

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

24 JUNI 1975

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet
van 2 december 1957 op de rijkswacht.**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LECLUYSE.**

1. Inleiding

Als inleiding tot de bespreking, maakt de Minister van Landsverdediging een korte synthese van het ontwerp van wet, dat er hoofdzakelijk toe strekt de effectieven van de rijkswacht te verhogen.

Deze verhoging zou worden bereikt door een verhoging van het aantal eigenlijke rijkswachters (operationeel korps), door opname van vrouwen in het operationeel korps, door het verwijzen van de administratieve en logistieke taken naar een daartoe op te richten korps, door het buiten kader plaatsen van de leerlingen gedurende hun vorming.

Het maximum toegelaten effectief zou stijgen van 15 600 (wet van 8 april 1969) naar een totaal van 16 970.

Daarenboven wordt een maximum aantal van 1 697 leerlingen buiten kader toegelaten.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren Descamps, voorzitter Bourgeois, Bouwens, Carpels, Cuvellier F., Mevr. Goor-Eyben, de heren Herbage, Lambiotte, Maes, Nauwelaers, Poortmans, Rubens, Stroobants, Sweert, Tilquin, Thomas, Vandenberghe, Vanderborght, Vangronsveld, Verleysen en Lecluyse, verslaggever.
Plaatsvervanger : Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch.

R. A 10200

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

627 (1974-1975) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

24 JUIN 1975

**Projet de loi modifiant la loi
du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie.**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE
PAR M. LECLUYSE.**

1. Introduction

Le Ministre de la Défense nationale introduit la discussion en présentant une brève synthèse du projet de loi qui vous est soumis et qui vise essentiellement à augmenter les effectifs de la gendarmerie.

Cette augmentation serait réalisée par un accroissement du nombre de gendarmes proprement dits (le corps opérationnel), par l'intégration de femmes au corps opérationnel, l'attribution des charges administratives et logistiques à un corps qui serait créé spécialement à cet effet et la mise hors cadre des élèves pendant leur formation.

Les effectifs maxima autorisés passeraient de 15 600 (loi du 8 avril 1969) à un total de 16 970.

En outre, le nombre maximum autorisé d'élèves hors cadre s'élèverait à 1 697.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Descamps, président; Bourgeois, Bouwens, Carpels, Cuvellier F., Mme Goor-Eyben, MM. Herbage, Lambiotte, Maes, Nauwelaers, Poortmans, Rubens, Stroobants, Sweert, Tilquin, Thomas, Vandenberghe, Vanderborght, Vangronsveld, Verleysen et Lecluyse, rapporteur.

Membre suppléant : Mme D'Hondt-Van Opdenbosch.

R. A 10200

Voir :

Document du Sénat :

627 (1974-1975) : N° 1 : Projet de loi.

Voor wat statutaire beschikkingen betreft, wordt erop gewezen dat tegenwoordig alleen een statuut voor het mannelijk personeel van het operationeel korps bestaat.

Voor het vrouwelijk personeel van dit korps en voor het geheel van het administratief en logistiek korps, blijven de statuten te bepalen in een nakomende wet.

Het ontwerp bevat verder een lichte wijziging aan de huidige organisatie van de rijkswacht en stelt een detailwijziging voor aan de bestaande Franse tekst om hem in overeenstemming te brengen met de Nederlandse.

2. Algemene bespreking

Bij het begin van de discussie herinnert een lid aan de toestemming van de Minister, tijdens een vorige vergadering, om sommige voorstellen van wet bij voorrang te bespreken, indien hij het hervormingsplan van de strijdkrachten niet had voorgelegd tegen 15 mei 1975.

De discussie van vandaag zou dientengevolge moeten verdaagd worden.

De Minister wijst erop dat dit ontwerp totaal los staat van het hervormingsontwerp, dat zeer binnenkort zal worden ingediend.

Hetzelfde lid meent dat het advies van de Raad van State doet uitschijnen dat het huidige ontwerp nog moet worden bijgeschaafd. Hij vindt het een reden temeer om de bespreking te verdaggen.

Een ander lid stelt integendeel de onmiddellijke bespreking van het ontwerp voor en ziet geen reden om deze verder te verdaggen.

De Minister verstrekt uitleg bij de adviezen van de Raad van State. De Raad handelt in zijn algemene opmerking over het ontbreken van de statutaire bepalingen ten behoeve van de nieuwe personeelscategorieën waarin het ontwerp voorziet.

Het statuut van het huidige rijkswachtpersoneel wordt evenmin geregeld in de fundamentele wet op de rijkswacht, waarvan de wijziging hier wordt voorgesteld. Dat statuut wordt geregeld bij een afzonderlijke wet, daterend van 27 december 1973. Er kunnen dus weinig bezwaren worden aangevoerd tegen het aannemen van een gelijkaardige oplossing voor de hier voorgestelde personeelscategorieën.

Wat de bijzondere opmerkingen van de Raad betreft kan volgende uitleg worden verstrekt.

De Ministerraad heeft het voorgelegde ontwerp goedgekeurd. Deze goedkeuring houdt meteen het akkoord in van de Staatssecretarissen voor Begroting en voor het Openbaar Ambt.

De Commissie voor advies van het personeel van de rijkswacht werd inderdaad niet geraadpleegd. Maar het consulteren, op informele manier, van het Nationaal Syndicaat van het rijkswachtpersoneel, buiten het rigide kader van vermelde Commissie is bij het Kabinet van Landsverdediging, een courante praktijk. Ook in verband met dit

En ce qui concerne les dispositions statutaires, l'attention est attirée sur le fait qu'à l'heure actuelle, seul le personnel masculin du corps opérationnel est doté d'un statut.

Pour le personnel féminin de ce corps et pour l'ensemble du corps administratif et logistique, des statuts seront définis dans une loi ultérieure.

Le projet vise par ailleurs à modifier légèrement l'actuelle organisation de la gendarmerie et propose une modification de détail dans la version française de la loi existante afin de la mettre en concordance avec le texte néerlandais correspondant.

2. Discussion générale

Au seuil de la discussion, un membre rappelle qu'au cours d'une réunion antérieure, le Ministre s'était déclaré d'accord pour que certaines propositions de loi soient examinées par priorité s'il n'avait pas déposé le plan de réforme des forces armées pour le 15 mai 1975.

