

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1974-1975**

24 JULI 1975.

Ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 84 en 87 van de gemeentewet.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dit ontwerp moet gezien worden in het raam van het beleid inzake administratieve deconcentratie welke de regering zich heeft voorgenomen tot stand te brengen.

Het beoogt voornamelijk de uitbreiding van de bevoegdheid, welke de gouverneur krachtens de artikelen 84 en 87 van de gemeentewet bezit, enerzijds op het stuk van voogdij inzake goedkeuring van de gemeentelijke personeelsformaties en, anderzijds, op het stuk van algemene voogdij inzake vernietiging van de beslissingen der gemeentelijke overheden.

Het gaat geenszins om een hervorming van de voogdij zelf, doch om een eenvoudige aanpassing van de voogdij zoals zij thans bestaat.

Voorts bepaalt dit ontwerp uitdrukkelijk dat geen enkele wijziging wordt gebracht in de voogdij, welke thans geldt voor de gemeenten die deel uitmaken van een agglomeratie of van een federatie van gemeenten. Deze blijven onderworpen aan de voogdij georganiseerd door artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.



Artikel 84 van de gemeentewet verleent aan de Koning of aan de gouverneur, naargelang het al dan niet gemeenten met ten minste 10.000 inwoners betreft, de bevoegdheid om de gemeenteraadsbeslissingen tot vaststelling van de personeelsformaties goed te keuren.

Bij ervaring is gebleken dat dit getal van 10.000 inwoners zonder enig bezwaar kon worden verhoogd.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

24 JUILLET 1975.

Projet de loi modifiant les articles 84 et 87 de la loi communale.

EXPOSE DES MOTIFS

Le présent projet s'inscrit dans le cadre de la politique de déconcentration administrative que le gouvernement s'est engagé à réaliser.

Il a essentiellement pour objet d'accroître la compétence, qu'en vertu des articles 84 et 87 de la loi communale, le gouverneur possède, d'une part, en matière de tutelle d'approbation des cadres du personnel communal et, d'autre part, en matière de tutelle générale d'annulation des actes des autorités communales.

Il ne s'agit en aucune manière d'une réforme de la tutelle elle-même, mais d'un simple aménagement de cette tutelle telle qu'elle existe actuellement.

Par ailleurs, le présent projet prévoit expressément qu'aucune modification n'est apportée au régime de tutelle actuellement en vigueur pour les communes qui font partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes. Celles-ci restent soumises à la tutelle organisée par l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.



L'article 84 de la loi communale attribue au Roi ou au gouverneur, selon qu'il s'agit ou non de communes comptant au moins 10.000 habitants, le pouvoir d'approuver les délibérations des conseils communaux fixant les cadres du personnel.

L'expérience a montré que ce nombre de 10.000 habitants pouvait être augmenté sans inconvénient.

Derhalve wordt voorgesteld het op 20.000 inwoners te brengen. Voor het bepalen van het in aanmerking te nemen bevolkingscijfer, is het evenwel logisch gebleken de gemeenten, die bij toepassing van artikel 130 van de gemeentewet bij een klasse van meer dan 20.000 inwoners zijn ingedeeld, gelijk te stellen met de gemeenten die blijkens de jongste algemene telling meer dan 20.000 inwoners hebben. De redenen waarom een gemeente aldus bij een hogere klasse is ingedeeld, kunnen immers evenzeer in aanmerking komen voor de beoordeling van haar personeelskaders.

Voorts wordt gesteld dat de Koning, voor de door Hem te bepalen klassen van gemeenten met meer dan 20.000 inwoners, Zijn goedkeuringsbevoegdheid aan de gouverneur kan overdragen. Aldus zal het mogelijk zijn, als de administratieve noodwendigheden het vergen, aan de gouverneur een groter aantal zaken toe te vertrouwen zonder dat daarom de wet moet worden gewijzigd. Daar het een overdracht van bevoegdheid betreft, werd het conform de beginselen van het administratief recht geacht aan de Koning de mogelijkheid te geven het besluit van de gouverneur te hervormen binnen een termijn van zestig dagen te rekenen van de dag waarop dat besluit ter kennis is gebracht van de gemeente, met dien verstande dat bedoelde termijn kan worden verlengd met een nieuwe periode die niet meer dan zestig dagen mag bedragen.

