

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

18 JUNI 1975.

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van het akkoord tot oprichting van een Fonds voor Financiële Steun van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling, en de wijzigingen aan de besluitwet nr. 5 van 1 mei 1944.

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER van WATERSCHOOT.**

De Commissie voor de Financiën heeft twee vergaderingen gewijd aan het onderzoek van dit ontwerp van wet.

Kamer en Senaat hebben zich enkel uit te spreken over de al dan niet goedkeuring van het akkoord zonder iets te kunnen wijzigen aan de tekst van dat akkoord. Deze goedkeuring maakt het voorwerp uit van artikel 1.

Ten einde het akkoord zijn volle uitwerking te kunnen geven, dienen de alinea's 1 en 4 van artikel 6 van de besluitwet nr. 5 van 1 mei 1944 te worden gewijzigd. Zulks is het doel van artikel 2.

De Minister van Financiën geeft volgende uitleg bij het ontwerp :

1. Het akkoord is hoofdzakelijk een *verzekeringsmechanisme* onder landen van de O.E.S.O., om in uitzonderlijke

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Vierick, voorzitter; Aerts, André, De Clercq, Dulac, Fallon, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, Wiard en van Waterschoot, verslaggever.

Plaatsvervangers : Mevr. Verdin-Leenaers en de heer Verleysen.

R. A 10178*Zie :***Godr. St. van de Senaat :**

606 (1974-1975) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

18 JUIN 1975.

Projet de loi portant approbation de l'accord créant un Fonds de Soutien Financier de l'Organisation de Coopération et de Développement Economiques, et les modifications à l'arrêté-loi n° 5 du 1^{er} mai 1944.

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. van WATERSCHOOT.**

Votre Commission des Finances a consacré deux réunions à l'examen du projet de loi qui vous est soumis.

La Chambre et le Sénat ont simplement à se prononcer sur l'approbation de l'accord, sans y pouvoir rien modifier. Cette approbation fait l'objet de l'article 1^{er}.

Afin que cet accord puisse sortir son plein et entier effet, il est nécessaire de modifier les alinéas 1^{er} et 4 de l'article 6 de l'arrêté-loi n° 5 du 1^{er} mai 1944. C'est ce que prévoit l'article 2.

Le Ministre des Finances commente le projet de la manière suivante :

1. L'accord est essentiellement un *mécanisme d'assurance* entre pays de l'O.C.D.E. pour venir en aide dans des cas

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Vierick, président; Aerts, André, De Clercq, Dulac, Fallon, Hendrickx, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, Wiard et van Waterschoot, rapporteur.

Membres suppléants : Mme Verdin-Leenaers et M. Verleysen.

R. A 10178*Voir :***Document du Sénat :**

606 (1974-1975) : N° 1 : Projet de loi.

gevallen een land of landen ter hulp te komen, die ernstige financiële moeilijkheden hebben en die reeds een beroep hebben gedaan op de normale kredietmogelijkheden waarover ze beschikken. Het betreft dus een aanvullend mechanisme dat slechts in laatste instantie moet in werking treden.

Na de crisis van de jaren dertig, zijn vele van onze landen tot het besef gekomen dat het op het nationaal vlak onaanvaardbaar is financiële instellingen die met liquiditeitsproblemen worstelen, te laten ineensinken. Vele landen zijn dan op het nationale vlak overgegaan tot de instelling van een leninggever in laatste instantie. Veertig jaar later, transponeren wij sommige van die ideeën op het internationale vlak onder de Staten.

Wij hopen allen dat dit verzekeringsmechanisme, dat het Fonds voor Financiële Steun dus in feite is, nooit zal moeten werken. Maar alleen het feit dat een dergelijk mechanisme bestaat, draagt reeds bij tot de versteviging van het vertrouwen.

2. Het is veelbetekenend dat tijdens die uiterst moeilijke periode die de wereldeconomie doormaakt, de landen van de O.E.S.O., zowel uit Europa, uit Noord-Afrika, uit Oceanië alsmede Japan, eraan houden hun wil tot *samenwerking en solidariteit* te kennen te geven.

Deze grotere cohesie komt niet alleen de landen van de O.E.S.O. ten goede, maar heel de wereld. Indien wij door een dergelijk akkoord ertoe komen de graad van economische onstabiliteit te verkleinen, het raderwerk « beperking-recessie » enigszins terug te drijven, dan komt dat in feite ten goede aan de internationale economie in haar geheel, zowel aan de ontwikkelde landen als aan de ontwikkelingslanden.

De solidariteit wordt betuigd door een hoofdkenmerk van het Fonds, namelijk dat de leden het risico van wanbetaling ten aanzien van de door het Fonds toegestane leningen delen naar rato van hun quota's en rekening houdend met de grenzen van die quota's, ongeacht de financieringswijze van die leningen.

