

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

9 JUIN 1976

**Projet de loi
organique des centres d'aide sociale****AMENDEMENTS
PROPOSES PAR M. PAYFA****ART. 40**

Au troisième alinéa de cet article, remplacer les mots « au gouverneur de province » par les mots « au Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 53

Dans cet article, remplacer les mots « de la députation permanente du conseil provincial » et les mots « de la députation permanente » par les mots « du Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 54

Supprimer cet article.

ART. 55

Au § 1^{er}, premier alinéa, de cet article, remplacer les mots « Le Ministre qui a l'aide sociale dans ses attributions » par les mots « Le Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

R. A 10148*Voir :***Documents du Sénat :****581 (1974-1975) :**N° 1 : *Projet de loi.*N° 2 : *Rapport.*N° 3 à 24 : *Amendements.***BELGISCHE SENAAT****ZITTING 1975-1976**

9 JUNI 1976

**Ontwerp van organieke wet betreffende
de centra voor maatschappelijk welzijn****AMENDEMENTEN
VAN DE HEER PAYFA****ART. 40**

In het derde lid van dit artikel de woorden « aan de provinciegouverneur » te vervangen door « aan de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

ART. 53

In dit artikel de woorden « de bestendige deputatie van de provincieraad » en de woorden « bestendige deputatie » te vervangen door « de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

ART. 54

Dit artikel te doen vervallen.

ART. 55

In § 1, eerste lid, van dit artikel de woorden « De Minister die het maatschappelijk welzijn in zijn bevoegdheid heeft » te vervangen door « De gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

R. A 10148*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****581 (1974-1975) :**N° 1 : *Ontwerp van wet.*N° 2 : *Verslag.*N° 3 tot 24 : *Amendementen.*

ART. 70

A. Au deuxième alinéa de cet article, remplacer les mots « Le Ministre qui a l'aide sociale dans ses attributions » par les mots « le Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

B. Au même alinéa, remplacer les mots « par la députation permanente » par les mots « par le conseil régional compétent ».

C. Au dernier alinéa du même article, remplacer les mots « par le gouverneur de la province » par les mots « par le Ministre qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 78

Au § 2, premier alinéa, de cet article, remplacer les mots « Le Roi » par les mots « Le Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 88

Au § 1^{er}, troisième alinéa, de cet article, remplacer les mots « de la députation permanente » par les mots « du Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 89

Au deuxième alinéa de cet article, remplacer les mots « de la députation permanente » par les mots « du Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 90

Supprimer cet article.

ART. 92

Dans cet article, remplacer les mots « le gouverneur » par les mots « le Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 93

Dans cet article, remplacer les mots « le Ministre qui a l'aide sociale dans ses attributions » par les mots « le Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 110

Supprimer cet article.

ART. 111

A. Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « au gouverneur de province » par les mots « au Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions ».

ART. 70

A. In het tweede lid van dit artikel, de woorden « de Minister tot wiens bevoegdheid het maatschappelijk welzijn behoort » te vervangen door « de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

B. In hetzelfde lid, de woorden « door de bestendige deputatie » te vervangen door « door de bevoegde gewestraad ».

C. In het laatste lid van hetzelfde artikel, de woorden « door de provinciegouverneur » te vervangen door « de Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

ART. 78

In § 2, eerste lid, van dit artikel de woorden « De Koning » te vervangen door « De gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

ART. 88

In § 1, derde lid, van dit artikel de woorden « de bestendige deputatie » te vervangen door « de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

ART. 89

In het tweede lid van dit artikel de woorden « de bestendige deputatie » te vervangen door « de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

ART. 90

Dit artikel te doen vervallen.

ART. 92

In dit artikel, de woorden « de gouverneur » te vervangen door « de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

ART. 93

In dit artikel, de woorden « de Minister tot wiens bevoegdheid het maatschappelijk welzijn behoort » te vervangen door « de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

ART. 110

Dit artikel te doen vervallen.

ART. 111

A. In het eerste lid van dit artikel de woorden « aan de provinciegouverneur » te vervangen door « aan de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren ».

B. Au deuxième alinéa du même article, remplacer les mots « Le gouverneur » par les mots « Le Ministre régional ».

C. Au troisième alinéa du même article, supprimer les mots « au gouvernement provincial ».

ART. 112

A. Remplacer le premier alinéa de cet article par le texte suivant :

« Le Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions peut, par arrêté motivé, annuler l'acte par lequel un centre public d'aide sociale viole la loi ou blesse l'intérêt général. »

B. Remplacer le deuxième alinéa du même article par le texte suivant :

« L'arrêté d'annulation doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte au siège du pouvoir régional. »

C. Remplacer le troisième alinéa de cet article par le texte suivant :

« L'arrêté d'annulation pris par le Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions est publié par extrait au *Moniteur belge* et notifié aux intéressés. »

ART. 113

A. Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « le gouverneur » par les mots « le Ministre régional ».

B. Au deuxième alinéa du même article, remplacer les mots « sur l'exécutoire du gouverneur » par les mots « sur l'exécutoire du Ministre régional ».

ART. 114

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Un recours au Ministre régional qui a les affaires sociales dans ses attributions est ouvert au centre public d'aide sociale contre les décisions du collège des bourgmestre et échevins prises en application des articles 80, 82, 83 et 84.

» Le Ministre régional doit statuer dans le délai de quarante jours de la notification du recours. Ce délai peut être prorogé d'un mois par une décision motivée prise avant son expiration.