Al beoogt dit ontwerp voornamelijk de uitbreiding van de bevoegdheid van de gouverneur inzake goedkeuring van de gemeentelijke personeelsformaties, toch is het wenselijk gebleken eveneens sommige wijzigingen aan te brengen in artikel 84 van de gemeentewet in verband met de modaliteiten zelf van de uitoefening van die voogdij.

Immers, in haar huidige vorm schrijft deze bepaling aan de voogdijoverheid geen enkele termijn voor om uitspraak te doen over de haar onderworpen beslissing of om haar besluit aan de gemeenteoverheid mede te delen.

Dat stelsel lokt vanwege de gemeenteoverheden kritiek uit omdat zij er een inbreuk op hun autonomie in zien; het is immers zo, dat de voogdijoverheid, in theorie, de uitvoering van de aan goedkeuring onderworpen beslissing tot in het oneindige kan schorsen, of als zij uitspraak heeft gedaan, haar besluit met veel vertraging kan notificeren.

Het is derhalve wenselijk gebleken aan de hogere overheid, de Koning of de gouverneur, een bindende termijn op te leggen, om zich over de haar onderworpen beslissing uit te spreken en bij het verstrijken waarvan de betrokken beslissingen stilzwijgend zijn goedgekeurd. Die termijn moet evenwel redelijk zijn om de voogdijoverheid de gelegenheid te geven de door de gemeenteraden vastgestelde personeelskaders ernstig te onderzoeken en om desnoods de voor de beoordeling van de beslissing nodige adviezen en inlichtingen in te winnen. Die termijn moet bovendien voldoende lang zijn om te voorkomen dat hij stelselmatig dient te worden verlengd.

Daarom wordt bij dit ontwerp aan de voogdijoverheid een termijn van 90 dagen verleend om uitspraak te doen, met dien verstande dat die termijn nog eens kan worden verlengd met een periode die niet meer dan 90 dagen mag bedragen.

Il est dès lors proposé de porter ce nombre à 20.000 habitants. Il a toutefois paru logique, pour la détermination de la population à prendre en considération, d'assimiler aux communes comptant plus de 20.000 habitants d'après le dernier recensement général, celles qui, en application de l'article 130 de la loi communale, ont été classées dans une catégorie afférente à des communes comptant plus de 20.000 habitants. Les raisons pour lesquelles une commune est ainsi classée peuvent en effet être valablement retenues pour l'appréciation des cadres de son personnel.

En outre, il est prévu que le Roi peut, pour les catégories de communes de plus de 20.000 habitants qu'il détermine, déléguer Son pouvoir d'approbation au gouverneur. De cette manière, il sera possible, si les nécessités administratives le requièrent, de confier au gouverneur un volume d'affaires plus important sans pour autant devoir modifier la loi. Comme il s'agit d'une délégation de pouvoir, il a été jugé conforme aux principes de droit administratif de permettre au Roi de réformer la décision du gouverneur dans un délai de soixante jours à compter du jour où cette décision a été notifiée à la commune, étant entendu que ce délai peut être prorogé pour une nouvelle période qui ne peut excéder soixante jours.

Si le présent projet a essentiellement pour objet d'accroître la compétence du gouverneur en matière d'approbation des cadres du personnel communal, il a cependant paru souhaitable d'apporter également certaines modifications à l'article 84 de la loi communale en ce qui concerne les modalités mêmes d'exercice de cette tutelle.

En effet, dans sa forme actuelle, cette disposition ne prescrit à l'autorité de tutelle, aucun délai, ni pour se prononcer sur la délibération qui lui est soumise, ni pour faire connaître sa décision à l'autorité communale.

Ce système ne va pas sans susciter certaines critiques de la part des autorités communales qui y voient une atteinte à leur autonomie; en effet, théoriquement, l'autorité de tutelle peut tenir indéfiniment en suspens l'exécution de la délibération soumise à approbation, ou lorsqu'elle a statué, notifier sa décision tardivement.

