

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

18 JUNI 1975.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten op het handelsregister, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1964.

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE GREVE.**

Uw Commissie heeft het ontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 18 juni 1975.

1. Uiteenzetting van de Minister van Middenstand.

Tijdens een inleidende uiteenzetting herinnert de Minister aan de bekommernis van het merendeel der leden van de Commissie voor de Distributie die in 1973 werd geïnstalleerd om binnen een zo kort mogelijke tijd te beschikken over een degelijk werkinstrument dat thans ontbreekt o.m. bij het onderzoek van de aanvragen tot inplanting van de grote distributiepunten.

Behoudens de statistieken die voortvloeien uit de tienjaarlijkse tellingen, beschikt de overheid over geen enkel wetenschappelijk verantwoord overzicht van de oppervlakte die de kleinhandel of diensten in de diverse K.M.O.-sectoren bezetten.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren Wathelet, voorzitter; Coppens, D'Haeyer, Gijs, Gillet, Gramme, Janssens, Lecoq, Persyn, Van Canneyt, Vandenberghe, Vangeel en De Grève, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer van Waterschoot.

R. A 10214**Zie :**

Gedr. St. van de Senaat :
640 (1974-1975) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

18 JUIN 1975.

Projet de loi modifiant les lois relatives au registre du commerce, coordonnées par arrêté royal du 20 juillet 1964.

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. DE GREVE.**

Votre Commission a examiné le projet au cours de sa réunion du 18 juin 1975.

1. Exposé du Ministre des Classes moyennes.

Dans un exposé introductif, le Ministre rappelle le souci de la plupart des membres de la Commission interministérielle de la Distribution, installée en 1973, de disposer le plus rapidement possible d'un instrument de travail convenable, qui manque actuellement, notamment pour l'instruction des demandes d'implantation des grandes surfaces de vente.

A part les statistiques provenant des recensements décennaux, les pouvoirs publics ne disposent d'aucun relevé scientifique global des surfaces occupées par le commerce de détail ou les services dans les divers secteurs des P.M.E.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Wathelet, président; Coppens, D'Haeyer, Gijs, Gillet, Gramme, Janssens, Lecoq, Persyn, Van Canneyt, Vandenberghe, Vangeel et De Grève, rapporteur.

Membre suppléant : M. van Waterschoot.

R. A 10214**Voir :**

Document du Sénat :
640 (1974-1975) : N° 1.

Bovendien moet na iedere telling jaren gewacht worden op de statistische resultaten. Zo wordt de volledige uitslag van de telling 1971 pas in 1975 bekendgemaakt. Er is nood aan een bestendige inventaris en dit zowel om het beleid van het departement met meer efficiëntie te kunnen verzekeren als om de jongeren beter te kunnen oriënteren in hun beroepsopleiding met inachtnaam van de afzetmogelijkheden die uit deze op wetenschappelijke wijze aangelegde inventaris zullen blijken.

Daarom werd gedacht aan het systeem dat in het wetsontwerp wordt voorgesteld: het handelsregister is het enig aangepast instrument om in een relatief korte periode de gewenste gegevens te verzamelen. Inderdaad, de nieuwe inschrijvingen zouden alle een bijkomende vermelding bevatten, terwijl bij elke wijziging, andere dan schrappingen, eveneens de opgave van de netto-oppervlakte zou verplichtend worden gemaakt.

Het idee om eventueel de inschrijvingen nogmaals te vernieuwen wordt door de Minister van de hand gewezen. Hij hoopt in de tussentijdse periode, die ons zal scheiden van een volledig bijgewerkte inventaris, de vanaf 1971 ontbrekende inlichtingen te kunnen verzamelen volgens diverse methodes als daar zijn:

- onderzoek ter plaatse;
- verklaring van de kleinhandelaars;
- verzamelen van de inlichtingen die reeds voorhanden zijn bij het Ministerie van Financiën inzake dranksluiterijen en restaurants;
- welwillende medewerking van gemeentebesturen.

Tot slot van zijn inleiding onderstreept de Minister dat door de gekozen formule de kleinhandelaars geen nieuw bijkomende administratieve last zullen te dragen hebben.

2. Algemene bespreking.

In de algemene bespreking wordt aan een lid geantwoord dat de eventuele onderzoeken ter plaatse kunnen gebeuren met behulp van het Comité van ambtenaren werkzaam bij het Comité voor de distributie, alsook van de planologische dienst van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.

