

**SENAT DE BELGIQUE****BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1975-1976**

6 MAI 1976

**Projet de loi modifiant les articles 84 et 87 de  
la loi communale**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION  
PUBLIQUE  
PAR M. POFFE

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a examiné ce projet lors de ses séances des 4 mars 1976, 22 avril 1976 et du 6 mai 1976.

Le projet a pour objet d'accroître la compétence du gouverneur en matière d'approbation des cadres du personnel communal et en matière de tutelle générale d'annulation des actes des autorités communales. Il tend à réaliser dès lors, au moins en ce qui concerne les dispositions des articles 84 et 87 de la loi communale, une plus ample déconcentration administrative.

Toutefois il est souligné que le projet n'a nullement l'intention de réformer la tutelle elle-même. L'un et l'autre ont été d'ailleurs répétés et confirmés par le Ministre de l'Intérieur.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Close, président; Bascour, Bertouille, Busleau, De Seranno, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Vanackere, Van der Aa, Vanderborgh, Vandezande, Verleysen, Verspeeten, Wyninckx et Poffe, rapporteur.

Membres suppléants : MM. André, Bourgeois, Dupont, Lecoq, Nauwelaers, Paque et Verbist.

**R. A 10242**

*Voir :*

Document du Sénat :

667 (1974-1975) : N° 1 : Projet de loi.

**ZITTING 1975-1976**

6 MEI 1976

**Ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen  
84 en 87 van de gemeentewet**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR  
AMBT UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER POFFE

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt heeft dit ontwerp onderzocht op haar vergaderingen van 4 maart 1976, 22 april 1976 en 6 mei 1976.

Het heeft ten doel aan de gouverneur een grotere bevoegdheid te verlenen inzake goedkeuring van de gemeentelijke personeelsformaties en inzake algemene bevoegdheid tot vernietiging van handelingen der gemeenteoverheid. Het streeft derhalve naar een ruimere administratieve deconcentratie, althans wat betreft de artikelen 84 en 87 van de Gemeentewet.

Het ontwerp heeft evenwel helemaal niet de bedoeling de voogdij zelf te hervormen. Een en ander werd herhaald en bevestigd door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Close, voorzitter; Bascour, Bertouille, Busleau, De Seranno, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Vanackere, Van der Aa, Vanderborgh, Vandezande, Verleysen, Verspeeten, Wyninckx en Poffe, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André, Bourgeois, Dupont, Lecoq, Nauwelaers, Paque en Verbist.

**R. A 10242**

*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

667 (1974-1975) : N° 1 : Ontwerp van wet.

Quant à l'article 84 de la loi communale, le texte proposé par le projet attribue au gouverneur la compétence d'approuver les délibérations des conseils communaux fixant les cadres du personnel pour les communes comptant moins de 20 000 habitants. Le texte existant actuellement limite cette compétence aux communes comptant au maximum 10 000 habitants.

Le fait que l'article 84 de la loi communale tel qu'il existe actuellement ne prescrit aucun délai à l'autorité de tutelle, ni pour se prononcer sur une délibération qui lui est soumise, ni pour faire connaître la décision à l'autorité communale, suscite des critiques fondées de la part des autorités communales.

Le projet propose dès lors d'imposer à l'autorité supérieure — le Roi ou le gouverneur — un délai de rigueur. Le délai serait fixé à 90 jours avec la possibilité de le proroger une fois pour une nouvelle période ne pouvant pas excéder 90 jours. L'expiration emporte automatiquement approbation tacite des décisions en cause.

Le projet propose également la modification de l'article 87 de la loi communale, visant à accroître jusqu'à 20 000 habitants la compétence du gouverneur en ce qui concerne le pouvoir d'annuler l'acte par lequel une autorité communale sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général.

### Discussion générale

Un membre se réjouit du fait que le projet contient des éléments positifs; il peut être considéré comme une excellente initiative en vue de réaliser une heureuse décentralisation. En effet, il faut constater que, dans la pratique, un très grand nombre de dossiers concernant le personnel est examiné et réglé au niveau provincial.

Le fait que « toute décision prise par le gouverneur en vertu de cette délégation » sera dorénavant notifiée à la commune, doit être considéré comme une heureuse innovation, ainsi que la disposition prévoyant que toute décision d'improbation doit être motivée.

Par contre, le projet contient aussi un élément négatif. La décentralisation, ou plutôt la déconcentration, se fera vers le gouverneur, c'est-à-dire vers une autorité administrative. Il en résulte que la décision sera prise au niveau administratif et pas au niveau politique. Il serait préférable que le pouvoir de décision soit donné à la députation permanente, qui est un corps politique; dans ce cas, un droit de recours pourrait être donné au gouverneur et à l'autorité communale. Les propositions faites par les communes en matière de personnel sont déterminantes pour la politique communale. La décision prise par l'autorité communale a un caractère politique; il est dès lors indispensable que le droit de tutelle en cette matière soit confié à un corps composé de personnes élues, c'est-à-dire la députation permanente, afin d'éviter que l'appréciation soit purement administrative, ce qui sera le cas lorsque la tutelle est exercée par le gouverneur.

- Met betrekking tot artikel 84 van de Gemeentewet verleent het ontwerp aan de gouverneur bevoegdheid tot goedkeuring van raadsbesluiten houdende vaststelling van de personeelsformaties voor gemeenten met minder dan 20 000 inwoners. De thans geldende tekst beperkt die bevoegdheid tot gemeenten met ten hoogste 10 000 inwoners.

Het feit dat het huidige artikel 84 van de Gemeentewet aan de voogdijoverheid geen termijn oplegt, noch om zich uit te spreken over een raadsbesluit dat haar wordt voorgelegd, noch om haar beslissing mede te delen aan de gemeentelijke overheid, wordt terecht door de gemeentelijke overheden gehekeld.

Het ontwerp stelt voor aan de hogere overheid — de Koning of de gouverneur — een dwingende termijn op te leggen. De termijn zou worden vastgesteld op 90 dagen, met de mogelijkheid hem eenmaal te verlengen voor een nieuw tijdvak van niet meer dan 90 dagen. Het verstrijken van de termijn houdt automatisch stilzwijgende goedkeuring in van het raadsbesluit.

Het ontwerp stelt ook voor een wijziging aan te brengen in artikel 87 van de Gemeentewet, ten einde de bevoegdheid van de gouverneur uit te breiden tot 20 000 inwoners wat betreft de vernietiging van beslissingen waarbij de gemeenteverheid haar bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang krenkt.

### Algemene besprekking

Een commissielid verheugt zich erover dat het ontwerp positieve elementen bevat; het is een uitstekend initiatief om een gelukkige decentralisatie te bewerkstelligen. In de praktijk wordt immers een groot aantal dossiers betreffende het personeel op provinciaal vlak onderzocht en afgehandeld.

De omstandigheid dat elk besluit dat de gouverneur krachtens die bevoegdheidsoverdracht neemt, voortaan ter kennis van de gemeente zal worden gebracht, moet worden beschouwd als een gelukkige nieuwigheid, evenals de bepaling dat iedere goedkeuringsonthouding met redenen dient te worden omkleed.

Het ontwerp bevat daarentegen ook een negatief element. De decentralisatie, of liever de deconcentratie, zal geschieden naar de gouverneur toe, d.w.z. naar een administratief gezagsorgaan. De beslissing zal dus op administratief niveau en niet op politiek niveau worden genomen. Het zou beter zijn de beslissingsbevoegdheid over te dragen aan de bestendige deputatie, die een politiek orgaan is, in welk geval aan de gouverneur en aan de gemeenteverheid een recht van beroep zou kunnen worden toegekend. De voorstellen van de gemeenten inzake personeel zijn beslissend voor het gemeentebeleid. De beslissingen van de gemeenteverheid hebben een politiek karakter; het is dus absoluut noodzakelijk dat het voogdijrecht in dezen wordt toevertrouwd aan een lichaam van verkozenen, namelijk de bestendige deputatie, om te voorkomen dat de beoordeling van zuiver administratieve aard zou zijn, wat het geval zal zijn als de voogdij wordt uitgeoefend door de gouverneur.

D'ailleurs, la fixation du cadre du personnel communal entraîne des répercussions budgétaires, tandis que la députation permanente est chargée de l'examen des budgets communaux. Il est dès lors normal et logique que la députation permanente soit en outre chargée de l'approbation des cadres du personnel communal.

Le membre a d'ailleurs déposé un amendement dans ce sens (voir discussion des articles).

Ce même membre demande qu'une liste soit annexée au rapport, énumérant les différents départements ministériels appelés à exercer un pouvoir de tutelle sur les communes. Cette énumération serait particulièrement utile, même si elle devait être nécessairement incomplète (voir annexe). D'ailleurs le fait que plusieurs Ministres ont le pouvoir d'annuler des actes des autorités communales, pose la question de savoir chez quel Ministre les recours doivent être introduits.

Ce point de vue est contesté par un autre membre. Un droit de tutelle en matière de personnel communal, exercé par la députation permanente, serait trop influencé par des considérations politiques; la participation du gouverneur aux délibérations de la députation permanente ne peut pas empêcher que l'appréciation soit caractérisée par des aspects politiques. Le retrait de ladite compétence à la députation permanente par la loi du 27 juillet 1961 est considéré comme une bonne décision qui doit être maintenue et confirmée.

Le Ministre rappelle que le texte, tel qu'il est proposé, est le résultat d'un examen approfondi effectué par une commission composée des deux Ministres pour la Réforme des Institutions, des représentants du Ministre de l'Intérieur et de l'Union des Villes et Communes de Belgique. Ce projet ne met pas en cause la philosophie même de la tutelle. Avant d'y apporter des modifications fondamentales, il est nécessaire d'étudier l'ensemble de la tutelle dans un cadre plus général. Quant au projet même, le Ministre estime qu'il est préférable de confier ladite compétence au gouverneur qui est moins exposé à des pressions politiques.

