

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

20 MAART 1975.

Ontwerp van wet tot verruiming van de opdracht van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers.

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING,
DE ARBEID
EN DE SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANGEEL.**

De Commissie heeft het ontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 20 maart 1975.

Betoog van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

De Nationale Tewerkstellingsconferentie van 3 april 1973 gaf de aanbeveling een tijdelijke vergoedingsregeling in te voeren waarbij een bijzondere toelage wordt verleend aan de bejaarde werknemers die om economische of technische redenen op non-actief worden gesteld.

De Regering had daartoe aan de Tewerkstellingsconferentie een ontwerp-resolutie voorgelegd die de beginselen en de modaliteiten van een eventuele regeling aangaf.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Catheris, Claeys, De Clercq, De Facq, Gerits, Gillet, Leemans, Meunier, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Spitaels, Van den Eynden, Vandersmissen, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathélet en Vangeel, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Bury, Kevers en Mevr. Staels-Dompas.

R. A 10117

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

560 (1974-1975) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

20 MARS 1975.

Projet de loi portant extension de la mission du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises.

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI,
DU TRAVAIL
ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE
PAR M. VANGEEL.**

La Commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 20 mars 1975.

Exposé du Ministre de l'Emploi et du Travail.

La Conférence nationale de l'emploi du 3 avril 1973 recommanda l'instauration d'un régime temporaire d'indemnisation, attribuant une allocation spéciale aux travailleurs âgés dont la mise en non-activité est la conséquence de raisons économiques ou techniques.

Le Gouvernement avait à cette fin soumis à la Conférence de l'emploi un projet de résolution indiquant les principes et les modalités d'un régime éventuel.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Catheris, Claeys, De Clercq, De Facq, Gerits, Gillet, Leemans, Meunier, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Spitaels, Van den Eynden, Vandersmissen, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathélet et Vangeel, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Bury, Kevers et Mme Staels-Dompas.

R. A 10117

Voir :

Document du Sénat :

560 (1974-1975) : N° 1.

Deze regeling moest « het hoofd bieden aan een tijdelijke toestand van ondertewerksstelling... » door « het bevorderen van minder oude werknemers... » terwijl zij geen afbreuk zou mogen doen aan de « algemene beginselen van de reglementering inzake tewerksstelling en werkloosheid ».

De ontwerp-resolutie bevatte geen nauwkeurige bepalingen over het rechtsinstrument dat moet worden gebruikt om de resolutie ten uitvoer te leggen. De Nationale Tewerksstellingsconferentie was evenwel van oordeel dat die regeling zou kunnen worden ingevoerd bij collectieve arbeidsovereenkomst gesloten in de Nationale Arbeidsraad.

Die Raad belastte een beperkte commissie met het onderzoek van het probleem en deze stelde een ontwerp van collectieve overeenkomst op waarbij evenwel bepaalde punten in beraad werden gehouden. Ter vergadering van 24 mei 1973 kwam de Nationale Arbeidsraad niet tot eensgezinde en definitieve overeenstemming. De geschilpunten hadden onder meer betrekking op de financiering van de regeling en op de uitbreiding ervan tot de vrouwen vanaf de leeftijd van 55 jaar.

In haar verklaring van 30 april 1974 ging de huidige Regering de verbintenis aan — in het kader van haar tewerksstellingsbeleid — om maatregelen te nemen in verband met de invoering van een brugpensioenregeling.

Op zijn vergadering van 14 oktober 1974 gelastte het Nationaal Comité voor Economische Expansie de werkgroep « Werkgelegenheidsproblemen » een nieuw onderzoek te wijden aan de mogelijkheid om een collectieve arbeidsovereenkomst te sluiten. Die werkgroep kwam tot de conclusie dat de Nationale Arbeidsraad zijn werkzaamheden zou kunnen hervatten op de grondslag van de vorige ontwerp-overeenkomst en ook rekening houdend met de conclusies van die werkgroep.

De collectieve arbeidsovereenkomst werd uiteindelijk op 19 december 1974 gesloten in de Nationale Arbeidsraad en zij voorzag in een aanvullende vergoeding ten gunste van bepaalde bejaarde werknemers in geval van ontslag. Er zij op gewezen dat de collectieve overeenkomst in ruime mate tot stand kwam dank zij de verbintenissen aangegaan door de Minister van Tewerksstelling en Arbeid en waarover de Nationale Arbeidsraad een gunstig advies heeft uitgebracht.

Die verbintenissen hadden onder meer betrekking op de met ingang van 1 januari 1975 te verlenen waarborg van werkloosheidsuitkeringen, naar rato van 60 pct. aan de bij de regeling betrokken bejaarde werknemers, alsmede op de wijziging van de wet tot verruiming van de opdracht van het Waarborgfonds, derwijze dat het Fonds de aanvullende vergoedingen zou betalen telkens als een werkgever in gebreke blijft en hij niet ressorteert onder een sector waarvoor een bijzondere overeenkomst is gesloten waarbij een soortgelijke vergoeding wordt verleend en de waarborg en de faciliteiten inzake vereffening ervan worden geregeld.

