

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

6 NOVEMBRE 1975

Proposition de loi réglant la personnalité juridique des organisations professionnelles de travailleurs salariés.

(Déposée par M. Boey et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Ce n'est certes pas la première fois que des tentatives sont entreprises pour doter d'un statut juridique les organisations syndicales les plus diverses. On peut se référer, à cet égard, aux six anciennes propositions de loi de M. Devèze, déposées entre 1912 et 1939, aux quatre propositions de M. Heyman datant de la période 1934-1946 et au projet de loi du Gouvernement Spaak en 1938. A côté de ces initiatives parlementaires, chaque fois freinées par une dissolution des Chambres, nous pouvons encore signaler le projet du Centre d'Etudes pour la Réforme de l'Etat (1937), le projet Velge (1936) et l'avant-projet De Vleeschauwer (1950) dans le cadre de l'organisation de l'économie, et enfin les projets De Cuyper (1952) et Van den Bossche et Piron (1956). Une proposition de loi plus récente est celle déposée en date du 25 février 1975 par les sénateurs Demuyter et consorts.

Lorsqu'on examine ces différents projets et propositions, on est frappé par la diversité des idées et des possibilités, mais il faut néanmoins constater qu'il existe une ligne maîtresse dans cette évolution, à savoir la nécessité de doter les organisations syndicales d'un statut juridique leur permettant de représenter en droit leurs affiliés, tout en déterminant en même temps leur responsabilité.

Si on la considère sur le plan international, cette proposition ne constitue pas davantage une innovation, car les

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

6 NOVEMBER 1975

Voorstel van wet tot regeling van de rechtspersoonlijkheid der beroepsorganisaties voor werknemers.

(Ingediend door de heer Boey c.s.)

TOELICHTING

Het is zeker niet de eerste maal dat pogingen worden ondernomen om aan de syndikale organisaties allerhande een juridisch statuut te bezorgen. Er kan ter zake verwezen worden naar de oudere zes voorstellen van wet van de heer Devèze, ingediend tussen 1912 en 1939, naar de vier voorstellen van de heer Heyman uit de periode 1934-1946 en naar het ontwerp van wet der Regering Spaak in 1938. Naast deze parlementaire initiatieven, die steeds afgeremd werden door een Kamerontbinding, kunnen wij nog het voorstel aanhalen van het Studiecentrum voor de Hervorming van de Staat uit 1937, het ontwerp Velge (1936) en het voorontwerp De Vleeschauwer (1950) in het kader van de organisatie van het bedrijfsleven, en tenslotte de ontwerpen De Cuyper (1952) en Van den Bossche en Piron (1956). Meer recent is er het voorstel van wet van de senatoren Demuyter c.s., d.d. 25 februari 1975.

Bij de studie van al deze ontwerpen en voorstellen wordt men getroffen door de verscheidenheid der ideeën en mogelijkheden, maar toch loopt er een belangrijke gedachtenlijn doorheen deze evolutie, namelijk de noodzaak om aan de syndikale organisaties een rechtsstatuut toe te kennen dat het hun mogelijk zou maken in rechte op te treden ten voordele van hun aangeslotenen, en tevens ook om hun verantwoordelijkheid te bepalen.

Ook op internationaal vlak betekent dit voorstel van wet geen innovatie, daar in verscheidene Westeuropese landen de

syndicats disposent déjà d'un statut juridique dans plusieurs pays d'Europe occidentale. C'est notamment le cas pour la Grande-Bretagne, l'Allemagne de l'Ouest et la Suède, où il existe cependant des organisations syndicales très puissantes et importantes. En théorie, l'Italie devrait également être classée parmi ces pays, car le principe y est inscrit dans la Constitution; cependant une seule mais importante organisation syndicale en empêche l'exécution.

Le fait que l'opinion libérale n'est pas seule à souhaiter un statut juridique clair, ressort notamment de ce que L. Delsinne a publié dans « Socialisme » de novembre 1957 sous le titre : « Un statut légal pour les syndicats ». L'auteur se déclare partisan d'une telle mesure, et se réfère à l'exemple de la Suède. Nous devons bien faire observer que ce dernier système légal comprend en outre une réglementation détaillée de la responsabilité (tout comme en Allemagne d'ailleurs) et que l'opinion publique suédoise est consciente du fait que ce sont précisément ces dispositions qui ont largement contribué à créer un climat social si souvent cité en exemple, et cela sans porter atteinte à la puissance considérable des syndicats.

Maintenant plus que jamais, plusieurs arguments plaident en faveur d'une intervention du législateur.

En premier lieu, il y a la situation économique, qui montre dès à présent que, même si nous arrivons à surmonter la crise actuelle, nous devons d'ores et déjà nous rendre compte que la période d'abondance des vingt dernières années est définitivement révolue. Dans ces conditions, il convient donc de rassembler toutes nos forces et d'établir une concertation permanente entre partenaires sociaux, basée sur des responsabilités réelles.

En deuxième lieu, il y a l'existence de courants sociaux dont le seul but est de détruire nos structures politiques et économiques et qui s'infiltreront dans les organes syndicaux, couverts par l'irresponsabilité juridique de ceux-ci, par la nécessaire solidarité entre travailleurs salariés, et parfois par le statut spécial des délégués syndicaux. Les syndicats ont eux-mêmes tout intérêt à écarter de tels éléments de leurs rangs et un moyen de le faire est précisément l'octroi d'un statut légal.