Un autre membre critique l'absence de normes en matière de recrutement du personnel. Le premier alinéa de l'article 84 dispose que « le conseil communal fixe le cadre et les conditions de recrutement et d'avancement des agents de la commune, dans la limite des dispositions générales arrêtées par le Roi ». Aucun arrêté royal concernant cette matière n'a été publié. Le membre estime que le délai prescrit par la disposition proposée est vidé de toute portée réelle si les normes de recrutement ne sont pas établies.

Il est rappelé au membre qu'en vertu de l'article 9 de la loi du 7 juillet 1961, les organisations syndicales doivent être consultées en cette matière. Le grand problème est celui du statut des agents les plus élevés en grade, notamment les secrétaires communaux, les receveurs communaux et les commissaires de police. Il est nécessaire de résoudre ce problème par étapes; deux statuts ont été élaborés, notamment en matière de protection contre l'incendie et

De vaststelling van de gemeentelijke personeelsformatie heeft trouwens een budgettaire weerslag en de bestendige deputatie is belast met het onderzoek van de gemeentebegrotingen. Het is dan ook normaal en logisch dat de bestendige deputatie ook zou worden belast met de goedkeuring van de gemeentelijke personeelsformaties.

Dat commissielid heeft trouwens een amendement in die zin ingediend (zie artikelsgewijze bespreking).

Hetzelfde commissielid vraagt dat bij het verslag een lijst wordt gevoegd, met opgave van de verschillende ministeriële departementen die voogdij over de gemeenten uitoefenen. Die opsomming zou zeer nuttig zijn, zelfs indien zij onvermijdelijk onvolledig zou zijn (zie bijlage). Dat verscheidene Ministers bevoegd zijn om beslissingen van de gemeentelijke overheden nietig te verklaren, doet trouwens de vraag rijzen bij welke Minister beroep moet worden ingesteld.

Dat standpunt wordt door een ander commissielid betwist. Voogdijbevoegdheid inzake gemeentepersoneel, uitgeoefend door de bestendige deputatie, zou te sterk afhankelijk zijn van politieke overwegingen; de deelneming van de gouverneur aan de besluitvorming van de bestendige deputatie kan niet verhinderen dat de beoordeling zou worden gekenmerkt door politieke aspecten. De wet van 27 juli 1961 heeft de bevoegdheid aan de bestendige deputatie onttrokken en dit wordt beschouwd als een goede maatregel, die moet worden gehandhaafd en bekrachtigd.

De Minister merkt op dat de voorgestelde tekst het resultaat is van een grondig onderzoek door een Commissie bestaande uit de twee Ministers voor de Hervorming van de Instellingen, vertegenwoordigers van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Unie van de Belgische Steden en Gemeenten. Het ontwerp brengt de filosofie zelf van de voogdij niet in het geding. Alvorens daarin fundamentele wijzigingen aan te brengen moet de voogdij in haar geheel in een algemener kader worden bezien. Wat het ontwerp zelf betreft, meent de Minister dat het verkeerslijk is de voornoemde bevoegdheid toe te vertrouwen aan de gouverneur, die minder blootstaat aan politieke druk.

Een ander commissielid bekritiseert het ontbreken van normen inzake personeelsaanstelling. Artikel 84, eerste lid, bepaalt het volgende : « De gemeenteraad bepaalt het kader en de voorwaarden voor de aanwerving en de bevordering van het gemeentepersoneel binnen de perken van de algemene bepalingen, welke door de Koning zijn vastgesteld. » Er werd geen koninklijk besluit betreffende deze materie bekendgemaakt. Het commissielid meent dat de termijnbepaling hier volkomen wordt uitgehouden, indien er geen aanwervingsnormen worden vastgelegd.

Hem wordt tegengeworpen dat, krachtens artikel 9 van de wet van 27 juli 1961, de vakbondsorganisaties in deze aangelegenheid moeten worden geraadpleegd. Het grote probleem is dat van het statuut der personeelsleden met de hoogste graad, namelijk de gemeentesecretarissen, de gemeenteontvangers en de politiecommissarissen. Dat probleem moet trapsgewijze worden opgelost; er werden twee statuten opgesteld, namelijk inzake brandbeveiliging en een

un arrêté royal pour la police communale. En outre, il faut tenir compte de la loi relative au statut syndical.

Il est d'ailleurs impossible de fixer un seul cadre du personnel valable pour toutes les communes puisque celles-ci diffèrent trop l'une de l'autre. Certaines communes sont considérées comme des centres à vocation régionale. Il faut fixer le cadre en tenant compte de la mission de chaque commune; si l'on fixe un nombre de personnel trop élevé, on encourage une inflation de personnel et, par contre, si l'on fixe le cadre en deçà des besoins, les communes sont dans l'impossibilité de remplir leurs missions.

Des normes sont déjà fixées pour les services subventionnés, pour les crèches, les bassins de natation, les centres de santé.

Un autre problème dont on a traité lors de la discussion générale concerne le reclassement des communes. En principe, ce reclassement se fait sur base des charges nettes normalisées de chaque commune. Cette méthode a été mise en question par des dispositions de la loi-programme, dont il résulte que la base même sur laquelle le reclassement se fait, a été, elle aussi, mise en cause. En outre, le problème sera influencé par la régionalisation.

Le Ministre répond qu'en matière de reclassement des communes, il faudra tenir compte de plusieurs critères : entre autres la fonction de centre régional, le nombre de la population active ainsi que certains droits acquis.

Quelques membres traitent du délai de soixante jours prévu par le 1<sup>e</sup> du nouvel article 84. La question est posée de savoir s'il n'est pas préférable de réduire le délai de prolongation à 30 jours au lieu des 60 jours prévus par le projet.

Il est répondu que le délai fixé dans le projet est raisonnable; s'il est trop court, on sera obligé de la prolonger chaque fois tandis que la prolongation doit rester l'exception. D'ailleurs il est exceptionnel qu'on attende le dernier jour pour faire connaître la décision.

Un membre critique le retard avec lequel les arrêtés royaux sont pris et connus.

Le Ministre répond qu'il ne convient pas que le Roi soit contraint de respecter un délai.

L'intervenant estimant qu'il faut faire une distinction entre, d'une part, la signature par le Roi et, d'autre part, la notification qui doit être faite par le Ministre et pour laquelle un délai peut être prescrit, il lui est rappelé que cette obligation imposée au Ministre de l'Intérieur ne serait pas réalisable puisque plusieurs Ministres ont le droit d'annuler l'acte; en effet, plusieurs matières dépendent de Ministres autres que le Ministre de l'Intérieur. Ce délai serait en outre inutile puisque les intéressés ne disposent daucun moyen pour contrôler la date de la signature par le Roi et l'envoi de la décision au Ministre. D'ailleurs le Ministre n'a aucun intérêt à faire traîner la notification.

koninklijk besluit voor de gemeentepolitie. Bovendien moet men rekening houden met de wet op het vakbondsstatuut.

Het is trouwens onmogelijk een enkele personeelsformatie vast te stellen voor alle gemeenten, omdat deze zo zeer verschillen. Bepaalde gemeenten worden beschouwd als centra met gewestelijke roeping. Men moet de personeelsformatie vaststellen met het oog op de taak van elke gemeente; bij een te hoog aantal personeelsleden wordt de personeelsinflatie aangemoedigd en bij een te beperkte personeelsformatie kunnen de gemeenten hun taak niet vervullen.

Er zijn reeds normen vastgelegd voor de gesubsidieerde diensten, voor de kinderbewaarplaatsen, de zwembaden, de gezondheidscentra.

Een ander probleem dat tijdens de algemene besprekking werd behandeld houdt verband met de nieuwe indeling van de gemeenten. In beginsel geschiedt deze op de grondslag van de genormaliseerde netto-lasten van iedere gemeente. Deze methode werd in het geding gebracht door de bepalingen van de programlawet, die tot gevolg heeft dat ook de grondslag, waarop de nieuwe indeling plaatsvindt, in het gedrang werd gebracht. Bovendien zal het probleem worden beïnvloed door de gewestvorming.

De Minister antwoordt dat er bij de nieuwe indeling van de gemeenten rekening zal moeten worden gehouden met verscheidene criteria, onder meer de functie van gewestelijk centrum, de getalsterkte van de actieve bevolking en bepaalde verkregen rechten.

Sommige leden hebben het over de termijn van 60 dagen waarvan sprake is in het 1<sup>e</sup> van het nieuwe artikel 84. Gevraagd wordt of die verlengingstermijn niet beter zou beperkt worden tot 30 dagen i.p.v. tot 60 dagen, zoals bepaald is in het ontwerp.

Hierop wordt geantwoord dat die termijn redelijk is; is hij te kort, dan zal men verplicht zijn hem telkens te verlengen, terwijl verlenging de uitzondering moet blijven. Het gebeurt trouwens maar zelden dat men de laatste dag afwacht om de beslissing kenbaar te maken.

Een lid levert kritiek op het feit dat de koninklijke besluiten met vertraging worden genomen en bekendgemaakt.

De Minister antwoordt dat het niet past aan de Koning een termijn op te leggen.

Hetzelfde lid is van oordeel dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen de ondertekening door de Koning, enerzijds, en de bekendmaking door de Minister, waarvoor een termijn kan worden vastgesteld, anderzijds. Er wordt in herinnering gebracht dat die verplichting, opgelegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, niet uitvoerbaar zou zijn aangezien verscheidene Ministers het recht hebben de handeling te vernietigen; immers, voor verscheidene aangelegenheden zijn andere Ministers dan de Minister van Binnenlandse Zaken bevoegd. Bovendien zou die termijnbepaling nergens toe dienen, aangezien de belanghebbenden de datum van de ondertekening door de Koning en het verzenden van de beslissing naar de Minister niet kunnen controleren. De Minister heeft er overigens geen enkel belang bij de kennisgeving te laten aanslepen.