Het aantal en de belangrijkheid van de landen die aan deze overeenkomsten zouden deelnemen geven dus de verzekering dat de risico's in ruime mate zullen gespreid zijn.

3. Het Fonds verschaft zich de middelen die het nodig heeft voor het toestaan van leningen door *rechtstreekse bijdragen van de Lid-Staten* of door onder waarborg van die Lid-Staten op de nationale of internationale geld- en kapitaalmarkten uitgeschreven *leningen* .

De *directe bijdragen* kunnen op twee verschillende wijzen geschieden : hetzij in de vorm van directe financiering door onttrekking aan de eigen reserves van het land of door andere middelen naar keuze van dat land, hetzij in de vorm van een door dat land verstrekte waarborg voor een door het Fonds op de nationale of internationale kapitaalmarkten van de Lid-Staten of bij overheidsinstellingen van die landen uitgeschreven lening.

exceptionnels à un pays ou à des pays en graves difficultés financières et qui ont déjà eu recours aux moyens normaux de crédit dont ils disposent. Il s'agit donc d'un mécanisme supplétif qui ne doit agir qu'en dernier ressort.

Après la crise des années trente, beaucoup de nos pays ont réalisé que, sur le plan national, il était inacceptable de laisser s'effondrer des intermédiaires financiers souffrant de problèmes de liquidité. De nombreux pays ont alors institué sur le plan national un prêteur en dernier ressort. Quarante ans après, nous transposons certaines de ces idées sur le plan international entre les Etats.

Nous espérons tous que ce mécanisme d'assurance que constitue le Fonds de Soutien, ne devra pas intervenir. Mais le seul fait de l'existence d'un tel mécanisme contribue déjà à renforcer la confiance.

2. Il est significatif que, durant cette période extrêmement difficile que traverse l'économie mondiale, les pays de l'O.C.D.E., qu'ils soient d'Europe, d'Amérique du Nord, d'Océanie ou le Japon, tiennent à marquer leur volonté de *coopération et de solidarité* .

Cette plus grande cohésion n'est pas seulement bénéfique pour les pays membres de l'accord, mais bien pour l'ensemble du monde. Si par un tel accord nous parvenons à diminuer le degré d'instabilité économique, à éloigner quelque peu l'engrenage « restriction-récession », c'est en fait l'ensemble de l'économie internationale qui en bénéficiera, aussi bien les pays développés que les pays sous-développés.

La solidarité se marque par une caractéristique essentielle du Fonds, qui est que tous les membres partagent les risques de défaut de paiement sur les prêts consentis par le Fonds au prorata de leur quote-part et compte tenu des limites de cette quote-part, quel que soit le mode de financement de ces prêts.

Le nombre et l'importance des pays qui sont appelés à participer à cet accord assurent donc une large répartition des risques.

3. Le Fonds se procure les ressources nécessaires aux prêts qu'il consent par des *contributions directes des Etats membres* ou par des *emprunts* émis sur les marchés financiers, nationaux ou internationaux, des Etats membres, avec la garantie de tous ceux-ci.

Les *contribution directes* peuvent revêtir deux formes différentes : soit un financement direct consenti par l'Etat membre par prélèvement sur ses réserves ou par tous autres moyens dont il a le choix, soit l'apport de la garantie par cet Etat à un emprunt émis par le Fonds sur les marchés de capitaux nationaux ou internationaux des pays membres ou auprès d'institutions publiques de ces mêmes pays.

Het *financieel mechanisme* steunt, zoals bij het I.M.F., op een systeem van quota's die de leningsmogelijkheden van de leden, hun verplichtingen om tot de financiering van de verrichtingen bij te dragen, hun stemrecht en hun deelneming in het eindrisico van wanbetaling bepaalt.

4. Het *aandeel van België* is vastgesteld op 2,4 pct. van het totaal bedrag van 20 miljard S.T.R., wat dus overeenstemt met 480 miljoen S.T.R. of ongeveer 20 miljard Belgische frank. Dit is het absolute plafond van de verplichtingen waartoe België zou kunnen gehouden zijn. In het akkoord worden de aandelen van de andere landen vermeld. De quota's van elk land worden berekend op het relatief aandeel in het B.N.P. en de buitenlandse handel. Aanvankelijk had men voor de B.L.E.U. een quota van 4,3 pct. voorgesteld. Tijdens de onderhandelingen wezen de Belgische vertegenwoordigers erop dat dergelijke quota te hoog lag en dat zij voortvloeide uit het feit dat België, doordat het een klein land is, in de buitenlandse handel een aandeel had dat buiten verhouding staat met zijn B.N.P. Dit standpunt werd tenslotte aangenomen. Zo werd dan ook een correctieregeling uitgewerkt waardoor onze quota op 2,4 pct. werd teruggebracht.

