

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

19 JUNI 1975.

Ontwerp van wet houdende wijziging van de wet van 27 december 1974 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladers.

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR DE FINANCIËN EN VOOR DE ECONOMISCHE ZAKEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER ANDRÉ.

Uw Verenigde Commissies voor de Economische Zaken en voor de Financiën hebben in hun vergadering van 19 juni 1975 een onderzoek gewijd aan het door de Kamer overgezonden wetsontwerp « houdende wijziging van de wet van 27 december 1974 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladers ».

Het ontwerp bedoelt de voorlopige maatregelen tot hulpverlening aan de pers, waarin de wet van 27 december 1974 voorzag, met één jaar te verlengen. Die wet legde het beginsel vast van de verdeling, tussen de persorganen, van het krediet dat voor directe hulpverlening aan de opiniepers

Aan de werkzaamheden van de Verenigde Commissies hebben deelgenomen :
Commissie voor de Financiën :

Vaste leden : de heren Vlerick, voorzitter; Aerts, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Guillaume, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, van Waterschoot, Waltniel, Wiard en André, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Akkermans, Hulplau, Pede en Verleysen.

Commissie voor de Economische Zaken :

Vaste leden : de heren Ramaekers, voorzitter; D'haeyer, Fallon, Hercot, Hulplau, Janssens, Keuleers, Neuray, van Waterschoot, Verhaegen, Vlerick en Wyninckx.

Plaatsvervangers : de heren Lagneau en De Clercq.

R. A 10219**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

645 (1974-1975) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

19 JUIN 1975.

Projet de loi modifiant la loi du 27 décembre 1974 tendant à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion.

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES DES FINANCES ET DES AFFAIRES ECONOMIQUES PAR M. ANDRÉ.

Vos commissions réunies des Affaires économiques et des Finances ont examiné, en leur séance du 19 juin 1975, le projet de loi, transmis par la Chambre des Représentants, « modifiant la loi du 27 décembre 1974 tendant à maintenir la diversité dans la presse quotidienne d'opinion ».

Ce projet de loi vise à proroger d'un an les dispositions provisoires d'aide à la presse inscrites dans la loi du 27 décembre 1974, laquelle fixait le principe de la répartition entre les entités de presse, du crédit prévu pour l'aide directe à la presse d'opinion au budget des Services du Premier Ministre

Ont participé aux travaux des Commissions réunies :

Commission des Finances :

Membres effectifs : MM. Vlerick, président; Aerts, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Guillaume, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, van Waterschoot, Waltniel, Wiard et André, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Akkermans, Hulplau, Pede et Verleysen.

Commission des Affaires économiques :

Membres effectifs : MM. Ramaekers, président; D'haeyer, Fallon, Hercot, Hulplau, Janssens, Keuleers, Neuray, van Waterschoot, Verhaegen, Vlerick et Wyninckx.

Membres suppléants : MM. Lagneau et De Clercq.

R. A 10219**Voit :****Document du Sénat :**

645 (1974-1975) : N° 1.

voorkwam op de begroting van de diensten van de Eerste Minister voor de begrotingsjaren 1973 (100 miljoen) en 1974 (200 miljoen). Door toevoeging van het jaar 1975 in de wet van 27 december 1974 zal ook voor dat jaar een verdelingskrediet beschikbaar komen. Dat krediet, zo verklaarde de vertegenwoordiger van de Eerste Minister, zal evenals in 1974 200 miljoen bedragen. Het zal verdeeld worden volgens de criteria en de wijze van uitvoering bepaald in het koninklijk besluit van 20 januari 1975, waarin alleen de referentie-datum veranderd zal worden.

De verdelingstabellen zullen echter een lichte wijziging moeten ondergaan, in overleg met de belanghebbende kringen, om rekening te houden met de evolutie die zich inmiddels in de perswereld heeft voltrokken

Waarom dit wetsontwerp ?