Une des dispositions qui a été critiquée par plusieurs membres est celle prévue par l'alinéa premier de l'article 87, proposé par le projet; il s'agit de l'annulation de l'acte lorsque celui-ci a violé l'intérêt général.

Il est constaté que l'interprétation de cette notion diffère d'une province à l'autre. En réalité, l'idée de l'intérêt général introduit la tutelle d'opportunité et une interprétation subjective. D'ailleurs ce texte est particulièrement vexatoire vis-à-vis des autorités communales : il suppose que le gouverneur est seul détenteur de l'intérêt général à l'exclusion des autorités communales.

En l'absence d'une définition prévue de la notion d'intérêt général, celle-ci est en réalité réduite à une appréciation plus ou moins arbitraire de l'autorité de tutelle.

Si ce motif d'annulation est maintenu, il faut au moins que l'avis de la députation permanente soit requis également.

Un avis donné par un corps composé de mandataires élus est particulièrement important en cette matière, puisque ladite notion requiert une interprétation.

Il est indispensable que les raisons d'intérêt général pouvant donner lieu à l'annulation d'un acte, soient énumérées expressément.

Le Ministre répond que les cas où le pouvoir de tutelle a invoqué des motifs d'intérêt général pour annuler un acte, sont très nombreux. On dispose d'une jurisprudence constante. Cette notion doit être maintenue sinon le pouvoir de tutelle n'aurait plus le moyen de réagir dans certaines matières, notamment en matière financière.

D'ailleurs une suppression éventuelle de la notion de l'intérêt général irait à l'encontre de l'article 108, 6<sup>e</sup>, de la Constitution, disposant que la loi consacre l'application de certains principes, e.a. « l'intervention de l'autorité de tutelle ou du pouvoir législatif, pour empêcher que la loi soit violée ou l'intérêt général blessé ».

### Discussion des articles

#### Article 1<sup>er</sup>

Un membre dépose l'amendement suivant :

« Au premier alinéa du 1<sup>o</sup> du nouveau texte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 et 3, de la loi communale, proposé par l'article 1<sup>er</sup> du projet, remplacer le chiffre « 20 000 » par le chiffre « 30 000 ». »

Il est justifié comme suit :

« Il importe que l'appréciation des décisions des conseils communaux intervienne au niveau provincial. Ce n'est que pour les grands centres qu'il se justifie d'accorder cette compétence au pouvoir central. »

Een van de bepalingen waarop verscheidene leden kritiek uitbrengen, is die van het eerste lid van artikel 87, voorgesteld in het ontwerp; het gaat om de vernietiging van de beslissing, wanneer deze het algemeen belang schaadt.

Er wordt opgemerkt dat de uitlegging van dit begrip verschilt van provincie tot provincie. In feite wordt met de idee van het algemeen belang een opportunitetsvoogdij en een subjectieve interpretatie ingevoerd. Deze tekst is trouwens bijzonder krenkend voor de gemeentebesturen : hij gaat ervan uit dat alleen de gouverneur het algemeen belang vertegenwoordigt, met uitsluiting van de gemeenteoverheid.

Indien er geen nadere omschrijving wordt gegeven van het begrip algemeen belang, wordt het in feite teruggebracht tot een min of meer willekeurige beoordeling door de toezicht-houdende overheid.

Blijft deze grond van vernietiging gehandhaafd, dan moet althans bepaald worden dat ook het advies van de bestendige deputatie vereist is.

Het advies van een uit verkozen mandatarissen samengesteld lichaam is ter zake van zeer grote betekenis omdat het reeds eerder genoemde begrip geïnterpreteerd moet worden.

Het is noodzakelijk dat de redenen van algemeen belang die tot vernietiging van een beslissing kunnen leiden, uitdrukkelijk worden vermeld.

De Minister antwoordt dat er zeer veel gevallen zijn waarin de toezichthoudende overheid redenen van algemeen belang heeft ingeroepen om een beslissing te vernietigen. Er is daarover een vaste rechtspraak. Dit begrip moet behouden blijven, anders zou de toezichthoudende overheid niet meer kunnen optreden in sommige aangelegenheden en met name in financiële kwesties.

Een eventuele weglatting van het begrip algemeen belang zou bovendien strijdig zijn met artikel 108, 6<sup>e</sup>, van de Grondwet, waarin bepaald wordt dat de wet de toepassing van bepaalde beginselen verzekert, onder meer door « het optreden van de toezichthoudende overheid of van de wetgevende macht om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad ». .

### Artikelsgewijze bespreking

#### Artikel 1

Een lid dient het volgende amendement in :

« In het eerste lid van 1<sup>o</sup> van de nieuwe tekst van artikel 84, § 1, tweede en derde lid van de gemeentewet, voorgesteld door artikel 1 van het ontwerp, het cijfer « 20 000 » te vervangen door het cijfer « 30 000 ». »

Het wordt verantwoord als volgt :

« Er dient geijverd om zoveel mogelijk de beoordeling van de gemeenteradsbeslissingen op provinciaal niveau te laten geschieden. Slechts voor belangrijke centra is het verantwoord deze bevoegdheid aan de centrale overheid te verlenen. »

Le Ministre demande que l'amendement ne soit pas adopté. Il fait remarquer que le texte prévoit la possibilité d'augmenter le nombre d'habitants puisque le Roi peut déléguer ce pouvoir au gouverneur pour les catégories de communes qu'il détermine. Il sera possible de faire usage de cette possibilité à l'avenir. Pour l'instant il ne serait pas opportun.

L'amendement est retiré.

Le même membre dépose un autre amendement à l'article premier :

« Au premier alinéa du 1<sup>e</sup> du nouveau texte de l'article 84, § 1<sup>e</sup>, alinéas 2 et 3, de la même loi, proposé par l'article 1<sup>e</sup> du projet, entre les mots « 1<sup>e</sup> du Roi » et les mots « s'il s'agit de communes », insérer les mots « après avis de la députation permanente ». »

Il est justifié comme suit :

« Le contrôle de la politique financière des communes est confié aux députations permanentes. Comme les dépenses de personnel constituent un poste important du budget, un avis de l'autorité de tutelle se justifie pleinement. »

Le Ministre répond que cet amendement modifie fondamentalement le problème de la tutelle, ce qui n'est pas le but du projet. D'ailleurs, ce qui est proposé, est contesté par certains qui s'opposent à l'idée de donner plus de pouvoirs à la députation permanente en retirant ceux-ci de la compétence d'autres autorités.

En outre, l'amendement entraînerait un alourdissement de la procédure.

D'ailleurs le texte examiné concerne le cadre du personnel et la députation permanente est moins apte à juger ce problème.

L'auteur de l'amendement répond qu'une modification du cadre du personnel entraîne automatiquement des répercussions financières.

Il est suggéré que l'amendement soit retiré; le Ministre consultera les Ministres de la Réforme institutionnelle.

Après cette déclaration, l'auteur retire tous ses amendements.

Les autres amendements ainsi retirés sont les suivants :

a) Article 1<sup>e</sup>

1. Au premier alinéa du 2<sup>e</sup> du nouveau texte de l'article 84, § 1<sup>e</sup>, alinéas 2 et 3, proposé par l'article 1<sup>e</sup> du projet, remplacer les mots « du gouverneur » par les mots « de la députation permanente ».

*Justification*

Puisque la décision se situe en l'occurrence au niveau provincial, il nous paraît évident, pour les raisons précitées, que cette décision soit confiée à la députation permanente.

De Minister vraagt dat dit amendement niet wordt aangenomen. Hij wijst erop dat de tekst in de mogelijkheid voorziet om een hoger aantal inwoners vast te stellen, aangezien de Koning die bevoegdheid aan de gouverneur kan overdragen voor de klassen van gemeenten die Hij bepaalt. In de toekomst kan van die mogelijkheid gebruik worden gemaakt. Op dit ogenblik komt dit niet gelegen.

Het amendement wordt teruggenomen.

Hetzelfde lid dient een ander amendement in op artikel 1 :

« In het eerste lid van 1<sup>e</sup> van de nieuwe tekst van artikel 84, § 1, tweede en derde lid van dezelfde wet voorgesteld door artikel 1 van het ontwerp, tussen de woorden « 1<sup>e</sup> van de Koning », en « voor de gemeenten », de woorden « na advies van de bestendige deputatie » in te lassen. »

Hij geeft hiervoor de volgende verantwoording :

« De controle op het financieel beleid van de gemeenten is toevertrouwd aan de bestendige deputaties. Daar de personelsuitgaven een belangrijke budgetpost vertegenwoordigen, is een advies vanwege de toezichthoudende overheid zeker verantwoord. »

De Minister verklaart dat dit amendement het voogdijprobleem fundamenteel wijzigt, wat niet de bedoeling is van het ontwerp. Het voorstel wordt overigens bestreden door sommigen, die zich verzetten tegen de gedachte om aan de bestendige deputatie meer bevoegdheden te verlenen door deze aan andere instanties te ontnemen.

Het amendement zou bovendien leiden tot een verzwareing van de procedure.

De in bespreking zijnde tekst heeft bovendien betrekking op de personeelsformatie en de bestendige deputatie is minder goed geplaatst om hierover te oordelen.

De indiener van het amendement antwoordt dat een wijziging van de personeelsformatie automatisch financiële gevolgen heeft.

Er wordt in overweging gegeven om het amendement in te trekken; de Minister zal zijn collega's voor de Hervorming van de Instellingen raadplegen.

Na deze verklaring neemt de indiener al zijn amendementen terug.

