

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

4 FEVRIER 1976

**Projet de loi-cadre réglementant la protection
du titre professionnel et l'exercice des profes-
sions intellectuelles prestataires de services**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES
PAR Mme VERDIN-LEENAERS**

Le Ministre des Classes moyennes brosse succinctement les origines du projet en discussion.

Une proposition de loi-cadre réglementant l'accès aux professions libérales et intellectuelles fut déposée à la Chambre le 9 octobre 1974 par M. Verhaegen et consorts. Elle visait à mettre sur pied, par une loi-cadre, l'organisation des professions libérales et intellectuelles, afin que non seulement les prestataires de services compétents et formés ne subissent pas les effets d'une concurrence sauvage, mais qu'également les demandeurs de services soient protégés contre les agissements de porteurs de titres usurpés.

Cette proposition, substantiellement remaniée par un travail des commissaires intéressés, vit son intitulé modifié afin de mieux répondre aux buts poursuivis, qui furent élargis et structurés par rapport à la proposition initiale. L'utilité du projet fut soulignée par le Ministre, surtout en ce qui

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Wathelet, président; Akkermans, Bury, Blancquaert, Coppens, Cristel, D'Haeyer, De Graëve, De Grève, Gijs, Gillet, Gramme, Janssens, Lecoq, Mommerency, Persyn, Smeers, Van Canneyt, Vandenberghe, Vangeel, Vernimmen et Mme Verdin-Leenaers, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Rore, Saint-Remy, Vangronsveld et van Waterschoot.

R. A 10233*Voir :***Document du Sénat :**

659 (1974-1975) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1975-1976

4 FEBRUARI 1976

**Ontwerp van kaderwet tot reglementering van de
beroepstitel en van de uitoefening van de
dienstverlenende Intellectuele beroepen**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND UITGEBRACHT
DOOR Mevr. VERDIN-LEENAERS**

De Minister van Middenstand belicht in het kort de oorsprong van het voorgelegde ontwerp.

Op 9 oktober 1974 werd bij de Kamer een voorstel van kaderwet houdende reglementering van de toegang tot de vrije en intellectuele beroepen ingediend door de heer Verhaegen c.s. Het had ten doel door middel van een kaderwet de vrije en intellectuele beroepen te organiseren, niet alleen om de bevoegde en gevormde dienstverstrekkers te behoeden voor de gevolgen van een wilde mededinging, maar ook om degenen die diensten vragen te beschermen tegen het optreden van houders van geïsurpeerde titels.

Het opschrift van dat voorstel, door de betrokken commissieleden grondig omgewerkt, werd gewijzigd om beter te beantwoorden aan de nagestreefde doeleinden, die werden verruimd en gestructureerd ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel. De Minister wees op het nut van het ontwerp,

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Wathelet, voorzitter; Akkermans, Bury, Blancquaert, Coppens, Cristel, D'Haeyer, De Graëve, De Grève, Gijs, Gillet, Gramme, Janssens, Lecoq, Mommerency, Persyn, Smeers, Van Canneyt, Vandenberghe, Vangeel, Vernimmen en Mevr. Verdin-Leenaers, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Rore, Saint-Remy, Vangronsveld en van Waterschoot.

R. A 10233*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

659 (1974-1975) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

concerne les « petites professions ». Il est notoire que certaines « grandes » professions possèdent depuis longue date leur statut et leur ordre. Il n'en est pas de même pour d'autres dont les aspirations à une organisation cohérente sont entravées notamment par une procédure législative lente et parfois trop peu clairement prévisible.

Pour prévenir toute ambiguïté dans ces domaines importants, le Ministre tient à s'expliquer clairement sur trois points. D'abord sur ce qui peut être entendu par profession intellectuelle prestataire de service.

L'évolution économique et sociale a entraîné l'apparition d'un certain nombre de professions dans lesquelles le caractère intellectuel de la prestation est prééminent.

Certaines caractéristiques de ces professions, notamment le fait que leurs titulaires accomplissent parfois des actes considérés comme commerciaux par la loi, les empêchent de coïncider exactement avec la définition des professions libérales traditionnelles.

Il importe donc d'élargir la notion de profession libérale en recherchant des critères nouveaux permettant de mieux rendre compte de cette nouvelle réalité qu'est la profession intellectuelle prestataire de services.

L'auteur de la proposition ainsi que la Chambre des Représentants n'ont pas voulu définir directement la profession intellectuelle prestataire de services mais ont préféré la définir par référence aux conditions devant être imposées aux titulaires de ces professions, conditions déterminées à l'article 2, § 5.

Les critères ainsi déterminés conviennent à la fois pour les professions libérales traditionnelles et pour les activités nouvelles relevant de la prestation intellectuelle de services.

Il est clair que la question se pose alors de savoir dans quels cas la loi peut être appliquée, surtout quand il s'agit de personnes tombant sous le coup de la législation régissant les contrats d'emploi.

La prestation intellectuelle de services peut être exercée sous plusieurs formes :

- a) Par l'indépendant travaillant seul;
- b) Dans le cadre d'une association de moyens ou dans le cadre de la future société civile professionnelle et interprofessionnelle;
- c) Dans le cadre d'un contrat d'emploi.