La discussion actuelle devrait dès lors être remise à une date ultérieure.

Le Ministre souligne que le projet n'a rien à voir avec le projet de réforme qui sera déposé très prochainement.

Le préopinant considère que l'avis du Conseil d'Etat indique que la rédaction du projet devrait être revue. L'intervenant estime que c'est là une raison supplémentaire pour reporter la discussion.

Un autre membre propose au contraire d'entamer immédiatement la discussion du projet et ne voit pas pourquoi celle-ci serait remise à plus tard.

Le Ministre commente l'avis du Conseil d'Etat. Dans son observation générale, le Conseil traite de l'absence de dispositions statutaires applicables aux nouvelles catégories de personnel prévues par le projet.

Le statut du personnel actuel de la gendarmerie n'est pas non plus fixé par la loi fondamentale sur la gendarmerie que le texte propose de modifier. Ce statut est établi par une loi distincte datant du 27 décembre 1973. On ne peut donc formuler que fort peu d'objections contre l'adoption d'une solution similaire pour les catégories de personnel prévues par le projet.

En ce qui concerne les observations particulières du Conseil, on peut fournir les précisions suivantes.

Le Conseil des Ministres a approuvé le projet tel qu'il vous est soumis. Cette approbation implique l'accord des Secrétaires d'Etat au Budget et à la Fonction publique.

Il est exact que la Commission consultative du personnel de la gendarmerie n'a pas été consultée. Mais la consultation, informelle, du Syndicat national du personnel de la gendarmerie, hors du cadre rigide de la Commission précitée, est de pratique courante au cabinet de la Défense nationale. En ce qui concerne le présent projet, le syndicat a également

ontwerp kreeg het Syndicaat kennis van de ministeriële intenties. Bovendien geldt het hier uitsluitend wijzigingen aan de organieke wet; stricto sensu, wordt het statuut zelf van de leden van het rijkswachtpersoneel van het actieve kader niet gewijzigd. Voor alle beschikkingen met statutair karakter wordt inderdaad verwezen naar latere wetten.

Met alle andere opmerkingen van de Raad zoals die voorkomen op de laatste bladzijde van het rondgedeelde document, werd in de tekst van het ontwerp rekening gehouden.

Een lid vraagt bevestiging omtrent het maximum aantal leerlingen toegelaten buiten kader.

Er wordt geantwoord dat het wel degelijk 1 697 leerlingen betreft, hetzij 10 pct. van het totale rijkswachteffectief. Het kaderpersoneel van de scholen mag in dit cijfer niet worden aangerekend.

Een lid vraagt wanneer de nieuwe statuten zullen ingediend worden.

Het antwoord luidt dat de diensten van het departement reeds begonnen zijn met het uitwerken van deze statuten. Bovendien laten de overgangsbepalingen vervat in artikel 8 van het ontwerp toe verder een beroep te blijven doen op de militairen van de andere machten die thans in de rijks-wacht dienst doen.

Een lid stelt vervolgens verschillende vragen. Hij verwijst naar bladzijde 3, eerste alinea, van de Memorie van Toelichting, waar wordt vastgesteld dat het tewerkstellen van militairen in de schoot van de rijkswacht geen succes werd.

Waarom dan verder gaan in die zin voor het oprichten van het administratief en logistiek korps ?

Hij vreest ook dat het oprichten van laatstgenoemd korps rivaliserende personeelscategorieën zal scheppen en ontevredenheid zal verwekken.

Hij vraagt in welke functies de vrouwen zullen ingezet worden in de schoot van het operationeel korps. Zullen zij gewapend zijn ?

Heeft men gedacht aan de kostprijs van dat vrouwelijk personeel ? Vreest men uiteindelijk geen verwarring te stichten door het uitvaardigen van die verschillende statuten ?

De Minister antwoordt dat het inzetten van militairen der andere machten in de rijkswacht inderdaad niet het gewenste resultaat opleverde.

Grotendeels is dit te wijten aan het feit dat de door de rijkswacht gewenste specialisten ook voor de krijgsmacht onmisbaar bleken. De krijgsmacht kon dus bezwaarlijk akkoord gaan met het in dienst nemen van dit personeel door de rijkswacht.

De bedoeling bestaat er juist in dit systeem te vervangen en een logistiek korps op te richten dat integrerend deel zou uitmaken van de rijkswacht. Het is immers klaar dat het kostelijk en nutteloos is aan een rijkswachter een ingewikkelde en langdurige scholing te verstrekken om hem vervolgens in te zetten voor logistieke taken.

été informé des intentions du Ministre. De plus, il s'agit ici exclusivement de modifications à la loi organique; stricto sensu, le statut même des membres du personnel du cadre actif de la gendarmerie reste inchangé. En effet, pour toutes les dispositions à caractère statutaire, le projet renvoie aux lois ultérieures.

Par ailleurs, il a été tenu compte dans les textes du projet de toutes les autres observations du Conseil qui se trouvent reproduites en dernière page du document distribué.

Un commissaire demande confirmation du nombre maximum autorisé d'élèves hors cadre.

Il lui est répondu qu'il s'agit bien de 1 697 élèves, soit 10 p.c. de l'effectif total de la gendarmerie. Le personnel de cadre des écoles ne doit pas être compris dans ce nombre.

Un autre membre demande quand seront déposés les nouveaux statuts.

Il lui est répondu que ces statuts sont déjà en voie d'élaboration au niveau des services du département. Par ailleurs, les dispositions transitoires qui font l'objet de l'article 8 du projet permettent de continuer à recourir aux militaires des autres forces actuellement mis en service à la gendarmerie.

Un membre pose plusieurs questions. Il se réfère à la page 3, premier alinéa, de l'Exposé des Motifs, où il est constaté que l'emploi de militaires à la gendarmerie n'a pas été un succès.

Pourquoi alors continuer dans cette voie pour la création du corps administratif et logistique ?

Il craint, en outre, que la mise en place de ce dernier corps n'aboutisse à créer un malaise et à susciter des rivalités entre les diverses catégories de personnel.

Il demande quelles fonctions seront assignées aux femmes qui feront partie du corps opérationnel. Seront-elles armées ?