De andere aldus ingetrokken amendementen zijn :

a) Artikel 1

1. In het eerste lid van 2<sup>e</sup> van de nieuwe tekst van artikel 84, § 1, tweede en derde lid van dezelfde wet, voorgesteld door artikel 1 van het ontwerp, de woorden « van de gouverneur » te vervangen door de woorden « van de bestendige deputatie ».

*Verantwoording*

Gezien hier de beslissing op het provinciale vlak ligt, lijkt het ons om de hogervermelde redenen vanzelfsprekend dat deze beslissing toevertrouwd wordt aan de bestendige deputatie.

2. Entre les troisième et quatrième alinéas du 2<sup>e</sup> du nouveau texte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 et 3, de la même loi, proposé par l'article 1<sup>er</sup> du projet, insérer un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Tant le gouverneur que les communes concernées peuvent aller en appel contre cette décision, et ce dans les quinze jours de la signification de la décision. »

#### *Justification*

Le principe de l'ouverture d'une possibilité de recours nous paraît constituer la meilleure garantie contre l'arbitraire éventuel.

3. Au dernier alinéa de l'article 1<sup>er</sup>, entre les mots « du gouverneur » et les mots « sont publiés », insérer les mots « et de la députation permanente ».

#### *Justification*

C'est la conséquence logique de ce qui précède.

#### b) Article 2

Au 1<sup>e</sup> du nouveau texte de l'article 87, alinéa 1<sup>er</sup>, proposé par l'article 2 du projet, remplacer le chiffre « 20 000 » par le chiffre « 30 000 ».

Un membre dépose deux amendements libellés comme suit :

A. Ajouter, après le premier alinéa du 2<sup>e</sup> de cet article, un alinéa libellé comme suit :

« Le gouverneur peut déléguer ce pouvoir aux commissaires d'arrondissement de sa province pour les catégories de communes et sous les conditions qu'il définit. »

B. Insérer au dernier alinéa de cet article entre les mots « Les décisions du gouverneur » et « sont publiées » les mots : « et éventuellement des commissaires d'arrondissement. »

Le Ministre estime qu'il serait dangereux de confier une délégation aux commissaires d'arrondissement; il serait impossible de la réaliser. D'ailleurs, il est inopportun de modifier le texte en ce sens, à un moment où l'on est appelé à repenser et revoir la mission et le rôle du commissaire d'arrondissement dans son ensemble. En outre, il serait imprudent d'inscrire d'autres normes dans le texte, puisqu'on toucherait à l'ensemble du problème de la tutelle.

Après cette déclaration, le membre retire son amendement ainsi que celui qu'il avait proposé à l'article 2 visant le même but.

Cet amendement était libellé comme suit :

Ajouter après le 2<sup>e</sup> de l'article 2, un alinéa libellé comme suit :

« Le gouverneur peut déléguer aux commissaires d'arrondissements de sa province pour les catégories de communes et dans les conditions qu'il détermine, son pouvoir visé par l'alinéa 1<sup>er</sup>. »

2. Tussen het derde en het vierde lid van 2<sup>e</sup> van de nieuwe tekst van artikel 84, § 1, tweede en derde lid van dezelfde wet, voorgesteld door artikel 1 van het ontwerp, een nieuw lid in te voegen, luidende :

« Beroep tegen deze beslissing staat open zowel voor de gouverneur als voor de betrokken gemeenten, en dit binnen veertien dagen na de betrekking van de beslissing. »

#### *Verantwoording*

Het principe van het openen van een beroepsmogelijkheid lijkt ons de beste waarborg tegen eventuele willekeur.

3. In het laatste lid van artikel 1, tussen de woorden « de gouverneur » en de woorden « worden bij uittreksel », de woorden « en van de bestendige deputatie » in te voegen.

#### *Verantwoording*

Dit vloeit logisch voort uit wat voorafgaat.

#### b) Artikel 2

In 1<sup>e</sup> van de nieuwe tekst van artikel 87, eerste lid, voorgesteld door artikel 2 van het ontwerp, het cijfer « 20 000 » te vervangen door het cijfer « 30 000 ».

Een lid dient twee amendementen in die luiden als volgt :

A. Na 2<sup>e</sup>, eerste lid, van dit artikel, een lid in te voegen, luidende :

« De gouverneur kan deze bevoegdheid aan de arrondissementscommissarissen van zijn provincie overdragen voor de categorieën van gemeenten en onder de voorwaarden die hij bepaalt. »

B. In het laatste lid van hetzelfde artikel tussen de woorden « de gouverneur » en « worden bij uittreksel » in te voegen de woorden « en eventueel die van de arrondissementscommissarissen ».

De Minister meent dat het gevaarlijk zou zijn om bevoegdheid over te dragen aan de arrondissementscommissarissen; dat is onmogelijk uit te voeren. Het is trouwens niet wenselijk de tekst in die zin te wijzigen nu de taak en de rol van de arrondissementscommissaris in hun geheel moeten worden herzien. Ook zou het onvoorzichtig zijn om andere normen in de tekst op te nemen, aangezien men dan zou raken aan het voogdijprobleem in zijn geheel.

Na deze verklaring trekt het commissielid zijn amendement in, evenals het amendement dat hij op artikel 2 had voorgesteld en dat hetzelfde doel nastreefde.

Dit amendement luidde als volgt :

Na 2<sup>e</sup> van artikel 2 een lid in te voegen luidende :

« De gouverneur kan de bevoegdheid die hem in het eerste lid is verleend, aan de arrondissementscommissarissen van zijn provincie overdragen voor de categorieën van gemeenten en onder de voorwaarden die hij bepaalt. »

Il est justifié comme suit :

« Les gouvernements successifs ont toujours négligé de faire usage des possibilités offertes par l'arrêté royal du 14 août 1933, modifié par l'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939 qui permettrait de faire appel aux commissaires d'arrondissements pour l'exercice de la tutelle sur les décisions communales.

» Maintenant que par les effets de la fusion des communes, la mission légale desdits commissaires doit être revue, il semble indiqué d'en profiter pour les utiliser à des tâches nouvelles en leur confiant des responsabilités accrues. Ainsi on pourrait revaloriser une fonction trop longtemps méconnue. »

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

## Article 2

Un membre dépose l'amendement suivant :

« Au premier alinéa du nouveau texte de l'article 87 de la loi communale, proposé par l'article 2 du projet, supprimer les mots : « ou blesse l'intérêt général ». »

Il est justifié comme suit :

« La suppression de la tutelle dite d'opportunité constitue une mesure importante qui s'inscrit logiquement dans l'effort de restauration de l'autonomie communale.

» Il convient de limiter la tutelle d'annulation à la seule tutelle de légalité, tutelle objective et non discriminatoire. Le critère de l'intérêt général, souvent invoqué à l'appui de décisions d'annulation parfois contestables sinon curieuses est trop souvent le prétexte d'une immixtion peu tolérable de l'autorité de tutelle dans la gestion courante des communes; leur autonomie et leur responsabilité en sont souvent affectées. »

Le problème soulevé par l'amendement a été examiné lors de la discussion générale.

L'amendement est rejeté par 5 voix et 7 abstentions.

Le même membre dépose l'amendement suivant :

Supprimer au 2<sup>o</sup> de cet article les mots « par le Roi ».

Il est justifié comme suit :

« La compétence concurrente du Roi et du gouverneur n'est justifiée ni par des motifs constitutionnels ni par des motifs rationnels. Il est souhaitable que la tutelle soit exercée d'une façon aussi proche que possible de la commune, surtout lorsqu'elle est moins importante.

» En outre, l'intervention concurrente de deux autorités peut être source de complications inutiles. »

Le Ministre demande que l'amendement ne soit pas adopté.

Le pouvoir central doit avoir l'occasion de réagir lorsque dans des cas exceptionnels, le gouverneur n'intervient pas ou lorsque celui-ci refuse d'intervenir.

Het wordt verantwoord als volgt :

« De opeenvolgende regeringen hebben steeds nagelaten de mogelijkheden aan te wenden die bepaald zijn in het koninklijk besluit van 14 augustus 1933, gewijzigd door het koninklijk besluit nr. 87 van 30 november 1939, om de arrondissemenscommissarissen in te schakelen bij de uitvoering van de voogdij over de gemeenten.

» Nu de wettelijke bevoegdheid van die commissarissen, als gevolg van de samenvoeging van gemeenten, moet worden herzien, lijkt het goed te zijn hun nieuwe taken op te dragen en hun meer verantwoordelijkheid te geven. Op die wijze zou het mogelijk zijn een ambt te valoriseren dat al te lang miskend is gebleven. »

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 2 onthoudingen.

## Artikel 2

Een commissielid dient het onderstaande amendement in :

« In het eerste lid van het voorgestelde nieuwe artikel 87 van de gemeentewet te doen vervallen de woorden « of het algemeen belang krenkt ». »

Het wordt verantwoord als volgt :

« De afschaffing van de zogeheten opportunitetsvoogdij is een belangrijke stap op de weg naar het herstel van de gemeentelijke autonomie.

» De nietigverklaringsvoogdij moet worden beperkt tot de controle van de wettigheid, die objectief en voor iedereen dezelfde is. Het algemeen belang, dat dikwijls als norm wordt gehanteerd voor nietigverklaringen die soms betwistbaar zo niet bevremdend zijn, is al te vaak een voorwendsel voor de onduldbare bemoeizucht van de voogdijoverheid met het bestuur van de gemeenten; hun autonomie en hun verantwoordelijkheid worden op die wijze al te dikwijls aangetast. »

Het probleem dat door het amendement wordt behandeld, werd tijdens de algemene besprekking onderzocht.

Het amendement wordt verworpen met 5 stemmen, bij 7 onthoudingen.

