

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1976-1977**

22 FEBRUARI 1977

Voorstel van wet tot wijziging van sommige artikelen van de provinciewet**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WYNINCKX

De auteur verklaart de draagwijdte van zijn voorstel aan de hand van de toelichting.

Hij meent dat het gaat om een aantal technische verbeteringen, die het debat ten gronde omtrent bestaan, rol en werking van de provincies niet aantast. Hij deelt zijn voorstel in volgens vier hoofdstukken, welke respectievelijk de vergaderingen, de voordij, de samenstelling van de bestendige deputaties en de reiskosten van de provincieraadsleden betreffen. Meerdere vroeger neergelegde voorstellen van wet worden in dit ene voorstel gegroepeerd. Door het beperkt aantal zittingen van de provincieraden bestaat onvoldoende controle in deze raden op de werking van de deputaties. De aanpassing van de voordijregeling beantwoordt aan de noodzaak van een doeltreffende werking van de provinciale besturen. De samenstelling van de deputatie is voorbijgestreefd, en dient aangepast, vooral wegens de manipulaties, die nu dikwijls optreden. Het is billijk de politieke manda-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Busieau, voorzitter; Bascour, Bertouille, De Seranno, Mevr. D'Hondt-Van Opendenbosch, de heren Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Lecoq, Poffé, Saint-Remy, Vanackere, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verleysen, Verspeeten en Wyninckx, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André, Claeys, Lacroix, Nauwelaers, Paque, Poortmans en Vangeel.

R. A 10295*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

698 (1975-1976) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1976-1977**

22 FEVRIER 1977

Proposition de loi modifiant certains articles de la loi provinciale**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR M. WYNINCKX

L'auteur de la proposition de loi en commente la portée en se référant aux développements qui la précèdent.

Il estime qu'il s'agit d'un certain nombre d'améliorations techniques qui n'affectent en rien le débat sur le fond en ce qui concerne l'existence, le rôle et le fonctionnement des provinces. Sa proposition comporte quatre chapitres, concernant respectivement les réunions, la tutelle, la composition des députations permanentes et les frais de route des conseillers provinciaux. Elle regroupe plusieurs autres propositions de loi qu'il avait déposées antérieurement. Par suite du nombre limité de séances des conseils provinciaux, le contrôle exercé par ceux-ci sur le fonctionnement des députations est insuffisant. L'adaptation du régime de tutelle répond à la nécessité d'un fonctionnement efficace des administrations provinciales. La composition de la députation est dépassée et doit être adaptée, en raison notamment des manipulations dont elle fait souvent l'objet actuellement.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Busieau, président; Bascour, Bertouille, De Seranno, Mme D'Hondt-Van Opendenbosch, MM. Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Lecoq, Poffé, Saint-Remy, Vanackere, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verleysen, Verspeeten et Wyninckx, rapporteur.

Membres suppléants : MM. André, Claeys, Lacroix, Nauwelaers, Paque, Poortmans et Vangeel.

R. A 10295*Voir :***Document du Sénat :**

698 (1975-1976) N° 1 : Proposition de loi.

tarissen te vergoeden voor de kosten welke voortvloeien uit de uitoefeningen van hun mandaat.

In verband met de voorgestelde spreiding van de gewone zitting van de provincieraad laat het lid opmerken dat het thans van kracht zijnde systeem te weinig controle toelaat vanwege de provincieraad op de werking van de bestendige deputatie; dit heeft tot gevolg dat talrijke buitengewone zittingen moeten worden gehouden. Bovendien worden door de bestendige deputatie dikwijls beslissingen genomen zonder tussenkomst van de provincieraad.

De wijziging die het voorstel wenst aan te brengen aan de voorgedij heeft niet de bedoeling de opportuniteitscontrole af te schaffen maar te nuanceren. Bovendien worden wijzigingen voorgesteld aan de termijnen voor de goedkeuring en aan de verlengingstermijn.

Verscheidene leden verklaren zich akkoord met het voorstel. Het is van die aard dat het aan de thans bestaande moeilijkheden zal verhelpen.

De Minister van Binnenlandse Zaken wenst zich niet uit te spreken over de plaats die de provincies in onze instellingen zullen innemen. Alleen moet worden vastgesteld dat hierover uiteenlopende opvattingen bestaan. De vraag wordt hierbij gesteld of de rol van onze provincies al dan niet moet worden versterkt.

Op het technische vlak kan de Minister zich akkoord verklaren met een spreiding van de zitting van de provincieraad. Hieraan blijken voor- en nadelen verbonden te zijn. Het voordeel van de spreiding bestaat erin dat de dossiers niet tegelijkertijd in groten getale op het departement van Binnenlandse Zaken aankomen. Dit heeft ook tot gevolg, dat het afhandelen van dossiers binnen een kortere periode zal gebeuren en er een meer gelijke jurisprudentie zal tot stand komen.

De Minister meent derhalve dat de voordelen ervan doorwegen.

Wel meent de Minister dat de zittingen tot drie zouden worden herleid. De laatste zitting zou vastgesteld worden in het begin van de maand mei. Hierdoor zal worden voorkomen dat de dossiers die uit de laatste zitting worden overgemaakt niet in de maanden juli en augustus dienen te worden afgehandeld, maar op een gunstiger ogenblik, rekening houdende met de verlofperiode.

De Minister verklaart gekant te zijn tegen een wijziging aan de opportuniteitscontrole. Het is niet mogelijk deze enkel te behouden inzake gemeentelijke financiën.

Bovendien zullen er moeilijkheden ontstaan tussen de andere machten onderling. Het zal moeilijk zijn een duidelijke grens te trekken tussen de bevoegdheid op fiscaal gebied tussen provincies en gemeenten. Ook zou de voorgestelde wijziging tot gevolg hebben dat de provincie over vrijheid ter zake beschikt en niet de gemeente. Dit betekent dat de gouverneur willekeurige beslissingen zal moeten nemen.

De wetgever zal dan ook verplicht zijn om tussen te komen voor elke materie.

Par ailleurs, il est équitable d'indemniser les mandataires politiques pour les frais entraînés par l'exercice de leur mandat.

En ce qui concerne l'étalement proposé de la session ordinaire du conseil provincial, l'intervenant fait observer que le système actuellement en vigueur ne permet pas d'exercer un contrôle suffisant sur le fonctionnement de la députation permanente. D'où la nécessité où l'on se trouve de tenir de nombreuses sessions extraordinaires. En outre, la députation permanente prend souvent des décisions sans l'intervention du conseil provincial.

La modification que la proposition entend apporter à la tutelle ne vise pas à supprimer le contrôle d'opportunité mais à le nuancer. D'autre part, il est proposé de modifier les délais d'approbation et le délai de prorogation.

Plusieurs membres marquent leur accord sur la proposition de loi. Elle est de nature à remédier aux difficultés qui se présentent actuellement.

Le Ministre de l'Intérieur ne désire pas se prononcer sur la place que les provinces occuperont dans nos institutions. Il suffit de constater que des idées divergentes existent sur ce point. A cet égard, la question est posée de savoir si le rôle de nos provinces doit ou non être renforcé.

Sur le plan technique, le Ministre peut marquer son accord quant à l'étalement de la session du conseil provincial. Cet étalement semble comporter des avantages et des inconvénients. L'avantage consiste en ce que les dossiers n'arrivent pas en grand nombre et simultanément au département de l'Intérieur. Il en résulte également que l'examen des dossiers se terminera dans un délai plus court et qu'une jurisprudence plus uniforme s'établira.

Aussi le Ministre estime-t-il que ce sont les avantages de cette réforme qui l'emportent.

Il est toutefois d'avis que les sessions seraient réduites au nombre de trois. La dernière session serait fixée au début du mois de mai. Ainsi, les dossiers transmis à l'issue de la dernière session ne devraient plus être examinés pendant les mois de juillet et d'août, mais le seraient à un moment plus favorable, eu égard à la période de vacances.

Le Ministre se déclare hostile à une modification au contrôle d'opportunité. Il n'est pas possible de ne maintenir celui-ci qu'en matière de finances communales.

En outre, des difficultés surgiront entre les autres pouvoirs. Il sera difficile de délimiter nettement les compétences fiscales des provinces et celles des communes. De plus, si la modification proposée était adoptée, il en résulterait que la province dispose là d'une certaine latitude en la matière et non la commune. Cela signifie que le gouverneur devra prendre des décisions arbitraires.

