

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1974-1975**

18 JUNI 1975.

Ontwerp van wet houdende eindregeling van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat van het jaar 1969 en van begrotingen van instellingen van openbaar nut van het jaar 1969 of voorgaande jaren.

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE.**

Dit ontwerp van wet werd in de Kamer van Volksvertegenwoordigers behandeld op 22 mei 1975 op verslag van de heer Dupré, waar vooral de laattijdigheid aanleiding gaf tot kritiek.

Het ontwerp van wet houdende eindregeling van dezelfde diensten voor 1968 en van begrotingen van instellingen van openbaar nut van het jaar 1968 en voorgaande jaren werd in de Senaat behandeld in juni 1974, na in de Kamer van Volksvertegenwoordigers afgehandeld te zijn op 17 januari 1974.

Er is dus blijkbaar geen vooruitgang tegenover vorig jaar. De jaren welke volgen, nl. 1970 en volgende zullen, volgens de verklaringen van de Minister van Financiën, wel vroeger voorgelegd worden aan het Parlement vermits 1970 nagenoeg afgewerkt is en 1971 naar het Rekenhof verzonden werd.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Vlerick, voorzitter; Aerts, André, Dulac, Fallon, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Wiard en Lagae, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer Verleysen.

R. A 10196*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

623 (1974-1975) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

18 JUIN 1975.

Projet de loi contenant le règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'Etat de l'année 1969 et de budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 1969 ou pour des années antérieures.

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE.**

Le projet de loi qui vous est soumis a été examiné par la Chambre des Représentants, le 22 mai 1975, sur rapport de M. Dupré, d'où il ressort que c'est surtout la publication tardive du compte d'exécution qui a été critiqué.

Le projet de loi contenant le règlement définitif du budget des mêmes services pour l'année 1968 et de budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 1968 ou pour des années antérieures avait été discuté au Sénat en juin 1974, après que la Chambre des Représentants en eut terminé l'examen le 17 janvier 1974.

On ne constate donc aucun progrès par rapport à l'année précédente. D'après les déclarations du Ministre des Finances, les projets relatifs aux années postérieures, c'est-à-dire 1970 et les suivantes, seront sans doute soumis plus tôt au Parlement, puisque le compte de 1970 est à peu près terminé et que celui de 1971 a été envoyé à la Cour des comptes.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Vlerick, président; Aerts, André, Dulac, Fallon, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, Van Rompaey, van Waterschoot, Wiard et Lagae, rapporteur.

Membre suppléant : M. Verleysen.

R. A 10196*Voir :*

Document du Sénat :

623 (1974-1975) : N° 1.

Volgens het 131^e Boek van het Rekenhof heeft het Hof de algemene rekeningen over de jaren 1972 en 1973 nog niet ontvangen hoewel dit voor 30 juni van 1973 en van 1974 had moeten gebeuren.

De nieuwe organismen zoals de Cultuurraden brengen ook bijkomend werk mede.

De rekening van de Staat voor 1969, aldus de Minister van Financiën, werd op 4 mei 1972 aan het Rekenhof overgelegd. Op 8 mei 1974 deelde het Rekenhof zijn bevindingen aan de Wetgevende Kamers mede.

Na ontvangst van het Boek van het Rekenhof werden de gegevens vergeleken met die van de begrotingsrekeningen van de diensten van algemeen bestuur en van de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Die gegevens werden verwerkt in een reeks tabellen waaruit het ontwerp van wet houdende eindregeling van de begroting van 1969 werd opgemaakt en ingediend op 18 maart 1975.

In de toekomst wordt in elk geval erover gewaakt dat de Administratie haar controle vlugger uitvoert.

Hier dient nochtans gewezen op het feit dat de Administratie van Financiën moet beschikken over elementen die andere departementen moeten bezorgen, wil zij de eindregeling van de begroting kunnen voltooien. De wetten en decreten voor aanpassing van de kredieten worden meestal laattijdig gepubliceerd. De ondervinding heeft geleerd dat de Administratie in dergelijke omstandigheden moeilijk de wettelijke termijnen zal kunnen naleven.