Een ander lid maakt zich bezorgd omwille van de lange periode tijdens dewelke men nog slechts over sporadische inlichtingen zal beschikken en stelt zich de vraag hoe het Socio-economische Comité, dat zal moeten oordelen over de inplanting van grote bedrijven, zal tewerk gaan zonder te kunnen beschikken over dit statistisch werktuig.

Hij wenst tevens de reden te kennen waarom ter gelegenheid van de schrapping van een inschrijving de inlichting van de verdwenen oppervlakte niet moet worden opgegeven. Men zou, aldus het lid, tenminste die gegevens mede kunnen verwerken in het statistisch apparaat.

Het lid is voornemens terzake artikel 4 te amenderen.

En outre, il faut attendre plusieurs années après chaque recensement pour en connaître les résultats statistiques. Ainsi, les résultats complets du recensement de 1971 n'auront été publiés qu'en 1975. Un inventaire permanent est donc nécessaire, tant pour assurer une plus grande efficacité de la politique du département que pour mieux orienter la formation professionnelle des jeunes en tenant compte des débouchés qu'aura fait apparaître cet inventaire scientifique.

Aussi a-t-on songé au système proposé par le projet à l'examen: le registre du commerce est le seul instrument adéquat qui permette de rassembler dans un délai relativement bref les données souhaitées. En effet, les nouvelles immatriculations comporteraient toutes une mention supplémentaire, tandis que pour toute modification autre qu'une radiation, la mention de la surface commerciale nette serait rendue obligatoire.

Le Ministre rejette l'idée d'exiger éventuellement de nouvelles immatriculations. Il espère que, pendant la période intermédiaire qui s'écoulera jusqu'au moment où nous disposerons d'un inventaire entièrement mis à jour, l'on pourra recueillir les renseignements manquant depuis 1971 par diverses méthodes telles que:

- l'enquête sur place;
- la déclaration des détaillants;
- la collecte des renseignements déjà disponibles au Ministère des Finances en ce qui concerne les débits de boissons et les restaurants;
- la collaboration bienveillante des administrations communales.

Le Ministre conclut son exposé introductif en soulignant que la formule choisie n'imposera pas de charge administrative supplémentaire aux petits commerçants.

2. Discussion générale.

Au cours de la discussion générale, il est répondu à un membre que les éventuelles enquêtes sur place pourront être effectuées avec le concours du Comité de fonctionnaires attaché à la Commission de la Distribution, ainsi qu'avec l'aide du service planologique de l'Institut économique et social des Classes moyennes.

Un autre membre s'inquiète du fait que, pendant une longue période, on ne disposera encore que de renseignements sporadiques, et il se demande comment procédera le Comité socio-économique, qui devra décider de l'implantation de grandes entreprises de distribution, sans pouvoir disposer d'un instrument statistique adéquat.

L'intervenant aimerait également savoir pour quelle raison la surface commerciale disparue ne doit pas être indiquée lors de la radiation d'une immatriculation. A son sens, on pourrait tout au moins incorporer cette donnée dans les statistiques.

Il a l'intention d'amender l'article 4 en ce sens.

De Minister replekeert dat de bezette oppervlakten wel zeer belangrijk zijn voor het Socio-economische Comité maar dat het nog over tal van andere gegevens kan beschikken bij de beoordeling van de dossiers. Hij wijst er nogmaals op dat men zich tot nog toe heeft moeten tevreden stellen met extrapolaties vertrekkende van verschillende gegevens die voor het gestelde doel onvoldoende op wetenschappelijke basis zijn gestoeld.

Het probleem zal nu ernstig worden aangepakt en, al zal men in de overgangperiode nog niet over alle gewenste preciese en actuele gegevens beschikken, toch zal reeds een psychologisch resultaat worden bereikt. De Middenstand zal zich rekenschap geven dat de nodige instrumenten voor degelijke studie in de toekomst worden geschapen.

Wat het voorstel betreft om van nu af bij de schrappingen eveneens de oppervlakte aan te duiden, toont de Minister veel begrip voor de suggestie maar wijst erop dat dit element hier niet onontbeerlijk blijkt.

3. Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Wordt zonder commentaar eenparig aangenomen.

Artikel 2.