A-t-on évalué le coût de ce personnel féminin ? Ne craint-on pas de créer finalement la confusion en établissant ces différents statuts ?

Le Ministre répond que l'emploi de militaires des autres forces à la gendarmerie n'a, en effet, pas donné les résultats souhaités.

Ceci est dû pour une bonne part au fait qu'il s'est avéré que les spécialistes auxquels la gendarmerie faisait appel, étaient tout aussi indispensables aux autres forces armées. Celles-ci, dès lors, pouvaient difficilement marquer leur accord sur la mise en service de ce personnel à la gendarmerie.

Le but poursuivi est précisément de remplacer ce système et de créer un corps logistique qui ferait partie intégrante de la gendarmerie. Il est, en effet, évident qu'il est onéreux et inutile de donner aux gendarmes une formation longue et approfondie pour les affecter ensuite à des tâches logistiques.

In verband met de functies aan vrouwen toe te vertrouwen kan gezegd worden dat opdrachten voor handhaving der orde of oorlogsoptochten zeker uitgesloten zijn. Deze vrouwen zullen ingezet worden voor bepaalde politieopdrachten, waarvoor de vrouw geschikter lijkt dan de man.

Op de kostprijs kan nu nog niet in detail worden ingegaan.

Een lid doet nogmaals opmerken dat er bij dit ontwerp geen haast is. Hij vraagt hoeveel militairen thans in dienst zijn bij de rijkswacht. Hij wenst eveneens te weten welke de juiste verhoging van het aantal officieren is. Hij vraagt of bepaalde taken niet aan andere administraties zoals bijvoorbeeld het Ministerie van Justitie, kunnen worden toevertrouwd. Hij wenst bovendien een vergelijkende tabel met de actuele personeelssituatie en met de voorgestelde.

De Minister antwoordt dat dit ontwerp de onmisbare eerste stap is op de weg die leidt naar een wettelijk vastgelegde klare statutaire situatie voor de nieuwe personeels-categorieën.

Hij voegt eraan toe dat er thans 50 officieren en 555 personeelsleden beneden de rang van officier, behorende tot de krijgsmacht, bij de rijkswacht in dienst zijn. Zoals blijkt uit de tekst van het ontwerp, bedraagt de verhoging van het eigenlijk aantal officieren 200.

Er ontstaat dan een discussie over de juiste cijfergegevens die moeilijk zouden af te leiden zijn uit de tekst van het ontwerp.

De Minister belooft in dit verband aan de leden van de Commissie een overzichtelijke vergelijkende tabel te laten geworden.

Over het toevertrouwen aan andere administraties van bepaalde opdrachten wordt volgende bijkomende uitleg verstrekt :

Voor bepaalde opdrachten die moeten vervuld worden op bestendig wisselende delen van het grondgebied, is het versterken van de rijkswacht de meest economische oplossing. Dit geldt b.v. voor de beveiliging van de ambassades in de Brusselse agglomeratie. De te beschermen ambassades zijn niet altijd dezelfde en zijn niet altijd op het grondgebied van dezelfde gemeenten gelegen. Het versterken van een of ander gemeentelijk politiekorps zou in deze zaak dus geen oplossing brengen.

Er werd reeds gepraat over de veiligheid op de luchthavens en men vernoemde in dit verband de vreemdelingenpolitie. Het is zeker dat deze politie, belast met de controle van de vreemdelingen in het land, noch georganiseerd, noch getraind, noch gewapend is om aan acties met terroristische inslag het hoofd te bieden.

Een ander lid vraagt welke effectieven er door het leger worden voorbereid met het oog op hun aanwijzing om dienst te doen bij de rijkswacht.

Het antwoord is dat die effectieven uitsluitend samengesteld zijn uit vrijwilligers en dat deze geenszins op hun overgang worden voorbereid.

Quant aux fonctions à confier aux femmes, on peut dire que les tâches de maintien de l'ordre ou les missions de guerre sont sûrement exclues. Ces femmes seront affectées à des tâches de police déterminées pour lesquelles la femme semble mieux convenir que l'homme.

Il n'est pas encore possible de connaître en détail le coût de ces innovations.

Un membre fait à nouveau observer que le projet ne présente aucune urgence. Il voudrait savoir combien de militaires sont actuellement en service à la gendarmerie. Il aimerait également connaître le nombre exact dont sera augmenté le corps des officiers. Il demande si certaines tâches ne pourraient être confiées à d'autres administrations, par exemple au Ministère de la Justice. Il souhaiterait, en outre, recevoir un tableau comparatif des effectifs actuels et de ceux qui sont proposés.

Le Ministre répond que le projet constitue une première étape indispensable vers une situation statutaire claire, réglée par la loi, pour les nouvelles catégories de personnel.

Il ajoute qu'il y a actuellement 50 officiers et 555 membres du personnel au-dessous du rang d'officier qui appartiennent aux forces armées et sont en service à la gendarmerie. Ainsi qu'il ressort du texte du projet, l'augmentation du nombre réel d'officiers est de 200 unités.

Une discussion s'engage ensuite sur les chiffres exacts, qu'il serait difficile de déduire du texte du projet.

Le Ministre promet à ce propos de faire parvenir aux membres de la Commission un tableau comparatif global.

Quant à l'idée de confier certaines tâches à d'autres administrations, il donne les explications complémentaires suivantes :

Pour certaines missions à remplir sur des parties du territoire différentes d'un jour à l'autre, le renforcement de la gendarmerie est la solution la plus économique. C'est notamment le cas pour la protection des ambassades dans l'agglomération bruxelloise. Les ambassades à protéger ne sont pas toujours les mêmes et ne sont pas toujours situées sur le territoire des mêmes communes. Aussi le renforcement de tel ou tel corps de police communal ne résoudrait-il pas la question.

D'autre part, on a déjà soulevé le problème de la sécurité des aéroports et l'on a mentionné à ce propos la police des étrangers. Il est certain que celle-ci, chargée du contrôle des étrangers dans le pays, n'est ni organisée, ni entraînée, ni armée pour faire face à des actions à caractère terroriste.

Un autre membre demande quels sont les effectifs préparés par l'armée en vue de leur désignation pour effectuer du service à la gendarmerie.