Il a dès lors semblé opportun d'imposer à l'autorité supérieure, qu'il s'agisse du Roi ou du gouverneur, un délai de rigueur pour prendre position sur les délibérations qui lui sont soumises, délai dont l'expiration emporte automatiquement approbation tacite des décisions en cause. Toutefois, ce délai doit être raisonnable afin de permettre à l'autorité de tutelle d'examiner sérieusement les cadres arrêtés par les conseils communaux et de requérir, s'il échet, les avis et informations indispensables à l'appréciation de la décision. En outre, ce délai doit être suffisamment long pour éviter un recours systématique à la prorogation.

C'est pour satisfaire à ces considérations, que le présent projet accorde à l'autorité de tutelle un délai de 90 jours pour statuer, étant entendu que ce délai peut être prorogé une fois pour une période qui ne peut excéder 90 jours.

Daarenboven wordt aan de gouverneur de verplichting opgelegd zijn besluit bij uittreksel in het *Bestuursmemoriaal* bekend te maken en om het bij aangetekend schrijven, binnen 30 dagen, ter kennis van de gemeenteoverheid te brengen. Geen termijn werd bepaald voor de notificering van de koninklijke besluiten omwille van de kiese problemen die zij kan doen rijzen.

**

Artikel 87 van de gemeentewet verleent aan de Koning en, voor de gemeenten met minder dan 10.000 inwoners, mede aan de gouverneur, de bevoegdheid de beslissing te vernietigen waardoor een gemeenteoverheid haar bevoegdheden te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

Er dient te worden opgemerkt dat de medebevoegdheid van de Koning en van de gouverneur voor de gemeenten met minder dan 10.000 inwoners in 1962 werd ingevoerd om in te gaan op grondwettelijke bezwaren : immers, toen verleende de Grondwet aan de « Koning » en aan de « wetgevende macht » de bevoegdheid tot vernietiging van de beslissingen van de gemeenteoverheid.

Dit ontwerp van wet beoogt de bevoegdheid van de gouverneur uit te breiden tot de gemeenten met 20.000 inwoners.

Er moet worden opgemerkt dat, ofschoon bij de herziening van de Grondwet in 1970 de in 1962 geopperde bezwaren zijn weggevallen — immers, voortaan bepaalt artikel 108 van de Grondwet de tussenkomst van de « toezichthoudende overheid » of van de « wetgevende macht » en niet meer die van de « Koning » — de medebevoegdheid van de Koning en van de gouverneur werd gehandhaafd voor de gemeenten met minder dan 20.000 inwoners. Het is inderdaad denkbaar dat de Koning er in uitzonderlijke gevallen toe genoopt kan zijn *motu proprio*, onmiddellijk en zonder tussenpersoon, op te treden.

**

In zijn op 21 april 1975 uitgebracht advies deed de Raad van State o.m. opmerken dat het aangewezen was de door dit ontwerp geboden gelegenheid aan te grijpen om de daarin bevatte bepalingen in overeenstemming te brengen met de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten. Artikel 95 van die wet bepaalt dat de Koning, bij wege van door de wet bekrachtigde besluiten, de teksten van de wetten, welke door genoemde wet stilzwijgend gewijzigd zijn, in overeenstemming met die wet kan brengen.

In tegenstelling met het door de Raad van State uitgebrachte advies is het niet opportuun gebleken de in overeenstemmingbrenging aan te vatten ter gelegenheid van een ontwerp van wet dat slechts slaat op twee artikelen van de gemeentewet die per slot van rekening in hoofdzaak neerkomen op de uitvoering van een maatregel inzake administratieve deconcentratie.

De Raad van State sprak in zijn advies ook de mening uit dat de terminologie van de artikelen 86, eerste lid, en 87, eerste lid, van de gemeentewet in overeenstemming zou moeten gebracht worden met die van het nieuw artikel 108 van de Grondwet.