De vertegenwoordiger van de Eerste Minister betoogt dat binnen de kortste tijd moet worden ingegaan op de noodkrete van de kranten, die van dag tot dag voor grotere financiële moeilijkheden komen te staan.

Verscheidene leden delen deze mening. Een lid brengt in herinnering dat de moeilijkheden van de pers o.m. te wijten zijn aan de sterke stijging van de papierprijs en van de loonlasten evenals aan de hoge kosten van de investeringen waartoe de technische vooruitgang noopt; waarbij nog komt dat de ontvangsten uit de reclame sterk dalen als gevolg van de verslapping van de conjunctuur, eensdeels, van de verovering van reclamemarkten door buitenlandse televisiezenders, anderzijds. Hetzelfde lid verwoordt de ongerustheid die ten aanzien van de toekomst van de geschreven pers niet alleen in de belanghebbende kringen heerst, maar bij allen die gehecht zijn aan de vrije uitdrukking en verspreiding van de gedachte. Hij zegt dat er onder de tegenwoordige omstandigheden niets anders op zit dan de verlenging van de overgangsregeling goed te keuren, maar is van oordeel dat de toepassing van een dergelijk systeem van directe hulpverlening niet eindeloos kan doorgaan, omdat het de pers steeds afhankelijker zou maken van de subsidies en van de overheid.

Een ander lid verklaart dat hij dit ontwerp evenmin zal goedkeuren als de wet van 27 december 1974. Niet dat hij de moeilijkheden van de pers niet zou inzien. Hij constateert zelfs dat de crisis nu ook kranten begint aan te tasten die tot voor kort nog zeer bloeiend waren. Maar hij meent dat het systeem van directe hulpverlening het probleem in geen dele oplost. Hij zou willen vernemen hoever het staat met de fundamentele maatregelen die de Regering had aangekondigd bij de parlementaire bespreking van de wet van 27 december 1974.

Ook verscheidene andere leden vragen hoever het staat met de gespecialiseerde werkgroepen, die waren aangekondigd.

De vertegenwoordiger van de Eerste Minister antwoordt dat een eerste werkgroep, samengesteld uit ambtenaren en gedelegeerden van de uitgevers, voortgang maakt met het onderzoek van een aantal technische problemen zoals de posttarieven, de prijs van het krantenpapier, de voordelen ten

pour les années budgétaires 1973 (100 millions) et 1974 (200 millions). En ajoutant l'année 1975 dans la loi du 27 décembre 1974, le projet doit permettre la répartition d'un crédit pour ladite année. Ce crédit, a précisé le représentant du Premier Ministre, sera, comme en 1974, d'un montant de 200 millions. Il sera réparti selon les critères et les modalités d'exécution prévus par l'arrêté royal du 20 janvier 1975, lequel ne subira d'autre modification que celle de la date de référence.

Les tableaux de répartition devront, cependant, être légèrement modifiés, en concertation avec les milieux intéressés, compte tenu de l'évolution qui s'est poursuivie entretemps dans le monde de la presse.

Pourquoi ce projet de loi ?

Le représentant du Premier Ministre explique qu'il convient de répondre, dans les plus brefs délais, au cri d'alarme lancé par les journaux, dont les difficultés financières s'accroissent de jour en jour.

Plusieurs membres partagent cet avis. Un membre rappelle que les difficultés dont souffre la presse tiennent notamment à la hausse considérable du prix du papier, à celle des charges salariales, au coût élevé des investissements qu'impose le progrès technique; à quoi s'ajoute une diminution importante des recettes publicitaires, due à l'affaiblissement de la conjoncture, d'une part, à la conquête de marchés publicitaires par les émetteurs étrangers de télévision, d'autre part. Le même membre exprime la vive préoccupation qui règne, en ce qui concerne l'avenir de la presse écrite, non seulement dans les milieux intéressés, mais chez tous ceux qui sont attachés à la libre expression et la circulation des idées. Tout en affirmant que, dans les circonstances actuelles, on ne peut rien faire d'autre, selon lui, qu'approuver la prorogation de la réglementation transitoire, il estime cependant qu'on ne peut pas poursuivre indéfiniment l'application de pareil système d'aide directe qui rendrait la presse toujours plus dépendante des subventions qui lui sont octroyées et des pouvoirs publics qui les accordent.

