de cette catégorie d'intermédiaires pour assister la Banque nationale de Belgique dans le soutien qu'elle accorde aux divers secteurs de l'économie belge.

Par contre, le rôle des comptoirs d'escompte de la Banque nationale de Belgique s'est fortement développé en ce qui concerne la couverture des opérations de crédit hypothécaire et de crédit professionnel et industriel effectuées avec la Caisse générale d'Epargne et de Retraite, la Société nationale de Crédit à l'Industrie et la Caisse nationale de Crédit professionnel.

Au cours des dernières années, 85 à 90 p.c. environ des engagements de ces comptoirs se rapportaient à ces institutions.

Le tableau ci-après donne la répartition de la circulation par institution à la fin de chacune des années de 1968 à 1972 (1).

	(en millions de francs.)				
	31-12-68	31-12-69	31-12-70	31-12-71	31-12-72
B.N.B.	4.854,5	4.215,5	2.457,3	3.018,6	3.100,8
C.G.E.R.	26.500,7	30.121,4	31.568,9	32.149,1	34.967,3
S.N.C.I.	2.800,6	3.114,3	3.376,3	3.632,1	3.624,1
C.N.C.P.	474,7	571,4	660,6	769,6	956,7
Total	34.630,5	38.022,6	38.063,1	39.569,4	42.648,9

Les crédits à court terme traités par la Banque nationale de Belgique à l'intervention des comptoirs d'escompte concernent principalement des entreprises commerciales et industrielles dont certains dirigeants font également partie du comptoir d'escompte garant. Il s'agit principalement de crédits warrants.

C'est pourquoi, tenant compte des modifications profondes intervenues dans la structure financière du pays et après en avoir délibéré en Conseil de Régence, la Banque nationale de Belgique a estimé que ses comptoirs d'escompte ne constituaient plus un élément sur lequel elle pouvait, en sa qualité d'autorité monétaire chargée de la politique de crédit, fonder ses relations avec le système financier.

L'accord du Gouvernement fut demandé le 25 octobre 1971, par lettre adressée au Ministre des Finances. Celui-ci répondit qu'il donnait l'accord du Gouvernement sur la politique que la Banque se proposait de mener en vue de la réduction graduelle des comptoirs d'escompte qui doit mener à leur suppression complète dans un avenir prochain.

Depuis lors, la Caisse générale d'Epargne et de Retraite, la Société nationale de Crédit à l'Industrie et la Caisse nationale de Crédit professionnel ont offert aux comptoirs une formule de collaboration sous statut autonome leur

(1) De cijfers per einde december worden voor 1973 en 1974 niet opgenomen omdat sommige kantoren reeds autonoom geworden waren tijdens het jaar 1973 en een groot aantal tijdens het jaar 1974.

(1) Les chiffres à fin décembre 1973 et 1974 n'ont pas été repris parce que certains comptoirs étaient déjà devenus autonomes au cours de 1973 et qu'un grand nombre d'autres le sont devenus au cours de 1974.

aangeboden waardoor ze zich volledig van de Nationale Bank van België losmaken.

Zeer veel discountkantoren hebben deze formule reeds aanvaard en staan sindsdien niet meer onder de voogdij van de Nationale Bank van België.

De tabel in bijlage geeft het statuut der discountkantoren weer op 14 februari 1975, evenals de toekomstige opties voor het autonoom statuut.

**

Ten slotte doet een lid opmerken dat voor de betrokken steden of gemeenten de afschaffing van het agentschap der Nationale Bank een prestige-verlies betekent.

Hierop wordt geantwoord dat een bankorganisatie niet meer mag gebaseerd zijn op prestigeredenen of op criteria van zuiver administratieve aard. Bepaalde steden zijn belangrijker als handels- en industrieel centrum dan de hoofdplaatsen van sommige gerechtelijke arrondissementen.

**

Het enig artikel van dit wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Dit verslag wordt met algemene stemmen van de zestien aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. WALTNIEL.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

permettant de se détacher complètement de la Banque nationale de Belgique.

Un grand nombre de comptoirs d'escompte ont déjà accepté cette formule et ne sont plus, depuis lors, sous la tutelle de la Banque nationale de Belgique.

Le tableau reproduit en annxe donne la situation des comptoirs d'escompte à la date du 14 février 1975 et indique les options prises pour l'avenir en faveur du statut autonome.

**

Enfin, un membre fait observer que la suppression de l'agence de la Banque nationale constitue une perte de prestige pour les villes ou communes concernées.

Il lui est répondu qu'une organisation bancaire ne peut plus être basée sur des raisons de prestige ou sur des critères de nature purement administrative. Au point de vue commercial et industriel, l'importance de certaines villes dépasse celle de bon nombre de chefs-lieux d'arrondissement judiciaire.