En outre, obligation est faite au gouverneur de faire publier sa décision par extrait au *Mémorial administratif* et de la notifier à l'autorité communale, sous pli recommandé, dans les 30 jours. Il n'a pas été prévu de délai pour la notification des arrêtés royaux en raison des problèmes délicats que celle-ci peut soulever.

**

L'article 87 de la loi communale attribue au Roi et, pour les communes de moins de 10.000 habitants, au gouverneur concurremment avec le Roi, le pouvoir d'annuler l'acte par lequel une autorité communale sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général.

Il y a lieu d'observer que la compétence concurrente du Roi et du gouverneur pour les communes de moins de 10.000 habitants a été introduite en 1962 pour répondre à des objections d'ordre constitutionnel : à cette époque en effet, l'article 108 de la Constitution confiait au « Roi » et au « pouvoir législatif » le pouvoir d'annulation des actes des autorités communales.

Le présent projet de loi vise à accroître la compétence du gouverneur jusqu'à 20.000 habitants.

Il convient de souligner que, bien que la révision constitutionnelle de 1970 ait fait disparaître les objections invoquées en 1962 — désormais, en effet, l'article 108 de la Constitution prévoit l'intervention de l'« autorité de tutelle » ou du « pouvoir législatif », et non plus celle du « Roi » — la compétence concurrente du Roi et du gouverneur a été maintenue pour les communes de moins de 20.000 habitants. On peut en effet concevoir que, dans des cas exceptionnels, le Roi soit amené à agir *motu proprio*, immédiatement et sans intermédiaire.

**

Dans l'avis qu'il a donné le 21 avril 1975, le Conseil d'Etat a notamment fait remarquer qu'il s'indiquait de saisir l'occasion offerte par le présent projet pour mettre les dispositions qu'il contient en concordance avec la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes dont l'article 95 donne au Roi le pouvoir de mettre — par arrêtés ratifiés par la loi — les textes des lois qui sont modifiées implicitement par ladite loi du 26 juillet 1971 en concordance avec cette dernière.

Contrairement à l'avis émis par le Conseil d'Etat, il n'a pas paru expédient d'entamer cette mise en concordance à l'occasion d'un projet de loi qui ne vise que deux articles de la loi communale et dont, par surcroît, l'objet consiste principalement à réaliser une mesure de déconcentration administrative.

Dans son avis le Conseil d'Etat a estimé également qu'il aurait fallu mettre la terminologie des articles 86, alinéa 1^{er}, et 87, alinéa 1^{er}, de la loi communale en concordance avec celle de l'article 108 nouveau de la Constitution.

Waar rekening werd gehouden met de opmerking in verband met artikel 87 van de gemeentewet, is het echter niet mogelijk gebleken in te gaan op het advies van de Raad van State ten aanzien van artikel 86 van de gemeentewet, daar deze bepaling in de grond geen verband houdt met het door dit ontwerp beoogde doel.

Bijgevolg werden de over deze twee punten voorgestelde teksten van de Raad van State niet overgenomen, daar zij voortvloeien uit een standpunt dat niet kon worden gedeeld.

**

De datum van inwerkingtreding van dit ontwerp is vastgesteld op 1 juli 1977.

Het blijkt wenselijk te wachten tot de definitieve installatie van de gemeenteraden die zullen ontstaan uit de gemeenteraadsverkiezingen van 1976 en tot wanneer aan de problemen die zich zouden kunnen voordoen, tengevolge van de thans aan de gang zijnde samenvoegingen van gemeenten, een oplossing is gegeven.

Daarom werd het niet wenselijk geacht op dat punt gevolg te geven aan het advies van de Raad van State waarin wordt voorgestaan dat de wet, voor elke gemeente, pas in werking zou treden op het ogenblik van de definitieve installatie van haar gemeenteraad.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. MICHEL.

S'il a été tenu compte de la remarque formulée à propos de l'article 87 de la loi communale, en revanche, il n'a pas paru possible de suivre l'avis du Conseil d'Etat en ce qui regarde l'article 86 de la loi communale, étant donné que cette disposition n'a pas fondamentalement trait au but poursuivi par le présent projet.

