

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

8 JUIN 1976

**Projet de loi
organique des centres d'aide sociale**

**AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. CERF ET PAYFA**

ART. 105

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« Il est prévu dans chaque budget des affaires régionales sous le libellé « Fonds spécial de l'aide sociale » un crédit permettant de subventionner les centres d'aide sociale.

« Ces fonds sont alimentés par un prélèvement opéré sur la dotation du Fonds des communes. Chaque fonds est réparti directement entre les centres d'aide sociale selon des critères objectifs fixés par arrêté royal délibéré en Comité ministériel régional, après avis du Conseil régional intéressé.

« Pour l'établissement de ces critères il n'est pas tenu compte des dépenses mises par d'autres lois à charge du budget du Ministre de la Santé publique. »

ART. 116

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« Dans chaque région il est institué auprès du Ministre ou du Secrétaire d'Etat qui pour cette région a l'aide sociale

R. A 10148

Voir :

Documents du Sénat :

581 (1974-1975) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 6 : Amendements.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1975-1976

8 JUNI 1976

**Ontwerp van organieke wet betreffende
de centra voor maatschappelijk welzijn**

**AMENDEMENTEN VAN DE
HEREN CERF EN PAYFA**

ART. 105

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Op elke begroting van gewestelijke aangelegenheden wordt, onder de bewoordingen « Bijzonder Fonds voor maatschappelijk welzijn », een krediet uitgetrokken tot subsidiëring van de centra voor maatschappelijk welzijn.

« Deze fondsen worden gevormd door opnemings uit de dotatie van het Gemeentefonds. Ieder fonds wordt rechtstreeks over de centra voor maatschappelijk welzijn omgeslagen volgens objectieve criteria bepaald bij een koninklijk besluit dat in het Gewestelijk Ministercomité is overlegd, na advies van de betrokken Gewestraad.

« Bij vaststelling van deze criteria worden niet de uitgaven in aanmerking genomen die krachtens andere wetten ten laste komen van de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid. »

ART. 116

Dit artikel te vervangen als volgt :

« In ieder gewest wordt bij de Minister of de Staatssecretaris tot wiens bevoegdheid de maatschappelijke dienstver-

R. A 10148

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

581 (1974-1975) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 6 : Amendementen.

dans ses attributions un conseil supérieur de l'aide sociale chargé de donner des avis au Ministre ou au Secrétaire d'Etat sur les problèmes relatifs à l'application de la présente loi.

» L'organisation et les attributions de ce conseil sont réglées par le Roi. »

ART. 117

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« Le Ministère qui a l'aide sociale dans ses attributions comprend un service d'étude organisé sur une base régionale chargé notamment d'observer systématiquement l'activité des centres d'aide sociale en vue de dégager des critères objectifs utilisables pour l'application de la présente loi.

» Ce service est également chargé d'observer les activités des offices provinciaux de l'aide sociale. »

Justification

L'article 4, 4° et 5°, de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution rend les Conseils régionaux compétents pour émettre un avis en matière de politique familiale et démographique ainsi qu'en matière de politique d'hygiène et de santé publique.

Jusqu'à présent, l'assistance publique comme telle n'a pas été considérée comme une matière régionalisable. Toutefois, dans le projet actuel, la notion d'assistance publique disparaît pour faire place à celle, beaucoup plus large, d'aide sociale.

Les missions générales des centres d'aide sociale sont au nombre de six; en résumé, leurs tâches consistent à :

1. Etablir le diagnostic de l'aide appropriée;
2. Assurer la documentation, l'orientation et la coordination relatives à cette aide;
3. Assurer l'aide psycho-sociale, morale et éducative à la famille et à l'individu;
4. Accorder une aide matérielle, notamment par la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence;
5. Participer à la protection de l'enfance et de la jeunesse;
6. Organiser, outre l'assistance palliative ou curative, la médecine préventive.

L'arrêté royal du 8 janvier 1975 délimitant parmi les attributions du Ministère de la Santé publique et de la Famille les matières où une politique régionale différenciée se justifie tout ou en partie, consacre formellement la régionalisation des « Centres de Service Social » et « l'octroi de subsides à la construction et à l'équipement des hôpitaux », matières en rapport direct avec l'organisation des centres d'aide sociale.