Il convient à cet égard de distinguer :

1. Si l'intéressé exerce l'activité intellectuelle prestataire de services dans le cadre d'un contrat d'emploi qui le lie à une société ayant pour objet l'activité en cause, cette personne est soumise aux dispositions du projet (ainsi l'expert-comptable employé d'une société s'occupant d'expertise comptable);

2. Si l'intéressé est employé d'une entreprise dont l'objet n'est pas la prestation intellectuelle de services exercée par

vooral voor de « kleine beroepen ». Zoals bekend, hebben bepaalde « grote beroepen » sedert lang hun statuut en hun orde. Dit geldt niet voor andere beroepen, waar het verlangen naar een samenhangende organisatie met name wordt door-kruist door een trage en soms te ondoorzichtige wetgevings-procedure.

Om dubbelzinnigheid op deze belangrijke gebieden te voorkomen, wil de Minister duidelijk zijn standpunt uiteen te zetten over drie punten. Allereerst over hetgeen kan worden verstaan onder dienstverlenend intellectueel beroep.

Als gevolg van de economische en sociale evolutie is een aantal beroepen opgekomen waarin de intellectuele aard van de prestatie de boventoon voert.

Die beroepen hebben bepaalde kenmerken, onder meer dat de beoefenaars soms handelingen verrichten die de wet als daden van koophandel beschouwt, zodat zij niet volledig onder de begripsbepaling van de traditionele vrije beroepen vallen.

Het begrip « vrij beroep » moet dus worden verruimd door het zoeken van nieuwe criteria om meer recht te doen aan de nieuwe werkelijkheid waarin het dienstverlenende intellectuele beroep zich thans vertoont.

De voorsteller heeft, evenmin als de Kamer van Volksvertegenwoordigers het dienstverlenende intellectuele beroep rechtstreeks willen omschrijven, maar zij hebben de voorkeur gegeven aan een verwijzing naar de voorwaarden waaraan de beoefenaars van die beroepen zullen moeten voldoen en die worden aangegeven in artikel 2, § 5.

De aldus vastgestelde criteria passen zowel voor de traditionele vrije beroepen als voor de nieuwe activiteiten die behoren tot de intellectuele dienstverlening.

Het is duidelijk dat dan de vraag rijst in welke gevallen de wet kan worden toegepast, vooral op personen die onder de wetgeving betreffende de arbeidsovereenkomst voor bedienden vallen.

De intellectuele dienstverlening kan in verschillende vorm worden uitgeoefend :

- a) Door de zelfstandige die alleen werkt;
- b) In het kader van een vereniging van middelen of in het kader van de toekomstige professionele en interprofessionele burgerlijke maatschap;
- c) In het kader van een arbeidsovereenkomst voor bedienden.

In dit opzicht dient een onderscheid te worden gemaakt :

1. Oefent de betrokkene de dienstverlenende intellectuele activiteit uit in het kader van een arbeidsovereenkomst voor bedienden waardoor hij verbonden is aan een vennootschap die de desbetreffende activiteit ten doel heeft, dan is hij onderworpen aan de bepalingen van het ontwerp (zoals b.v. een accountant die werkt bij een accountancyvennootschap);

2. Is de betrokkene als intellectuele dienstverlener werkzaam in een onderneming die een dergelijke activiteit niet ten

l'employé, il n'est pas soumis aux dispositions du présent projet (ainsi l'expert-comptable employé d'une entreprise métallurgique).

La loi s'appliquerait à tous les cas, mais le recours au présent projet de loi pour réglementer une profession intellectuelle prestataire de services ne sera absolument pas obligatoire.

Les « grandes » professions continueront à faire l'objet d'une réglementation votée par le Parlement. C'est le vœu du Ministre, qui fait en outre remarquer qu'il rejoint en cela la volonté du législateur. Cette volonté s'est traduite par la rédaction du 1^{er} alinéa de l'article 15 et plus particulièrement dans le terme « notamment », purement exemplatif, précédant une énumération d'un certain nombre de professions actuellement réglementées.

Lorsque ce projet sera entré en vigueur, une profession intellectuelle prestataire de services pourra faire l'objet d'une réglementation soit par une proposition ou un projet de loi, soit par un arrêté royal pris dans le cadre du présent projet.

Discussion générale

Le projet sera bien accueilli par ceux qui exercent une profession libérale, affirme un commissaire. Nombreux sont les métiers qui n'exigent pas la possession d'un diplôme universitaire. Mais dans ce cas, lorsqu'on parle d'un diplôme, vise-t-on également les certificats d'apprentissage ?

Certes, répond le Ministre. Il est évident que tous les secteurs d'enseignement sont concernés. Il y a d'ailleurs des secteurs d'activité pour lesquels il n'existe pas d'enseignement universitaire. Il faudra pour chaque profession déterminer les écoles et organismes agréés pour la délivrance des certificats.

Répondant à d'autres questions, le Ministre affirme : d'abord, il va de soi que l'on devra instaurer un régime de transition lorsqu'une profession sera réglementée.

Par ailleurs, il est clair que ceux qui voudront exercer la profession devront répondre aux critères établis. On peut d'ailleurs s'inspirer des dispositions de lois sur l'accès à la profession.