Hetzelfde commissielid dient het volgende amendement in :

In het bepaalde onder 2<sup>o</sup> van hetzelfde artikel te doen vervallen de woorden « de Koning en ». »

Het wordt verantwoord als volgt :

« De gezamenlijke bevoegdheid van de Koning en van de gouverneur is niet redelijk en grondwettelijk niet vereist. De voogdij wordt het best uitgeoefend door de overheid die zo dicht mogelijk bij de gemeente staat, vooral als het een kleinere gemeente is.

» Bovendien kan de gelijktijdige bemoeiing van twee overheidsinstanties aanleiding geven tot nutteloze verwarring. »

De Minister vraagt het amendement niet te aanvaarden.

De centrale overheid moet kunnen reageren wanneer, in uitzonderlijke omstandigheden, de gouverneur niet optreedt of weigert op te treden.

Un autre membre rappelle que l'opinion publique et plus spécialement les mandataires communaux sont très opposés à la lourdeur de la double tutelle, qui est considérée comme insupportable. Maintenant qu'on se trouve à la veille de la formation des grandes entités, la tutelle devrait être organisée d'une façon moins sévère et moins multiple. Si l'on constate une erreur, le Gouvernement a toujours le moyen de la corriger. Les étapes qui doivent être parcourues avant l'approbation sont extrêmement nombreuses et elles sont en outre dans certaines matières préjudiciables sur le plan financier.

Il lui est répondu que le texte en discussion ne concerne pas la tutelle d'approbation; il s'agit uniquement d'un pouvoir d'annulation dont on fera usage exceptionnellement lorsque le gouverneur reste en défaut. Le texte vise une compétence concurrente à exercer dans le même délai dans les cas où le gouverneur n'aurait pas fait son devoir.

Un membre estime qu'il est alors préférable de reprendre l'énumération des cas exceptionnels dans la loi. Il lui est répondu que cela n'est pas possible.

Le Ministre ajoute que le problème est totalement étranger à l'autonomie communale; il ne concerne que le gouverneur qui dépend du pouvoir central.

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 4.

Un autre membre avait déposé un amendement qu'il avait retiré, lors de la discussion de l'article premier.

Cet amendement était libellé comme suit :

« Compléter cet article par la disposition suivante :

» Aucune décision d'annulation, fondée sur l'atteinte à l'intérêt général, d'une mesure décidée par les autorités communales, ne peut être prise sans l'avis de la députation permanente. Cet avis est donné dans les quinze jours.

» Il en est ainsi tant pour le Roi, en ce qui concerne les communes comptant d'après le dernier recensement plus de 30 000 habitants, que pour le Roi et le gouverneur en ce qui concerne les autres communes. »

Il était justifié comme suit :

« Blessier l'intérêt général » implique une interprétation de ce qu'il faut considérer comme intérêt général. C'est pourquoi il est souhaitable de prendre au préalable l'avis d'un organe élu par le peuple. L'avis ne porte nullement atteinte au pouvoir de décision du Roi ou du gouverneur. »

L'article 2 est adopté par 8 voix contre 4.

### Article 3

Cet article dispose que la loi entrera en vigueur au 1<sup>er</sup> juillet 1977. Un membre estime qu'il serait préférable de rendre la nouvelle loi applicable au 1<sup>er</sup> janvier 1977.

Een ander lid herinnert eraan dat de publieke opinie en meer bepaald de gemeentelijke mandatarissen sterk gekant zijn tegen de logheid van het dubbele toezicht, die als ondraaglijk wordt beschouwd. Nu men voor de vorming van grote entiteiten staat, zou het toezicht minder streng en minder veelvuldig moeten worden. Wordt er een vergissing geconstateerd, dan kan de Regering die nog altijd rechtzetten. De stadia die moeten worden doorlopen voor de goedkeuring, zijn bijzonder talrijk en hebben, voor sommige aangelegenheden, boven dien een financieel nadelige weerslag.

Hierop wordt geantwoord dat de in besprekking zijnde tekst niet handelt over de goedkeuring; het gaat alleen om een bevoegdheid tot vernietiging waarvan slechts in uitzonderlijke omstandigheden gebruik zal worden gemaakt, wanneer de gouverneur in gebreke blijft. De tekst beoogt een gezamenlijke bevoegdheid, binnen dezelfde termijn uit te oefenen, ingeval de gouverneur zijn plicht niet zou hebben gedaan.

Een lid oordeelt dat het dan beter zou zijn om de uitzonderingsgevallen in de wet op te sommen. Hem wordt geantwoord dat zulks niet mogelijk is.

De Minister wijst erop dat het probleem geen uitstaans heeft met de gemeentelijke autonomie; het heeft slechts betrekking op de gouverneur, die afhangt van de centrale overheid.

Het amendement wordt verworpen met 8 tegen 4 stemmen.

Een ander lid had een amendement ingediend dat hij heeft ingetrokken bij de besprekking van artikel 1.

Dat amendement luidde als volgt :

« Dit artikel aan te vullen als volgt :

» Geen enkele beslissing tot vernietiging op basis van de schending van het algemeen belang van een door de gemeentelijke overheid getroffen maatregel, kan genomen worden zonder dat het advies van de bestendige deputatie hierover ingewonnen werd. Dit advies wordt binnen 14 dagen verstrekt.

» Dit geldt zowel voor de Koning, voor de gemeenten die blijkens de jongste algemene telling meer dan 30 000 inwoners tellen, als voor de Koning en de gouverneur voor de overige gemeenten. »

Het wordt verantwoord als volgt :

« Schending van het algemeen belang » is een interpretatie van wat als algemeen belang dient beschouwd te worden. Het is daarom gewenst vooraf het advies in te winnen van een door het volk gekozen orgaan. Het advies vermindert in generlei mate de beslissingsmacht van de Koning of de gouverneur. »

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen.

### Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat de wet in werking treedt op 1 juli 1977. Een commissielid meent dat het beter zou zijn de nieuwe wet te doen ingaan op 1 januari 1977.

Il lui est répondu qu'il est nécessaire de remettre l'entrée en vigueur de la loi au 1<sup>er</sup> juillet 1977. Il faut disposer du temps nécessaire pour préparer des instructions; le gouverneur sera dorénavant chargé d'une mission qui a été toujours effectuée par le pouvoir central. En outre, il faut tenir compte des fusions de communes; les nouvelles entités n'existeront qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1977.

A cette occasion, un membre s'inquiète de ce que certaines communes confluent, avant d'être fusionnées des contrats pour une durée de trente ans; ces contrats sont de nature à engager ultérieurement les nouvelles entités installées après le 1<sup>er</sup> janvier 1977.

Un autre membre constate que certaines communes profitent encore du laps de temps dont elle disposent avant qu'elles soient fusionnées, pour transférer leurs écoles communales à un autre réseau d'enseignement.

Le Ministre répond que des circulaires ont été transmises dans lesquelles il est demandé aux gouverneurs d'être vigilants en matière d'engagements et de désengagements.

En ce qui concerne le transfert d'écoles communales à un autre réseau d'enseignement, le Ministre de l'Intérieur, en collaboration avec ses collègues de l'Education nationale, a également traité de ce problème dans une circulaire envoyée aux communes.

L'article 3 est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

#### **Vote sur l'ensemble**

Avant le vote sur l'ensemble, un membre déclare qu'il votera le projet, mais qu'il regrette qu'on n'a pas profité de cette occasion pour simplifier la tutelle, puisqu'il ne s'agit que de cas exceptionnels.

Un autre membre déclare que son groupe s'abstiendra parce que le projet ne rencontre pas les autres aspects de la tutelle.

\*\*

L'ensemble du projet a été adopté par 7 voix et 5 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

*Le Rapporteur,  
A. POFFE*

*Le Président,  
E. CLOSE*

Hem wordt geantwoord dat de inwerkingtreding van de wet moet worden uitgesteld tot 1 juli 1977. Men moet over de nodige tijd beschikken om instructies voor te bereiden; de gouverneur zal voortaan worden belast met een taak die tot dusver altijd door de centrale overheid werd uitgevoerd. Bovendien moet men rekening houden met de samenvoeging van gemeenten. De nieuwe gemeenten zullen eerst op 1 januari 1977 bestaan.

Bij deze gelegenheid spreekt een commissielid zijn ongerustheid uit over het feit dat bepaalde gemeenten vóór hun samenvoeging overeenkomsten sluiten voor een tijdvak van 30 jaar; die overeenkomsten kunnen de nieuwe entiteiten verbinden die na 1 januari 1977 tot stand zullen komen.

Een ander commissielid stelt vast dat bepaalde gemeenten profiteren van de tijd waarover zij nog vóór de samenvoeging beschikken, om hun gemeentescholen over te dragen aan een ander onderwijsnet.

De Minister antwoordt dat aan de gouverneurs circulaires werden gezonden waarin zij worden verzocht waakzaam te zijn op het stuk van verbintenissen.

Wat betreft de overdracht van gemeentescholen aan een ander onderwijsnet heeft de Minister van Binnenlandse Zaken in samenwerking met zijn collega's van Nationale Opvoeding ook dit probleem behandeld in een circulaire aan de gemeenten.

Artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen, bij 4 onthoudingen.

#### **Stemming over het geheel**

Vóór de stemming over het geheel zegt een commissielid dat hij voor het ontwerp zal stemmen, maar hij betreurt dat deze gelegenheid niet te baat is genomen om de voogdijregeling te vereenvoudigen, aangezien het slechts om uitzonderlijke gevallen gaat.

Een ander commissielid verklaart dat zijn fractie zich zal onthouden, omdat het ontwerp niet ingaat op de andere aspecten van de voogdij.

\*\*

Het ontwerp van wet in zijn geheel is aangenomen met 7 stemmen, bij 5 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige commissieleden.