Un autre membre annonce qu'il n'approuvera pas le présent projet, comme il n'a pas voté la loi du 27 décembre 1974. Non qu'il ne mesure pas les difficultés qui sont celles de la presse. Il constate même que la crise frappe également désormais, des journaux hier encore florissants. Mais il estime que le système d'aide directe instauré par la loi ne résout en rien le problème. Il souhaiterait savoir où l'on est dans l'élaboration des mesures plus fondamentales annoncées par le Gouvernement à l'occasion de la discussion parlementaire de la loi du 27 décembre 1974.

Plusieurs membres demandent, eux aussi, où en sont les travaux des groupes de travail spécialisés dont on avait prévu la création.

Le représentant du Premier Ministre répond qu'un premier groupe de travail, composé de fonctionnaires et de délégués des éditeurs, progresse dans l'examen d'un certain nombre de questions techniques, telles que les tarifs postaux, le prix du papier-journal, les avantages à prévoir en faveur des in-

behoefte van de investeringen, het sociaal statuut van de krantenverkopers, de R.T.T.-tarieven, de prijs van het abonnement op het agentschap Belga, enz.

Wat betreft de tweede werkgroep, die nader moet ingaan op de politiek van de massamedia, proberen de Ministers van Cultuur, die daarvoor verantwoordelijk zijn, op dit ogenblik de samenstelling van die groep te bepalen. Dit is geen gemakkelijke zaak, omdat hier menigvuldige en uiteenlopende belangen in het spel zijn. Het is nog te vroeg om nu al te zeggen welke richting die werkgroep bij haar onderzoek zal uitgaan. Het probleem van de handelsreclame en dat van de betrekkingen tussen de geschreven pers en de B.R.T.-R.T.B. zullen wel zeer aandachtig onderzocht moeten worden. Vast staat in ieder geval dat het systeem van directe hulpverlening niet kan blijven duren. Op de vraag of er al vorderingen zijn gemaakt in verband met de manier om de moeilijkheden op te vangen, waarop ook de weekbladen stuiten, antwoordt de vertegenwoordiger van de Eerste Minister dat dit probleem zal moeten worden behandeld in het kader van het algemeen onderzoek waarmee de werkgroep belast is.

Een lid is van oordeel dat de vermindering van de reclame-inkomsten, in zover die een gevolg is van de verslechtering van de economische toestand, een conjunctureel verschijnsel is : het komt hem voor dat dit niet in aanmerking kan komen bij de analyse van de structurele crisis, waarmee de pers te kampen heeft. Hij vraagt overigens of het niet mogelijk en wenselijk zou zijn om kennis te krijgen van de werkelijke financiële toestand van de verschillende bladen, ten einde beter te kunnen bepalen welke van die bladen waarlijk in moeilijkheden verkeren.

De vertegenwoordiger van de Eerste Minister antwoordt : 1° dat de Regering ter zake niet over de gewenste gegevens beschikt, en die gegevens zouden trouwens geen grote betekenis hebben, aangezien de persbedrijven zo ingewikkeld zijn en zeer uiteenlopende werkzaamheden verrichten buiten de uitgave van de krant zelf; 2° dat, vooral, het beginsel is komen vast te staan dat de hulpverlening aan de pers in geen geval discriminerend mag zijn en aan alle kranten ten goede zou moeten komen, hoe ook hun financiële toestand mag zijn.

Op verzoek van een lid zal een tabel van de in 1973 en 1974 verleende bedragen verstrekt worden aan de Senaat. Die tabel is aan dit verslag toegevoegd. (zie bijlage.)

Het enig artikel van het wetsontwerp is aangenomen :

— met 12 stemmen tegen 1 stem door de Commissie voor de Economische Zaken;

— met 16 tegen 2 stemmen door de Commissie voor de Financien.