Le législateur se verra dès lors obligé d'intervenir pour chaque matière.

De wijziging van artikel 86 is een goede zaak waarmee de Minister instemt. Het laat de provincies toe te beslissen over hun eigen politiek.

De voorgestelde wijziging van de termijn is goed doch enigszins te brutaal. Men moet rekening houden met de noodzakelijke vertragingen. Wanneer een verlenging van termijn wordt toegepast, is zulks altijd omdat het dossier niet alle vereiste documenten bevat. De Minister stelt veertig dagen voor. Wanneer de termijn te kort is, zal zulks de neiging in de hand werken om een afkeurende beslissing te nemen met het gevolg dat de zaak zal moeten hernomen worden.

Wat de voorgestelde wijziging van artikel 112 betreft, laat de Minister opmerken dat het departement ter zake een ontwerp heeft klaargemaakt.

De wijziging in verband met de reiskostenvergoeding moet genuanceerd worden.

Een lid verklaart, wat de zittingen betreft, dat de thans bestaande toestand vereist dat er buitengewone zittingen moeten worden ingericht op onverwachte en onregelmatige tijdstippen. In verband met de reiskostenvergoeding verklaart het lid dat zelfs een afstand van 5 km voor sommigen problemen kan scheppen wegens de slechte organisatie van het openbaar vervoer en het ontbreken van faciliteiten voor de provincieraadsleden.

De auteur zegt dat het zijn bedoeling is geweest alle gerechtvaardigde en bewezen kosten te doen vergoeden aan de politieke mandatarissen op provinciaal vlak die zittingen tijdens de normale werkuren moeten bijwonen.

De Minister van Binnenlandse Zaken formuleert andere tegenvoorstellen.

Nadat de Commissie kennis kreeg van deze tegenvoorstellen werd besloten de werkzaamheden voort te zetten op basis van de amendementen van de Regering.

De Minister van Binnenlandse Zaken stelt vervolgens voor de tekst van artikel 1 aldus te vervangen (zie art. 1 van de tekst aangenomen door de Commissie) :

« Artikel 44 van de provinciewet van 30 april 1836, gewijzigd door de wetten van 7 mei 1912, 6 december 1963 en 27 mei 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 44.* — De raad komt van rechtswege in gewone zittingen bijeen op 1 oktober, 15 februari en 15 mei, te 10 uur 's morgens.

Indien de voornoemde data op een zaterdag, zondag of feestdag vallen, wordt de bijeenkomst verschoven tot de volgende werkdag.

In de loop van de veertien dagen die aan de opening van de gewone zitting van oktober voorafgaan, kan de raad door de gouverneur worden bijeengeroepen, doch alleen om naar bijzondere commissies of naar de afdelingen de zaken te verwijzen welke hem door de bestendige deputatie krachtens artikel 115 worden voorgelegd en waarover hij in zijn

La modification de l'article 86 est une bonne chose, sur laquelle le Ministre marque son accord. Elle permet aux provinces de décider de leur propre politique.

La modification proposée en ce qui concerne le délai est bonne, bien qu'un peu trop brutale. Il faut tenir compte des retards inévitables. Lorsqu'une prorogation de délai est appliquée, c'est toujours parce que le dossier ne contient pas tous les documents requis. Le Ministre propose une période de quarante jours. Si le délai est trop court, cela favorisera la tendance à prendre une décision négative, avec comme conséquence que l'affaire devra être reprise.

Quant à la modification proposée de l'article 12, le Ministre fait observer que le département a mis au point un projet en la matière.

La modification concernant l'indemnité pour frais de voyage doit être nuancée.

A propos des sessions, un membre déclare que la situation actuelle requiert l'organisation de sessions extraordinaires, à des moments inattendus et à intervalles irréguliers. Pour ce qui est de l'indemnité pour frais de voyage, l'intervenant estime que même une distance de 5 km peut poser des problèmes à certains, en raison de la mauvaise organisation des transports publics et du défaut de facilités pour les conseillers provinciaux.

L'auteur de la proposition de loi déclare avoir eu l'intention de faire rembourser tous les frais justifiés et prouvés aux mandataires politiques provinciaux qui doivent assister aux séances pendant les heures normales de travail.

Le Ministre de l'Intérieur formulera des contre-propositions.

Après avoir pris connaissance de celles-ci, votre Commission a décidé de poursuivre ses travaux sur la base des amendements gouvernementaux.

1. Le Ministre de l'Intérieur propose ensuite de remplacer l'article 1^{er} par le texte suivant (voir art. 1^{er} du texte adopté par la Commission) :

« L'article 44 de la loi provinciale du 30 avril 1836, modifié par les lois des 7 mai 1912, 6 décembre 1963 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 44.* — Le conseil se réunit de plein droit, en sessions ordinaires, le 1^{er} octobre, le 15 février et le 15 mai, à 10 heures du matin.

Si les dates précitées coïncident avec un samedi, un dimanche ou un jour férié, la réunion est remise au premier jour ouvrable qui suit.

Au cours de la quinzaine qui précède l'ouverture de la session ordinaire d'octobre, le conseil peut être réuni par le gouverneur, à seule fin de renvoyer aux commissions spéciales ou aux sections l'examen des affaires qui lui seront soumises par la députation permanente en vertu de l'article 115 et au sujet desquelles il sera appelé à délibérer durant

gewone zitting zal hebben te beraadslagen en te beslissen. In geen geval duurt de vergadering langer dan twee dagen en de gouverneur kan altijd de sluiting uitspreken.

De Koning of de gouverneur kan de raad ook in buitengewone zitting bijeenroepen.

De buitengewone zitting wordt in een blad van de provincie aangekondigd; de oproeping geschiedt door de gouverneur, schriftelijk en aan huis, ten minste drie vrije dagen vóór de dag van de bijeenkomst.

Indien de gouverneur voornemens is de raad in buitengewone zitting bijeen te roepen, deelt hij zulks, samen met de ontwerp-agenda, mee aan de Minister van Binnenlandse Zaken ten minste acht dagen vóór het verzenden van de oproepingsbrieven.

Indien verkiezingen voor de vernieuwing van de raad meer dan zes weken vóór het tijdstip van één der gewone zittingen plaatshebben, wordt de raad door de Koning binnen dertig dagen na de verkiezing in buitengewone zitting bijeengeroepen om de geloofsbrieven van de gekozenen te onderzoeken en de leden van de bestendige deputatie te verkiezen. »

Hij verantwoordt dit amendement als volgt :

« Al is het redelijk het aantal gewone zittingen te vermeerderen, toch blijkt het overdreven het aantal ervan op vier te bepalen. Daarom stelt de Regering voor het aantal tot drie te beperken. Daarenboven is het nodig gebleken het openingsuur van die zittingen in de wet vast te stellen. Het eerste lid van artikel 44 werd dienovereenkomstig gewijzigd.

Het derde lid van artikel 44 en deels het laatste lid van datzelfde artikel hebben betrekking op de benoeming van de voorzitter en van de ondervoorzitter(s) en op de samenstelling van het bureau van de provincieraad. Welnu, artikel 44 houdt voornamelijk verband met de regeling van de zittingen. Het leek dan ook beter die bepalingen in artikel 49 op te nemen.

De andere wijzigingen betreffen enkel de vorm. »

Dit artikel wordt aldus zonder bespreking en bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden aangenomen.

2. De Minister van Binnenlandse Zaken stelt dan voor de tekst van artikel 2 door het volgende te vervangen (art. 2 van de tekst aangenomen door de Commissie) :

« Artikel 45 van dezelfde wet wordt vervangen door volgende bepaling :

» *Artikel 45.* — De gewone zitting van oktober duurt twee weken. Zij kan niet worden ingekort of verlengd tenzij bij een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen. In geval van verlenging is de raad gehouden zich vóór alle andere zaken bezig te houden met de begroting van de provincie, indien deze niet reeds is aangenomen.

De gewone zittingen van februari en mei duren één week. Zij mogen niet ingekort of verlengd worden tenzij bij een

cette session. On aucun cas, la réunion ne durera plus de deux jours et le gouverneur pourra toujours prononcer la clôture.