Pour répondre au fait de savoir si les étrangers seront assimilés aux Belges, pour l'application de la loi, le Ministre distingue trois catégories :

— Les habitants du Benelux sont facilement assimilés aux Belges.

— Pour les habitants du Marché commun, le Traité de Rome impose la libéralisation du mouvement de personnes pour autant qu'ils se soumettent aux normes et critères en vigueur.

Lorsqu'un étranger a fait des études en Belgique, il ne se pose pas de problèmes. Il y va autrement lorsqu'il s'agit de déterminer l'équivalence des diplômes. La matière est

doel heeft, dan valt hij niet onder de bepalingen van het ontwerp (zoals b.v. de accountant van een metaalbedrijf).

De wet zou in al die gevallen van toepassing zijn, maar de reglementering van een dienstverlenend intellectueel beroep op grond van die wet zal niet absoluut verplicht zijn.

Voor de « grote » beroepen zal een afzonderlijke wettelijke regeling blijven gelden. Zo wenst de Minister het, en, zo voegt deze eraan toe, het is ook de wil van de wetgever. Dit komt tot uiting in artikel 15, eerste lid, en vooral in het gebruik van de term « onder meer », die erop wijst dat de daaropvolgende opsomming van een aantal reeds gereguleerde beroepen louter tot voorbeeld strekt.

Wanneer dit ontwerp in werking zal zijn getreden zal een dienstverlenend intellectueel beroep kunnen worden gereguleerd, hetzij bij afzonderlijke wet, hetzij bij een koninklijk besluit ter uitvoering van de wet die thans in ontwerp wordt behandeld.

Algemene bespreking

Volgens een commissielid zal het ontwerp gunstig onthaald worden door degenen die een vrij beroep uitoefenen. Voor tal van beroepen is geen universitair diploma vereist. Maar waar dan wel sprake is van een diploma, wordt daar ook het leertijdstest bedoeld ?

Zeker, antwoordt de Minister. Het ligt voor de hand dat alle onderwijssectoren erbij betrokken zijn. Er zijn trouwens bedrijfstakken waarvoor geen academisch onderwijs bestaat. Voor elk beroep moet worden bepaald welke scholen en lichamen erkend zijn om getuigschriften te kunnen uitreiken.

Op andere vragen antwoordt de Minister het volgende : allereerst spreekt het vanzelf dat er telkens een overgangsregeling zal moeten gelden wanneer een beroep wordt gereguleerd.

Verder is het duidelijk dat degenen die het beroep willen uitoefenen aan vaste criteria zullen moeten voldoen. Daarbij kan overigens worden uitgegaan van de vestigingswetten.

Op de vraag of vreemdelingen voor de toepassing van de wet zullen worden gelijkgesteld met Belgen antwoordt de Minister dat er drie categorieën van personen te onderscheiden zijn :

— De inwoners van de Beneluxlanden : deze zijn gemakkelijk gelijk te stellen met de Belgen.

— Ten aanzien van de inwoners van E.E.G.-landen, voorziet het Verdrag van Rome in het vrij verkeer van personen voor zover zij zich aan de vigerende regels en criteria onderwerpen.

Voor een vreemdeling die in België heeft gestudeerd, zijn er geen problemen. Iets anders is het bepalen van de gelijkwaardigheid van diploma's. Dit is een moeilijke zaak, te

très difficile à régler, et ce d'autant plus qu'il est parfois même impossible de savoir quel est à l'étranger l'équivalent du Ministère des Classes moyennes. La possibilité de conclure des conventions bilatérales afin d'arriver par cette voie à un début d'harmonisation est à l'examen.

— Pour ce qui est des ressortissants d'autres pays, chaque cas particulier doit être examiné, et il faut le faire pour ne pas courir le risque d'être submergé.

Abordant un autre sujet, le Ministre déclare que le siège des fédérations doit nécessairement se trouver à Bruxelles, car c'est là seulement que la législation linguistique permet de se servir des deux langues nationales. Rien n'empêche qu'elles créent des bureaux en province.

La discussion générale se poursuit par l'examen de deux questions de fond.

Un commissaire craint en effet que le projet ait pour effet de voir certaines institutions se substituer au Parlement. Il n'est pas d'avis non plus qu'il faille tout réglementer. Les parlementaires sont-ils d'accord de transférer leurs prérogatives à des fédérations professionnelles qui pourraient même ne pas être représentatives ? Il faut penser aussi au danger de voir introduire le *numerus clausus* dans certains secteurs professionnels.

Le Ministre se réfère à la législation en matière d'accès à la profession pour estimer que la méthode qui est proposée n'est pas mauvaise. Il n'est pas facile d'obtenir la réglementation d'une profession. Il est exact que certaines organisations professionnelles ne sont pas ou peu représentatives, mais il est rare qu'une profession n'en ait pas plusieurs. Jusqu'à présent, le souci de l'exécutif a été d'obtenir l'accord des grandes organisations avant de mettre en mouvement la concertation. La procédure prend en moyenne un à deux ans. Il va de soi que certaines professions, comme par exemple les comptables, méritent mieux qu'un simple arrêté royal. L'expérience permet de parer à l'inquiétude exprimée par l'intervenant.