De Commissies schenken aan de verslaggever vertrouwen voor het opmaken van zijn verslag.

De Verslaggever,
D. ANDRE.

De Voorzitters,
A. VLERICK.
J. RAMAEKERS.

vestissements, le statut social des vendeurs de journaux, les tarifs de la R.T.T., le coût de l'abonnement à l'agence Belga, etc.

Quant au deuxième groupe de travail, qui doit traiter plus largement d'une politique des médias d'information, les Ministres de la Culture, dont c'est la responsabilité, s'attachent en ce moment à en préciser la composition. Ce n'est pas chose aisée, étant donné les multiples et divers intérêts en cause. Il est prématuré de prédire actuellement dans quel sens ce groupe de travail orientera ses recherches. On peut imaginer que le problème de la publicité commerciale et celui des rapports entre la presse écrite et la R.T.B.-B.R.T. devront faire l'objet d'un examen très attentif. Ce qui est sûr, c'est que le système de l'aide directe ne peut perdurer. A la question de savoir si des progrès ont été accomplis en ce qui concerne la manière de rencontrer les difficultés auxquelles se heurtent aussi les hebdomadaires, le représentant du Premier Ministre répond qu'il s'agit d'un problème à traiter dans l'examen d'ensemble dont est chargé ce groupe de travail.

Un membre estime que la diminution des recettes publicitaires, dans la mesure où elle est la conséquence d'une détérioration de la situation économique, est un phénomène conjoncturel : il lui paraît qu'il ne peut entrer en ligne de compte quand on analyse la crise structurelle que connaît la presse. Il demande, par ailleurs, s'il ne serait pas possible et souhaitable de connaître la situation financière réelle des divers journaux afin de mieux déterminer ceux qui se trouvent vraiment en difficulté.

Le représentant du Premier Ministre répond : 1° que le Gouvernement ne dispose pas des données utiles en la matière, lesquelles seraient d'ailleurs sans grande signification étant donné la complexité des entreprises de presse qui regroupent souvent des activités fort diverses en dehors de la publication même du journal; 2° que, surtout, il a été acquis en principe que l'aide à la presse ne pourrait, en aucun cas, être discriminatoire et qu'elle devait aller à tous les journaux, qu'elle que soit leur situation financière.

A la demande des commissaires, un tableau des montants accordés en 1973 et en 1974 aux entités de presse est joint au présent rapport. (voir annexe.)

L'article unique du projet de loi est adopté :

— par 12 voix contre 1 par la Commission des Affaires économiques;

— par 16 voix contre 2 par la Commission des Finances.

Les commissaires font confiance au rapporteur pour l'élaboration de son rapport.

Le Rapporteur,
D. ANDRE.

Les Présidents,
A. VLERICK.
J. RAMAEKERS.

BIJLAGE.

Bedragen toegekend in 1973 en 1974 aan de dagbladeenheden.