**

L'article unique du projet de loi a été adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
L. WALTNIEL.

Le Président,
A. VLERICK.

BIJLAGE.

ANNEXE.

Discontokantoren.

Toestand op 14 februari 1975.
(op basis van de benamingen op het tijdstip
dat ze allen onder voogdij waren).

Comptoirs d'escompte.

Situation au 14 février 1975.
(sur base des dénominations à l'époque
où ils étaient tous sous tutelle).

Kantoren — Comptoirs	Régime — Régime	Opmerkingen — Observations
Antwerpen. — <i>Anvers</i>	Autonomie	
Aalst. — <i>Alost</i>	Autonomie	
Aarlen. — <i>Arlon</i>	Autonomie	
Aat — <i>Ath</i>	Voogdij/Tutelle	In vereffening. — <i>En liquidation.</i>
Brugge. — <i>Bruges</i>	Autonomie	
Charleroi	Autonomie	
Dendermonde. — <i>Termonde</i> . . .	Autonomie	
Dinant-Marche-en-Famenne . . .	Autonomie	
Eeklo	Voogdij/Tutelle	In vereffening. — <i>En liquidation.</i>
Gent. — <i>Gand</i>	Autonomie	
Geraardsbergen. — <i>Grammont</i> . .	Autonomie	
Hasselt	Autonomie	
Hoei. — <i>Huy</i>	Autonomie	
Kortrijk. — <i>Courtrai</i>	Autonomie	
La Louvière	Voogdij/Tutelle	Heeft geopteerd voor autonomie door fusie met het autonoom Kantoor van Nijvel. — <i>A opté pour l'autonomie avec fusion avec le Comptoir autonome de Nivelles.</i>
Leuven. — <i>Louvain</i>	Voogdij/Tutelle	Autonomie in de loop van 1975. — <i>Autonomie dans le courant de 1975.</i>
Luik. — <i>Liège</i>	Autonomie	
Luxemburg. — <i>Luxembourg</i>	Voogdij/Tutelle	Voortbestaan voorzien volgens overeenkomst tussen de Belgische en Luxemburgse Staat. <i>In de praktijk inactief. — Existence prévue selon convention entre Etats belge et luxembourgeois. En pratique inactif.</i>
Mechelen-Boom. — <i>Malines-Boom</i> . .	Voogdij/Tutelle	Eventuele autonomie begin 1976. — <i>Eventuelle autonomie début 1976.</i>
Bergen. — <i>Mons</i>	Voogdij/Tutelle	Heeft gewoon geopteerd voor de autonomie zonder evenwel de procedure aangevat te hebben. — <i>A simplement opté pour l'autonomie sans avoir entamé la procédure.</i>
Moeskroen. — <i>Mouscron</i>	Voogdij/Tutelle	In vereffening. — <i>En liquidation.</i>
Namen. — <i>Namur</i>	Autonomie	
Neufchâteau	Autonomie	
Nijvel. — <i>Nivelles</i>	Autonomie	
Oostende-Veurne. — <i>Ostende-Furnes</i>	Autonomie	
Oudenaarde. — <i>Audenarde</i>	Autonomie	
Aat-Péruwelz — <i>Ath-Péruwelz</i> . . .	Autonomie	

Kantoren — <i>Comptoirs</i>	Régime — <i>Régime</i>	Opmerkingen — <i>Observations</i>
Philippeville	Voogdij/ <i>Tutelle</i>	In vereffening. — <i>En liquidation.</i>
Roeselare. — <i>Roulers</i>	Autonomie	
Ieper. — <i>Ypres</i>	Autonomie	
Ronse. — <i>Renaix</i>	Autonomie	
Sint-Niklaas-Waas. — <i>Saint-Nicolas-Waes</i>	Autonomie	
Soignies.		Opgeslorpt door Bergen. — <i>Absorbé par Mons.</i>
Tienen. — <i>Tirlemont</i>	Voogdij/ <i>Tutelle</i>	Blijft onder voogdij tot in 1980. — <i>Reste sous tutelle jusqu'en 1980</i>
Tongeren. — <i>Tongres</i>	Voogdij/ <i>Tutelle</i>	Autonomie in de loop van 1975. — <i>Autonomie dans le courant de 1975.</i>
Doornik. — <i>Tournai</i>	Voogdij/ <i>Tutelle</i>	Autonomie in de loop van 1975. — <i>Autonomie dans le courant de 1975</i>
Turnhout	Autonomie	
Verviers-Malmédy.	Voogdij/ <i>Tutelle</i>	In vereffening op einde augustus 1975. — <i>Liquidation à fin août 1975.</i>
Waver. — <i>Wavre</i>	Autonomie	