Un autre commissaire, ayant interrogé un certain nombre de titulaires de professions libérales a l'impression que l'utilité du projet de loi est mise en doute par un certain nombre de personnes. Les principales objections formulées à l'égard de ce projet ont été rencontrées dans l'exposé du Ministre. Il reste néanmoins à démontrer dans quelle mesure le projet en discussion améliore le processus d'élaboration d'une réglementation professionnelle adéquate car, en fait, le problème en cette matière se situe au niveau de l'entente entre les organisations professionnelles concernées.

Le Ministre rappelle qu'en ce moment la réglementation d'une profession quelconque nécessite l'intervention du pouvoir législatif, soit à l'initiative du Parlement, soit à l'initiative du Gouvernement. Toutefois, le stade législatif devra nécessairement être précédé d'une large concertation entre les intéressés car autrement il risque de durer très longtemps. Le système préconisé par le projet maintient la concertation mais puisque l'intervention du Parlement est supprimée, la procédure prendra moins de temps. L'initiative parlementaire n'est pas abolie et rien n'empêche de réglementer — même après le vote du présent projet — l'une

meier omdat men soms niet eens weet wat in het buitenland overeenkomt met ons Ministerie van Middenstand. De mogelijkheid om bilaterale overeenkomsten te sluiten en zodoende tot een begin van harmonisering te komen, is in studie.

— Wat de onderdanen van andere landen betreft, moet elk geval afzonderlijk worden onderzocht en dit is nodig om niet overspoeld te worden met aanvragen.

De Minister verklaart ook nog dat de zetel van de federaties noodzakelijkerwijze te Brussel gevestigd moet zijn, omdat alleen daar volgens de taalwetgeving de beide landstalen mogen worden gebruikt. Niets belet hen kantoren in de provincie op te richten.

In de algemene bespreking kwamen nog twee fundamentele problemen aan de orde.

Een lid vreest dat het ontwerp ten gevolge zal hebben dat sommige instellingen in de plaats zullen treden van het Parlement. Naar hun oordeel is het niet nodig dat alles gereguleerd wordt. Zijn de parlementsleden bereid hun bevoegdheden over te dragen aan beroepsfederaties die wellicht niet noodzakelijk representatief zijn ? Bovendien bestaat het gevaar dat in sommige bedrijfstakken een *numerus clausus* wordt ingevoerd.

De Minister vindt, in het licht van de vestigingswetten, de voorgestelde methode niet slecht. Het valt niet gemakkelijk om tot reglementering van een beroep te geraken. Sommige beroepsverenigingen zijn weliswaar niet representatief, maar het komt zelden voor dat een bedrijfstak niet meer dan een organisatie heeft. Tot dusverre heeft de uitvoerende macht altijd de instemming van de grote organisaties willen verkrijgen alvorens het overleg op gang te brengen. De procedure neemt gemiddeld een tot twee jaar in beslag. Het spreekt vanzelf dat sommige beroepen, zoals dat van boekhouder bij voorbeeld, beter verdienen dan een eenvoudig koninklijk besluit. De ervaring leert dat er geen grond bestaat voor de ongerustheid die het lid verwoord heeft.

Een ander commissielid heeft een aantal beoefenaars van vrije beroepen ondervraagd en hierbij de indruk opgedaan dat sommigen twijfelen aan het nut van het ontwerp. Op de voornaamste bezwaren tegen het ontwerp werd geantwoord in de uiteenzetting van de Minister. Het valt echter nog te bezien in hoever het ontwerp verbetering brengt in de voorbereiding van een passende reglementering want in feite ligt het probleem in de mogelijkheid van verstandhouding tussen de betrokken beroepsorganisaties.

De Minister herinnert eraan dat momenteel een wet vereist is voor de reglementering van een beroep; het initiatief hiervoor kan uitgaan van het Parlement of van de Regering. Er zal echter een ruim overleg moeten plaatsvinden tussen de betrokkenen, alvorens de zaak bij de wetgever ahangig wordt gemaakt, anders bestaat het gevaar van een zeer langdurige behandeling. Het ontwerp handhaaft het overleg, maar aangezien het Parlement niet meer behoeft op te treden, zal de procedure minder tijd vragen. Er wordt niet geraakt aan het parlementair initiatief en niets belet dat, zelfs na de goedkeuring van dit ontwerp, een of ander beroep

ou l'autre profession par une loi. Tout en procurant, en général, plus de garanties la loi peut parfois constituer un inconvénient car il est souvent difficile de la changer. Après le vote du projet, l'initiative en matière de réglementation restera aux organisations professionnelles.

Pour l'obtenir, elles ont la charge d'introduire une requête.

Enchaînant sur le thème des organisations professionnelles, un commissaire est curieux de savoir quels critères déterminent la représentativité d'une organisation professionnelle. Une organisation est représentative lorsqu'elle est représentée au Conseil supérieur des Classes moyennes, déclare le Ministre. Il y a actuellement 186 professions représentées au sein de ce Conseil.

Une longue discussion s'engage alors sur la loi-cadre de 1958 réglementant l'accès à la profession. Un commissaire, ayant constaté que le taux de renouvellement des professions indépendantes a diminué et que par conséquent ceux qui arrivent ne suffisent pas à remplacer ceux qui partent, s'interroge sur l'effet positif de la loi de 1958, car dit-il, on ne peut risquer de provoquer le même effet avec le projet en discussion.