Il lui est répondu que ces effectifs sont composés exclusivement de volontaires et que ceux-ci ne sont nullement préparés à leur transfert.

Hetzelfde lid merkt op dat het niet aangewezen zou zijn vrouwen in te zetten voor het beteugelen van verkeersovertradingen. De ondervinding zou inderdaad uitwijzen dat vrouwen op dit gebied nogal onhandig zijn.

De Minister geeft in grote trekken de voor de vrouwen voorziene opdrachten :

- de toepassing, op het niveau van de politionele actie, van de wetgeving op de jeugdbescherming,
- de preventie van de jeugddelinquentie,
- het vaststellen van inbreuken gepleegd door vrouwen of minderjarigen en het uitvoeren van de onderzoeken in dat verband,
- het overbrengen van vrouwen en kinderen in opdracht van het gerecht.

Een lid verwijst naar de eerste regels van blz. 5 van de Memorie van Toelichting, waar sprake is van een onontbeerlijke universitaire vorming. Hij vraagt of het hier gaat om een nieuwigheid of wat juist wordt bedoeld.

Er wordt aan het lid geantwoord dat het hier geenszins een nieuwigheid betreft. De rijkswachtofficiëren moeten namelijk een licentiaatstitel in de criminologie verwerven en ontvangen dus een universitaire vorming.

Een ander lid merkt op dat ieder precies cijfergegeven omtrent § 3, 2°, van artikel 6 ontbreekt. Het gaat hier om leden van het rijkswachtpersoneel in zogenoemde « mobiliteit ».

De Minister antwoordt hierop dat dit cijfer op dit ogenblik zes rijkswachters omvat.

Hetzelfde lid wenst te weten of het personeel buiten kader kan worden ingezet voor de handhaving van de orde.

Hierop wordt geantwoord dat de leerlingen van de rijkswachtschool alleen zouden ingezet worden voor openbare orde-opdrachten voor zover een crisistoestand dit mocht vereisen en voor zover die leerlingen een onderricht hebben genoten van minstens negen maanden.

De bedoeling van huidig ontwerp bestaat er precies in het euvel te ontwijken dat gepaard gaat met het inzetten van te jonge en te onervaren troepen in moeilijke omstandigheden.

Een lid verklaart dat de taakomschrijving van het administratief en logistiek korps, in het ontwerp niet voorkomt. Hij verklaart echter hieromtrent aan de Minister vertrouwen te schenken voor de toekomst. Hij stelt zich eveneens vragen omtrent de redenen die de militairen ervan weerhouden over te gaan naar de rijkswacht. Hoe geschiedt feitelijk die overgang ?

Dit ontwerp vertrekt, steeds volgens hetzelfde lid, te veel van het verleden. Er zou volgens hem een voorkeurrecht moeten gelden voor militairen die naar de rijkswacht wensen over te gaan.

De Minister verstrekt enige uitleg omtrent het huidige systeem.

Le même commissaire fait observer qu'il ne paraît pas indiqué d'employer des femmes pour la répression des infractions au Code de la route. L'expérience aurait en effet montré que les femmes sont assez malhabiles à cet égard.

Le Ministre indique sommairement les tâches destinées aux femmes :

- l'application, au niveau de la police, de la législation sur la protection de la jeunesse,
- la prévention de la délinquance juvénile,
- la constatation des infractions commises par des femmes ou des mineurs ainsi que les enquêtes qui s'y rapportent,
- les transferts de femmes et d'enfants par ordre de justice.

Un membre se réfère aux premières lignes de la p. 5 de l'Exposé des Motifs, où il est question d'une formation universitaire indispensable. Il demande s'il s'agit là d'une innovation ou ce que l'on veut dire exactement.

Il lui est répondu qu'il n'y a là aucune innovation. Le fait est que les officiers de la gendarmerie doivent être licenciés en criminologie et donc recevoir une formation universitaire.

Un autre membre fait remarquer que l'on ne dispose d'aucune indication chiffrée précise en ce qui concerne le § 3, 2°, de l'article 6. Il s'agit des membres du personnel de la gendarmerie dits « en mobilité ».

Le Ministre répond que ces gendarmes sont actuellement au nombre de six.

Le même commissaire voudrait savoir si le personnel hors cadre peut être affecté au maintien de l'ordre public.

Il lui est répondu que les élèves de l'école de gendarmerie ne seraient affectés à de telles missions que si une situation de crise l'exigeait et pour autant qu'ils ont suivi un enseignement de neuf mois au moins.

Le projet vise précisément à éviter les conséquences regrettables de l'engagement de troupes par trop jeunes et inexpérimentées dans des circonstances difficiles.

Un membre signale que le projet ne donne pas la définition des tâches du corps administratif et logistique. Il déclare toutefois qu'à cet égard, il fait confiance au Ministre pour l'avenir. Il se pose également des questions sur les raisons qui retiennent les militaires de passer à la gendarmerie. Comment le passage s'effectue-t-il dans la réalité ?

L'intervenant ajoute que le projet part trop du passé. A ses yeux, les militaires désireux de faire du service à la gendarmerie devraient jouir d'un droit de préférence.

Le Ministre fournit des explications à propos du système actuel.

Aankankelijk publiceert de generale staf van de rijkswacht een lijst die alle bedieningen opsomt waaraan de rijkswacht behoefte heeft, met de daarbijgaande vereisten inzake b.v. taalregime, graad, technische kwalificatie en dergelijke.

Aan de hand van deze lijst kunnen de militairen die zulks wensen hun voorkeur laten gelden voor een of andere functie. Hun kandidatuur wordt vervolgens aan de opeenvolgende goedkeuring van de militaire staven en van de rijkswachtstaf onderworpen.

In verband met de voorrang die aan militairen zou moeten verleend worden, weze aangestipt dat de statutaire wet van 27 december 1973 reeds voorkeursbeschikkingen toelaat ten voordele van militairen die bij de rijkswacht een dienstverbintenis aangaan.

Een lid verwondert er zich over dat het moderniseren en het rationaliseren van de bij de rijkswacht aangewende middelen gepaard gaat met een ernstige verhoging der effectieven. Hij verontrust zich eveneens over de huisvestingsproblemen die daaruit zullen voortvloeien.