Indépendamment de ces sessions ordinaires, le Roi ou le gouverneur peuvent convoquer le conseil en session extraordinaire.

La session extraordinaire est annoncée dans un journal de la province; les convocations sont faites par le gouverneur, par écrit et à domicile, au moins trois jours francs avant le jour de la réunion.

Si le gouverneur a l'intention de convoquer le conseil en session extraordinaire, il en fait part, en même temps que de l'ordre du jour projeté, au Ministre de l'Intérieur, au moins huit jours avant l'envoi des convocations.

Si les élections pour le renouvellement du conseil ont lieu plus de six semaines avant l'époque d'une des sessions ordinaires, le conseil est convoqué par le Roi en session extraordinaire dans les trente jours qui suivent celui du scrutin afin de vérifier les pouvoirs des élus et d'élire les membres de la députation permanente. »

Il justifie son amendement comme suit :

« S'il paraît raisonnable d'augmenter le nombre de sessions ordinaires, il semble toutefois excessif d'en prévoir quatre. C'est pourquoi le Gouvernement propose d'en limiter le nombre à trois. De plus, il a paru nécessaire de fixer dans la loi l'heure d'ouverture de ces sessions. L'alinéa premier de l'article 44 a été modifié en conséquence.

L'alinéa trois de l'article 44 et, pour partie, le dernier alinéa de ce même article concernent la procédure relative à la nomination du président et du ou des vice-présidents et à la formation du bureau du conseil provincial. Or, l'article 44 a trait essentiellement au régime des sessions. C'est pourquoi il a paru judicieux d'insérer ces dispositions dans l'article 49.

Les autres modifications ne sont que de pure forme. »

L'article ainsi amendé est adopté sans discussion et à l'unanimité des 14 membres présents.

2. Le Ministre de l'Intérieur propose ensuite de remplacer cet article par le texte suivant (art. 2 du texte adopté par la Commission) :

« L'article 45 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

» *Article 45.* — La durée de la session ordinaire d'octobre est de deux semaines. Elle ne peut être diminuée ou augmentée que par décision spéciale du conseil, de l'avis conforme du gouverneur, sans toutefois que la prorogation puisse dépasser une semaine. En cas de prorogation, le conseil est tenu de s'occuper, avant tout autre objet, du budget de la province si celui-ci n'a déjà été voté.

La durée des sessions ordinaires de février et de mai est d'une semaine. Elle ne peut être diminuée ou augmentée

speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen. »

Op deze wijze sluit de Regering zich aan bij de tekst van het voorstel, doch verkiest een nieuwe redactie, die haar duidelijker lijkt.

Daar het begrip « als de gouverneur en de provincieraad het daarover onderling eens zijn » moeilijkheden kan opleveren voor de toepassing van artikel 46 — dat een akte van verlenging vergt — is het verkieslijker gebleken de verlenging afhankelijk te maken van een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur.

Een lid acht zich niet gelukkig met de duur van twee weken waarin de voorgestelde tekst voorziet. Hij acht het beter drie weken voor te stellen. De twee dagen die voorbehouden zijn aan de Commissievergadering volstaan nauwelijks wanneer men een begroting wil onderzoeken op ernstige wijze.

De Minister antwoordt dat de tekst moet worden gekoppeld aan de in artikel 1 voorgestelde oplossing.

Ingevolge dit antwoord verklaart het lid zich akkoord met het regeringsamendement, dat door de 17 aanwezige leden eenparig wordt aangenomen.

3. Vervolgens stelt de Minister van Binnenlandse Zaken voor de tekst van de artikelen 3 en 4 aldus te vervangen : (art. 3 van de tekst aangenomen door de Commissie).

« Artikel 46 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 6 december 1963, wordt vervangen door de volgende bepaling :

» *Artikel 46.* — Wanneer de raad in buitengewone zitting wordt bijeengeroepen of wanneer de gewone zittingen worden verlengd, vermeldt de akte van oproeping of van verlenging de onderwerpen en de volgorde van de beraadslagingen en beslissingen.

De gouverneur kan altijd de sluiting van een buitengewone zitting uitspreken. Hij kan ook te allen tijde een punt afvoeren van de agenda van een door hem bijeengeroepen buitengewone zitting. »

De Minister stelt dat de redactie van het eerste lid van artikel 46 werd herzien om de tekst in overeenstemming te brengen met die van het nieuwe artikel 45.

Al kan anderzijds worden aangenomen dat de gouverneur, gelet op de voorgestelde nieuwe regeling inzake verlenging van de gewone zittingen, niet de sluiting hiervan kan uitspreken, toch is het wenselijk gebleken hem de bevoegdheid te laten de sluiting van de buitengewone zittingen uit te spreken en een punt van de agenda van een door hem bijeengeroepen buitengewone zitting af te voeren.

De Commissie neemt de tekst, zoals deze door de Regering wordt voorgesteld, aan, bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

que par décision spéciale du conseil, de l'avis conforme du gouverneur, sans toutefois que la prorogation puisse dépasser une semaine. »

Le Gouvernement se rallie ainsi au texte de la proposition tout en proposant une nouvelle rédaction qui lui paraît plus claire.

Toutefois, la notion de « commun accord entre le gouverneur et le conseil » pouvant soulever des difficultés pour l'application de l'article 46 — lequel exige un acte de prorogation, il a paru préférable de subordonner la prorogation à une décision spéciale du conseil de l'avis conforme du gouverneur.

Un membre déclare ne pouvoir admettre la durée de deux semaines prévue dans le texte. Il préférerait que l'on propose trois semaines. Les deux jours réservés aux réunions de Commission sont à peine suffisants si l'on veut examiner sérieusement un budget.

Le Ministre répond que le texte doit être mis en concordance avec la solution proposée à l'article 1^{er}.

En conséquence, le préopinant marque son accord sur l'amendement du Gouvernement, qui est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

3. Le Ministre de l'Intérieur propose ensuite de remplacer le texte des articles 3 et 4 par les dispositions suivantes (art. 3 du texte adopté par la Commission) :

« L'article 46 de la même loi, modifié par la loi du 6 décembre 1963, est remplacé par la disposition suivante :

» *Article 46.* — Lorsque le conseil est convoqué en session extraordinaire ou lorsque la durée des sessions ordinaires est prorogée, l'acte de convocation ou de prorogation mentionne les objets et l'ordre des délibérations.

Le gouverneur peut toujours prononcer la clôture d'une session extraordinaire. De plus, il peut, en tout temps, rayer un point de l'ordre du jour d'une session extraordinaire convoquée par ses soins. »

Le Ministre déclare que la rédaction du premier alinéa de l'article 46 a été revue pour en mettre le texte en concordance avec celui de l'article 45 nouveau.

Par ailleurs, si l'on peut admettre que le gouverneur, compte tenu du nouveau système proposé en matière de prorogation des sessions ordinaires, ne puisse prononcer la clôture de celles-ci, il a cependant paru souhaitable de lui laisser le pouvoir de prononcer la clôture des sessions extraordinaires et de rayer un point de l'ordre du jour d'une session extraordinaire convoquée par ses soins.

La Commission adopte à l'unanimité des 14 membres présents le texte proposé par le Gouvernement.

4. De tekst van artikel 5 wordt door de Regering aldus geamendeerd (art. 4 van de tekst aangenomen door de Commissie) :

« Artikel 49 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 24 juli 1952, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 49. — Bij de opening van de gewone zitting van oktober komt de raad bijeen onder voorzitterschap van het oudste lid, bijgestaan door de twee jongste leden als secretarissen. De raad benoemt een voorzitter en een of meer ondervoorzitters en stelt zijn bureau samen voor alle zittingen van het jaar.

Dezelfde procedure wordt gevolgd bij de eerste gewone zitting die op de vernieuwing van de raad volgt of, in voorkomend geval, bij de buitengewone zitting, waarvoor de bijeenroeping geschiedt bij toepassing van het laatste lid van artikel 44. De voorzitter, de ondervoorzitter(s) en het bureau blijven echter enkel aan tot de volgende gewone zitting van oktober. »

Bij dit amendement geeft de Minister van Binnenlandse Zaken een zeer uitvoerige toelichting.

Het artikel 49 betreft de benoeming van de voorzitter, de ondervoorzitter(s) en de samenstelling van het bureau van de raad bij de gewone zitting van oktober.