Mais un autre commissaire regrette de devoir se déclarer en désaccord avec le précédent intervenant. A son avis, la loi de 1958 a été très utile et elle a également permis l'organisation adéquate de l'enseignement professionnel. Dans sa province on rencontre maintenant une génération d'indépendants bien formée; sans la loi de 1958 il n'en eût pas été ainsi. Le problème de la succession a été créé par les parents eux-mêmes qui ont voulu que leurs enfants fassent d'autres études. Le résultat en est maintenant l'insuffisance du nombre d'hommes de métier. La même situation se fait d'ailleurs jour dans le secteur agricole. Il ne pense pas qu'il soit nécessaire pour le Parlement d'intervenir chaque fois qu'il s'agit de réglementer une profession déterminée. Cette matière est trop compliquée et doit trouver une solution au niveau des organisations professionnelles. Le rôle du Parlement est de créer le cadre adéquat à cet effet. Il est absolument nécessaire de légiférer car l'anarchie ne profite à personne.

Le Ministre est d'accord pour dire que la loi de 1958 a certainement contribué à relever le niveau de la qualification professionnelle. Il est vrai aussi que ce sont souvent les parents eux-mêmes qui ont découragé leurs enfants à exercer une profession indépendante. Depuis 1958, 200 000 indépendants ont quitté le secteur tandis que 165 000 prenaient une inscription au registre de Commerce. Il y a donc bien eu un renouvellement quoique pas assez important que pour assurer complètement la relève. La situation actuelle de surpopulation de certains métiers, comme par exemple celui d'avocat, est regrettable. Il faudra que l'enseignement s'ajuste de plus en plus à notre législation, par exemple, en instaurant des cours du soir ou de fin de semaine, permettant à certains d'acquérir la qualification professionnelle requise par la loi. Il est absolument nécessaire de mener une campagne d'information sur le plan national. Il faut aussi essayer d'amener l'ensemble des Classes moyennes à tenir une comptabilité bien en règle car l'expérience démontre

bij wet gereguleerd wordt. Een wet biedt doorgaans meer waarborgen, maar is soms ook bezwaarlijk omdat zij vaak moeilijk te wijzigen is. Na de goedkeuring van het ontwerp zal het initiatief ter zake van de reglementering bij de beroepsorganisaties blijven berusten.

Daartoe behoren zij een verzoekschrift in te dienen.

Nog in verband met de beroepsorganisaties vraagt een commissielid volgens welke criteria een beroepsorganisatie als representatief kan worden beschouwd. De Minister antwoordt dat een beroepsorganisatie representatief is wanneer zij vertegenwoordigd is in de Hoge Raad voor de Middenstand. Thans zijn er in die Raad 186 beroepen vertegenwoordigd.

Hierna volgt een lange discussie over de kaderwet van 1958 (Vestigingswet). Een lid merkt op dat de vernieuwingscoëfficiënt bij de zelfstandigen is gedaald zodat er minder bij komen dan er weggaan. Hij twijfelt dan ook aan de positieve resultaat van de wet van 1958 en wij mogen niet het gevaar lopen dat het met dit ontwerp dezelfde weg opgaat.

Een ander commissielid betreurt het oneens te moeten zijn met de vorige spreker. Naar zijn oordeel is de wet van 1958 zeer nuttig geweest en heeft zij ook een betere organisatie van het beroepsonderwijs mogelijk gemaakt. In zijn provincie is er nu een generatie van degelijk gevormde zelfstandigen. Zonder de wet van 1958 zou dat niet het geval zijn geweest. Dat het aantal zelfstandigen terugloopt is te wijten aan de ouders zelf, die hun kinderen een andere opleiding wilden zien krijgen. Het resultaat is nu dat er onvoldoende mensen van het vak zijn. Die situatie doet zich trouwens ook voor in de landbouw. Hij acht het niet nodig het Parlement te laten optreden telkens als een bepaald beroep moet worden gereguleerd. Deze materie is veel te ingewikkeld en moet een oplossing vinden binnen de beroepsorganisaties. Het Parlement heeft tot taak een passend kader daartoe te scheppen. Een wettelijke regeling is volstrekt noodzakelijk, want niemand heeft baat bij anarchie.

De Minister is het ermee eens dat de wet van 1958 heeft bijgedragen tot verhoging van het peil van de beroepsbekwaamheid. Het is ook waar dat het vaak de ouders zijn geweest die hun kinderen hebben afgeraden een zelfstandig beroep uit te oefenen. Sedert 1958 hebben 200 000 zelfstandigen de sector verlaten, terwijl er 165 000 zich hebben laten inschrijven bij het handelsregister. Er heeft dus wel een vernieuwing plaatsgehad, hoewel die niet voldoende was voor het vervullen van alle opengevallen plaatsen. De huidige overbezetting in bepaalde beroepen, zoals b.v. bij de advocaten, valt te betreuren. Het onderwijs moet zich steeds meer aanpassen aan onze wetgeving, b.v. door de invoering van avond- of weekeindlessen, zodat bepaalde personen de wettelijk vereiste beroepskwalificatie kunnen verkrijgen. Het is volstrekt noodzakelijk dat een landelijke voorlichtingscampagne wordt gevoerd. Er moet ook een poging worden gedaan om de gehele middenstand te overhalen een behoorlijke boekhouding te voeren want de

que l'absence de comptabilité est très souvent cause de mauvaise gestion et, partant, de faillite. Les secrétariats sociaux et les organisations professionnelles peuvent jouer un rôle important dans ce domaine.