De Commissie stelt vast dat in de Nederlandse tekst het woord « toekenning » moet vervangen worden door « toepassing ».

Het aldus verbeterd artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3.

Hier wordt nogmaals onderstreept dat de kleine bedrijven dus helemaal vrijgesteld zijn van de bijkomende verplichting een plan op te stellen. Dit plan, dat enkel wordt geëist van bedrijven die minimum 400 m² bezetten, moet niet door een architect worden opgesteld.

Een lid spreekt zijn verwondering uit nopens de schaal en denkt dat deze plannen nauwelijks leesbaar zullen zijn.

Daar hier slechts een grondplan op schaal 1/500 wordt bedoeld, dat niet op de millimeter na zal nagemeten worden en eerder als indicatief wordt beschouwd, dringt hij niet aan om een andere schaal, bv. 1/200 te voorzien. Er wordt tevens verwezen naar het plan dat door de dranksluiterijen aan het bestuur van de accijnzen moet worden afgeleverd.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 4.

Rekening houdend met het feit dat een eventuele wijziging van dit artikel ook andere wijzigingen aan de tekst van de bestaande wet zou meebrengen en, anderzijds, rekening hou-

Le Ministre répond que, si les surfaces commerciales occupées sont fort importantes pour le Comité socio-économique, celui-ci dispose encore d'un grand nombre d'autres données pour l'instruction des dossiers. Il fait observer une fois de plus que, jusqu'ici, on a dû se contenter d'extrapolations à partir de divers renseignements qui ne reposent pas sur une base suffisamment scientifique, eu égard au but assigné.

Le problème va maintenant être abordé sérieusement et, s'il est vrai que, dans la période transitoire, on ne disposera pas encore de toutes les données précises et actuelles souhaitables, on n'en atteindra pas moins un résultat psychologique dans l'immédiat. Les Classes moyennes se rendront compte que les instruments nécessaires à une étude convenable vont être créés.

Quant à la suggestion d'indiquer également dès à présent les surfaces commerciales lors des radiations, le Ministre la comprend parfaitement, mais il fait observer que cet élément ne s'avère pas indispensable en l'occurrence.

3. Discussion des articles.

Article 1^{er}.

Cet article est adopté à l'unanimité et sans observation.

Article 2.

La Commission constate que, dans le texte néerlandais, le mot « toekenning » doit être remplacé par le mot « toepassing ».

L'article ainsi corrigé est adopté à l'unanimité.

Article 3.

L'accent est mis une nouvelle fois sur le fait que les petites entreprises sont donc totalement dispensées de l'obligation supplémentaire d'établir un plan. Celui-ci, qui n'est exigé que des entreprises occupant au moins 400 m², ne doit pas être dressé par un architecte.

Un membre s'étonne du choix de l'échelle prévue, estimant que ces plans seront à peine lisibles.

Cependant, comme il ne s'agit que d'un plan à l'échelle de 1/500, qui ne sera pas vérifié au millimètre près mais plutôt considéré comme indicatif, l'intervenant n'insiste pas pour que l'on prévoie une autre échelle, par exemple celle de 1/200. Il se réfère également au plan qui doit être remis par les débits de boissons à l'administration des accises.

L'article est adopté à l'unanimité.

Article 4.

Eu égard au fait qu'une modification éventuelle de cet article entraînerait d'autres dans le texte de la loi en vigueur, et compte tenu des explications fournies par le

dend met de uitleg verstrekt door de Minister tijdens de algemene bespreking, trekt het lid dat een amendement had neergelegd ertoe strekkend de zinsnede « behalve indien de wijzigingsopgave betrekking heeft op het stopzetten van de handelswerkzaamheid » te schrappen, zijn amendement in.

Het artikel wordt aangenomen met eenparigheid van stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 5.

Zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Het geheel van het ontwerp van wet is aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Het verslag is eenparig door de 13 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. DE GREVE.

De Voorzitter,
J. WATHELET.

Ministre dans la discussion générale, l'auteur de l'amendement tendant à supprimer le membre de phrase « à l'exception d'une inscription qui aurait pour objet la cessation de l'activité commerciale » retire cet amendement.

L'article est adopté à l'unanimité des voix moins 1 abstention.

Article 5.

Cet article est adopté sans discussion et à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 13 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
L. DE GREVE.

Le Président,
J. WATHELET.