Het is logisch gebleken, aldus de Minister, er het derde lid van artikel 44 in op te nemen dat handelt over de wijze waarop de raad bijeenkomt alvorens over te gaan tot de bovenvermelde benoemingen en tot de samenstelling van zijn bureau.

Daarenboven acht de Minister het wenselijk dezelfde procedure toe te passen voor de eerste gewone zitting die volgt op de vernieuwing van de raad evenals voor de buitengewone zittingen waarvoor de bijeenroepingen geschieden bij toepassing van het laatste lid van artikel 44.

Tenslotte preciseert hij het tweede lid van het nieuw artikel 49 *in fine*. In geval van vernieuwing van de provincieraad zullen de voorzitter, de ondervoorzitter(s) en het bureau — ongeacht of zij benoemd worden in de loop van een gewone zitting (van februari of van mei) indien de verkiezingen minder dan zes weken vóór deze hebben plaatsgehad dan wel tijdens een buitengewone zitting in het tegenovergestelde geval — enkel aanblijven tot de volgende gewone zitting van oktober.

Laatstvermelde bepaling heeft tot doel elke betwisting uit te sluiten in verband met de interpretatie die moet worden gegeven aan de term « reeds dan » welke voorkomt in het laatste lid van het huidige artikel 44.

Dit amendement wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

5. De Minister van Binnenlandse Zaken stelt voor de tekst van artikel 6 aldus te vervangen (art. 5 van de tekst aangenomen door de Commissie) :

« Artikel 61, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 21 maart 1896 en 27 mei 1975, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

Zij die hun woonplaats hebben op ten minste tien kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen boven-

4. Le Gouvernement propose d'amender le texte de l'article 5 de la manière suivante (art. 4 du texte adopté par la Commission) :

« L'article 49 de la même loi, modifié par la loi du 24 juillet 1952, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 49. — A l'ouverture de la session ordinaire d'octobre, le conseil se constitue sous la présidence du doyen d'âge, qui est assisté des deux membres les moins âgés en qualité de secrétaires. Le conseil nomme un président et un ou plusieurs vice-présidents et forme son bureau pour toutes les sessions de l'année.

La même procédure est suivie lors de la première session ordinaire qui suit le renouvellement du conseil ou, le cas échéant, lors de la session extraordinaire convoquée en application du dernier alinéa de l'article 44. Toutefois, le président, le ou les vice-présidents et le bureau ne restent en fonction que jusqu'à la prochaine session ordinaire d'octobre. »

Cet amendement est justifié de façon très détaillée par le Ministre de l'Intérieur.

L'article 49 est relatif à la nomination du président, du ou des vice-présidents et à la formation du bureau du conseil lors de la session ordinaire d'octobre.

Le Ministre déclare qu'il a paru logique d'y insérer l'alinéa 3 de l'article 44 qui concerne la manière dont se constitue le conseil avant de procéder aux nominations susvisées et à la formation de son bureau.

En outre, le Ministre est d'avis qu'il a paru souhaitable d'adopter la même procédure lors de la première session ordinaire qui suit le renouvellement du conseil ainsi que lors des sessions extraordinaires convoquées en application du dernier alinéa de l'article 44.

Enfin, il précise l'alinéa 2 de l'article 49 nouveau *in fine*. En cas de renouvellement du conseil provincial, le président, le ou les vice-présidents et le bureau — qu'ils soient nommés au cours d'une session ordinaire (de février ou de mai) si les élections ont eu lieu moins de six semaines avant celle-ci ou au cours d'une session extraordinaire dans le cas contraire — ne restent en fonction que jusqu'à la prochaine session ordinaire d'octobre.

Cette dernière disposition a pour objet d'éliminer toute controverse quant à l'interprétation à donner au terme « anticiper » qui figure au dernier alinéa de l'actuel article 44.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

5. Le Ministre de l'Intérieur propose de remplacer cet article par le texte suivant (art. 5 du texte adopté par la Commission) :

« L'article 61, alinéa deux, de la même loi, modifié par les lois des 21 mars 1896 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

Ceux qui sont domiciliés à dix kilomètres au moins du lieu de la réunion reçoivent, en outre, une indemnité de frais

dien een vergoeding wegens reiskosten gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de provincieraad op de lijnen van de openbare vervoerdiensten. Als zij van hun eigen rijtuig gebruik maken, wordt die vergoeding berekend volgens het tarief door de Koning vastgesteld op het stuk van de reiskosten toegekend aan het personeel van de ministeries; in geen geval mag het belastbaar vermogen van het voertuig dat voor de uitkering van de vergoeding wordt aangenomen hoger liggen dan dat vastgesteld voor de ambtenaren van rang 13. »

Dit amendement strekt ertoe de afstand tussen de plaats van de vergadering van de raad en de woonplaats van de raadsleden op tien kilometer te brengen vooraleer dezen een vergoeding wegens reiskosten zouden kunnen genieten. Die afstand houdt meer rekening met het huidig stedelijk vervoernet, aldus de Minister.

Vervolgens vervangt het de uitdrukking « op de lijnen van de staatsspoorweg en van de transportmaatschappijen » door de uitdrukking « op de lijnen van de openbare vervoerdiensten ». Die wijziging was reeds ingevoerd door de wet van 27 mei 1975 op verzoek van de Raad van State.

Tenslotte preciseert het de rang van de rijksambtenaar, met wie de provincieraadsleden worden gelijkgesteld voor de berekening van de vergoeding wegens reiskosten ingeval dezen van hun eigen rijtuig gebruik maken.

Een lid dient een amendement in strekkende tot vervanging van « tien kilometer » door « vijf kilometer ». Het lid is van mening dat, gelet op de slechte organisatie van het openbaar vervoer en het gebrek aan tijd van vele provincieraadsleden die een beroep uitoefenen, de afstand van vijf kilometer reeds een maximum uitmaakt. Vele provincieraadsleden ontsnappen niet aan de feitelijke verplichting om zich per wagen naar de zittingen te begeven.

De Minister wijst erop dat de voorgestelde tekst reeds een belangrijke verbetering uitmaakt en de verkeersmiddelen toch gemoderniseerd zijn.

Het lid trekt zijn amendement in, waarna het aldus door de Regering geamendeerde artikel eenparig wordt aangenomen door de 14 aanwezige leden.

6. De Minister van Binnenlandse Zaken stelt vervolgens voor de tekst van de artikelen 7 en 8 door het volgende te vervangen (art. 6 in de tekst door de Commissie aangenomen) :

« In artikel 86 van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 27 mei 1870, 19 mei 1914, 26 februari 1958, 24 april 1958, 29 mei 1959 en 27 mei 1975 :

1° In het eerste lid worden de woorden « de middelen om daarin te voorzien en de leningen » vervangen door de woorden « de middelen om daarin te voorzien, de leningen en de betalingen bedoeld in artikel 112, derde lid, »;

2° Worden de teksten onder de letters B, C en D van het derde lid door de volgende bepalingen vervangen :

« B. Elke verkrijging, ruiling, vervreemding en dading ter waarde van meer dan 500 000 frank;

de route égale au prix du parcours du lieu de leur domicile au siège du conseil provincial, sur les lignes des services publics de transport. S'ils utilisent leur véhicule personnel, cette indemnité est calculée d'après le tarif fixé par le Roi en matière de frais de parcours accordés au personnel des ministères; en aucun cas, la puissance imposable du véhicule admise pour la liquidation de l'indemnité ne peut dépasser celle qui est prévue pour les fonctionnaires du rang 13. »

Le Ministre justifie cet amendement en déclarant que celui-ci vise tout d'abord à porter à dix kilomètres la distance qui doit séparer le lieu de réunion du conseil et celui du domicile des conseillers avant que ceux-ci puissent bénéficier d'une indemnité de frais de route. Cette distance tient davantage compte du tissu urbain actuel.

Il tend ensuite à remplacer l'expression « sur les lignes de chemin de fer de l'Etat et des compagnies de transport » par l'expression « sur les lignes des services publics de transport ». Cette modification avait été introduite par la loi du 27 mai 1975 à la demande du Conseil d'Etat.