In zijn antwoord stipt de Minister aan, dat de effectievenverhoging als voornaamste oorzaak heeft de toename van het aantal opdrachten van de rijkswacht.

Niet minder belangrijk is echter de evolutie van de arbeidsduur. Zo dient gezegd dat in 1969, toen de actuele wet de effectieven vastlegde, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de rijkswachter, in kalme periodes, 50 uren bedroeg. Op 1 juli aanstaande valt deze arbeidsduur terug, na geleidelijke vermindering in de loop der laatste jaren, op 40 uren/week in normale omstandigheden. De daaruit volgende vermindering van het globale prestatievermogen van de rijkswacht kan alleen worden goedgeemaakt door een effectievenverhoging.

Wat de huisvestingsproblemen betreft is de Minister van Openbare Werken bevoegd.

Een lid informeert naar de inhoud van Titel IV van de wet van 2 december 1957, waarvan sprake in artikel 4, § 3, van het ontwerp.

Uit het verstrekt antwoord blijkt dat deze titel, na een hoofdstuk met algemeenheden hieromtrent, de gewone en de buitengewone ambtsverrichtingen van de rijkswacht opsomt.

Op een bijkomende vraag of dit meteen betekent dat het administratief en logistiek korps niet met opdrachten voor handhaving der orde zou kunnen gelast worden, wordt een positief antwoord verstrekt.

Een lid vraagt waarom de juiste verhouding mannen/vrouwen in de schoot van het administratief en logistiek korps, niet in het ontwerp wordt vastgelegd.

De Minister verklaart dat dit korps met drie categorieën van bedieningen zal belast worden: bedieningen uitsluitend voorbehouden aan mannen; bedieningen uitsluitend voorbehouden aan vrouwen en bedieningen die zowel door mannen als door vrouwen kunnen worden uitgeoefend.

En premier lieu, l'état-major général de la gendarmerie publie une liste énumérant toutes les fonctions nécessaires à la gendarmerie et spécifiant les conditions requises en ce qui concerne l'appartenance linguistique, le grade, la qualification technique, etc.

Sur la base de cette liste, les militaires qui le souhaitent, peuvent faire valoir leur préférence pour telle ou telle fonction. Leur candidature est ensuite soumise successivement à l'approbation des états-majors militaires et à celle de l'état-major de la gendarmerie.

Quant à la priorité qui devrait être accordée aux militaires, il y a lieu de noter que la loi statutaire du 27 décembre 1973 porte déjà des dispositions préférentielles pour les militaires qui contractent un engagement à la gendarmerie.

Un commissaire s'étonne que la modernisation et la rationalisation des moyens employés par la gendarmerie aboutissent à une augmentation sérieuse des effectifs. Il s'inquiète également des problèmes de logement que cette augmentation ne manquera pas de faire surgir.

Dans sa réponse, le Ministre relève que l'augmentation des effectifs est due essentiellement à l'accroissement du nombre des missions incombant à la gendarmerie.

Toutefois, un élément non moins important se retrouve dans l'évolution de la durée du travail. C'est ainsi qu'en 1969, au moment où la loi a fixé les effectifs actuels, la moyenne hebdomadaire de la durée de travail du gendarme était de 50 heures en période calme. Le 1^{er} juillet 1975, cette durée, après avoir été réduite progressivement au cours des dernières années, est tombée à 40 heures/semaine dans des conditions normales. La diminution consécutive du volume global des prestations de la gendarmerie ne peut être compensée que par une augmentation des effectifs.

Quant aux problèmes de logement, c'est le Ministre des Travaux publics qui est compétent.

Un membre aimerait connaître le contenu du Titre IV de la loi du 2 décembre 1957, dont il est question à l'article 4, § 3, du projet.

Il ressort de la réponse qui lui est fournie qu'après un chapitre consacré aux généralités, ce titre comporte une énumération des fonctions ordinaires et extraordinaires de la gendarmerie.

A la question de savoir si cela signifie que le corps administratif et logistique ne pourra être chargé de missions dans le domaine du maintien de l'ordre, il est répondu par l'affirmative.

Un membre demande pourquoi le projet ne fixe pas la proportion exacte hommes/femmes dans le corps administratif et logistique.

Le Ministre répond que ce corps sera chargé de trois catégories de fonctions: des fonctions exclusivement réservées aux hommes; des fonctions exclusivement réservées aux femmes; des fonctions pouvant être exercées tant par des hommes que par des femmes.

Een lid wenst dat voor rijkswachters van het operationeel korps, ongeschikt bevonden voor de dienst wegens kwetsuren, ziekten of ouderdomsredenen, zou voorzien worden in afvloeiingsmogelijkheden naar het administratief en logistiek korps.

De Minister zal hierop antwoorden bij de bespreking van artikel 8 van het ontwerp.

Een ander commissielid geeft toe dat de opdrachten in de rijkswacht ongetwijfeld uitbreiding namen. Hij zegt zich toch niet te kunnen ontdoen van de indruk dat er een zeker dubbel gebruik bestaat tussen de verschillende politiekorpsen. Hoe anders uitleggen dat de gemeentelijke polities eveneens toenemen, dat er polities worden opgericht voor jeugdbescherming en zo meer. Er bestaat ongetwijfeld een gebrek aan coördinatie. Bovendien zijn de argumenten, aangehaald ter verdediging van het ontwerp, dezelfde als deze reeds aangehaald in 1969 toen de actuele cijfers werden vastgelegd.

De Minister merkt hieromtrent op dat de cijfers zoals voorgesteld in het ontwerp, pas zouden kunnen bereikt worden voor de onderofficieren binnen 5 à 6 jaar, voor de keuronderofficieren binnen 8 à 9 jaar, voor de officieren binnen 15 jaar, dit alles omwille van de praktische recruitmentmogelijkheden, de vormingsduur, carrièrebeschouwingen en dergelijke.

Wat er in feite nu aan het Parlement gevraagd wordt komt hierop neer: de rijkswacht toelaten zich bestendig aan de werkelijke noden aan te passen, zodat ze binnen enkele jaren niet zou voorbijgestreefd zijn door de gebeurtenissen.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Een lid vraagt uitleg over het laatste lid « Eén of meer scholen ».