Verder verwees de Minister ook nog naar de bespreking op 22 mei 1975 in de Kamer van Volksvertegenwoordigers waaruit blijkt dat de rekeningen inderdaad binnen de zes maand aan het Rekenhof zouden moeten overgemaakt worden, doch dit was niet mogelijk daar deze van 1966 tot 1968 nog eerst moesten afgewerkt worden.

De termijnen van de wet van 28 juni 1963 zijn niet realistisch en deze voor de rekeningen van de instellingen van de categorie A zijn het evenmin.

Voor 1971 hebben de instellingen van openbaar nut van de categorie A hun begrotingen vrijwel bijgewerkt en ze werden reeds in 1972 doorgestuurd aan het Rekenhof.

Er moet in elk geval een termijn gesteld worden en deze termijn moet werkelijk nageleefd worden, desnoods ten koste van een zware inspanning; zoniet verliest de controle en de goedkeuring van de eindregeling elke betekenis.

De huidige vertraging ligt bij de overgang naar het nieuwe comptabiliteitsstelsel ingevoerd door de wet van 1963 en bij het laattijdig uitvaardigen van de koninklijke besluiten betreffende de beschikbare kredieten.

**

Selon son 131^e Cahier, celle-ci n'a pas encore reçu les comptes généraux pour les années 1972 et 1973, alors que cela aurait dû avoir lieu respectivement avant le 30 juin 1973 et le 30 juin 1974.

D'autre part, les institutions nouvelles comme les Conseils culturels occasionnent un surcroît de travail.

Le Ministre des Finances rappelle que le compte de l'Etat pour 1969 a été soumis à la Cour des comptes le 4 mai 1972. Celle-ci a communiqué ses observations aux Chambres législatives le 8 mai 1974.

Après réception du Cahier de la Cour des comptes, les données ont été comparées à celles des comptes budgétaires des services d'administration générale de l'Etat et des organismes d'intérêt public de la catégorie A.

Elles ont été présentées dans un certain nombre de tableaux, à partir desquels le projet de loi contenant le règlement définitif du budget de l'année 1969 a été établi et déposé le 18 mars 1975.

A l'avenir, on veillera en tout état de cause à ce que l'Administration exerce son contrôle avec plus de célérité.

A ce propos, il convient toutefois de noter que l'Administration des Finances doit disposer d'éléments qui doivent lui être fournis par d'autres départements pour qu'elle soit en mesure de terminer le règlement définitif du budget. La plupart des lois et décrets d'ajustement des crédits sont publiés tardivement. L'expérience a montré que, dans ces conditions, l'Administration ne pourra guère observer les délais légaux.

Pour le surplus, le Ministre s'est référé au débat du 22 mai 1975 à la Chambre des Représentants, d'où il ressort que les comptes devraient en effet être transmis dans les six mois à la Cour des comptes, mais que cela n'a pas pu se faire parce qu'il fallait d'abord achever encore ceux de 1966 à 1968.

Les délais fixés par la loi du 28 juin 1963 ne sont pas réalistes et ceux qui concernent les comptes des organismes de la catégorie A ne le sont pas davantage.

Pour 1971, les organismes d'intérêt public de la catégorie A ont pratiquement mis à jour leurs budgets dans l'année même et ceux-ci ont été transmis dès 1972 à la Cour des comptes.

De toute manière, il est nécessaire de fixer un délai, lequel doit être effectivement respecté, au prix d'un très grand effort s'il le faut; sinon, le contrôle et l'adoption du règlement définitif du budget perdent toute signification.

Le retard actuel est dû au passage au nouveau système de comptabilité instauré par la loi de 1963 ainsi qu'à la promulgation tardive des arrêtés royaux relatifs aux crédits disponibles.