Il vise enfin, pour le calcul de l'indemnité de frais de route en cas d'utilisation du véhicule personnel, à préciser le rang des agents de l'Etat auquel les conseillers provinciaux sont assimilés.

Un commissaire propose un amendement tendant à remplacer « dix kilomètres » par « cinq kilomètres ». Il estime que, compte tenu de la mauvaise organisation des transports publics et du manque de temps dont souffrent beaucoup de conseillers provinciaux exerçant une profession, une distance de cinq kilomètres constitue déjà un maximum. Bon nombre de conseillers provinciaux n'échappent pas à l'obligation de fait de se rendre en voiture aux séances.

Le Ministre signale que le texte proposé constitue déjà une amélioration importante et que les moyens de transport sont quand même modernisés.

L'amendement est retiré par son auteur et l'article tel qu'il a été amendé par le Gouvernement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

6. Ensuite, le Ministre de l'Intérieur propose de remplacer les articles 7 et 8 par les dispositions suivantes (art. 6 du texte adopté par la Commission) :

« Dans l'article 86 de la même loi, modifié par les lois des 27 mai 1870, 19 mai 1914, 26 février 1958, 24 avril 1958, 29 mai 1959 et 27 mai 1975 :

1° A l'alinéa 1^{er}, les mots « les moyens d'y faire face et les emprunts » sont remplacés par les mots « les moyens d'y faire face, les emprunts et les paiements visés à l'article 112, troisième alinéa, »;

2° Les lettres B, C et D de l'alinéa 3 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« B. Les acquisitions, échanges, aliénations et transactions dont la valeur excède 500 000 francs;

« C. Het uitvoeren van openbare werken, geheel of ten dele op kosten van de provincie, wanneer de gezamenlijke uitgave 2 500 000 frank te boven gaat;

« D. De politieverordeningen en de provinciale reglementen van inwendig bestuur, voor zover de beslissing een jaarlijkse uitgave van meer dan 300 000 frank meebrengt;

3° Letter E van het derde lid vervalt;

4° Wordt een vijfde lid toegevoegd, luidend als volgt :

« De vorenvermelde bedragen kunnen door de Koning worden gewijzigd. »

Dit amendement heeft tot doel twee wijzigingen te brengen in de tekst van het voorstel.

De Minister verklaart dat de eerste ertoe strekt de in artikel 112, derde lid, bedoelde beslissingen van de provincieraad aan de koninklijke goedkeuring te onderwerpen. Immers als de provincieraad beslist geen rekening te houden met de weigering van de visumverlening door het Rekenhof, is het normaal de verplichte tussenkomst van de voogdijoverheid voor te schrijven eerder dan deze afhankelijk te maken van de verklaring van de gouverneur. Die wijziging strookt met de wens uitgesproken door de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken bij de behandeling van het ontwerp van wet tot aanvulling van de provinciale wet en instelling van een procedure in geval van weigering door het Rekenhof van het visum van betalingsmandaten voor provinciale uitgaven : dat ontwerp is de wet van 26 februari 1958 geworden.

De Minister stelt een tweede wijziging voor, namelijk in letter C van het derde lid de uitdrukking « het aanleggen van wegen, vaarten en andere openbare werken » te vervangen door de uitdrukking « het uitvoeren van openbare werken ». Die aanpassing was ingevoerd bij de wet van 27 mei 1975 op verzoek van de Raad van State. Zij had tot doel artikel 86 in overeenstemming te brengen met artikel 75 zoals het was gewijzigd door de wet van 9 augustus 1948.

Deze tekst wordt zonder bespreking en bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden aangenomen.

7. Een regeringsamendement stelt vervolgens voor de tekst van de artikelen 9 en 10 te vervangen als volgt (art. 7 van de tekst aangenomen door de Commissie) :

« Artikel 88 van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 27 mei 1870 en 27 mei 1975, wordt door de volgende bepaling vervangen :

Artikel 88. — De besluiten van de raad die krachtens artikel 86 de goedkeuring van de Koning behoeven of daaraan worden onderworpen, zijn van rechtswege uitvoerbaar na verloop van de negentigste dag die volgt op die waarop zij werden genomen, behalve indien de Koning, binnen die termijn, door een met redenen omkleed besluit, hetzij de goedkeuring ervan heeft geweigerd, hetzij een nieuwe termijn van ten hoogste negentig dagen heeft bepaald om uitspraak te doen.

« C. La construction d'ouvrages publics en tout ou en partie aux frais de la province, dont la dépense totale excède 2 500 000 francs;

« D. Les ordonnances de police et les règlements provinciaux d'administration intérieure, pour autant que la décision entraîne une dépense annuelle supérieure à 300 000 francs »;

3° Le littéra E de l'alinéa 3 est supprimé;

4° Il est ajouté un cinquième alinéa rédigé comme suit :

« Les montants précités peuvent être modifiés par le Roi. »

Cet amendement vise à apporter deux modifications au texte de la proposition.

Le Ministre déclare que la première a pour objet de soumettre obligatoirement à l'approbation du Roi les décisions du conseil provincial prévues à l'article 112, alinéa 3. En effet, il est normal, dès l'instant où le conseil provincial décide de passer outre au refus de la Cour des comptes d'accorder son visa, de prévoir l'intervention obligatoire de l'autorité de tutelle et non de subordonner celle-ci à la déclaration du gouverneur. Cette modification est conforme au vœu exprimé par la Commission de l'Intérieur de la Chambre lors de la discussion du projet de loi complétant la loi provinciale et instituant une procédure en cas de refus par la Cour des comptes de viser les mandats de paiement relatifs aux dépenses provinciales, projet qui est devenu la loi du 26 février 1958.

Le Ministre propose une seconde modification tendant à remplacer, au littéra C du troisième alinéa, l'expression « la construction de routes, canaux et autres ouvrages publics » par l'expression « la construction d'ouvrages publics ». Cette adaptation avait été introduite par la loi du 27 mai 1975 à la demande du Conseil d'Etat. Elle avait pour but de mettre l'article 86 en concordance avec l'article 75 tel que modifié par la loi du 9 août 1948.

Cet texte est adopté sans discussion et à l'unanimité des 14 membres présents.

7. Par voie d'amendement, le Gouvernement propose de remplacer les articles 9 et 10 par les dispositions suivantes (art. 7 du texte adopté par la Commission) :

« L'article 88 de la même loi, modifié par les lois des 27 mai 1870 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

Article 88. — Les délibérations du conseil soumises ou subordonnées à l'approbation du Roi, en vertu de l'article 86, sont exécutoires de plein droit à l'expiration du nonantième jour qui suit celui de leur adoption, sauf si, dans ce délai, le Roi, par un arrêté motivé, a, soit refusé de les approuver, soit fixé un nouveau délai de nonante jours maximum pour se prononcer.

Het bepaalde in het voorgaande lid is eveneens van toepassing op alle besluiten van de raad die de goedkeuring van de Koning behoeven krachtens een wettelijke bepaling wanneer deze geen termijn voor de uitoefening van die voogdij stelt. »

De Minister verklaart dat, benevens loutere vormwijzigingen, dit amendement twee fundamentele wijzigingen wil doorvoeren.

Het brengt in de eerste plaats de aanvankelijke goedkeuringstermijn van veertig op negentig dagen. Het is immers wenselijk een voldoende lange termijn te bepalen om te voorkomen dat stelselmatig tot verlenging wordt overgegaan.

Volgens de Minister laat het laatste lid, dat in artikel 88 wordt ingevoegd door artikel 10 van het voorstel, wegvallen; het beoogt de zogeheten opportuniteitscontrole te beperken tot de besluiten die financiële gevolgen voor de Staat meebrengen. Voor de verantwoording van het amendement op dit punt, moet verwezen worden naar de beschouwingen die in verband met het amendement op de artikelen 11 en 12 worden gegeven.

Een lid is de overtuiging toegedaan dat de termijn van negentig dagen veel te lang is. Daarbij rekening houdend met de mogelijkheid van termijnverlenging heeft zulks tot gevolg dat een genomen beslissing gedurende zes maanden zonder enig zeker gevolg blijft. Het lid meent dat een termijn van veertig dagen ruimschoots volstaat.