De Minister antwoordt dat de Koninklijke Rijkswachtschool onder meer omvat: een school voor officieren, één voor keuronderofficieren en één voor onderofficieren. Ieder van deze onderverdelingen is, administratief gezien, autonoom. Zij hangen nochtans allen af van een gemeenschappelijke studiedirectie en van de Officier-Commandant van de Koninklijke Rijkswachtschool.

Na deze uitleg wordt het artikel met 13 tegen 4 stemmen aangenomen.

Artikel 2

Dit artikel wordt met 13 tegen 4 stemmen aangenomen.

Artikel 3

Dit artikel wordt met 13 tegen 4 stemmen aangenomen.

Un membre voudrait que les gendarmes du corps opérationnel, déclarés inaptes pour le service par suite de blessures, de maladies ou en raison de leur âge, puissent avoir la possibilité de passer au corps administratif et logistique.

Le Ministre répondra à l'intervenant lors de la discussion de l'article 8 du projet.

Un autre commissaire admet que les missions de la gendarmerie ont sans aucun doute pris de l'extension. Mais il déclare que, malgré cela, il ne peut se défaire de l'impression que les différents corps de police font dans une certaine mesure double emploi. Comment expliquer autrement que les effectifs des polices communales augmentent dans le même temps qu'on a créé une police chargée de la protection de la jeunesse, etc. Il y a manifestement un manque de coordination. En outre, les arguments cités en faveur du projet sont les mêmes que ceux qui furent avancés en 1969, lorsque les chiffres actuels ont été fixés.

Le Ministre fait observer que les chiffres proposés dans le projet ne pourront être atteints que dans 5 à 6 ans pour les sous-officiers, 8 à 9 ans pour les sous-officiers d'élite, 15 ans pour les officiers, ceci en raison des possibilités pratiques de recrutement, de la durée de la formation, des considérations relatives à la carrière et autres.

Ce que l'on demande aujourd'hui en fait au Parlement, c'est d'autoriser la gendarmerie à s'adapter constamment aux besoins réels pour éviter que, dans quelques années, elle ne se trouve dépassée par les événements.

3. Discussion des articles

Article 1^{er}

Un membre demande des explications concernant la dernière ligne de cet article: « Une ou plusieurs écoles. »

Le Ministre répond que l'Ecole royale de gendarmerie comprend notamment: une école pour officiers, une pour sous-officiers d'élite et une pour sous-officiers. Chacune de ces subdivisions est autonome sur le plan administratif. Elles dépendent cependant toutes d'une direction commune des études et de l'Officier-Commandant de l'Ecole royale de gendarmerie.

Après ces explications, l'article est adopté par 13 voix contre 4.

Article 2

Cet article est adopté par 13 voix contre 4.

Article 3

Cet article est adopté par 13 voix contre 4.

Artikel 4

Een lid merkt op dat er geen rekening werd gehouden met de opmerkingen van de Raad van State in verband met het verschil in redactie tussen § 2 en § 3 van het nieuwe artikel 11.

De Minister verwijst naar dezelfde opmerking van de Raad van State volgens welke dat verschil alleen te verantwoorden is als het voornemen bestaat om aan de leden van het personeel van het administratief en logistiek korps bijzondere graden overeenkomstig de door hen uitgeoefende ambten te verlenen, in plaats van militaire graden.

Voor verschillende ambten zou het inderdaad wenselijk kunnen blijken af te wijken van de militaire graden. Hierbij wordt b.v. gedacht aan vrouwen belast met bureelwerk, aan centralisten, aan verpleegsters, enz.

Hierop wordt het artikel met 13 tegen 4 stemmen aangenomen.

Artikel 5

Een lid betreurt dat de statuten voor de nieuwe personeelscategorieën nog niet klaar zijn en verwijst in dit verband naar de opmerking van de Raad van State.

Men had er beter aan gedaan de statuten samen met het ontwerp in te dienen.

De Minister herhaalt wat hij reeds voordien had gezegd, te weten dat dit ontwerp een eerste en onmisbare stap is in de richting van het aanwerven van vrouwelijk operationeel personeel en van administratief en logistiek personeel.

Het uitwerken van het eigen statuut dezer personeelscategorieën zal de volgende stap zijn, die zo spoedig mogelijk zal gezet worden.

Een commissielid sluit zich hierbij aan en maakt gewag van een onderhoud dat hij had met de Commandant van de rijkswacht, die aandrang op een spoedige goedkeuring van het ontwerp en die hem wist te overtuigen van het dringend karakter ervan.

Hierop wordt het artikel met 10 tegen 5 stemmen aangenomen.

Artikel 6

Bij dit artikel wordt door twee leden een amendement ingediend luidende :

« § 3 aan te vullen met een tweede lid luidende als volgt :

» Het personeel hierboven vermeld onder 1° en 2° mag niet ingezet worden bij opdrachten voor de ordehandhaving. »

De verantwoording van het amendement luidt als volgt :

« Het kan niet geloochend worden dat de taken van de rijkswacht in verband met de verkeersveiligheid de strijd tegen het banditisme en het druggebruik, enz., toenemen.

Article 4

Un membre fait remarquer qu'il n'a pas été tenu compte de l'observation du Conseil d'Etat relative à la différence de rédaction entre le § 2 et le § 3 du nouvel article 11.

Le Ministre se réfère à la même observation du Conseil d'Etat, qui dit que cette différence ne peut se justifier que s'il est envisagé de donner aux membres du personnel du corps administratif et logistique des grades particuliers en rapport avec les fonctions qu'ils exercent plutôt que des grades militaires.

Il pourrait en effet s'avérer souhaitable de s'écarter des grades militaires pour plusieurs fonctions. Que l'on songe, par exemple, aux femmes chargées d'un travail de bureau, aux centralistes, aux infirmières, etc.

L'article est ensuite adopté par 13 voix contre 4.

Article 5

Un membre regrette que les statuts qui régiront les nouvelles catégories de personnel ne soient pas encore prêts et se réfère à ce sujet à l'observation faite par le Conseil d'Etat.

Il aurait été préférable que ces statuts fussent déposés en même temps que le projet qui nous occupe.

Le Ministre répète que le projet constitue une première étape indispensable dans la voie du recrutement de personnel opérationnel féminin ainsi que de personnel administratif et logistique.