Dagbladeenheden	Bedrag toegekend voor :	
	1973	1974
«Het Belang van Limburg» Concentra Drukkerij N.V. Herckenrodesingel, 10 3500 Hasselt	6.545.454	12.136.365
«Gazet van Antwerpen — Gazet van Mechelen» N.V. De Vlijt Nationalestraat, 46 2000 Antwerpen	6.545.454	12.136.365
«Het Laatste Nieuws-De Nieuwe Gazet» Uitgeverij J. Hoste N.V. E. Jacqumainlaan, 105 1000 Brussel	6.545.454	12.136.365
«De Standaard — Het Nieuwsblad — Het Handelsblad — De Gentenaar — De Landmacht» De Standaard N.V. E. Jacqumainlaan, 127 1000 Brussel	6.545.454	12.136.365
«Het Volk — De Nieuwe Gids — De Antwerpse Gids» Drukkerij Het Volk N.V. Forelstraat, 22 9000 Gent	6.545.454	12.136.365
«Volksgazet» Uitgeverij Ontwikkeling S.V. Somersstraat, 22 2000 Antwerpen	6.445.454	12.136.365
«Vooruit» Het Licht N.V. St. Pietersnieuwstraat, 128 9000 Gent	6.545.454	12.136.365
«Financieel-Economische Tijd» Uitgeversbedrijf Tijd N.V. Tavernierkaai 4/3 2000 Antwerpen	2.181.822	4.045.445
«Journal La Cité» Sofadi S.A. rue Saint Laurent, 26 1000 Bruxelles	4.500.000	7.628.570
«Le Journal et Indépendance» S. A. Presse Démocrate Socialiste av. des Etats-Unis, 7 6200 Gosselies	4.500.000	7.628.570
«Le Peuple — Le Travail — Le Monde du Travail» Soc. Coop. SODEPE rue des Sables, 35 1000 Bruxelles	4.500.000	7.628.570
«Le Rappel — Le Journal de Mons — L'Echo du Centre» Soc. de Presse et Publicité Hainaut - Namur - Brabant S.A. rue de Montigny, 40 6000 Charleroi	4.500.000	7.628.570

ANNEXE.

Montants accordés en 1973 et 1974 aux entités de presse.

Entités de presse	Montant octroyé pour :	
	1973	1974
«Het Belang van Limburg» Concentra Drukkerij N.V. Herckenrodesingel, 10 3500 Hasselt	6.545.454	12.136.365
«Gazet van Antwerpen — Gazet van Mechelen» N.V. De Vlijt Nationalestraat, 46 2000 Antwerpen	6.545.454	12.136.365
«Het Laatste Nieuws-De Nieuwe Gazet» Uitgeverij J. Hoste N.V. E. Jacqumainlaan, 105 1000 Brussel	6.545.454	12.136.365
«De Standaard — Het Nieuwsblad — Het Handelsblad — De Gentenaar — De Landmacht» De Standaard N.V. E. Jacqumainlaan, 127 1000 Brussel	6.545.454	12.136.365
«Het Volk — De Nieuwe Gids — De Antwerpse Gids» Drukkerij Het Volk N.V. Forelstraat, 22 9000 Gent	6.545.454	12.136.365
«Volksgazet» Uitgeverij Ontwikkeling S.V. Somersstraat, 22 2000 Antwerpen	6.445.454	12.136.365
«Vooruit» Het Licht N.V. St. Pietersnieuwstraat, 128 9000 Gent	6.545.454	12.136.365
«Financieel-Economische Tijd» Uitgeversbedrijf Tijd N.V. Tavernierkaai 4/3 2000 Antwerpen	2.181.822	4.045.445
«Journal La Cité» Sofadi S.A. rue Saint Laurent, 26 1000 Bruxelles	4.500.000	7.628.570
«Le Journal et Indépendance» S. A. Presse Démocrate Socialiste av. des Etats-Unis, 7 6200 Gosselies	4.500.000	7.628.570
«Le Peuple — Le Travail — Le Monde du Travail» Soc. Coop. SODEPE rue des Sables, 35 1000 Bruxelles	4.500.000	7.628.570
«Le Rappel — Le Journal de Mons — L'Echo du Centre» Soc. de Presse et Publicité Hainaut - Namur - Brabant S.A. rue de Montigny, 40 6000 Charleroi	4.500.000	7.628.570