Quand on relit l'arrêté royal du 13 juin 1974 déterminant les règles d'agrégation des centres de service social et d'octroi de subventions à ces centres, on trouve parmi les tâches essentielles des centres de service social :

« assurer, dans le cadre d'une communauté locale, le premier accueil de personnes et de familles qui se trouvent dans une situation critique;

lening van dat gewest behoort, een hoge raad voor maatschappelijk welzijn ingesteld belast met het geven van adviezen aan de Minister of de Staatssecretaris over problemen betreffende de toepassing van deze wet.

» De inrichting en de bevoegdheden van die raad worden door de Koning geregeld. »

ART. 117

Dit artikel te vervangen als volgt :

« In het Ministerie waaronder de maatschappelijke dienstverlening ressorteert, wordt een studiedienst ingesteld, die op regionale grondslag wordt georganiseerd en die onder meer belast is met het systematisch waarnemen van de bedrijvigheid der centra voor maatschappelijk welzijn, ten einde daaruit objectieve criteria af te leiden met het oog op de toepassing van deze wet.

» Deze dienst is er eveneens mede belast de bedrijvigheden waar te nemen van de provinciale diensten van de maatschappelijke dienstverlening. »

Verantwoording

Ingevolge artikel 4, 4° en 5°, van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, kunnen de Gewestraden adviezen verstrekken over het gezins- en demografisch beleid evenals over het beleid inzake hygiëne en volksgezondheid.

Tot nog toe werd de openbare onderstand als zodanig niet beschouwd als een regionaliseerbare materie. In het huidige ontwerp wordt het begrip openbare onderstand evenwel vervangen door het veel ruimere begrip maatschappelijk welzijn.

De centra voor maatschappelijk welzijn hebben zes algemene taken; samengevat, kunnen hun opdrachten als volgt worden omschreven :

1. Opstellen van de diagnose van de passende hulp;
2. Documentatie verstrekken voor die hulp en ze oriënteren en coördineren;
3. Psycho-sociale, morele en opvoedende hulp verlenen aan het gezin en aan het individu;
4. Materiële hulp verlenen, o.m. met toepassing van de wet van 7 augustus 1974 waarbij het recht op een bestaansminimum wordt ingesteld;
5. Deelnemen aan de bescherming van de kinderen en van de jeugd;
6. Naast de lenigende of curatieve hulp, de preventieve geneeskunde organiseren.

Het koninklijk besluit van 8 januari 1975 tot afbakening, binnen het raam van de huidige bevoegdheden van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, van de gebieden waarin een verschillend regionaal beleid, gedeeltelijk of in zijn geheel, verantwoord is, bepaalt uitdrukkelijk dat de « Centra voor Maatschappelijk Werk » en « de toekenning van toelagen voor de bouw en de uitrusting van ziekenhuizen » in aanmerking komen voor een regionaal beleid; deze materies staan rechtstreeks in verband met de inrichting van centra voor maatschappelijk welzijn.

In het koninklijk besluit van 13 juni 1974 tot bepaling van de regels voor de erkenning van de centra voor maatschappelijk werk en voor de betoelaging van die centra staat dat de voornaamste taken van de centra voor maatschappelijk werk zijn :

« binnen een lokale gemeenschap de eerste opvang verzorgen van personen en gezinnen die in een noodsituatie verkeren;

» arriver avec les intéressés à une formulation plus claire de leurs difficultés sociales;

» mettre les institutions et les prestations sociales à la portée des intéressés en les informant et en les orientant;

» orienter au besoin les intéressés vers des institutions plus spécialisées ou vers des personnes plus compétentes pour résoudre des situations critiques spécifiques;

» intervenir auprès de ces institutions et personnes et collaborer avec elles;

» donner aux personnes et aux familles la guidance nécessaire afin de mieux les intégrer dans leur milieu et de les faire participer d'une manière plus épanouie à la vie de celui-ci.»

