

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1974-1975

30 APRIL 1975.

Voorstel van wet houdende wijziging van de wet van 2 april 1965 tot wijziging van de wet van 27 november 1891 op de openbare onderstand.

(Ingediend door de heer Verspeeten c.s.)

TOELICHTING

De vestiging van inrichtingen voor huisvesting van personen die behoefte hebben aan sociale dienstverlening is steeds hoofdzakelijk geconcentreerd geweest in steden en grote gemeenten, wat altijd aanleiding gegeven heeft tot bevoegdheidsgeschillen tussen commissies van openbare onderstand.

Gedurende lange tijd moest de commissie van het onderstandsdomicilie, m.a.w. die van de jongste inschrijving in de bevolkingsregisters gedurende een termijn van vijf jaar en later van drie jaar, de onderstandskosten dragen.

Met het oog op administratieve vereenvoudiging heeft de wet van 2 april 1965 de tussenkomst van de commissie van openbare onderstand van de gemeente waar de betrokkenen ingeschreven waren in de bevolkingsregisters vóór hun hospitalisatie of hun huisvesting, sterk beperkt.

Deze commissie zou nog alleen tussenkomen in geval van hospitalisatie of huisvesting in een gesloten psychiatrische inrichting.

Men heeft zeer spoedig vastgesteld dat de commissies waar inrichtingen voor huisvesting gevestigd zijn, lasten moesten dragen die billijkheidshalve voor rekening hadden moeten komen van de commissie van openbare onderstand van de verblijfplaats van de betrokkenen op het ogenblik van hun plaatsing.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1974-1975

30 AVRIL 1975.

Proposition de loi modifiant la loi du 2 avril 1965 modifiant la loi du 27 novembre 1891 sur l'assistance publique.

(Déposée par M. Verspeeten et consorts.)

DEVELOPPEMENTS

La création d'établissements d'hébergement de personnes ayant besoin d'aide sociale s'est de tout temps concentrée essentiellement dans les villes et communes importantes, ce qui a toujours donné lieu à des conflits de compétence entre commissions d'assistance publique.

Longtemps, la commission du domicile de secours, c'est-à-dire celle de la dernière inscription dans les registres de population pendant une durée de cinq ans et ensuite de trois ans, dut supporter les frais d'assistance.

Dans un souci judicieux de simplification administrative, la loi du 2 avril 1965 a fortement limité les interventions de la commission d'assistance publique de la commune où les intéressés étaient inscrits dans les registres de population avant leur hospitalisation ou leur hébergement.

Cette commission ne devait plus intervenir qu'en cas d'hospitalisation ou d'hébergement dans un établissement psychiatrique fermé.

Très rapidement, on s'est rendu compte que les commissions où étaient situés des établissements d'hébergement devaient supporter des charges qui, en équité, auraient dû faire l'objet de l'intervention de la commission d'assistance publique de la résidence des intéressés au moment de leur placement.

De wet van 9 juli 1971 heeft deze leemte van de wet van 2 april 1965 aangevuld; zij bepaalt dat voor steunverlening die commissie bevoegd is waar de belanghebbende op het ogenblik van zijn opneming hoofdzakelijk in een bejaarden-tehuis, een instelling voor gehandicapten, een kindertehuis, een straffkolonie (Wortel en Merksplas) zijn verblijf had.

Het blijkt nu dat de door de wet van 9 juli 1971 ingevoerde hervorming onvoldoende is in die zin dat zij niet slaat op de inrichtingen waarvan het sociaal doel minder duidelijk is en die hoofdzakelijk gewezen gevangenen, ongehuwde moeders, landlopers en sociaal gehandicapten huisvesten.

Het lijkt billijk dat de C.O.O. van de gemeente van de verblijfplaats van de betrokkenen vóór deze huisvesting, de onderstandskosten te haren laste neemt en, sinds 1 januari van dit jaar, het recht op een bestaansminimum toekent.

Alhoewel, vanuit het oogpunt van een juiste verdeling van de onderstandskosten, de gegrondheid van een dergelijke hervorming niet voor betwisting vatbaar is, bestaat toch het gevaar dat de bepaling van die instellingen aanleiding geeft tot uiteenlopende interpretaties en geschillen tussen commissies van openbare onderstand.

Daarom bepaalt het voorstel dat de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare onderstand behoort, een lijst zal aanleggen van de betrokken instellingen.

A. VERSPEETEN.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 2 april 1965, tot wijziging van de wet van 27 november 1891 op de openbare onderstand, zoals gewijzigd bij de wet van 9 juli 1971, wordt aangevuld als volgt :

« hetzij in instellingen die tot doel hebben de personen te huisvesten die er verblijven om dwingende sociale redenen en voorkomen op de lijst vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheid de openbare onderstand behoort. »

A. VERSPEETEN.

H. HANQUET.

A. BERTOUILLE.

M. PAYFA.

R. VANDEZANDE.

La loi du 9 juillet 1971 a remédié à cette lacune de la loi du 2 avril 1965; elle rend compétente pour secourir les intéressés la C.A.P. de leur résidence au moment de leur admission : essentiellement dans une maison de repos, un établissement pour handicapés, une maison pour enfants, une colonie pénitentiaire (Wortel et Merksplas).

Or, il s'avère que la réforme introduite par la loi du 9 juillet 1971 est insuffisante en ce sens qu'elle ne vise pas les établissements dont l'objet social est moins précis et qui hébergent principalement des anciens détenus, des mères célibataires, des vagabonds, les maisons d'accueil pour handicapés sociaux.

Il apparaît équitable que la C.A.P. de la commune de la résidence des intéressés avant cet hébergement prenne en charge les frais d'assistance et, depuis le 1^{er} janvier de cette année, accorde le droit à un minimum de moyens d'existence.

Si, au point de vue d'une juste répartition des charges d'assistance, le bien-fondé d'une telle réforme paraît incontestable, la difficulté de déterminer les établissements visés risque de susciter des interprétations divergentes et des conflits entre commissions d'assistance publique.

C'est pourquoi la proposition prévoit que le Ministre ayant l'assistance publique dans ses attributions établira une liste des établissements en question.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 2 avril 1965, modifiant la loi du 27 novembre 1891 sur l'assistance publique, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 9 juillet 1971, est complété comme suit :

« soit dans des établissements ayant pour mission d'héberger des personnes qui y résident pour des raisons sociales impérieuses et dont la liste est établie par le Ministre qui a l'assistance publique dans ses attributions. »