Dagbladeenheden	Bedrag toegekend voor :		Entités de presse	Montant octroyé pour :	
	1973	1974		1973	1974
Journal «La Wallonie» Société d'Impression et d'Edition S.C. rue de la Régence, 53-55 4000 Liège	4.500.000	7.628.570	Journal «La Wallonie» Société d'Impression et d'Edition S.C. rue de la Régence, 53-55 4000 Liège	4.500.000	7.628.570
«La Dernière Heure — L'Avenir du Tour- nais» Société d'Edition et de Publicité S.A. bd. E. Jacquain, 90 1000 Bruxelles	3.000.000	5.085.715	«La Dernière Heure — L'Avenir du Tour- nais» Société d'Edition et de Publicité S.A. bd. E. Jacquain, 90 1000 Bruxelles	3.000.000	5.085.715
«Le Jour» S.A. G. Wautet-Hana rue des Déportés, 91-93 4800 Verviers	3.000.000	5.085.715	«Le Jour» S.A. G. Wautet-Hana rue des Déportés, 91-93 4800 Verviers	3.000.000	5.085.715
«La Libre Belgique — Gazette de Liège» Editions de la Libre Belgique S.A. rue Montagne aux Herbes Potagères, 12 1000 Bruxelles	3.000.000	5.085.715	«La Libre Belgique — Gazette de Liège» Editions de la Libre Belgique S.A. rue Montagne aux Herbes Potagères, 12 1000 Bruxelles	3.000.000	5.085.715
«La Meuse — La Lanterne» S.A. Imprimerie et Journal La Meuse Bd. de la Sauvenière 8-10 4000 Liège	3.000.000	5.085.715	«La Meuse — La Lanterne» S.A. Imprimerie et Journal La Meuse Bd. de la Sauvenière 8-10 4000 Liège	3.000.000	5.085.715
«La Nouvelle Gazette — La Province — Le Progrès» S.A. de Presse et d'Editions Quai de Flandre, 2 6000 Charleroi	3.000.000	5.085.715	«La Nouvelle Gazette — La Province — Le Progrès» S.A. de Presse et d'Editions Quai de Flandre, 2 6000 Charleroi	3.000.000	5.085.715
«L'Avenir du Luxembourg» S.A. L'Avenir du Luxembourg rue des Déportés, 38 6700 Arlon	1.500.000	2.542.858	«L'Avenir du Luxembourg» S.A. L'Avenir du Luxembourg rue des Déportés, 38 6700 Arlon	1.500.000	2.542.858
«Le Courrier de l'Escaut» S.A. Le Courrier de l'Escaut rue du Curé Notre Dame, 24 7500 Tournai	1.500.000	2.542.858	«Le Courrier de l'Escaut» S.A. Le Courrier de l'Escaut rue du Curé Notre Dame, 24 7500 Tournai	1.500.000	2.542.858
«L'Echo de la Bourse» S.A. IMIFI rue du Houblon, 47 1000 Bruxelles	1.500.000	2.542.858	«L'Echo de la Bourse» S.A. IMIFI rue du Houblon, 47 1000 Bruxelles	1.500.000	2.542.858
«Vers L'Avenir — Le Courrier» S.A. Vers L'Avenir bd. E. Mélot, 12 5000 Namur	1.500.000	2.542.858	«Vers L'Avenir — Le Courrier» S.A. Vers L'Avenir bd. E. Mélot, 12 5000 Namur	1.500.000	2.542.858
«Les Sports» S.A. La Presse Belge rue du Houblon, 47 1000 Bruxelles	1.500.000	2.542.858	«Les Sports» S.A. La Presse Belge rue du Houblon, 47 1000 Bruxelles	1.500.000	2.542.858
«Le Drapeau Rouge» Société populaire d'Editions S.A. rue de la Caserne, 33-35 1000 Bruxelles	—	7.628.570	«Le Drapeau Rouge» Société populaire d'Editions S.A. rue de la Caserne, 33-35 1000 Bruxelles	—	7.628.570
«Le Soir» Rossel et Cie S.A. rue Royale, 112 1000 Bruxelles	3.000.000	5.085.715	«Le Soir» Rossel et Cie S.A. rue Royale, 112 1000 Bruxelles	3.000.000	5.085.715
«Grenz Echo»-Gesellschaft Grenz-Echo S.C. Marktplatz, 8 4700 Eupen	4.000.000	7.000.000	«Grenz Echo»-Gesellschaft Grenz-Echo S.C. Marktplatz, 8 4700 Eupen	4.000.000	7.000.000
Totaal F	100.000.000	185.000.000	Total F	100.000.000	185.000.000