Donc, les trois premières missions des centres d'aide sociale sont absolument identiques à celles des centres privés de service social, dont la régionalisation n'a posé aucun problème (voir l'arrêté royal du 8 janvier 1975).

La sixième de ces missions, selon le commentaire de l'article 58 du projet de loi, « crée la possibilité de l'assistance préventive sous toutes les formes et cela aussi bien au plan individuel que collectif ».

Encore une fois, en cette matière, la régionalisation est totalement acquise depuis l'arrêté royal du 8 janvier 1975 (voir art. 1^{er}, II, 3^o).

De la même manière, les institutions hospitalières, médico-sociales, etc., sont régionalisées, en ce qui concerne non seulement l'agrégation et la construction (voir art. 1^{er}, II, 4^o et 5^o, de l'arrêté royal du 8 janvier 1975), mais aussi le fonctionnement (voir art. 1^{er} de l'arrêté royal du 2 avril 1975, *Moniteur belge* du 11 avril 1975).

On peut donc dire que la plupart des missions dévolues aux nouveaux centres d'aide sociale ont un aspect régionalisé.

Par ailleurs, le même arrêté royal du 8 janvier 1975, article 1^{er}, I, 1^o, cite parmi les matières régionalisées « l'organisation de toute initiative locale ou régionale ayant pour but de promouvoir la politique familiale et démographique dans les domaines du travail social général, du travail social spécialisé, de la coordination du service social, etc. ».

C'est pour ces diverses raisons que le Conseil Régional Wallon a, par motion motivée en date du 30 décembre 1975, suggéré certaines modifications au texte du projet de loi en discussion.

J. CERF
M. PAYFA

» samen met de betrokkenen duidelijker hun sociale noodsituatie formuleren;

» door informatie en verwijzing de sociale instellingen en voorzieningen in het bereik van de betrokkenen brengen;

» de betrokkenen zo nodig verwijzen naar meer gespecialiseerde instellingen of personen die bevoegd zijn om specifieke noodsituaties op te vangen;

» bemiddelen bij deze instellingen en personen en met hen samenwerken;

» personen en gezinnen begeleiden met het doel hen beter te integreren en meer volwaardig te laten deelnemen aan hun concreet leefmilieu.»

De drie eerste taken van de centra voor maatschappelijk welzijn zijn dus volstrekt dezelfde als die van de particuliere centra voor maatschappelijk werk waarvan de regionalisering geen problemen heeft doen rijzen (zie koninklijk besluit van 8 januari 1975).

De zesde taak schept, volgens de commentaar bij artikel 58 van het ontwerp van wet, « de mogelijkheid voorbehoedende bijstand te verlenen in alle vormen en dit zowel op individueel als op politiek vlak ».

Ook op dit terrein is de regionalisering een uitgemaakte zaak sedert het koninklijk besluit van 8 januari 1975 (zie art. 1, II, 3^o).

Op dezelfde wijze zijn de ziekenhuizen, de medisch-sociale inrichtingen, enz., geregionaliseerd, niet alleen wat betreft de erkenning en de bouw (zie art. 1, II, 4^o en 5^o, van het koninklijk besluit van 8 januari 1975), maar ook wat betreft de werking (zie art. 1 van het koninklijk besluit van 2 april 1975, *Belgisch Staatsblad* van 11 april 1975).

Men kan dus stellen dat de meeste taken die worden opgedragen aan de nieuwe centra voor maatschappelijk welzijn, geregionaliseerd zijn.

Bovendien bepaalt hetzelfde koninklijk besluit van 8 januari 1975 in artikel 1, I, 1^o, dat voor een regionaal beleid in aanmerking komt : « de organisatie van elk regionaal initiatief en de toekenning van toelagen aan elk plaatselijk of regionaal initiatief ter bevordering van het bevolkings- en gezinsbeleid in het vlak van het sociaal werk in 't algemeen of gespecialiseerd, coördinatie van maatschappelijke diensten, enz. ».

Om die verschillende redenen heeft de Waalse Gewestraad, bij een met redenen omklede motie van 30 december 1975, bepaalde wijzigingen in het besproken ontwerp in overweging gegeven.