L'élaboration du statut propre à ces catégories de personnel sera l'étape suivante et se fera le plus tôt possible.

Un commissaire appuie ce point de vue et fait état d'un entretien qu'il a eu avec le Commandant de la gendarmerie, qui a insisté pour que le projet soit adopté rapidement et a pu le convaincre qu'il y a urgence à le faire.

L'article est ensuite adopté par 10 voix contre 5.

Article 6

Deux membres proposent à cet article l'amendement suivant :

« Compléter le § 3 de cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

» Le personnel visé au 1° et au 2° ci-dessus ne peut être affecté à des missions de maintien de l'ordre. »

Ils justifient leur amendement en ces termes :

« Il est indéniable que les tâches de la gendarmerie deviennent de plus en plus nombreuses en ce qui concerne la sécurité routière, la lutte contre le banditisme, l'usage de stupéfiants, etc.

» Anderzijds dringt zich echter toch een zeker voorbehoud op wat het massaal inzetten van de rijkswacht bij zogeheten « handhaving van de openbare orde » betreft.

» Het komt ons voor dat de daarvoor thans reeds ter beschikking staande effectieven meer dan voldoende zijn, vooral indien men daarbij rekening houdt met het feit dat in de grote steden bovendien een sterk politiekorps kan ingezet worden. In de toekomst zal de samenvoeging van gemeenten deze inzet normaal nog vergemakkelijken.

» Het lijkt bovendien geen twijfel dat het inzetten bij ordehandhaving van de zich nog in opleiding bevindende en bijgevolg vrij onervaren jonge rijkswachters, bijkomende risico's met zich brengt, zoals onoordeelkundig optreden, machtsmisbruik en dergelijke, die incidenten eerder zouden doen ontstaan dan vermijden. »

De Minister verklaart zich bereid dit amendement te aanvaarden op voorwaarde dat het als volgt zou aangevuld worden : « behalve in geval van crisis en voor zover het een vorming van tenminste negen maanden gekregen heeft. »

Er ontspringt zich dan een discussie over de drievoudige afhankelijkheid van de rijkswacht ten overstaan van de Ministers van Landsverdediging, Binnenlandse Zaken en Justitie.

Een lid wenst dat de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie de gevraagde verhoging van het effectief zouden komen verantwoorden.

De Minister antwoordt hierop dat in die drievoudige afhankelijkheid precies de waarborg schuilt van een aan politieke manipulatie onttrokken rijkswacht.

Hij doet eveneens opmerken dat de voorgestelde verhoging lager ligt dan hetgeen aanvankelijk door de Commandant van de rijkswacht werd gevraagd. De verhoging werd gepleit door de opeenvolgende Ministers van Binnenlandse Zaken en ten bewijze daarvan maakt de Minister gewag van brieven die hem hieromtrent door zijn collega's werden toegestuurd.

Een lid doet opmerken dat het effectief feitelijk met 20 pct. wordt verhoogd.

De Minister betwist dit en zegt dat er slechts een verhoging van 10 pct. bestaat voor de eigenlijke rijkswachteffectieven.

Het aantal leerlingen dat daarnaast buiten kader geplaatst wordt is uiteraard een zeer wisselend getal en wanneer er daaromtrent sprake is van 10 pct., dan geldt het een maximum dat slechts zeer uitzonderlijk zal bereikt worden.

De discussie komt dan terug op het sub-amendement door de Minister voorgesteld.

Een lid zegt dat de restrictie, ingevoerd door de Minister, niet kan aanvaard worden.

Een ander lid meent integendeel akkoord te kunnen gaan, terwijl een derde lid vraagt wie zal bepalen of een crisistoestand al dan niet bestaat.

De Minister verklaart zich bereid om het amendement aan te vullen in die zin dat de Ministerraad zou bepalen wanneer er crisistoestand bestaat.

» D'autre part, certaines réserves s'imposent malgré tout quant à l'utilisation massive de la gendarmerie en vue du « maintien de l'ordre public ».

» Les effectifs actuellement disponibles à cette fin nous paraissent déjà plus que suffisants, surtout si l'on tient compte du fait que, dans les grandes villes, on peut également y affecter un important corps de police. Et normalement, les futures fusions de communes faciliteront encore la chose.

» En outre, il n'est pas douteux que charger du maintien de l'ordre de jeunes gendarmes n'ayant pas encore achevé leur formation, et par conséquent assez inexpérimentés, entraîne des risques supplémentaires tels que des interventions inconsidérées, des abus de la force, etc., qui seraient plutôt de nature à créer des incidents qu'à les éviter. »

Le Ministre se déclare disposé à accepter l'amendement, à condition qu'il soit complété comme suit : « sauf en cas de crise et pour autant qu'il a reçu une formation de neuf mois au moins. »

Une discussion s'engage ensuite sur le fait que la gendarmerie dépend à la fois des trois Ministres de la Défense nationale, de l'Intérieur et de la Justice.

Un membre aimerait que les Ministres de l'Intérieur et de la Justice viennent justifier l'augmentation demandée des effectifs.

Le Ministre répond que c'est précisément cette triple dépendance qui préserve la gendarmerie de toute manipulation politique.

Il ajoute que le projet prévoit une augmentation des effectifs moindre que celle demandée initialement par le Commandant de la gendarmerie. Les divers Ministres de l'Intérieur qui se sont succédé ont plaidé en faveur d'une augmentation et le Ministre en cite pour preuve des lettres qui lui ont été envoyées à ce sujet par ses collègues.

Un membre fait observer qu'en fait, l'effectif sera augmenté de 20 p.c.

Le Ministre conteste cette assertion, en précisant qu'il n'y aura qu'une augmentation de 10 p.c. pour les effectifs de la gendarmerie proprement dite.

Quant au nombre d'élèves qui, au surplus, seront placés hors cadre, il sera évidemment fort variable et lorsqu'on parle à ce propos de 10 p.c., il s'agit d'un maximum qui ne sera atteint que très exceptionnellement.

La discussion se porte alors sur le sous-amendement proposé par le Ministre.

Un membre considère comme inacceptable la restriction que prévoit ce sous-amendement.

Un autre commissaire croit, au contraire, pouvoir marquer son accord, tandis qu'un troisième membre demande qui décidera s'il y a ou non état de crise.