Dans un large effort de synthèse, en réponse à diverses interventions, le Ministre répète que diverses voies restent ouvertes pour la réglementation d'une profession intellectuelle ou libérale. Après la concertation indispensable entre les diverses organisations professionnelles et quand l'accord est obtenu sur un texte, on peut soit par une loi, soit par arrêté royal, donner satisfaction aux intéressés.

En cas de désaccord entre organisations également représentatives, le Conseil supérieur, doit, lui, émettre un avis unanime au sujet de la requête. L'effort de conciliation effectué par le Ministre peut aider à un accord. En tout état de cause, l'instauration d'une réglementation aura pour effet de réduire le nombre de conflits entre organisations professionnelles.

En conclusion, le Ministre, quoique l'ayant déjà précisé, tient à répéter que les conditions énumérées au § 5 de l'article 2, visent à donner les critères auxquels doit satisfaire une profession pour être qualifiée d'intellectuelle. Le caractère évolutif de certaines professions interdit de donner à ce type de profession une définition contraignante.

Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article est adopté sans discussion par 15 voix et 1 abstention.

Article 2

Qui peut s'opposer à la requête, demande un commissaire. Toute personne, répond le Ministre, qui estime que ses intérêts sont lésés. Il en est de même pour les groupes de personnes. Une enquête est menée dans le but de trouver une solution adéquate. Il ne faut pas perdre de vue que c'est le Conseil supérieur qui doit émettre un avis.

Le même commissaire demande si l'arrêté royal de réglementation s'appliquera aussi bien aux indépendants qu'aux personnes qui sont liées par un contrat d'emploi.

Le Ministre répond que le problème a fait l'objet de longues discussions à la Chambre. Toutes les personnes concernées sont soumises aux quatre règles de déontologie reprises au § 5 de l'article 2. Il va de soi qu'aucune société privée ne peut être obligée d'engager seulement des personnes qui répondent aux critères stipulés pour exercer une certaine fonction. C'est seulement lorsqu'une personne veut porter officiellement le titre en question ou lorsqu'elle est appelée à poser un acte officiel qu'elle sera obligée de répondre aux critères stipulés pour être reconnu. Quelqu'un qui ne remplit pas les conditions requises pour être titulaire d'une pro-

expérience a appris que ce n'est pas le fait de posséder des livres qui est souvent la cause d'une mauvaise gestion et, par conséquent, de la faillite. Les secrétariats sociaux et les organisations professionnelles peuvent jouer un rôle important dans ce domaine.

Le Ministre vat de opmerkingen samen die door verscheidene sprekers werden gemaakt, en brengt, bij wijze van antwoord in herinnering dat voor de reglementering van een intellectueel of vrij beroep nog verschillende wegen openstaan. Na het onmisbare overleg tussen de verschillende beroepsorganisaties en zodra omtrent een tekst overeenstemming bestaat, kan men, hetzij bij wet, hetzij bij koninklijk besluit tegemoet komen aan het verlangen van de belanghebbenden.

Is er geen overeenstemming tussen gelijkelijk representatieve organisaties, dan moet de Hoge Raad een eenparig advies uitbrengen over het verzoekschrift. De poging tot verzoening ondernomen door de Minister, kan bijdragen tot het bereiken van een akkoord. De invoering van een reglementering zal in ieder geval leiden tot een vermindering van het aantal geschillen tussen beroepsorganisaties.

Tot besluit herinnert de Minister eraan dat de in § 5 van artikel 2 opgesomde voorwaarden ten doel hebben te bepalen aan welke criteria een beroep moet voldoen om als intellectueel te worden aangemerkt. De voortdurende evolutie in sommige beroepen maakt het niet mogelijk voor dit type van beroep een dwingende begripsbepaling te geven.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 15 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Een commissielid vraagt wie zich tegen het verzoekschrift kan verzetten. Ieder, antwoordt de Minister, die van oordeel is dat zijn belangen worden geschaad. Hetzelfde geldt voor groepen van personen. Er wordt onderzocht of een passende oplossing kan worden gevonden. Men vergete niet dat de Hoge Raad een advies moet uitbrengen.

Hetzelfde lid vraagt of het koninklijk besluit houdende reglementering zowel toepasselijk zal zijn op de zelfstandigen als op de personen die gebonden zijn door een arbeidsovereenkomst voor bedienden.