**

Ten gronde heeft de Minister het ontwerp ingeleid als volgt :

Het ontwerp van wet heeft tot doel aan de begrotingsrekening voor het begrotingsjaar 1969 de wettelijke bekrachtiging te geven zoals voorzien door artikel 115 van de Grondwet.

Deze rekening is opgesteld naar de voorschriften van de artikelen 27 en 28 van de wet van 28 juni 1963 houdende wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Totaal bedrag der ontvangsten	F	296.124.442.534
Totaal bedrag der uitgaven		304.840.325.322

Hetzij een overschot aan uitgaven van	F	8.715.882.788
---------------------------------------	---	---------------

Het ontwerp van wet omvat insgelijks de rekeningen van de instellingen van openbaar nut van de categorie A die aan het Rekenhof werden voorgelegd voor het jaar 1969 of voor vorige jaren en waarover het Hof uitspraak deed.

Wat de openbare instellingen betreft, in voorliggend wetsontwerp vinden wij in Titel II de einderegeling van :

- de Regie der Luchtwegen voor 1965, 1966, 1967, 1968 en 1969;

- het Wegenfonds 1955-1969 voor de periode 1967 en 1968;

- de Dienst voor regeling der Binnenvaart voor 1968 en 1969;

- de Regie der Belgische Rijkskoel- en Vriesdiensten voor 1968 en 1969;

- het Hulp- en Informatiebureau voor gezinnen van militairen voor 1969;

- de Regie van Telegrafie en Telefonie voor 1969.

Om bijgewerkt te zijn tot 1969 ontbreken nog de eindregelingen voor het Wegenfonds (1969) en het Nationaal Studiefonds (1968 en 1969).

**

De begroting van 1969 sluit met een nadelig saldo van :

- gewone begroting : 862.745.518 frank;
- buitengewone begroting : 7.853.137.270 frank.

Er werden uitgaven gedaan zonder voldoende machtiging tot een bedrag van 1.175.833.073 frank. Dit ontwerp voorziet in artikel 13 in de goedkeuring van aanvullende kredieten tot dit bedrag.

Volgens tabel E bevat dit bedrag :

- gewone uitgaven : 621.564.237 frank;
- buitengewone uitgaven : 554.268.836 frank.

De grootste posten hiervan zijn :

- 554.268.836 frank uitgaven voortvloeiend uit de waarborg verleend bij wet van 14 maart 1960 inzake pensioenen en andere voordelen ten laste van Kongo;

Quant au fond du projet de loi, le Ministre l'a présenté de la manière suivante :

Le présent projet a pour objet de donner au compte budgétaire de l'exercice 1969 la sanction législative prescrite par l'article 115 de la Constitution.

Ce compte a été établi conformément aux prescriptions des articles 27 et 28 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Montant des recettes	F	296.124.442.534
Montant total des dépenses		304.840.325.322

Soit un excédent des dépenses de.	F	8.715.882.788
-----------------------------------	---	---------------

Le projet de loi comporte également les comptes des organismes d'intérêt public de la catégorie A, qui ont été soumis à la Cour des comptes pour l'année 1969 ou des années antérieures et sur lesquels la Cour des comptes a statué.

En ce qui concerne les organismes publics, on trouve au Titre II du projet le règlement définitif :

- de la Régie des Voies aériennes pour 1965, 1966, 1967, 1968 et 1969;

- du Fonds des Routes 1955-1969 pour la période 1967 et 1968;

- de l'Office régulateur de la Navigation intérieure pour 1968 et 1969;

- de la Régie des Services frigorifiques de l'Etat belge pour 1968 et 1969;

- de l'Office de renseignements et d'aide aux familles des militaires pour 1969;

- de la Régie des télégraphes et des téléphones pour 1969.

Pour compléter les règlements définitifs jusqu'en 1969, il manque encore ceux du Fonds des Routes (1969) et du Fonds national des Etudes (1968 et 1969).

**

Le budget de 1969 se solde par un déficit de :

- budget ordinaire : 862.745.518 francs;
- budget extraordinaire : 7.853.137.270 francs.