En conséquence, sur ces deux points, les textes proposés par le Conseil d'Etat n'ont pas été retenus vu qu'ils procèdent d'un point de vue qu'il n'a pas paru possible de partager.

**

La date d'entrée en vigueur du présent projet est fixée au 1^{er} juillet 1977.

Il semble, en effet, opportun d'attendre que soient définitivement installés les conseils communaux issus des élections communales de 1976 et que soient résolus les problèmes qui pourraient surgir à la suite des fusions de communes actuellement en cours.

C'est pourquoi il n'a pas été jugé souhaitable de suivre sur ce point l'avis du Conseil d'Etat qui suggérerait de faire entrer la loi en vigueur, pour chaque commune, au moment de l'installation définitive de son conseil communal.

Le Ministre de l'Intérieur,

J. MICHEL.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de artikelen 26 en 27 van de Grondwet;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is ermede belast, in Onze Naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1.

Artikel 84, § 1, tweede en derde lid, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 27 juli 1961, wordt vervangen door volgende bepaling :

« Onverminderd de bepalingen van artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, worden de beslissingen betreffende de vaststelling van de kaders onderworpen aan de goedkeuring :

1° van de Koning, voor de gemeenten die, blijkens de jongste algemene telling, meer dan 20.000 inwoners tellen of die, bij toepassing van artikel 130, zijn ingedeeld bij een klasse van gemeenten met meer dan 20.000 inwoners.

De Koning kan die bevoegdheid aan de gouverneur overdragen voor de klassen van gemeenten die Hij bepaalt. Hij kan elk door de gouverneur krachtens die bevoegdheids-overdracht genomen besluit hervormen binnen zestig dagen te rekenen van de datum waarop bij een ter post aangetekend schrijven dat besluit ter kennis van de gemeente is gebracht. Hij kan die termijn met ten hoogste zestig dagen verlengen.

2° van de gouverneur, voor de andere gemeenten.

De beslissingen waarvoor goedkeuring vereist is zijn van rechtswege uitvoerbaar indien de toezichthoudende overheid daaraan geen goedkeuring heeft onthouden binnen negentig dagen na hun ontvangst. Die termijn kan, bij een met redenen omkleed besluit, met ten hoogste negentig dagen worden verlengd.

Elk besluit houdende niet-goedkeuring moet met redenen zijn omkleed.

De besluiten van de gouverneur worden bij uittreksel in het *Bestuursmemoriaal* bekendgemaakt en binnen dertig dagen bij een ter post aangetekend schrijven ter kennis van de gemeente gebracht. »

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les articles 26 et 27 de la Constitution;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}.

Dans l'article 84, § 1^{er}, de la loi communale, modifié par la loi du 27 juillet 1961, les alinéas 2 et 3 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Sans préjudice des dispositions de l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, les décisions relatives à la fixation des cadres sont soumises à l'approbation :

1° du Roi, s'il s'agit de communes comptant d'après le dernier recensement général plus de 20.000 habitants, ou qui, en application de l'article 130, ont été classées dans une catégorie afférente à des communes comptant plus de 20.000 habitants.

Le Roi peut déléguer ce pouvoir au gouverneur pour les catégories de communes qu'il détermine. Il peut réformer toute décision prise par le gouverneur en vertu de cette délégation, dans un délai de soixante jours à compter de la notification de cette décision à la commune sous pli recommandé à la poste. Il peut proroger ce délai pour une période de soixante jours maximum.

2° du gouverneur, s'il s'agit des autres communes.

Les décisions soumises à l'approbation sont exécutoires de plein droit si elle n'ont été improuvées par l'autorité de tutelle dans les nonante jours de leur réception. Ce délai peut être prorogé, par une décision motivée, pour une période de nonante jours maximum.

Toute décision d'improbation doit être motivée.

Les décisions du gouverneur sont publiées par extrait au « *Mémorial administratif* » et notifiées à la commune, dans les trente jours sous pli recommandé à la poste. »

ART. 2.