Le Ministre se déclare disposé à compléter son sous-amendement en ce sens qu'il appartiendrait au Conseil des Ministres de décider quand il y a état de crise.

De uiteindelijke tekst van het amendement wordt dus :

« Het personeel hierboven vermeld onder 1° en 2° mag niet ingezet worden bij opdrachten voor de ordehandhaving, behalve in geval van crisis vast te stellen in de Ministerraad en voor zover het een vorming van tenminste negen maanden heeft gekregen. »

Dit amendement wordt bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden aangenomen.

Het geamendeerde artikel wordt aangenomen met 12 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 7

Dit artikel wordt bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden aangenomen.

Artikel 8

In verband met dit artikel vestigt een lid de aandacht op de situatie van de rijkswachters van het operationeel korps. Hun pensioengerechtigde leeftijd ligt zeer laag (56 jaar); anderen worden vóór die leeftijd wegens ziekte of ongeval ongeschikt bevonden voor de eigenlijke rijkswachtdienst.

Het lid vraagt dat zou worden onderzocht of deze rijkswachters geen dienst zouden kunnen doen bij het administratief en logistiek korps.

De Minister antwoordt hierop dat deze beschouwingen niet uit het oog zullen verloren worden bij het opstellen van het statuut voor het administratief en logistiek personeel. Hij maakt nochtans ernstig voorbehoud voor de opname in dit korps van het bij het operationeel korps pensioengerechtigd personeel. Het gaat hier om eer zeer delikaat probleem waarvoor tot nu toe geen aanneembare oplossing kon gevonden worden.

Hierop wordt het artikel met 12 tegen 5 stemmen aangenomen.

Het geheel van het geamendeerd ontwerp van wet is met 13 tegen 5 stemmen aangenomen.

Dit verslag is bij eenparigheid van de 18 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. LECLUYSE.

De Voorzitter,
P. DESCAMPS.

Finalement, le texte de l'amendement se présente donc comme suit :

« Le personnel visé au 1° et au 2° ci-dessus ne peut être affecté à des missions de maintien de l'ordre, sauf en cas de crise à constater en Conseil des Ministres et pour autant qu'il a reçu une formation de neuf mois au moins. »

L'amendement ainsi rédigé est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

L'article amendé est adopté par 12 voix contre 4 et 1 abstention.

Article 7

Cet article est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

Article 8

A cet article, un membre attire l'attention sur la situation des gendarmes du corps opérationnel. L'âge de leur mise à la retraite est fort bas (56 ans) et, par suite de maladie ou d'accident, certains sont, même avant cet âge, déclarés inaptes au service spécifique de la gendarmerie.

L'intervenant demande que l'on examine la question de savoir si ces gendarmes ne pourraient poursuivre leur service au corps administratif et logistique.

Le Ministre répond que ces considérations ne seront pas perdues de vue lors de l'élaboration du statut du personnel administratif et logistique. Il émet cependant de sérieuses réserves au sujet de l'intégration dans ce corps de membres du corps opérationnel ayant atteint l'âge de la retraite. C'est là un problème très délicat, auquel on n'a jusqu'à présent pas pu trouver de solution acceptable.

L'article est ensuite adopté par 12 voix contre 5.

L'ensemble du projet amendé a été adopté par 13 voix contre 5.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 18 membres présents.

Le Rapporteur,
R. LECLUYSE.

Le Président,
P. DESCAMPS.

ARTIKEL GEAMENDEERD DOOR
DE COMMISSIE

ART. 6

Artikel 13 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 8 april 1969, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 13. — § 1. De effectieven van het operationeel korps van de rijkswacht omvatten ten hoogste : 790 officieren waarvan 40 vrouwen en 14 600 personeelsleden beneden de rang van officier waarvan 600 vrouwen.

» De effectieven van het administratief en logistiek korps omvatten ten hoogste : 1 580 personen waarvan 80 met de rang van officier.

» § 2. De Koning bepaalt voor ieder korps in elke graad of gradengroep het maximum aantal officieren en personeelsleden beneden de rang van officier.

» § 3. In de effectieven van het korps waartoe zij behoren, zijn niet begrepen :

» 1° Het personeel dat een vorming van officier of onder-officier volgt tot beloop van één tiende van het totaal van de bij § 1 vastgestelde effectieven;

» 2° De leden van het rijkswachtpersoneel die bij de ministeries of bij instellingen van openbaar nut worden gebezigd krachtens het koninklijk besluit nr. 26 van 29 juni 1967 betreffende de mobiliteit van de leden van de krijgsmacht.

» Het personeel hierboven vermeld onder 1° en 2° mag niet ingezet worden bij opdrachten voor de ordehandhaving, behalve in geval van crisis vast te stellen in de Ministerraad en voor zover het een vorming van tenminste 9 maanden heeft gekregen. »

ARTICLE AMENDE PAR
LA COMMISSION

ART. 6

L'article 13 de la même loi, modifié par la loi du 8 avril 1969, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 13. — § 1^{er}. Les effectifs du corps opérationnel de la gendarmerie comprennent au maximum : 790 officiers dont 40 femmes et 14 600 membres du personnel au-dessous du rang d'officier dont 600 femmes.

» Les effectifs du corps administratif et logistique comprennent au maximum : 1 580 personnes dont 80 ont le rang d'officier.

» § 2. Pour chaque corps, le Roi fixe dans chaque grade ou groupe de grades le nombre maximum d'officiers et de membres du personnel au-dessous du rang d'officier.

» § 3. Ne sont pas compris dans les effectifs du corps auquel ils appartiennent :

» 1° Le personnel qui suit une formation d'officier ou de sous-officier jusqu'à concurrence du dixième du total des effectifs fixés au § 1^{er};

» 2° Les membres du personnel de la gendarmerie utilisés dans les ministères ou dans des organismes d'intérêt public en vertu de l'arrêté royal n° 26 du 29 juin 1967 relatif à la mobilité des membres des forces armées.

» Le personnel visé aux 1° et 2° ci-dessus ne peut être affecté à des missions de maintien de l'ordre, sauf en cas de crise à constater en Conseil des Ministres et pour autant qu'il a reçu une formation de 9 mois au moins. »