In geval België ertoe zou gebracht worden het Fonds middelen te verschaffen, zou de Nationale Bank van België voor de financiering ervan moeten zorgen. Teneinde de Bank in de mogelijkheid te stellen die last te dragen, moet artikel 6 van het wetsbesluit nr. 5 van 1 mei 1944 worden gewijzigd. Deze overeenkomst is immers niet begrepen in de door alinea 1 van dat artikel bedoelde categorieën.

Daarbij dient een zelfde wijziging te worden aangebracht in alinea 4 opdat de Nationale Bank de tegoeden die zij zou bezitten ingevolge de uitvoering van deze overeenkomst, zou kunnen boeken als eigen tegoeden.

**

Tijdens de bespreking die op de uiteenzetting van de Minister is gevolgd, heeft een lid uitleg gevraagd over de werking van de fondsen die werden ingesteld in het kader van de Europese Economische Gemeenschap en van het Internationaal Monetair Fonds om tegemoet te komen aan de liquiditeitsstekorten die sommige landen kunnen ondervinden ten gevolge van de aanzienlijke stijging van de petroleumprijzen.

De Minister van Financiën wijst op het essentieel verschil dat er bestaat tussen de drie instellingen waarvan hier sprake :

— het stelsel van de communautaire leningen heeft tot doel de financiële solidariteit en de overeenstemming van het economisch beleid in de Europese Gemeenschap te verstevigen;

— de door het Internationaal Monetair Fonds in verband met de olie uitgedokterde regeling heeft betrekking op de recyclage van de oiledollars op het vlak van het geheel van de internationale gemeenschap;

— het Fonds voor Financiële Steun van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling is veeleer

Le *mécanisme financier* repose, comme dans le F.M.I., sur un système de quotes-parts qui détermine les possibilités d'emprunt des membres, leurs obligations de contribuer au financement des opérations, leurs droits de vote et leur participation dans le risque final de défaut.

4. Le *quota belge* est de 2,4 p.c. du total de 20 milliards de D.T.S., soit 480 millions de D.T.S. ou environ 20 milliards de francs belges. Ceci représente la limite absolue des engagements auxquels la Belgique pourrait être tenue. Les quotas des autres pays sont indiqués dans l'accord. Les quotas de chaque pays sont basés sur la part relative dans le P.N.B. et le commerce international. Au départ de la négociation, il avait été proposé pour l'U.E.B.L. un quota de 4,3 p.c. Au cours des négociations, les représentants belges ont indiqué qu'un tel quota était trop élevé et résultait du fait que la Belgique, étant un petit pays, avait une part dans le commerce international hors de proportion avec celle de son P.N.B. Ce point de vue a été finalement admis. C'est ainsi qu'un mécanisme correcteur a été établi et que notre quota a été ramené à 2,4 p.c.

Au cas où la Belgique serait amenée à procurer des ressources au Fonds, le financement devrait être assuré par la Banque Nationale. Afin de permettre à celle-ci d'assurer cette charge, il convient de modifier l'article 6 de l'arrêté-loi n° 5 du 1^{er} mai 1944. En effet, le présent accord n'est pas compris dans les catégories visées au 1^{er} alinéa de cet article.

En outre, il convient d'apporter une modification analogue à l'alinéa 4 afin que la Banque Nationale puisse comptabiliser comme avoirs propres les avoirs qu'elle détiendrait au titre de cet accord.

**

Au cours du débat qui s'est engagé à la suite de l'exposé du Ministre, un membre a demandé des précisions sur le fonctionnement des fonds institués dans le cadre de la Communauté économique européenne et du Fonds monétaire international en ce qui concerne les mesures à prendre pour obvier à la pénurie de liquidités que certains pays peuvent éprouver en raison de l'augmentation considérable des prix des produits pétroliers.

Le Ministre des Finances fait observer qu'il existe une différence essentielle entre les trois institutions en cause :

— le système des emprunts communautaires a pour but de renforcer la solidarité financière et la cohésion de la politique économique au sein de la Communauté européenne;

— les mesures prises par le Fonds monétaire international pour faire face à la crise pétrolière ont trait au recyclage des pétrodollars au niveau de l'ensemble de la communauté internationale;

— le Fonds de Soutien financier de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques constitue plutôt

een mechanisme voor onderlinge verzekering zoals hierboven reeds werd uiteengezet.

Het ontwerp wordt met algemene stemmen van de 14 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met dezelfde eensgezindheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. van WATERSCHOOT.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

un mécanisme d'assurance mutuelle, comme il a déjà été exposé ci-dessus.

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
J. van WATERSCHOOT.

Le Président,
A. VLERICK.