De Minister antwoordt dat dit probleem grondig werd besproken in de Kamer. Alle betrokken personen zijn onderworpen aan de vier deontologische regels vervat in § 5 van artikel 2. Het spreekt vanzelf dat geen enkele particuliere vennootschap kan worden verplicht alleen personen aan te trekken die voldoen aan de voor een bepaalde functie opgelegde criteria. Alleen wanneer iemand officieel de desbetreffende titel wil voeren of wanneer hij een officiële handeling moet verrichten dient hij te voldoen aan de voor de erkenning gestelde criteria. Iemand die niet voldoet aan de voorwaarden voor de uitoefening van een geregle-

fession réglementée ne pourra pas s'établir comme indépendant dans cette profession mais pourra bien éventuellement exercer cette profession comme salarié. Toutefois, dans le dernier cas ses actes n'auront aucune valeur officielle. Le Ministre ajoute qu'il ne faut pas craindre que le Conseil de l'Ordre outre passe ses pouvoirs, puisque la possibilité de recours est prévue.

L'article 2 est adopté.

Article 3

Adopté sans discussion.

Article 4

Des exceptions peuvent-elles se présenter ? Non, répond le Ministre, car il ne faut pas perdre de vue que la réglementation envisage également la protection des consommateurs.

L'article 4 est adopté.

Article 5

Adopté sans discussion.

Article 6

Le Ministre répond par l'affirmative à la question d'un membre de savoir si l'élection des membres des deux Chambres se fait séparément.

Il ajoute que chaque Chambre est compétente pour les habitants de sa région linguistique. C'est seulement pour la région de langue allemande que les Chambres réunies sont compétentes.

L'article 6 est adopté.

Article 7

Adopté sans discussion.

Article 8

A la question de savoir si le recours devant la Cour de Cassation est possible, le Ministre répond que le Conseil d'Etat se prononce sur le respect de la loi et /ou de la procédure. La Chambre qui a statué doit s'incliner devant l'interprétation du Conseil.

L'article 8 est adopté.

Article 9

Diverses questions ont trait à l'aspect jugé trop sévère des sanctions, pourtant contestées un peu partout en Europe.

Le Ministre répond que ce sont les sanctions habituellement prévues qui ont été reprises. Les Ordres connaissent

mentéed beroep, kan dat beroep niet als zelfstandige uitoefenen maar eventueel wel als werknemer. In dit laatste geval zullen zijn daden evenwel geen enkele officiële waarde hebben. De Minister wijst er nog op dat er geen gevaar bestaat dat de Raad van de Orde zijn bevoegdheid te buiten gaat aangezien voorzien is in de mogelijkheid om in beroep te gaan :

Artikel 2 wordt aangenomen.

Artikel 3

Zonder bespreking aangenomen.

Artikel 4

Zijn er uitzonderingen mogelijk ? Neen, antwoordt de Minister, want men mag niet vergeten dat de reglementering ook dient ter bescherming van de verbruikers.

Artikel 4 wordt aangenomen.

Artikel 5

Zonder bespreking aangenomen.

Artikel 6

De Minister antwoordt bevestigend op de vraag van een lid of de leden van beide Kamers afzonderlijk worden verkozen.

Hij wijst er nog op dat elke Kamer bevoegd is voor de inwoners van haar taalgebied. De verenigde vergadering van de twee Kamers is alleen bevoegd voor het Duitstalig gebied.

Artikel 6 wordt aangenomen.

Artikel 7

Zonder bespreking aangenomen.

Artikel 8

Gevraagd wordt of cassatieberoep mogelijk is. De Minister antwoordt dat de Raad van State zich uitspreekt over de naleving van de wet en/of de procedure. De Kamer die uitspraak heeft gedaan, moet zich neerleggen bij de interpretatie van de Raad.

Artikel 8 wordt aangenomen.

Artikel 9

Verscheidene vragen hebben betrekking op de te grote strengheid van de sancties, waartegen bijna overal in Europa verzet rijst.

De Minister antwoordt dat in de gebruikelijke sancties is voorzien. De Orden weten dat de sancties zwaar zijn

la gravité des sanctions et sont attentifs à ne pas en abuser. Mais on ne peut empêcher le Conseil de l'Ordre de prendre des sanctions et ce d'autant moins que ce sont leurs confrères qui les ont élus.

Les peines prévues sont en effet sévères mais il y a quand même un certain nombre de garanties :

1. les professionnels eux-mêmes établissent les règles de déontologie;
2. la réglementation doit être approuvée par arrêté royal;
3. la Chambre d'appel est présidée par un magistrat;
4. le recours devant le Conseil d'Etat est possible.

La disposition ayant trait à une suspension pour une période de 2 ans a fait l'objet de longues discussions à la Chambre. Initialement on avait prévu 1 an. La Chambre a voulu étendre la gamme des peines pour ne pas en arriver immédiatement à la radiation, et a porté la période en question à 2 ans. Le Ministre attire encore l'attention sur le fait que plusieurs suspensions successives peuvent être prononcées.

L'article 9 est adopté.

Article 10

Le Ministre fait remarquer que les peines prévues sont actuellement à multiplier par 40.

Un commissaire demande des explications au sujet de la fermeture éventuelle des locaux. Que fera-t-on lorsqu'il s'agira de quelqu'un qui travaille pour le compte d'un tiers ?

Un autre intervenant demande ce qui se passera lorsque le local en question est loué. La personne pourra-t-elle transmettre le bail ? Sinon elle sera punie doublement.