Artikel 87, eerste lid, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 27 juni 1962, wordt vervangen door volgende bepaling :

« Onverminderd de bepalingen van artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, kan de beslissing, waarbij een gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt, worden vernietigd bij een met redenen omkleed besluit, genomen :

1° door de Koning, voor de gemeenten die, blijkens de jongste algemene telling, meer dan 20.000 inwoners tellen;

2° door de Koning en de gouverneur, voor de overige gemeenten. »

ART. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 juli 1977.

Gegeven te Brussel, 14 juli 1975.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. MICHEL.

ART. 2.

L'article 87, alinéa 1^{er}, de la loi communale, modifié par la loi du 27 juin 1962, est remplacé par la disposition suivante :

« Sans préjudice des dispositions de l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, l'acte par lequel une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général peut être annulé par un arrêté motivé pris :

1° par le Roi, s'il s'agit de communes comptant, d'après le dernier recensement général, plus de 20.000 habitants;

2° par le Roi et le gouverneur, s'il s'agit des autres communes. »

ART. 3.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 1977.

Donné à Bruxelles, le 14 juillet 1975.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

J. MICHEL.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 9^e april 1975 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de artikelen 84 en 87 van de gemeentewet », heeft de 21^e april 1975 het volgende advies gegeven :

De Koning heeft nog geen gebruik gemaakt van de bevoegdheid, die de wet van 26 juli 1971 Hem verleent om de tekst van de gemeentewet met deze laatste in overeenstemming te brengen. Aangezien de besluiten welke Hij daartoe behoort te nemen, bij de wet bekrachtigd moeten worden, zou het onderhavige ontwerp te baat moeten worden genomen om de bepalingen waarop het betrekking heeft in overeenstemming te brengen met de wet van 26 juli 1971.

.

Artikel 130 van de gemeentewet, waar het in het ontwerp voorgestelde artikel 84, tweede lid, naar verwijst, werkt in de Franse tekst met « classement », niet met « reclassement », voor de indeling van de gemeenten.

.

De terminologie van artikel 87, eerste lid, van de gemeentewet moet in overeenstemming worden gebracht met die van het nieuwe artikel 108 van de Grondwet. Dat geldt ook voor artikel 86, eerste lid, van de gemeentewet, hetwelk bovendien in overeenstemming moet worden gebracht met de wet van 26 juli 1971.

.

Volgens de memorie van toelichting is de datum van inwerking-treding vastgesteld op 1 juli 1977 omdat het « wenselijk blijkt te wachten tot de definitieve installatie van de gemeenteraden die zullen ontstaan uit de gemeenteraadsverkiezingen van 1976 en tot wanneer aan de problemen die zich zouden kunnen voordoen, tengevolge van de thans aan de gang zijnde samenvoegingen van gemeenten, een oplossing is gegeven ». Gelet op de duur van de procedures tot geldigverklaring die in dezen kunnen worden ingesteld, zou de datum van 1 juli 1977 wel eens minder aangewezen kunnen zijn. Beter zou het dus zijn, de wet voor elke gemeente in werking te doen treden bij de definitieve installatie van haar gemeenteraad.

.

Met inachtneming van deze opmerkingen wordt de volgende tekst voorgesteld :

« Artikel 1. — Artikel 84, § 1, tweede en derde lid, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 27 juli 1961, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De besluiten omtrent de vaststelling van de kaders worden onderworpen aan de goedkeuring van de toezichthoudende overheid.

De bevoegde toezichthoudende overheid is :

1^o voor gemeenten die geen deel uitmaken van een agglomeratie of een federatie van gemeenten, de Koning of de gouverneur naargelang de gemeente al dan niet meer dan 20.000 inwoners telt.

Het bevolkingscijfer is datgene dat blijkt uit de in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte jongste algemene volkstelling en, in voorkomend geval, uit de klasse waarbij de gemeente op grond van artikel 130 is ingedeeld;

2^o voor gemeenten die tot een agglomeratie of een federatie van gemeenten behoren, de Koning of de bestendige deputatie.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 9 avril 1975, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant les articles 84 et 87 de la loi communale », a donné le 21 avril 1975 l'avis suivant :

Le Roi n'a pas encore usé du pouvoir que Lui confère l'article 95 de la loi du 26 juillet 1971, de mettre le texte de la loi communale en concordance avec cette loi. Comme les arrêtés qu'il doit prendre à cet effet sont soumis à la ratification par la loi, il paraît expédient de saisir l'occasion du présent projet pour mettre les dispositions que ce projet concerne en concordance avec la loi du 26 juillet 1971.