De Minister laat opmerken dat er in de meeste gevallen moet worden vastgesteld dat de overgemaakte dossiers onvolledig blijken te zijn. Er moet dikwijls gewacht worden op ontbrekende documenten. Daarom moet aan de centrale overheid tijd worden gegeven, zo niet is men gedwongen uitstel te verlenen ofwel een vernietiging uit te spreken.

Het lid repliceert dat men een onvolledig dossier als niet bestaande kan beschouwen.

Er wordt nochtans op gewezen dat de wetgever een gelijkwaardige termijn heeft bepaald in de gemeentewet.

Ten einde verschillende termijnen in de voogdijregelen te vermijden achten meerdere leden het derhalve wenselijk het regeringsamendement aldus te stemmen. Het wordt dan ook eenparig door de 14 aanwezige leden aangenomen.

8. Een regeringsamendement stelt voor de tekst van de artikelen 11 en 12 aldus te vervangen (art. 8 van de tekst aangenomen door de Commissie) :

« In artikel 89, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « of buiten hun bevoegdheid vallen » vervangen door de woorden « of de wet schenden ». »

De Minister van Binnenlandse Zaken verantwoordt dit amendement met het argument dat het ertoe strekt de terminologie van artikel 89, eerste lid, in overeenstemming te brengen met die van het nieuwe artikel 108 van de Grondwet.

Het wil vervolgens ook het lid dat door artikel 12 van het voorstel aan artikel 89 werd toegevoegd, afschaffen.

Les dispositions de l'alinéa précédent sont également applicables à toutes les délibérations du conseil soumises à l'approbation du Roi en vertu d'une disposition légale qui ne prévoit pas de délai pour l'exercice de cette tutelle. »

Le Ministre déclare qu'outre des modifications de pure forme, cet amendement tend à apporter deux modifications quant au fond.

Il porte tout d'abord le délai initial d'approbation de quarante à nonante jours. Il est, en effet, souhaitable de prévoir un délai suffisamment long pour éviter un recours systématique à la prorogation.

Le Ministre ajoute que l'amendement supprime le dernier alinéa ajouté à l'article 88 par l'article 10 de la proposition, qui a pour objet de limiter le contrôle dit d'opportunité aux seules délibérations du conseil qui entraînent des conséquences financières pour l'Etat. En ce qui concerne la justification de l'amendement sur ce point, il y a lieu de se référer aux considérations qui sont émises à propos de l'amendement aux articles 11 et 12.

Un membre se déclare convaincu qu'un délai de quatre-vingt-dix jours est beaucoup trop long. En outre, si l'on tient compte de la possibilité de prorogation de délai, il en résulte qu'une décision intervenue peut rester sans le moindre effet pendant une période de six mois. L'intervenant estime qu'un délai de quarante jours est amplement suffisant.

Le Ministre fait observer que, dans la majorité des cas, on doit constater que les dossiers transmis sont incomplets. Il faut souvent attendre la production de documents manquants. C'est pourquoi le pouvoir central doit disposer d'un délai suffisant, sans quoi on est contraint d'accorder un sursis ou de prononcer une annulation.

Le préopinant rétorque que l'on peut considérer un dossier incomplet comme inexistant.

L'attention est toutefois attirée sur le fait que le législateur a prévu un délai similaire dans la loi communale.

Dès lors, et en vue d'éviter l'existence de délais différents dans les règles de tutelle, plusieurs membres estiment qu'il est souhaitable d'adopter tel quel l'amendement gouvernemental. Celui-ci est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

8. Un amendement du Gouvernement propose de remplacer les articles 11 et 12 par les dispositions suivantes (art. 8 du texte adopté par la Commission) :

« Dans l'article 89, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « ou sortent de leurs attributions » sont remplacés par les mots « qu'ils violent la loi ». »

Le Ministre de l'Intérieur justifie cet amendement en soulignant que celui-ci vise d'abord à mettre la terminologie de l'article 89, alinéa 1^{er}, en concordance avec celle de l'article 108 nouveau de la Constitution.

Il tend ensuite à supprimer l'alinéa ajouté à l'article 89 par l'article 12 de la proposition. En effet, la limitation du

De beperking van de opportuniteitscontrole is immers alleen denkbaar indien de integrale financiële verantwoordelijkheid van de provincies wordt hersteld. Bovendien moet worden aangestipt dat de opheffing van de opportuniteitsvoogdij niet strookt met artikel 108, 6°, van de Grondwet zoals het werd gewijzigd op 20 juli 1970. Uit die grondwetsbepaling blijkt immers dat de wet die de provinciale instellingen regelt noodzakelijk de twee wijzen van voogdij moet huldigen : wettelijke voogdij en opportuniteitsvoogdij.

Het amendement wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

9. De Minister van Binnenlandse Zaken vraagt vervolgens de tekst van artikel 13 door het volgende te vervangen (art. 9 van de tekst aangenomen door de Commissie) :

« Artikel 96, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

In de provincie Brabant wordt ten minste één lid genomen uit de provincieraadsleden die in het tweetalig gebied van Brussel-Hoofdstad gekozen zijn of aldaar hun woonplaats hebben, ten minste één in het Nederlandse taalgebied en ten minste één in het Franse taalgebied. »

De Minister acht het beter te verwijzen naar de gebieden zoals zij zijn omschreven door artikel 3*bis* van de Grondwet, daar het begrip « gedeelte » met geen enkel juridisch begrip overeenstemt.

Hij vestigt er de aandacht op dat het begrip « gebied - région » niet dat is wat is bedoeld in artikel 107*quater* van de Grondwet.

Het amendement wordt aangenomen met eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

10. Vervolgens vraagt de Regering de artikelen 14 en 15 weg te laten.

Immers, een ontwerp van wet dat aan de bekommelingen van de auteurs van het voorstel beantwoordt en bovendien vormwijzigingen brengt in artikel 112, zal cerlang door de Regering worden ingediend.

Derhalve wordt voorgesteld de artikelen 14 en 15 van het voorstel weg te laten, wat eenparig door de 14 aanwezige leden wordt aangenomen.

11. De Minister van Binnenlandse Zaken stelt eveneens voor in artikel 115, eerste lid, van dezelfde wet, de woorden « van oktober » in te voegen tussen de woorden « bij de opening van de gewone zitting » en « van de provincieraad » (art. 10 van de tekst door de Commissie aangenomen).

Dit amendement heeft volgens de Minister tot doel de tekst van artikel 115 in overeenstemming te brengen met die van artikel 44.

Het wordt eenparig door de 14 aanwezige leden aangenomen.

12. Om dezelfde redenen wordt de tekst van artikelen 16 en 17 vervangen door het volgende (art. 11 van de tekst door de Commissie aangenomen) :

contrôle d'opportunité ne peut se concevoir que concurremment avec le rétablissement de la responsabilité financière intégrale des provinces. En outre, il y a lieu de noter que la suppression de la tutelle d'opportunité se heurte à l'article 108, 6°, de la Constitution tel qu'il a été modifié le 20 juillet 1970. Il résulte en effet de cette disposition constitutionnelle que la loi réglant les institutions provinciales doit nécessairement consacrer les deux modes de tutelle : tutelle de légalité et tutelle d'opportunité.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

9. Le Ministre de l'Intérieur demande ensuite de remplacer l'article 13 par les dispositions suivantes (art. 9 du texte adopté par la Commission) :

« L'article 96, alinéa deux, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

Dans la province de Brabant, un membre au moins sera choisi parmi les conseillers provinciaux élus ou domiciliés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, un membre au moins dans la région de langue néerlandaise et un membre au moins dans la région de langue française. »

Le Ministre est d'avis qu'il paraît plus judicieux de faire référence aux régions telles que définies par l'article 3*bis* de la Constitution, le concept de « partie » ne correspondant à aucune notion juridique.

Il met l'accent sur le fait que la notion « région - gebied » n'est pas la même que celle qui est visée à l'article 107*quater* de la Constitution.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

10. Le Gouvernement demande de supprimer les articles 14 et 15.

En effet, un projet de loi qui répond aux préoccupations des auteurs de la proposition et apporte, en plus, des modifications de forme à l'article 112 sera déposé incessamment par le Gouvernement.

Il est, dès lors, proposé de supprimer les articles 14 et 15 de la proposition. Cette suggestion est adoptée à l'unanimité par les 14 membres présents.