*De Verslaggever,  
A. POFFE*

*De Voorzitter,  
E. CLOSE*

**ANNEXE**

(voir rapport page 3)

**Ministère de la Santé publique***Tutelle administrative selon le relevé produit par ce département le 7 septembre 1971 (note)***BIJLAGE**

(zie verslag bladzijde 3)

**Ministerie van Volksgezondheid***Administratieve voogdij volgens aanwijzigingen verstrekt door dit departement op 7 september 1971 (nota)*

Matière — Onderwerp	Loi — Wet	Art.
Pollution atmosphérique (A.R. des 13 décembre 1966, 26 mars 1971, 26 juillet 1971). — <i>Luchtverontreiniging (K.B. van 13 december 1966, 26 maart 1971, 26 juli 1971)</i>	28-12-1964	
Immondices. — <i>Vuilnis</i>	A.R./K.B. 31-12-1961	
Aide médicale urgente. — <i>Dringende geneeskundige hulpverlening</i>	8- 7-1964	3
Inspection d'hygiène. — <i>Gezondheidsinspectie</i>	A.R./K.B. 11- 2-1946	
Camping. — <i>Het kamperen</i>	30- 4-1970	
Cimetières. — <i>Kerkhoven</i>	20- 7-1971	
Loi sanitaire. — <i>Gezondheidswet</i>	1- 9-1945	2
Vaccination obligatoire — Contrôle à l'égard des bourgmestres. — <i>Verplichte inenting — Controle ten aanzien van de burgemeesters</i>	A.Rég./B.Reg. 6- 2-1946 A.R./K.B. 1- 3-1971	
	A.Rég./B.Reg. 6- 2-1946 A.R./K.B. 26-10-1966	
Commerce + expertise des viandes. — <i>Vleeskeuring en vleeshandel</i>	5- 9-1952	
Experts de viandes. — <i>Vleeskeurders</i>	5- 9-1952	5
Droits d'abattage. — <i>Slachtrecht</i>	5- 9-1952	6
Inspection des débits et établissements de préparation des viandes. — <i>Toezicht op slagerijen van vleeswaren en op vleeswarenfabrieken</i>	5- 9-1952	17
Abattoirs. — <i>Slachthuizen</i>	5- 9-1952	23bis
Abattoirs d'exportation. — <i>Exportslachthuizen</i>	A.R./K.B. 12-12-1955	
Concession du service des abattages. — <i>Concessie van de slachtdienst</i>	A.R./K.B. 12-12-1955	

**Ministère de l'Emploi et du Travail***Tutelle administrative selon le relevé produit par ce département le 6 septembre 1971***Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid***Administratieve voogdij volgens aanwijzingen verstrekt door dit departement op 7 september 1971*

Matière — Onderwerp	Loi — Wet	Art.
---------------------------	-----------------	------

Etablissements classés (pas de tutelle administrative proprement dite). — *Geklasseerde inrichtingen (geen eigenlijk administratief toezicht)* Règl. gén. pour la protection du Travail. — *Alg. regl. voor arbeidsbescherming*

## Ministère des Travaux publics

*Tutelle administrative selon le relevé produit par ce département le 7 septembre 1971*

## Ministerie van Openbare Werken

*Administratieve voogdij volgens aanwijzigingen verstrekt door dit departement op 17 september 1971*

Matière — Onderwerp	Loi — Wet	Art.
Plans d'alignement (approbation par le Roi). — <i>Rooiplannen (goedkeuring door de Koning)</i>	loi communale/gemeentewet	76, 7º
Chemins vicinaux — plans d'alignement (approbation par le Roi). — <i>Buurtwegen — rooiplannen (goedkeuring door de Koning)</i>	loi sur les chemins vicinaux/wet betreffende de buurtwegen	28bis
Chemins vicinaux — suppression. — <i>Buurtwegen — opheffing</i>	loi sur les chemins vicinaux/wet betreffende de buurtwegen	28
Chemins vicinaux — règlements du conseil provincial. — <i>Buurtwegen — reglementen van de provinciale raad</i>	loi sur les chemins vicinaux/wet betreffende de buurtwegen	37
Routes provinciales — classement (approbation par le Roi). — <i>Provinciale wegen — rangschikking (goedkeuring door de Koning)</i>	loi provinciale/provinciale wet	78
Plans communaux d'aménagement (approbation par le Roi). — <i>Gemeentelijke plannen van aanleg (goedkeuring door de Koning)</i>	loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme/wet houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw	14 à 24
Règlements communaux sur les bâties et les lotissements (approbation par le Roi). — <i>Gemeentelijke bouw- en verkavelingsverordeningen (goedkeuring door de Koning)</i>	loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme/wet houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw	61
Auteur de plans d'aménagement désigné par la commune. — <i>Door de gemeente aangewezen persoon belast met het opmaken van de plannen van aanleg</i>	loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme/wet houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw	21
Permis de bâtir et permis de lotir. — <i>Bouwvergunning en verkavelingsvergunning</i>	loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme/wet houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedebouw	46

## Ministère de la Famille et du Logement

*Tutelle administrative selon le relevé produit par ce département le 17 septembre 1971*

## Ministerie van het Gezin en van de Huisvesting

*Administratieve voogdij volgens aanwijzingen verstrekt door dit departement op 6 september 1971*

Matière — Onderwerp	Loi — Wet	Art.
Habitations insalubres. — <i>Ongezonde woningen</i>	2-7-1971, confirmant A.R. du 10-12-1970 (Code du logement)/2-7-1971, tot bekrachting van het K.B. van 10-12-1970 ( <i>Huisvestingscode</i> )	67

**Ministère de l'Education nationale et de la Culture**

*Tutelle administrative selon les relevés produits par ces départements les 2 septembre 1971, 8 septembre 1971, 9 septembre 1971 et 10 septembre 1971*

**Ministerie van Nationale Opvoeding en van de Cultuur**

*Administratieve voogdij volgens aanwijzingen verstrekt door deze departementen op 2 september 1971, 8 september 1971, 9 september 1971 en 10 september 1971*

Matière — Onderwerp	Loi — Wet	Art.
---------------------------	-----------------	------

***Education nationale. — Nationale Opvoeding.*****A. Administration de l'Enseignement gardien et primaire. — Bestuur van het Bewaarschool- en Lager Onderwijs.****I. Droit d'annulation du Roi. — Vernietigingsrecht van de Koning :**

1. Conditions de nomination d'enseignants dans l'enseignement gardien et primaire. — Benoemingsvoorraad van leerkrachten in het bewaarschool- en lager onderwijs.
2. Octroi d'avantages sociaux et médicaux à l'enseignement libre. — Toekenning van sociale en medische voordeelen aan het vrij onderwijs.
3. Désignation par les autorités communales de chefs d'école, instituteurs, institutrices gardiennes et de maîtres spéciaux. — Aanwijzing door de gemeentelijke overheid van schoolhoofden, onderwijzers, kleuterleidsters en speciale leermeesters.
4. Création de classes françaises dans la région de langue néerlandaise. — Oprichting van franse klassen in het Nederlandse taalgebied :
  - a) les six communes périphériques. — de 6 randgemeenten;
  - b) les communes de la frontière linguistique — de taalgrensgemeenten.
  - c) communes (visées à l'article 7 de la loi du 30 juillet 1963) — gemeenten bedoeld in artikel 7 van de wet van 30 juli 1963.
5. Communes de plus de 100 000 habitants — supplément de traitement de 10 %. — Gemeenten met meer dan 100 000 inwoners — weddotoeslag van 10 %.
6. Détermination du régime des congés dans les écoles gardiennes et primaires subventionnées. — Beperking van de verlofregeling in de gesubsidieerde bewaar- en lagere scholen.
7. Mise en disponibilité des membres du personnel enseignant dans l'enseignement gardien et primaire. — Terbeschikkingstelling van het onderwijzend personeel in het bewaarschool- en lager onderwijs.
8. Décisions en matière d'enseignement qui blessent l'intérêt de l'enseignement sans que soit appréciée la répercussion sur les finances communales (également de la compétence de l'Intérieur). — Beslissingen inzake onderwijs die het onderwijsbelang schaden zonder dat de weerslag op de gemeente-financiën wordt nagegaan (Binnenlandse Zaken is eveneens bevoegd).

**II. Approbation par le Roi + avis D.P. — Goedkeuring door de Koning + advies B.D :**

1. Suppression d'écoles primaires et gardiennes ainsi que d'emplois dans ces écoles. — Opheffing van lagere en bewaarscholen evenals van betrekkingen in die scholen.
2. Sanctions disciplinaires. — Tuchtstraffen.

loi communale/gemeentewet 86-87  
29-5-1959

(Pacte scolaire) lois coordonnées sur l'enseignement primaire. — (Schoolpact) gecoördineerde wetten betreffende het lager onderwijs

2-8-1963 7 § 3  
(Emploi des langues en matière administrative). — (Gebruik der talen in bestuurszaken)

30-5-1963 3 et/en 6  
(Régime linguistique dans l'enseignement). — (Taalstelsel in 't onderwijs)

idem 7  
29-5-1959 38  
(Pacte scolaire). — (Schoolpact)

idem 7  
A.R./K.B.  
18-7-1933

Lois coordonnées sur l'E.P. — 27 et 28  
Gecoördineerde wetten betreffende het lager onderwijs 27 en 28  
idem 74

**Tutelle technique. — Technische Voogdij :**

1. Avis pour la création d'écoles primaires et gardiennes et de classes ou emplois nouveaux. — Advies voor de oprichting van lagere en bewaarscholen en van nieuwe klassen of betrekkingen.
2. Avis pour la création de l'emploi d'inspecteur. — Advies voor de instelling van de betrekking van inspecteur.
3. Avis pour la désignation ou la nomination d'instituteurs, d'institutrices gardiennes et de chefs d'école. — Advies voor de aanwijzing of de benoeming van onderwijzers, van kleuterleidsters en van schoolhoofden.
4. Avis pour la construction et la modernisation d'écoles. — Advies voor de bouw en de modernisering van scholen.