» A défaut d'arrêté ministériel intervenu dans les délais prescrits, la décision du centre public d'aide sociale est exécutoire. »

B. In het tweede lid van hetzelfde artikel de woorden « De gouverneur » te vervangen door « De gewestelijke Minister ».

C. In het derde lid van hetzelfde artikel de woorden « op het provinciaal gouvernement » te doen vervallen.

ART. 112

A. Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren kan, bij een met redenen omkleed besluit, de beslissing vernietigen waarbij een centrum voor maatschappelijk welzijn de wet schendt of het algemeen belang krenkt. »

B. Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Het vernietigingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen na de ontvangst van de akte op de zetel van de gewestelijke overheid. »

C. Het derde lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Het vernietigingsbesluit genomen door de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren, wordt bij uittreksel bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* en ter kennis gebracht van de betrokkenen. »

ART. 113

A. In het eerste lid van dit artikel, de woorden « de gouverneur » te vervangen door « de gewestelijke Minister ».

B. In het tweede lid van hetzelfde artikel de woorden « nadat de provinciegouverneur het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard » te vervangen door de woorden « nadat de gewestelijke Minister het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard ».

ART. 114

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Tegen de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen genomen met toepassing van de artikelen 80, 82, 83 en 84, staat voor het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beroep open bij de gewestelijke Minister tot wiens bevoegdheid de sociale zaken behoren.

» De gewestelijke Minister moet beslissen binnen veertig dagen na de kennisgeving van het beroep. Die termijn kan met een maand worden verlengd bij een met reden omklede beslissing die wordt genomen voor het verstrijken van die termijn.

» Indien de Minister binnen de voorgeschreven termijn geen besluit neemt, is de beslissing van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn uitvoerbaar. »

ART. 119

A. Au premier alinéa de cet article, supprimer les mots « à l'avis du ou des gouverneur(s) compétent(s) et à l'autorisation du Roi ».

B. Supprimer le dernier alinéa du même article.

ART. 126

Remplacer le § 2 de cet article par le texte suivant :

« Lorsqu'une association est constituée de centres publics d'aide sociale ou autres pouvoirs publics de régions différentes, la tutelle incombant aux autorités régionales est exercée par l'autorité régionale dont fait partie la commune où est établi le siège de cette association. »

ART. 133

Dans cet article, remplacer les mots « Le Roi » par les mots « Le Ministre régional ».

Justification

La loi du 1^{er} août 1974 sur la régionalisation provisoire confère à la région d'importantes compétences en matière sociale de même qu'en matière d'organisation communale.

Ces deux matières se caractérisent par une dispersion de compétences entre les différents niveaux de pouvoir.

La régionalisation doit être l'occasion d'un regroupement des pouvoirs et des compétences au niveau régional en vue d'une approche globale des problèmes.

Le regroupement de ces matières permettra de mener une politique différenciée d'après les régions.

Un premier pas vers cet objectif consiste à fonder le pouvoir régional comme titulaire unique de la tutelle sur les centres publics d'aide sociale.

En effet, il apparaît que la province, entité subrégionale à vocation administrative, dès lors sans vision d'ensemble sur la région, ne peut s'ériger en juge des actes et décisions prises par les pouvoirs subordonnés et plus particulièrement des centres publics d'aide sociale.

D'autre part, un problème majeur se pose au niveau de la province du Brabant qui, dans le projet actuel, étendra son pouvoir de tutelle sur les trois régions du pays. Cette compétence est en contradiction fondamentale avec l'autonomie régionale. C'est pourquoi il paraît réaliste de fonder le pouvoir régional comme titulaire unique de la tutelle dans ce domaine.

M. PAYFA

ART. 119

A. In het eerste lid van dit artikel de woorden « aan het advies van de bevoegde gouverneur(s) en aan de machtiging van de Koning » te doen vervallen.

B. Het laatste lid van hetzelfde artikel te doen vervallen.

ART. 126

§ 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« Wanneer openbare centra voor maatschappelijk welzijn of andere openbare besturen uit verschillende gewesten een vereniging hebben opgericht, wordt het toezicht, opgedragen aan de gewestelijke overheden, uitgeoefend door de overheid van het gewest waarvan de gemeente deel uitmaakt waar de zetel van die vereniging is gevestigd. »

ART. 133

In dit artikel de woorden « De Koning » te vervangen door « De gewestelijke Minister ».

Verantwoording

De wet van 1 augustus 1974 op de voorlopige gewestvorming draagt belangrijke bevoegdheden op aan het gewest zowel in sociale aangelegenheden als inzake gemeentelijke organisatie.

Beide materies worden gekenmerkt door een versnippering van bevoegdheden over verschillende beleidsniveaus.

De gewestvorming moet de gelegenheid bieden voor een hergroepering van de bevoegdheden en machten op gewestelijk vlak met het oog op een globale aanpak van de problemen.

Deze hergroepering van de materies zal het mogelijk maken een verschillend beleid te voeren volgens de gewesten.

Een eerste stap naar dat doel bestaat erin de gewestelijke macht te vestigen als enige toezichthouder op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Het is toch duidelijk dat de provincie, als subgewestelijke entiteit met administratieve roeping, die derhalve geen algemene visie op het gewest heeft, zich niet kan opwerpen tot rechter van de handelingen en beslissingen van de ondergeschikte besturen en meer in het bijzonder van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Bovendien rijst een belangrijk probleem wat betreft de provincie Brabant wier toezicht zich, volgens het huidige ontwerp, zal uitstrekken over de drie gewesten van het land. Deze bevoegdheid is volkomen in strijd met de gewestelijke autonomie. Daarom lijkt het realistisch het toezicht bij uitsluiting op te dragen aan de gewestelijke macht.