Die regelingen kunnen op verschillende manieren worden uitgevoerd.

Men moet dus evenwel onderstrepen dat men zich niet hoeft te ergeren wat betreft de waarborg van betaling van de vergoeding en van de vereffening ervan.

Celui-ci devait « faire face à une situation temporaire de sous-emploi... » en « promouvant des travailleurs moins âgés... », tout en ne portant pas atteinte aux « principes généraux de la réglementation en matière d'emploi et de chômage ».

Le projet de résolution ne contenait pas de dispositions précises concernant l'instrument juridique de mise en œuvre de la résolution. La Conférence nationale de l'emploi considérait toutefois que ce régime pourrait être instauré par convention collective de travail conclue au Conseil national du Travail.

Ce Conseil confia l'examen du problème à une commission restreinte, laquelle élaborait un projet de convention collective laissant cependant certains points en réserve. En sa séance du 24 mai 1973, le Conseil national du Travail n'arriva pas à un accord unanime et définitif. Les points litigieux concernaient entre autres le financement du règlement et son extension aux femmes à partir de l'âge de 55 ans.

Dans sa déclaration du 30 avril 1974, le Gouvernement actuel s'engageait — dans le cadre de sa politique de l'emploi — à prendre des mesures quant à l'instauration d'un système de prépension.

Lors de sa réunion du 14 octobre 1974, le Comité national d'expansion économique chargeait le groupe de travail « Problèmes de l'emploi » de réexaminer la possibilité de conclure une convention collective de travail. Celui-ci arriva à la conclusion que le Conseil national du Travail pourrait reprendre ses travaux sur base du précédent projet de convention et en tenant compte également des conclusions de ce groupe de travail.

C'est finalement le 19 décembre 1974 que la convention collective de travail fut conclue au Conseil national du Travail, prévoyant une indemnité complémentaire en faveur de certains travailleurs âgés en cas de licenciement. Il y a lieu de souligner que dans une large mesure la convention collective fut réalisable grâce aux engagements pris par le Ministre de l'Emploi et du Travail et sur lesquels le Conseil national du Travail a émis un avis favorable.

Ces engagements concernaient entre autres les garanties à partir du 1^{er} janvier 1975 en matière d'allocations de chômage, au prorata de 60 p.c., aux travailleurs âgés concernés par le règlement et la modification de la loi élargissant la mission du Fonds de garantie, de façon à ce que ce Fonds paie les indemnités complémentaires chaque fois qu'un employeur est en défaut et qu'il ne relève pas d'un secteur pour lequel une convention spéciale a été conclue accordant une indemnité semblable et organisant la garantie et les facilités de liquidation de celle-ci.

Ces règlements peuvent s'effectuer de différentes façons.

Cependant il faut donc souligner qu'en ce qui concerne la garantie du paiement de l'indemnité et de sa liquidation, il n'y a pas lieu de se formaliser.

De uitbreiding van de opdracht van het Fonds is bijgevolg het hoofddoel van dit ontwerp van wet. Het bepaalt bovendien dat een bijdrage kan worden opgelegd aan de werkgevers voor wie het Fonds, in voorkomend geval, als borg zou optreden.

Algemene bespreking.

1. Een lid vraagt te kunnen beschikken over de adviezen en verslagen ter zake van de Nationale Arbeidsraad.

De Minister verklaart zich bereid de besluiten van deze Raad, d.w.z. de documenten op « wit » papier ter beschikking te stellen van de leden. De andere documenten zouden ter beschikking kunnen gesteld worden van diegenen die dit zouden wensen.

2. Op de vraag van een lid, die verwijst naar persartikelen volgens dewelke bepaalde groepen van de Middenstand niet akkoord zouden gaan, antwoordt de Minister dat de conventie getekend werd door alle afgevaardigden van de werkgevers, waaronder de afgevaardigden van de Middenstand. Dit wetsontwerp is bedoeld voor de werknemers die de bijzondere tegemoetkoming niet rechtstreeks van hun werkgever kunnen bekomen.

3. Op de vraag van een lid wie de vergoedingen moet betalen voor werknemers in bedrijven die sluiten onder heirkracht, geeft de Minister toe dat de zaak niet altijd gemakkelijk is.

Een interministeriële werkgroep en de Nationale Arbeidsraad bestuderen deze zaak.

4. Verschillende leden komen tussen om de aandacht te vestigen op de verschillende werkloosheidsuitkeringen die op dit ogenblik reeds wettelijk bestaan, en de verschillen in bijkomende vergoedingen die door de verschillende fondsen van bestaanszekerheid reeds worden uitbetaald, terwijl de verschillen nog groter worden wegens het bestaan van afzonderlijke conventies in een aantal, vooral grote ondernemingen.

De Minister is akkoord met het voorstel om in een later te publiceren bijlage bij het verslag zoveel mogelijk en zo gedetailleerd mogelijke inlichtingen ter zake te verstrekken.