11. Le Ministre de l'Intérieur propose également d'insérer dans l'article 115, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « d'octobre » entre les mots « à l'ouverture de la session ordinaire » et « du conseil » (art. 10 du texte adopté par la Commission).

Il déclare que cet amendement a pour objet de mettre le texte de l'article 115 en concordance avec celui de l'article 44.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

12. Pour les mêmes raisons, les articles 16 et 17 sont remplacés par le texte suivant (art. 11 du texte adopté par la Commission) :

« In artikel 125, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 27 mei 1975, worden de woorden « dat buiten hun bevoegdheid valt » vervangen door de woorden « dat de wet schendt ». »

Dit amendement wordt aangenomen met eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

13. Tenslotte stelt de Minister voor de tekst van artikel 137 in overeenstemming te brengen met die van artikel 44 door in artikel 137 van dezelfde wet, de woorden « vóór de bijeenkomst van de provincieraad » te vervangen door de woorden « vóór de gewone zitting van oktober van de provincieraad » (art. 12 van de tekst aangenomen door de Commissie).

Ook dit amendement wordt eenparig door de 14 aanwezige leden aangenomen.

Het geheel van het aldus geamendeerd voorstel wordt eveneens aangenomen met eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Dit verslag wordt goedgekeurd met eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. WYNINCKX.

De Voorzitter,
M. BUSIEAU.

« Dans l'article 125, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 27 mai 1975, les mots « qui sort de ses attributions » sont remplacés par les mots « qui viole la loi ». »

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

13. Enfin, le Ministre de l'Intérieur propose de mettre le texte de l'article 137 en concordance avec celui de l'article 44 en remplaçant, dans l'article 137 de la même loi, les mots « avant la réunion du conseil provincial » par les mots « avant la session ordinaire d'octobre du conseil provincial » (art. 12 du texte adopté par la Commission).

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

L'ensemble de la proposition ainsi amendée est également adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
J. WYNINCKX.

Le Président,
M. BUSIEAU.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ARTIKEL 1

Artikel 44 van de provinciewet van 30 april 1836, gewijzigd door de wetten van 7 mei 1912, 6 december 1963 en 27 mei 1975, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 44. — De raad komt van rechtswege in gewone zittingen bijeen op 1 oktober, 15 februari en 15 mei, te 10 uur 's morgens.

Indien de voornoemde data op een zaterdag, zondag of feestdag vallen, wordt de bijeenkomst verschoven tot de volgende werkdag.

In de loop van de veertien dagen die aan de opening van de gewone zitting van oktober voorafgaan, kan de raad door de gouverneur worden bijeengeroepen, doch alleen om naar bijzondere commissies of naar de afdelingen de zaken te verwijzen welke hem door de bestendige deputatie krachtens artikel 115 worden voorgelegd en waarover hij in zijn gewone zitting zal hebben te beraadslagen en te beslissen. In geen geval duurt de vergadering langer dan twee dagen en de gouverneur kan altijd de sluiting uitspreken.

De Koning of de gouverneur kan de raad ook in buitengewone zitting bijeenroepen.

De buitengewone zitting wordt in een blad van de provincie aangekondigd; de oproeping geschiedt door de gouverneur, schriftelijk en aan huis, ten minste drie vrije dagen vóór de dag van de bijeenkomst.

Indien de gouverneur voornemens is de raad in buitengewone zitting bijeen te roepen, deelt hij zulks, samen met de ontwerp-agenda, mee aan de Minister van Binnenlandse Zaken ten minste acht dagen vóór het verzenden van de oproepingsbrieven.

Indien verkiezingen voor de vernieuwing van de raad meer dan zes weken vóór het tijdstip van een der gewone zittingen plaatshebben, wordt de raad door de Koning binnen dertig dagen na de verkiezingen in buitengewone zitting bijeengeroepen om de geloofsbrieven van de gekozenen te onderzoeken en de leden van de bestendige deputatie te verkiezen. »

ART. 2

Artikel 45 van dezelfde wet wordt vervangen door volgende bepaling :

« Artikel 45. — De gewone zitting van oktober duurt twee weken. Zij kan niet worden ingekort of verlengd tenzij bij een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen. In geval van verlenging is de raad gehouden zich vóór alle andere zaken bezig te houden met de begroting van de provincie, indien deze niet reeds is aangenomen.

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

L'article 44 de la loi provinciale du 30 avril 1836, modifié par les lois des 7 mai 1912, 6 décembre 1963 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 44. — Le conseil se réunit de plein droit, en sessions ordinaires, le 1^{er} octobre, le 15 février et le 15 mai, à 10 heures du matin.

Si les dates précitées coïncident avec un samedi, un dimanche ou un jour férié, la réunion est remise au premier jour ouvrable qui suit.

Au cours de la quinzaine qui précède l'ouverture de la session ordinaire d'octobre, le conseil peut être réuni par le gouverneur, à seule fin de renvoyer aux commissions spéciales ou aux sections l'examen des affaires qui lui seront soumises par la députation permanente en vertu de l'article 115 et au sujet desquelles il sera appelé à délibérer durant cette session. En aucun cas, la réunion ne durera plus de deux jours et le gouverneur pourra toujours prononcer la clôture.

Indépendamment de ces sessions ordinaires, le Roi ou le gouverneur peuvent convoquer le conseil en session extraordinaire.

La session extraordinaire est annoncée dans un journal de la province; les convocations sont faites par le gouverneur, par écrit et à domicile, au moins trois jours francs avant le jour de la réunion.

Si le gouverneur a l'intention de convoquer le conseil en session extraordinaire, il en fait part, en même temps que de l'ordre du jour projeté, au Ministre de l'Intérieur, au moins huit jours avant l'envoi des convocations.

Si les élections pour le renouvellement du conseil ont lieu plus de six semaines avant l'époque d'une des sessions ordinaires, le conseil est convoqué par le Roi en session extraordinaire dans les trente jours qui suivent celui du scrutin afin de vérifier les pouvoirs des élus et d'élire les membres de la députation permanente. »

ART. 2

L'article 45 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 45. — La durée de la session ordinaire d'octobre est de deux semaines. Elle ne peut être diminuée ou augmentée que par décision spéciale du conseil, de l'avis conforme du gouverneur, sans toutefois que la prorogation puisse dépasser une semaine. En cas de prorogation, le conseil est tenu de s'occuper, avant tout autre objet, du budget de la province si celui-ci n'a déjà été voté.

De gewone zittingen van februari en mei duren één week. Zij mogen niet ingekort of verlengd worden tenzij bij een speciale beslissing van de raad op eensluidend advies van de gouverneur, zonder dat de verlenging evenwel meer dan één week mag bedragen. »

ART. 3

Artikel 46 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 6 december 1963, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« *Artikel 46.* — Wanneer de raad in buitengewone zitting wordt bijeengeroepen of wanneer de gewone zittingen worden verlengd, vermeldt de akte van oproeping of van verlenging de onderwerpen en de volgorde van de beraadslagingen en beslissingen.

De gouverneur kan altijd de sluiting van een buitengewone zitting uitspreken. Hij kan ook te allen tijde een punt afvoeren van de agenda van een door hem bijeengeroepen buitengewone zitting. »

ART. 4

Artikel 49 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 24 juli 1952, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« *Artikel 49.* — Bij de opening van de gewone zitting van oktober komt de raad bijeen onder voorzitterschap van het oudste lid, bijgestaan door de twee jongste leden als secretarissen. De raad benoemt een voorzitter en een of meer ondervoorzitters en stelt zijn bureau samen voor alle zittingen van het jaar.