**B. Administration de l'enseignement moyen et normal. — Bestuur van het Middelbaar- en Normaal Onderwijs.****Tutelle administrative. — Administratieve voogdij :**

1. Délibérations du conseil communal sortant de ses attributions ou blessant l'intérêt général (annulation par A.R.). — Beslissingen van de gemeenteraad waarbij deze laatste zijn bevoegdheden te buiten gaat of het algemeen belang schaadt (vernietiging bij K.B.).
2. Octroi d'avantages sociaux et médicaux. — Toekenning van sociale en medische voordeelen.

29-5-1959 33  
(Pacte scolaire). — (Schoolpact)

Matière Onderwerp	Loi Wet	Art.
----------------------	------------	------

3. Délibération du conseil communal portant mise en disponibilité de personnel administratif et enseignant des écoles d'application primaires et frœbéliennes des écoles normales communales. — *Beslissingen van de gemeenteraad inzake terbeschikkingstelling van administratief en onderwijszend personeel van lagere en fröbeloefenscholen verbonden aan gemeentelijke normalscholen.*

Tutelle technique. — *Technische voogdij.*

Construction, transformation et adaptation de bâtiments scolaires de l'enseignement communal. — *Bouwen, verbonwen en aanpassen van schoolgebouwen van het gemeentelijk onderwijs.*

C. Administration de l'enseignement technique. — *Bestuur van het Technisch Onderwijs.*

Connaît des actes de l'administration communale en matière d'enseignement de la même manière que ceux de l'enseignement libre. — *Neemt kennis van de beslissingen van de gemeenteoverheid inzake onderwijs, op dezelfde wijze als van de beslissingen van het Vrij Onderwijs.*

L'administration agit en qualité d'autorité subventionnante et non pas en qualité d'autorité de tutelle. — *Het Bestuur treedt op in de hoedanigheid van subsidiërende overheid en niet in de hoedanigheid van voogdijoverheid.*

Exception : avantages sociaux. — *Uitzondering : sociale voordeelen.*

29-5-1959  
(Pacte scolaire). — (Schoolpact)

33

D. Administration des études. — *Bestuur van de studies :*

1. Orientation professionnelle. — *Beroepsoriëntering.*

Centres P.M.S. communaux subventionnés : pas de tutelle administrative, mais bien tutelle technique (avis au ministère de l'Intérieur pour la création de services et la fixation des cadres). — *Gesubsidieerde gemeentelijke P.M.S.-centra : geen administratieve voogdij, maar wel technische voogdij (advies aan het ministerie van Binnenlandse Zaken voor de oprichting van diensten en de vaststelling van de personeelsformaties).*

Tutelle (A.R. du 13 août 1962 organique notamment des centres P.M.S.). — *Voogdij (K.B. van 13 augustus 1962 houdende organisatie met name van de P.M.S.-centra).*

2. Intendance, sécurité, hygiène. — *Intendance, veiligheid, hygiëne.*

Transport d'élèves par les communes. — *Leerlingenvervoer door de gemeenten.*

26-4-1962  
29-5-1959

2  
32 et 33

(Pacte scolaire). — (Schoolpact) 32 en 33

3. Fonds national d'Etudes. — *Nationaal studiefonds.*

Délibérations des conseils communaux susceptibles d'être annulées dans les matières suivantes (arrêté d'annulation à prendre par le département même ou par le département de l'Intérieur). — *Beslissingen van de gemeenteraden m.b.t. volgende aangelegenheden kunnen worden vernietigd (vermijgingsbesluiten te nemen door het departement zelf of door het departement van Binnenlandse Zaken) :*

- a) octroi de bourses d'études en dehors des allocations accordées par le Fonds national d'Etudes — *toekenning van studiebeurzen buiten de uitkeringen verleend door het Nationaal Studiefonds;*
- b) octroi de bourses d'études dans le cadre du Fonds national d'Etudes sans s'en tenir à la moyenne imposée par le département — *toekenning van studiebeurzen in het kader van het Nationaal Studiefonds zonder zich te houden aan het gemiddelde, opgelegd door het departement;*
- c) octroi de bourses à des candidats qui ne réussissent pas les conditions pour obtenir les allocations — *toekenning van beurzen aan kandidaten die niet voldoen aan de voorwaarden om uitkeringen te ontvangen;*
- d) nomination des membres de jurys d'exams, qui ne possèdent pas les titres requis — *benoeming van de leden van examenjury's die niet de vereiste titels bezitten.*

Culture. — *Cultuur.*

Mise en disponibilité de personnel des écoles communales de musique et de dessin subventionnées. — *Terbeschikkingstelling van personeel van de gesubsidieerde gemeentelijke muziek- en tekenscholen.*

A.R./K.B.  
5-4-1935

1

Avantages médicaux et sociaux (enseignement artistique). — *Medische en sociale voordeelen (kunstonderwijs).*

29-5-1959

33

(Pacte scolaire). — (Schoolpact)

1921

Bibliothèques, dépenses obligatoires des communes. — *Bibliotheken, verplichte uitgaven van de gemeenten.*

7-8-1831  
29-5-1959

3

Monuments et sites. — *Monumenten en landschappen.*

7-8-1831  
29-5-1959

3

Enseignement artistique (académie de musique et de dessin). — *Kunsonderwijs (muziek- en tekenakademie).*

7-8-1831  
29-5-1959

3

Tutelle de la D.P. — *Voogdij van de B.D.*

A.R. no 5/K.B. nr. 5  
18-4-1967

Enseignement artistique (écoles de musique) : subventions. — *Kunsonderwijs (muziekscholen) : toelagen.*

Subventions aux communes : jeunesse, éducation populaire, sports, arts, lettres etc... — *Toelagen aan de gemeenten : jeugd, volksontwikkeling, sport, kunst, letteren enz.*

Infrastructure culturelle : subventions aux musées, bibliothèques, centres culturels. — *Culturele infrastructuur : toelagen aan musea, bibliotheken, cultuurcentra.*

Ar. Régent/B. Reg.  
2-7-1949

## Ministère des Communications

*Tutelle administrative selon le relevé produit par ce département le 6 septembre 1971*

## Ministerie van Verkeerswezen

*Administratieve voogdij volgens aanwijzingen verstrekt door dit departement op 6 september 1971*

Matière Onderwerp	Loi Wet	Art.
----------------------	------------	------

Administration de la Marine et de la Navigation. — *Bestuur van het Zeevaart en de Binnenvaart*

Droits communaux de quai, d'entrepôt et de port. — *Gemeentelijke kaai-, entrepot- en havenrechten* loi communale/gemeentewet 76, 50 ct/  
en 77, 50

Conventions portuaires (Etat-commune). — *Havenovereenkomsten (Staat-gemeente)*  
Anvers : convention du 30 janvier 1939. — *Antwerpen : overeenkomst van 30 januari 1939*  
Gand : convention du 2 août 1880. — *Gent : overeenkomst van 20 augustus 1880*  
Ostende : convention du 10 octobre 1894. — *Oostende : overeenkomst van 10 oktober 1894*

23- 7-1947  
10- 1-1881  
11- 9-1895

Etablissements parastataux. — *Parastatale instellingen*

Port maritime de Zeebrugge. — *Zeehaven van Zeebrugge*

16- 3-1954

Port autonome de Liège. — *Autonome haven van Luik*

16- 3-1954

S.A. Canal et installations maritimes de Bruxelles. — *N.V. Zeekanaal en haveninrichtingen van Brussel* (ou la loi sur les parastataux/of de wet op de parastatalen)

Commissariat général au Tourisme. — *Commissariaat-generaal voor Toerisme*

Le camping — autorisation écrite préalable de la part du collège des bourgmestre et échevins pour l'aménagement d'un terrain destiné au camping. — *Camping — voorafgaande schriftelijke machting van het college van burgemeester en schepenen voor de aanleg van een kampeerterrein*

30-4-1970 (Camping/Camping)  
+ 29-3-1962 (Urbanisme et Aménagement du territoire/  
*Stedebouw en Ruimtelijke Ordening*)

A.S.B.L. provinciales du Tourisme — subventionnement 15 septembre 1971. — *Provinciale V.Z.W.'s voor toerisme — subsidiëring 15 september 1971*

26- 7-1971

4, 6°

Administration des Transports. — *Bestuur van het Vervoer*A. Réglementation de la circulation routière. — *Reglementering van het wegverkeer*

Règlements communaux complémentaires. — *Aanvullende gemeenteverordeningen*

lois coordonnées relatives à la police de la circulation routière A.R. 16-3-1968/geoördineerde wetten betreffende de politie van het wegverkeer K.B. 16-3-1968

B. Taxis. — *Taxi's*

Délivrance d'autorisations par les administrations communales. — *Afgeven van vergunningen door de gemeenteoverheid*

23- 6-1969

5

Retrait ou suspension d'autorisations (recours au gouverneur). — *Intrekking of schorsing van de vergunningen (beroep bij de gouverneur)*

23- 6-1969

8, al. 3

Autorisations d'exploiter un service de taxis avec stationnement sur la voie publique. — *Machtigingen om een taxidienst te exploiteren met standplaats op de openbare weg*

23- 6-1969

9

Idem sans stationnement sur la voie publique. — *Idem zonder standplaats op de openbare weg*

loi communale/gemeentewet

81

Règlements communaux complémentaires. — *Aanvullende gemeenteverordeningen*

23- 6-1969

10

Exploitation de services de taxis (documents de bord pour les véhicules). — *Exploitatie van taxidiensten (boordpapieren voor de wagens)*