Hij wijst nochtans op het feit dat enerzijds het verschil in bedragen inherent is aan de wetgeving op de werkloosheidsuitkeringen die in 60 pct. van het werkelijk loon voorziet, en anderzijds op het conventioneel karakter van de bijkomende vergoedingen volgens bedrijfssector of onderneming.

Bespreking der artikelen.

Artikel 1.

De Minister geeft een verduidelijking inzake de betaling van de bijkomende vergoeding. Er zijn drie mogelijkheden :

1. de werkgever betaalt rechtstreeks;

L'extension de la mission du Fonds est par conséquent le but principal du présent projet de loi. En outre, il prévoit qu'une cotisation peut être imposée aux employeurs pour lesquels le Fonds agirait, le cas échéant, comme garant.

Discussion générale.

1. Un membre aimerait connaître les avis et rapports du Conseil national du Travail sur la question.

Le Ministre accepte de mettre à la disposition des membres les documents relatifs aux décisions de ce Conseil, c'est-à-dire les documents publiés officiellement. Les autres documents pourraient être mis à la disposition de ceux qui le désirent.

2. Répondant à la question d'un membre qui se réfère à des articles de presse selon lesquels certains groupes des Classes moyennes ne seraient pas d'accord, le Ministre précise que la convention a été signée par tous les représentants des employeurs, y compris les représentants des Classes moyennes. Le présent projet de loi concerne les travailleurs qui ne peuvent obtenir directement l'indemnité spéciale de leur employeur.

3. Un membre ayant demandé qui doit payer les indemnités pour les travailleurs des entreprises qui ferment pour cause de force majeure, le Ministre reconnaît qu'il s'agit là d'un cas qui n'est pas toujours facile à régler.

Un groupe de travail interministériel ainsi que le Conseil national du Travail étudient la question.

4. Plusieurs membres interviennent pour attirer l'attention sur le fait que différentes allocations de chômage sont déjà légalement prévues et sur les écarts entre les indemnités complémentaires versées par les différents fonds de sécurité d'existence, écarts qui augmentent encore par suite de l'existence de conventions distinctes dans un certain nombre d'entreprises, et surtout de grandes entreprises.

Le Ministre marque son accord sur la proposition de fournir un maximum de renseignements, le plus détaillés possible, dans une annexe au présent rapport qui sera publiée ultérieurement.

Il attire toutefois l'attention, d'une part, sur l'écart entre les montants qui est inhérent à la législation sur les allocations de chômage, qui prévoit 60 p.c. du salaire réel et, d'autre part, sur le caractère conventionnel de l'indemnité complémentaire par secteur professionnel ou entreprise.

Discussion des articles.

Article 1^{er}.

Le Ministre fournit des précisions en ce qui concerne la liquidation de l'indemnité complémentaire. Il y a trois possibilités :

1. l'employeur paie directement;

2. de werkgever betaalt niet rechtstreeks en het sectorieel Fonds of een andere instelling betaalt met mogelijkheid van verhaal op de werkgever;

3. de werkgever betaalt niet rechtstreeks, en er bestaat geen sectoriële waarborg. In dat geval is het huidig wetsontwerp van toepassing.

Het Fonds tot vergoeding van de ontslagen werknemers in geval van sluiting betaalt en heeft verhaal op de werkgever.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2.

Elk jaar zal de bijdrage opnieuw vastgesteld worden in functie van de behoeften van het Fonds. Het is een conventie van onbepaalde duur.

Na twee jaar toepassing zal de overeenkomst aan een nieuw onderzoek onderworpen worden.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3.

De bijdrage zal, in tegenstelling met de uitkering die haar ingang op 1 januari 1975 heeft, slechts vastgesteld worden met ingang van 1 juli 1975. Het vast te stellen bedrag zal moeten rekening houden met de toestand in verband met de sectoriële arbeidsovereenkomsten die afgesloten zijn op 1 juli 1975.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Het geheel van het ontwerp van wet is eenparig door de 13 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met eenparigheid door de 13 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. VANGEEL.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

2. l'employeur ne paie pas directement et c'est le Fonds sectoriel ou un autre organisme qui effectue le paiement avec possibilité d'en recouvrer le montant auprès de l'employeur;

3. l'employeur ne paie pas directement et il n'y a pas de garantie sectorielle. Dans ce cas les dispositions du présent projet seront d'application.

Le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises assure le paiement et peut procéder au recouvrement auprès de l'employeur.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2.

Le montant des cotisations sera fixé chaque année en fonction des besoins du Fonds. Il s'agit d'une convention de durée indéterminée.

Après deux années d'application, la convention sera soumise à un nouvel examen.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Article 3.

Alors que les indemnités entreront en vigueur à partir du 1^{er} janvier 1975, la cotisation ne sera fixée qu'à partir du 1^{er} juillet 1975. Pour déterminer le montant des indemnités, il faudra tenir compte de la situation issue des conventions sectorielles qui auront été conclues au 1^{er} juillet 1975.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VANGEEL.

Le Président,
A. DE RORE.