Dezelfde procedure wordt gevolgd bij de eerste gewone zitting die op de vernieuwing van de raad volgt of, in voorkomend geval, bij de buitengewone zitting, waarvoor de bijeenroeping geschiedt bij toepassing van het laatste lid van artikel 44. De voorzitter, de ondervoorzitter(s) en het bureau blijven echter enkel aan tot de volgende gewone zitting van oktober. »

ART. 5

Artikel 61, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 21 maart 1896 en 27 mei 1975, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Zij die hun woonplaats hebben op ten minste tien kilometer van de plaats van de vergadering, ontvangen bovendien een vergoeding wegens reiskosten gelijk aan de prijs van de reis van hun woonplaats naar de zetel van de provincieraad op de lijnen van de openbare vervoerdiensten. Als zij van hun eigen rijtuig gebruik maken, wordt die vergoeding berekend volgens het tarief door de Koning vastgesteld op het stuk van de reiskosten toegekend aan het personeel van de ministeries; in geen geval mag het belastbaar vermogen van het voertuig dat voor de uitkering van de vergoeding wordt aangenomen hoger liggen dan dat vastgesteld voor de ambtenaren van rang 13. »

La durée des sessions ordinaires de février et de mai est d'une semaine. Elle ne peut diminuer ou augmenter que par décision spéciale du conseil, de l'avis conforme du gouverneur, sans toutefois que la prorogation puisse dépasser une semaine. »

ART. 3

L'article 46 de la même loi, modifié par la loi du 6 décembre 1963, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 46.* — Lorsque le conseil est convoqué en session extraordinaire ou lorsque la durée des sessions ordinaires est prorogée, l'acte de convocation ou de prorogation mentionne les objets et l'ordre des délibérations.

Le gouverneur peut toujours prononcer la clôture d'une session extraordinaire. De plus, il peut, en tout temps, rayer un point de l'ordre du jour d'une session extraordinaire convoquée par ses soins. »

ART. 4

L'article 49 de la même loi, modifié par la loi du 24 juillet 1952, est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 49.* — A l'ouverture de la session ordinaire d'octobre, le conseil se constitue sous la présidence du doyen d'âge, qui est assisté des deux membres les moins âgés en qualité de secrétaires. Le conseil nomme un président et un ou plusieurs vice-présidents et forme son bureau pour toutes les sessions de l'année.

La même procédure est suivie lors de la première session ordinaire qui suit le renouvellement du conseil ou, le cas échéant, lors de la session extraordinaire convoquée en application du dernier alinéa de l'article 44. Toutefois, le président, le ou les vice-présidents et le bureau ne restent en fonction que jusqu'à la prochaine session ordinaire d'octobre. »

ART. 5

L'article 61, alinéa 2, de la même loi, modifié par les lois des 21 mars 1896 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Ceux qui sont domiciliés à dix kilomètres au moins du lieu de la réunion reçoivent, en outre, une indemnité de frais de route égale au prix du parcours du lieu de leur domicile au siège du conseil provincial, sur les lignes des services publics de transport. S'ils utilisent leur véhicule personnel, cette indemnité est calculée d'après le tarif fixé par le Roi en matière de frais de parcours accordés au personnel des ministères; en aucun cas, la puissance imposable du véhicule admise pour la liquidation de l'indemnité ne peut dépasser celle qui est prévue pour les fonctionnaires du rang 13. »

ART. 6

Artikel 86 van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 27 mei 1870, 13 mei 1914, 26 februari 1958, 24 april 1958, 29 mei 1959 en 27 mei 1975 wordt gewijzigd als volgt :

« 1° In het eerste lid worden de woorden « de middelen om daarin te voorzien en de leningen » vervangen door de woorden « de middelen om daarin te voorzien, de leningen en de betalingen bedoeld in artikel 112, derde lid, »;

2° worden de teksten onder de letters B, C en D van het derde lid door de volgende bepalingen vervangen :

« B. Elke verkrijging, ruiling, vervreemding en dading ter waarde van meer dan 500 000 frank;

» C. Het uitvoeren van openbare werken, geheel of ten dele op kosten van de provincie, wanneer de gezamenlijke uitgave 2 500 000 frank te boven gaat;

» D. De politieverordeningen en de provinciale reglementen van inwendig bestuur, voor zover de beslissing een jaarlijkse uitgave van meer dan 300 000 frank meebrengt; »

3° letter E van het derde lid vervalt;

4° wordt een vijfde lid toegevoegd, luidend als volgt :

« De vorenvermelde bedragen kunnen door de Koning worden gewijzigd. » »

ART. 7

« Artikel 88 van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 27 mei 1870 en 27 mei 1975, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 88. — De besluiten van de raad die krachtens artikel 86 de goedkeuring van de Koning behoeven of daaraan worden onderworpen, zijn van rechtswege uitvoerbaar na verloop van de negentigste dag die volgt op die waarop zij werden genomen, behalve indien de Koning, binnen die termijn, door een met redenen omkleed besluit, hetzij de goedkeuring ervan heeft geweigerd, hetzij een nieuwe termijn van ten hoogste negentig dagen heeft bepaald om uitspraak te doen.

Het bepaalde in het voorgaande lid is eveneens van toepassing op alle besluiten van de raad die de goedkeuring van de Koning behoeven krachtens een wettelijke bepaling wanneer deze geen termijn voor de uitoefening van die voordij stelt. »

ART. 8

In artikel 89, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « of buiten hun bevoegdheid vallen » vervangen door de woorden « of de wet schenden ».

ART. 6

L'article 86 de la même loi, modifié par les lois des 27 mai 1870, 19 mai 1914, 26 février 1958, 24 avril 1958, 29 mai 1959 et 27 mai 1975, est modifié comme suit :

« 1° A l'alinéa 1^{er}, les mots « les moyens d'y faire face et les emprunts » sont remplacés par les mots « les moyens d'y faire face, les emprunts et les paiements visés à l'article 112, troisième alinéa. »;

2° les lettres B, C et D de l'alinéa 3 sont remplacées par les dispositions suivantes :

« B. Les acquisitions, échanges, aliénations et transactions dont la valeur excède 500 000 francs;

» C. La construction d'ouvrages publics en tout ou en partie aux frais de la province, dont la dépense totale excède 2 500 000 francs;

» D. Les ordonnances de police et les règlements provinciaux d'administration intérieure, pour autant que la décision entraîne une dépense annuelle supérieure à 300 000 francs; »

3° le lettre E de l'alinéa 3 est supprimé;

4° il est ajouté un cinquième alinéa rédigé comme suit :

« Les montants précités peuvent être modifiés par le Roi. » »

ART. 7

« L'article 88 de la même loi, modifié par les lois des 27 mai 1870 et 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 88. — Les délibérations du conseil soumises ou subordonnées à l'approbation du Roi, en vertu de l'article 86, sont exécutoires de plein droit à l'expiration du nonantième jour qui suit celui de leur adoption, sauf si, dans ce délai, le Roi, par un arrêté motivé, a, soit refusé de les approuver, soit fixé un nouveau délai de nonante jours maximum pour se prononcer.

Les dispositions de l'alinéa précédent sont également applicables à toutes les délibérations du conseil soumises à l'approbation du Roi en vertu d'une disposition légale qui ne prévoit pas de délai pour l'exercice de cette tutelle. »

ART. 8

Dans l'article 89, alinéa premier, de la même loi, les mots « ou sortent de leurs attributions » sont remplacés par les mots « ou violent la loi ».

ART. 9

Artikel 96, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« In de provincie Brabant wordt ten minste één lid genomen uit de provincieraadsleden die in het tweetalig gebied van Brussel-Hoofdstad gekozen zijn of aldaar hun woonplaats hebben, ten minste één in het Nederlandse taalgebied en ten minste één in het Franse taalgebied. »

ART. 10

In artikel 115, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden « van oktober » ingevoegd tussen de woorden « bij de opening van de gewone zitting » en « van de provincieraad ».

ART. 11

In artikel 125, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 27 mei 1975, worden de woorden « dat buiten hun bevoegdheid valt » vervangen door de woorden « dat de wet schendt ».

ART. 12

In artikel 137 van dezelfde wet, worden de woorden « vóór de bijeenkomst van de provincieraad » vervangen door de woorden « vóór de gewone zitting van oktober van de provincieraad ».

ART. 9

L'article 96, alinéa 2, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Dans la province de Brabant, un membre au moins sera choisi parmi les conseillers provinciaux élus ou domiciliés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, un membre au moins dans la région de langue néerlandaise et un membre au moins dans la région de langue française. »

ART. 10

Dans l'article 115, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots « d'octobre » sont insérés entre les mots « à l'ouverture de la session ordinaire » et « du conseil ».

ART. 11

Dans l'article 125, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 27 mai 1975, les mots « qui sort de ses attributions » sont remplacés par les mots « qui viole la loi ».

ART. 12

Dans l'article 137 de la même loi, les mots « avant la réunion du conseil provincial » sont remplacés par les mots « avant la session ordinaire d'octobre du conseil provincial ».