.

L'article 130 de la loi communale, visé par l'article 84, alinéa 2, du projet, fait état de la notion de « classement » et non de « reclassement » des communes.

.

La terminologie de l'article 87, alinéa 1^{er}, de la loi communale doit être mise en concordance avec celle de l'article 108 nouveau de la Constitution. Il en est de même en ce qui concerne l'article 86, alinéa 1^{er}, de la loi communale, qui doit, en outre, être mis en concordance avec la loi du 26 juillet 1971.

.

Il résulte de l'exposé des motifs que la date d'entrée en vigueur a été fixée au 1^{er} juillet 1977 dans le but d'attendre « que soient définitivement installés les conseils communaux issus des élections communales de 1976 et que soient résolus les problèmes qui pourraient surgir à la suite des fusions de communes actuellement en cours ». Compte tenu de la durée des procédures en validation qui peuvent être envisagées en cette matière, la date du 1^{er} juillet 1977 pourrait ne pas être adéquate. Mieux vaudrait donc faire entrer la loi en vigueur, pour chaque commune, au moment de l'installation définitive de son conseil communal.

.

Compte tenu de ces observations, le texte suivant est proposé :

« Article 1^{er}. — L'article 84, § 1^{er}, alinéas 2 et 3, de la loi communale, modifié par la loi du 27 juillet 1961, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les décisions relatives à la fixation des cadres sont soumises à l'approbation de l'autorité de tutelle.

L'autorité de tutelle compétente est :

1^o lorsqu'il s'agit de communes qui ne font pas partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes, le Roi ou le gouverneur, suivant que la commune compte ou non plus de 20.000 habitants.

Le chiffre de la population est celui qui ressort du dernier recensement général publié au *Moniteur belge* et, le cas échéant, de la catégorie où la commune a été classée en application de l'article 130;

2^o le Roi ou la députation permanente, lorsqu'il s'agit de communes composant les agglomérations ou les fédérations de communes.

De Koning kan de in het derde lid, 1°, bedoelde bevoegdheid aan de gouverneur opdragen voor de klassen van gemeenten die hij bepaalt. Hij kan ieder besluit dat de gouverneur krachtens die opdracht neemt, wijzigen binnen zestig dagen te rekenen van de dag waarop van dat besluit aan de gemeente kennis gegeven is bij een ter post aangetekende brief. Hij kan die termijn met ten hoogste zestig dagen verlengen.

De besluiten die onderworpen zijn aan de goedkeuring van de in het derde lid, 1°, bedoelde overheid, zijn van rechtswege uitvoerbaar als er niet binnen negentig dagen na ontvangst goedkeuring aan omt houden is. Die termijn kan, bij een met redenen omklede beslissing, met ten hoogste negentig dagen worden verlengd.

De besluiten van de gouverneur worden bij uittreksel in het *Bestuursmemoriaal* bekendgemaakt. Binnen dertig dagen wordt van die besluiten aan de gemeente kennis gegeven bij een ter post aangetekende brief. »

» *Artikel 2.* — Artikel 86, eerste lid, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 27 juni 1962, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Voor gemeenten die geen deel uitmaken van een agglomeratie of een federatie van gemeenten, kan de gouverneur de uitvoering schorsen van het besluit waarbij een gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt. »

» *Artikel 3.* — Artikel 87, eerste lid, van de gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 27 juni 1962, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Voor gemeenten die geen deel uitmaken van een agglomeratie of een federatie van gemeenten, kan de toezichhoudende overheid het besluit waarbij een gemeenteoverheid de wet schendt of het algemeen belang schaadt, bij een met redenen omkleed besluit vernietigen. De bevoegde toezichhoudende overheid is :

1° de Koning, voor de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling ten minste 20.000 inwoners tellen;

2° de Koning en de gouverneur, voor de overige gemeenten. »

» *Artikel 4.* — Deze wet treedt, voor iedere gemeente, in werking de dag van de installatie van de gemeenteraad, samengesteld na de eerste gemeenteraadsverkiezingen die worden gehouden nadat zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. »

Slotopmerking.