Des dépenses ont été faites sans autorisation suffisante pour un montant de 1.175.833.073 francs. L'article 13 du projet prévoit le vote de crédits complémentaires jusqu'à concurrence de cette somme.

D'après le tableau E, elle se décompose comme suit :

- dépenses ordinaires : 621.564.237 francs;
- dépenses extraordinaires : 554.268.836 francs.

Les postes principaux en sont :

- 554.268.836 francs de dépenses résultant de la garantie accordée par la loi du 14 mars 1960 en matière de pensions et autres avantages à la charge du Congo;

— 298.406.449 frank bijdrage gewaarborgd door de wet van 17 juli 1963 ten gunste van de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid;

— 389 miljoen frank op de begroting van Nationale Opvoeding voor een reeks beperkte posten (o.a. 88.048.778 frank voor weddetoelagen, forfaitaire toelagen en pensioen-toelagen aan de officiële gesubsidieerde inrichtingen voor technisch onderwijs — 43.01).

**

De gecumuleerde tekorten (of het uitgave-excedent) belopen van 1830 tot nu : 209.095.890.306 frank.

Tot en met 1968 was dit 200.380.007.518 frank.

Er is dus in 1969 8.715.882.788 frank bijgekomen zoals hoger vermeld.

In de afzonderlijke sectie werden voor 88.521.531.506 frank uitgaven gedaan en dit ten overstaan van en buiten een totale begroting van 304.840.325.322 frank, wat verleden jaar reeds kritiek uitlokte en van uw Commissie en van het Rekenhof (126^e Boek, deel II, blz. 14).

Voor de parastatale instellingen geeft tabel H volgende excedenten :

— Wegenfonds 1955-1969 : einde van het jaar 1967, een bedrag van 791.384.303 frank : uitgave-excedent.

— Wegenfonds 1955-1969 : einde van het jaar 1968, een bedrag van 1.652.350.174 frank : uitgave-excedent.

— Regie Telegrafie en Telefonie, toestand begin 1969 : ontvangsten-excedent : 916.608.938 frank.

Einde 1969 : ontvangsten-excedent : 891.257.383 frank.

Stemmingen.

Het ontwerp werd aangenomen met 14 stemmen tegen één stem.

Het verslag werd éénparig aangenomen (15).

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

— 298.406.449 francs comme intervention garantie par la loi du 17 juillet 1963 en faveur de l'Office de Sécurité sociale d'Outre-Mer;

— 389 millions de francs au budget de l'Education nationale pour un certain nombre de postes limités (notamment 88.048.778 francs pour subventions-traitements, subventions forfaitaires et subventions-pensions aux établissements d'enseignement technique officiels subventionnés — 43.01).

**

Les déficits cumulés (ou l'excédent de dépenses) de 1830 à nos jours atteignent 209.095.890.306 francs.

Jusqu'en 1968, cette année incluse, ils étaient de 200.380.007.518 francs.

Comme il a été dit plus haut, 8.715.882.788 francs s'y sont donc ajoutés en 1969.

Dans la section particulière, des dépenses ont été faites jusqu'à concurrence de 88.521.531.506 francs, et ce alors que le budget total était de 304.840.325.322 francs et en dehors de ce budget, ce qui avait été critiqué dès l'année dernière, à la fois par votre Commission et par la Cour des comptes (126^e Cahier, fascicule II, p. 14).

Pour les organismes parastataux, le tableau H indique les excédents suivants :

— Fonds des Routes 1955-1969 : fin de l'exercice 1967, un montant de 791.384.303 francs d'excédent de dépenses;

— Fonds des Routes 1955-1969 : fin de l'exercice 1968, un montant de 1.652.350.174 francs d'excédent de dépenses;

— Régie des Télégraphes et des Téléphones, situation au début de 1969 : excédent de recettes de 916.608.938 francs.

Fin 1969 : excédent de recettes de 891.257.383 francs.

Votes.

Le projet de loi a été adopté par 14 voix contre 1.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
A. VLERICK.