Le Ministre répond que les locaux visés sont ceux où la profession est exercée. Le texte est très souple. Dans le cas d'une personne travaillant pour le compte d'une autre personne, le juge n'ordonnera pas la fermeture de locaux qui n'appartiennent pas à la personne incriminée. On a voulu protéger le consommateur et la sanction vis-à-vis du fauteur eût été imparfaite si on ne lui enlevait pas la possibilité de continuer à transgresser la loi.

Un troisième intervenant est d'avis que le 1^o est déjà prévu au Code pénal. Dès lors, il est superflu de reprendre cette disposition ici. Le 1^o ne peut se réaliser que dans le cas du 2^o.

Le Ministre répond que la disposition du 1^o ne figure pas au Code pénal. Pour ce qui est de la seconde assertion, on peut imaginer le cas où le titre est porté abusivement sans que la profession soit exercée. Exemple : un comptable qui inscrit sur sa carte de visite « expert-comptable » mais qui n'exerce pas la profession.

en zullen waken tegen misbruik daarvan. Men kan de Raad van de Orde evenwel niet verhinderen sancties te nemen, vooral omdat de leden gekozen zijn door hun collega's.

De sancties zijn inderdaad streng, maar er zijn toch een aantal waarborgen :

1. de beoefenaars van het beroep bepalen zelf de deontologische regels;
2. de reglementering moet worden goedgekeurd bij koninklijk besluit;
3. de kamer van beroep wordt voorgezeten door een magistraat;
4. er kan in beroep worden gegaan bij de Raad van State.

Over de schorsing gedurende twee jaar is langdurig van gedachten gewisseld in de Kamer. Oorspronkelijk was hiervoor één jaar bepaald. De Kamer heeft het gamma van de straffen willen uitbreiden om niet abrupt te hoeven overgaan tot schrapping en heeft de bedoelde periode op twee jaar gebracht. De Minister vestigt nogmaals de aandacht op het feit dat verscheidene schorsingen na elkaar kunnen worden uitgesproken.

Artikel 9 wordt aangenomen.

Artikel 10

De Minister merkt op dat de strafmaat thans met 40 moet worden vermenigvuldigd.

Een commissielid vraagt ophelderingen over de eventuele sluiting van de lokalen. Wat gebeurt er wanneer het gaat over iemand die voor rekening van een derde werkt ?

Een andere spreker vraagt wat er gebeurt als het bedoelde lokaal gehuurd wordt. Kan de persoon in kwestie de huur overdragen ? Zo niet, dan wordt die persoon tweemaal gestraft.

De Minister antwoordt dat bedoeld worden de lokalen waar het beroep wordt uitgeoefend. De tekst is zeer soepel. Wanneer een persoon voor rekening van iemand anders werkt, zal de rechter geen bevel geven tot sluiting van lokalen die niet toebehoren aan de beschuldigde. De bedoeling is de verbruiker te beschermen en de bestraffing van de schuldige zou onvolkomen zijn indien hem de mogelijkheid niet wordt ontnomen de wet verder te overtreden.

Een derde spreker meent dat het Strafwetboek reeds voorziet in de bepalingen sub 1^o. Het is dus overbodig die bepaling hier nogmaals in te lassen. De situatie bedoeld sub 1^o kan zich slechts voordoen in het geval bedoeld sub 2^o.

De Minister antwoordt dat de bepaling in het 1^o niet voorkomt in het Strafwetboek. Wat betreft de tweede bewering kan het geval zich voordoen dat iemand zich ten onrechte de titel toeëigent zonder dat hij het beroep uitoefent, bij voorbeeld : een boekhouder die op zijn naamkaartje « accountant » laat drukken, maar het beroep niet uitoefent.

Finale­ment, la Commission estime qu'elle a intérêt à présenter un projet cohérent. Le risque de redondance éventuel est moins grand que le risque de présenter un texte incomplet.

L'article 10 est adopté.

Articles 11 et 12

Adoptés sans discussion.

Article 13

Un commissaire est d'avis que la sanction prévue à cet article est trop sévère. Il n'en voit d'ailleurs pas l'utilité.

Le Ministre a repris les mêmes dispositions que celles qui figurent dans d'autres législations.

L'article 13 est adopté.

Articles 14 et 15

Ces articles sont adoptés sans discussion.

**

L'ensemble du projet de loi est adopté par 14 voix contre 1, et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par les 14 membres présents.

Le Rapporteur,
A. VERDIN-LEENAERS

Le Président,
J. WATHELET

Tot slot meent de Commissie dat het ontwerp de nodige samenhang moet hebben. De risico's van een tekst die herhalingen bevat zijn minder groot dan de risico's van een onvolledige tekst.

Artikel 10 wordt aangenomen.

Artikelen 11 en 12

Worden zonder beraadslaging aangenomen.

Artikel 13

Een commissielid meent dat de strafmaat bepaald in dit artikel te zwaar is en ziet trouwens het nut er niet van in.

De Minister zegt dat daarin dezelfde bepalingen zijn opgenomen als die welke reeds in andere wetten voorkomen.

Artikel 13 wordt aangenomen.

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen worden zonder beraadslaging aangenomen.

**

Het ontwerp van wet in zijn geheel is aangenomen met 14 stemmen tegen 1 stem, bij 1 onthouding.

Dit verslag is door de 14 aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. VERDIN-LEENAERS

De Voorzitter,
J. WATHELET