Het wetsontwerp tot aanpassing van de Franse tekst van de gemeentewet en de provinciewet aan het vigerende recht en tot invoering van de Nederlandse tekst van de gemeentewet, de provinciewet en de wet van 1 juli 1860 tot wijziging van de provinciewet en de gemeentewet wat de eed betreft (gedr. st. Kamer, zitting 1974-1975, nr. 278-1) zal rekening dienen te houden met de wijzigingen welke het onderhavige ontwerp in die wet aanbrengt.

De kamer was samengesteld uit :

De heren J. MASQUELIN, kamervoorzitter; P. TAPIE en J. van den BOSSCHE, staatsraden; P. DE VISSCHER en C. DESCHAMPS, bijzitters van de afdeling wetgeving; Mevr. J. TRUYENS, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. van den BOSSCHE.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. DUMONT, eerste auditeur.

De Griffier,

J. TRUYENS.

De Voorzitter,

J. MASQUELIN.

Le Roi peut déléguer au gouverneur, pour les catégories de communes qu'il détermine, le pouvoir prévu à l'alinéa 3, 1°. Il peut réformer toute décision prise par le gouverneur en vertu de cette délégation, dans un délai de soixante jours à compter de la notification de cette décision à la commune sous pli recommandé à la poste. Il peut proroger ce délai pour une période de soixante jours au maximum.

Les décisions soumises à l'approbation de l'autorité visée à l'alinéa 3, 1°, sont exécutoires de plein droit si elles n'ont été improuvées dans les nonante jours de leur réception. Ce délai peut être prorogé par une décision motivée, pour une période de nonante jours maximum.

Les décisions du gouverneur sont publiées par extrait au *Mémorial administratif*. Elles sont notifiées à la commune dans les trente jours, sous pli recommandé à la poste. »

» *Article 2.* — L'article 86, alinéa 1er, de la loi communale, modifié par la loi du 27 juin 1962, est remplacé par la disposition suivante :

« Pour les communes qui ne font pas partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes, le gouverneur peut suspendre l'exécution de l'acte par lequel une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général. »

» *Article 3.* — L'article 87, alinéa 1er, de la loi communale, modifié par la loi du 27 juin 1962, est remplacé par la disposition suivante :

« Pour les communes qui ne font pas partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes, l'autorité de tutelle peut, par arrêté motivé, annuler l'acte par lequel une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général. L'autorité de tutelle compétente est :

1° le Roi s'il s'agit de communes comptant, d'après le dernier recensement décennal, au moins 20.000 habitants;

2° le Roi et le gouverneur, s'il s'agit des autres communes. »

» *Article 4.* — La présente loi entre en vigueur, pour chaque commune, le jour de l'installation du conseil communal constitué à la suite des premières élections communales qui auront lieu après sa publication au *Moniteur belge*. »

Observation finale.

Il conviendra que le projet de loi portant adaptation du texte français de la loi communale et de la loi provinciale au droit actuellement en vigueur et établissant le texte néerlandais de la loi communale, de la loi provinciale et de la loi du 1^{er} juillet 1860 modifiant la loi provinciale et la loi communale en ce qui concerne le serment (doc. Ch., session 1974-1975, n° 278-1) tienne compte des modifications que le présent projet introduit dans cette loi.

La chambre était composée de :

MM. J. MASQUELIN, président de chambre; P. TAPIE, J. van den BOSSCHE, conseillers d'Etat; P. DE VISSCHER, C. DESCHAMPS, assesseurs de la section; Mme J. TRUYENS, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. van den BOSSCHE.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, premier auditeur.

Le Greffier,

J. TRUYENS.

Le Président,

J. MASQUELIN.