23- 6-1969

18

C. Transport de personnes. — *Personenvervoer*

Autorisations délivrées par les conseils communaux (avis D.P. + approbation du Roi). — *Vergunningen afgegeven door de gemeenteraden (advies B.D. + goedkeuring van de Koning)*

30-12-1946

5, al. 1  
ct/en 4  
19, al. 3

Services d'autobus : conditions particulières fixées par les conseils communaux lorsqu'il s'agit de services communaux. — *Autobusdiensten : bijzondere voorwaarden bepaald door de gemeenteraden wan-neer het gaat om gemeentediensten*

30-12-1946

21, al. 1  
29, al. 4  
5

Transfert d'autorisation. — *Overdracht van de vergunning*

30-12-1946

21, al. 1

Modification de la nature de l'exploitation. — *Wijziging van de aard van de exploitatie*

A.Rég./B.Reg. 20- 9-1947

29, al. 4

Enquête à faire par les administrations communales. — *Onderzoek te verrichten door de gemeenteover-heden*

A.Rég./B.Reg. 15- 3-1947

5

Conditions particulières relatives aux services communaux. — *Bijzondere voorwaarden betreffende de gemeentediensten*

A.Rég./B.Reg. 15- 3-1947

10

Dossier d'autorisation. — *Vergunningsdossier*

A.Rég./B.Reg. 15- 3-1947

13



Matière — Onderwerp	Loi — Wet	Art.
Partage sur pied des coupes (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Verdeling van hout op stam (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		50
Travaux à effectuer par des adjudicataires (Députation permanente). — <i>Werken door kopers (Bestendige Deputatie)</i>		62
Adjudication de la glandée et de chablis, etc. (Députation permanente). — <i>Verkoop eikeloogst, windworp, enz. (Bestendige Deputatie)</i>		83
Pâturage (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Veeweide (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		97
Essartage (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Branden (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		105
Extractions (Députation permanente). — <i>Uitgravingen (Bestendige Deputatie)</i>		107
Immeubles (Ministère de l'Agriculture). — <i>Gebouwen (Ministerie van Landbouw)</i>	111-112- 113-116-	118
Immeubles (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Gebouwen (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		113
Exécution du Code forestier. — <i>Uitvoering Boswetboek</i>	A.R./K.B. 20-12-1954	
Nomination du personnel (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Benoeming personeel (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		8-9
Aménagement (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Bedrijfsregeling (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		37
Travaux extraordinaires (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Buitengewone werken (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		38
Coupes extraordinaires (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Buitengewone kappen (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		42
Coupes ordinaires (Ministère de l'Agriculture). — <i>Gewone kappen (Ministerie van Landbouw)</i>		43
Adjudication des coupes (Députation permanente et Roi). — <i>Toewijzing der kappen (Bestendige Deputatie en Koning)</i>		54
Pâturage (Députation permanente). — <i>Weiden (Bestendige Deputatie)</i>		70
Coupe de genêts (Députation permanente). — <i>Kappingen van brem (Bestendige Deputatie)</i>		73
Droits d'usage (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Gebruiksrechten (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		75-77
Essartage (Députation permanente et Ministère de l'Agriculture). — <i>Branden (Bestendige Deputatie en Ministerie van Landbouw)</i>		80
Carrières (Roi). — <i>Groeven (Koning)</i>		82
Carrières (Députation permanente). — <i>Groeven (Bestendige Deputatie)</i>		83
Enlèvement d'herbes, etc. (Députation permanente). — <i>Weghalen van gras, enz. (Bestendige Deputatie)</i>		87
Loi communale. — <i>Gemeentewet</i>	loi communale/gemeentewet	
Vente de bois (Députation permanente et Roi). — <i>Verkoop van hout (Bestendige Deputatie en Koning)</i>	76, 6°	
Changement du mode de jouissance des terrains incultes (Députation permanente et Roi). — <i>Genotswijziging van woeste gronden (Bestendige Deputatie en Koning)</i>	76, 6°	
Changement du mode de jouissance de terrains jusqu'à 5 ha (Députation permanente et Gouverneur). — <i>Genotswijziging van gronden tot 5 ha (Bestendige Deputatie en Gouverneur)</i>	76, 6°	
Location des droits de chasse et de pêche (Députation permanente). — <i>Verburing vis- en jachtrecht (Bestendige Deputatie)</i>		81
Défrichement des terrains incultes. — <i>Ontginnung van woeste gronden</i>	25- 3-1847	
Vente des terrains incultes (Députation permanente et Roi). — <i>Verkoop van woeste gronden (Bestendige Deputatie en Koning)</i>		1
Adjudication (Gouverneur). — <i>Toewijzing (Gouverneur)</i>		7
Expropriation (Députation permanente). — <i>Ontcigening (Bestendige Deputatie)</i>		8
Partage (Roi). — <i>Verdeling (Koning)</i>		10
Location (Députation permanente et Roi). — <i>Verburing (Bestendige Deputatie en Koning)</i>		11
Assèchement des marais. — <i>Drooglegging van moerassen</i>	16- 9-1807	
L'exécution est confiée au Roi. — <i>De uitvoering is aan de Koning opgedragen</i>		
Police des irrigations en Campine. — <i>Politie op de bevloeiing in de Kempen</i>	20- 6-1855	
L'exécution est confiée au Roi. — <i>De uitvoering is aan de Koning opgedragen.</i>		

**Loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes**

**Mesures d'exécution**

**Wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten**

**Uitvoeringsmaatregelen**

N° articles Nrs artikelen	Objet Onderwerp	Ministère compétent Bevoegd Ministerie
4, § 2, 1 <sup>e</sup>	Plans généraux d'aménagement. — <i>Algemene plannen van aanleg</i>	Travaux publics/Openbare Werken
6	Composition du conseil. — <i>Samenstelling van de raad</i>	Intérieur/Binnenlandse Zaken
18	Papier électoral (dimensions). — <i>Papier voor de stembiljetten (afmetingen)</i>	Intérieur/Binnenlandse Zaken
21	Adaptation article 42bis L.E.C. — <i>Aanpassing artikel 42bis G.K.W.</i>	Intérieur/Binnenlandse Zaken
32, § 2	Scrutin à l'armée (adaptations). — <i>Stemming bij het leger (aanpassingen)</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
35, § 5	Traitements et pensions des président et membres du collège. — <i>Wedden en pensioenen van de voorzitter en leden van het college</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
36	Composition du collège. — <i>Samenstelling van het college</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
41, § 1	Cumul des traitements. — <i>Cumulatie van de wedden</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
45, § 2	Publication des règlements et arrêtés. — <i>Bekendmaking van de verordeningen en besluiten</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
46, § 1	Cadre et statuts administratif et pécuniaire. — <i>Personneelskader en administratief en geldelijk statuut</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
47	Ancienneté et transferts. — <i>Ancienniteit en overplaatsingen</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
48, § 1 § 3	Délégation de la tutelle d'approbation (taxes). — <i>Delegatie van de goedkeuringsvoogdij (belastingen)</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
51	Recouvrements, recours, poursuites (impositions). — <i>Invordering, beroep, vervolging (belastingen)</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
53	Répartition du crédit spécial. — <i>Verdeling van het bijzonder krediet</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
54	Budgets et comptes. — <i>Begrotingen en rekeningen</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
56, § 6	Domanialité publique, litiges, procédure. — <i>Openbaar domeinrecht, geschillen, procedure</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
59	Tutelle administrative, modalités d'exercice. — <i>Administratieve voogdij, uitvoeringsmodaliteit</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
81	Statut des régies. — <i>Statuut van de regies</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
	Fonctionnement des commissions de la culture. — <i>Werking van de cultuurcommissies</i> .	Education nationale et Culture/Nationale Opvoeding en Cultuur
90	Dates 1 <sup>res</sup> élections et installation. — <i>Data eerste verkiezingen en installatie</i> .	Intérieur, Education nationale et Culture/Binnenlandse Zaken, Nationale Opvoeding en Cultuur
91	Jetons de présence (élections). — <i>Presentiegelden (verkiezingen)</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
95	Concordance des textes. — <i>Overeenstemming van de teksten</i> .	Tous/Alle
96	Codification (Code communal et Code électoral). — <i>Codificatie (gemeentewetboek en kieswetboek)</i> .	Tous/Alle

**Loi organisant les agglomérations et les fédérations de communes**

**Dispositions législatives à prendre**

**Wet houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten**

**Te treffen wettelijke regelingen**

N° articles Nrs artikelen	Objet Onderwerp	Ministère compétent Bevoegd Ministerie
1	Détermination du ressort territorial des agglomérations anversoise, carolorégienne, gantoise, liégeoise. — <i>Bepaling van het grondgebied van de Antwerpse, Charleroise, Gentse en Luikse agglomeratie</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
2, § 2	Création des fédérations périphériques. — <i>Oprichting van de randfederaties</i>	Intérieur/Binnenlandse Zaken
2, § 3	Création des autres fédérations (ratification). — <i>Oprichting van de andere federaties (bekrachtiging)</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
4, § 4	Décentralisation, déconcentration. — <i>Decentralisatie, deconcentratie</i> .	Tous/Alle
48, § 1	Limites du pouvoir de taxation. — <i>Grenzen van het recht om belastingen te heffen</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
51	Création du «Fonds des pouvoirs locaux». — <i>Oprichting van het «Fonds van de Plaatselijke Besturen»</i> .	Intérieur/Binnenlandse Zaken
95	Concordance des textes (ratification). — <i>Overeenstemming van de teksten (bekrachtiging)</i> .	Tous/Alle
96	Codifications (ratification). — <i>Codificaties (bekrachtiging)</i> .	Tous/Alle