Une troisième raison est la règle générale de l'équité et de la réciprocité. Depuis quelques années, les syndicats exigent, à juste titre, que les structures économiques soient plus transparentes et que les travailleurs puissent participer plus largement à la politique de l'entreprise, notamment pour préserver l'emploi. Mais alors, il n'est que logique que les organisations syndicales, elles aussi, soient plus transparentes et qu'elles fournissent des données concrètes sur leurs structures internes, non seulement aux employeurs, mais aussi à leurs propres affiliés. On ne peut en effet admettre plus longtemps qu'une organisation puisse exiger des autres une démocratie absolue, alors que ses propres dirigeants n'aient aucun compte à rendre aux simples membres.

Une quatrième raison réside dans la nécessité de la reconversion de divers secteurs économiques. C'est à juste titre

syndicats over een rechtsstatuut beschikken. Dit is onder meer het geval voor Groot-Brittannië, West-Duitsland en Zweden, waar nochtans zeer sterke en belangrijke vakorganisaties bestaan. In principe zou dit ook in Italië het geval moeten zijn waar het beginsel in de Grondwet staat ingeschreven, maar waar één enkele vakbond de toepassing hiervan belet.

Dat niet alleen de liberale opinie in België voorstander is van een duidelijk rechtsstatuut mag blijken uit onder meer de geschriften van L. Delsinne in « Socialisme » van november 1957 onder de titel : « Un statut légal pour les syndicats », waarin de auteur zich hiervan voorstander verklaart, hierbij verwijzende naar het Zweedse voorbeeld. Wij moeten hierbij opmerken dat dit laatste wettelijk systeem onder meer een uitgebreide verantwoordelijkheidsregeling omvat (net zoals in Duitsland trouwens) en dat de Zweedse opinie er zich van bewust is dat juist deze bepalingen hebben bijgedragen tot het zo dikwijls als voorbeeld geciteerde sociale klimaat, zonder in het minst de grote macht van de syndicaten aan te tasten.

Verscheidene argumenten pleiten thans, sterker dan voorheen nog, voor een wettelijke regeling.

In de eerste plaats is er de economische toestand, waaruit nu reeds blijkt dat, zo wij de aktuele crisis wel te boven zullen komen, wij toch nu reeds moeten beseffen dat de periode van overvloed der laatste twintig jaar definitief achter de rug is. In deze omstandigheden past het dan ook alle krachten te bundelen en een bestendige concertatie op te bouwen tussen de sociale partners die steunt op reële verantwoordelijkheden.

In de tweede plaats zijn er maatschappijstromingen die slechts één doel voor ogen hebben, namelijk de vernietiging van onze politieke en economische structuren en die zich in de syndikale organen infiltreren, hierbij gedekt door de juridische onverantwoordelijkheid hiervan, door de noodzakelijke solidariteit onder de werknemers, en soms door het bijzonder statuut van syndikaal afgevaardigde. De vakorganisaties zelf hebben er belang bij dergelijke elementen uit hun rangen te verwijderen en hiervoor is een wettelijk statuut een middel.

Een derde reden schuilt in een algemene regel van billijkheid en wederkerigheid. Sedert enkele jaren eisen de vakorganisaties, en terecht, dat de bedrijfsstructuren doorzichtiger worden en dat de werknemers een grotere medezeggenschap krijgen over de bedrijfspolitiek, dit onder meer ter beveiliging van de tewerkstelling. Het is echter niet meer dan logisch dat ook de vakorganisaties zelf op hun beurt doorzichtiger gaan worden en konkrete gegevens verschaffen over hun organisatie, niet alleen ten behoeve der werkgevers maar ook van hun eigen aangeslotenen. Het gaat inderdaad niet langer op dat een organisatie de absolute democratie kan eisen in hoofde van de anderen maar dat de eigen leiders zelf aan de leden geen rekenschap moeten geven.

Een vierde reden schuilt in de noodzaak van de reconversie van verscheidene economische sectoren. Terecht

que l'on exige le contrôle des mouvements de capitaux dans nos entreprises, et aussi entre la Belgique et l'étranger. En effet, ces mouvements sont de la plus grande importance pour évaluer notre capacité d'investissement (et donc nos possibilités de reconversion). Nul n'ignore que les organisations syndicales gèrent des capitaux très considérables, provenant notamment des cotisations. Pour les deux grands syndicats, il doit s'agir, selon certaines estimations, de 2 à 2,5 milliards par an au minimum, dont une partie est normalement placée à court et moyen terme. A cet égard également, il est regrettable que, contrairement à ce qui existe dans la plupart des pays européens, nous ne disposons pas de chiffres officiels. Aussi paraît-il opportun de contrôler aussi les mouvements des capitaux syndicaux, afin de pouvoir les orienter éventuellement à l'intérieur de nos frontières, vers des possibilités de participations bien définies, voire même des initiatives que les syndicats prendraient eux-mêmes.

Une cinquième raison est le fait que les organisations syndicales bénéficient actuellement de subsides des pouvoirs publics, notamment dans le cadre du paiement des allocations de chômage, sans être soumises à un contrôle quant à l'utilisation de ces fonds. Et cependant, ce contrôle est réglé légalement par l'arrêté royal n° 5 du 18 avril 1967 et par l'arrêté royal du 26 avril 1968.

Une sixième et dernière raison est incontestablement la nécessité de combattre la fraude fiscale. Les syndicats exigent, à bon droit, la répression de la fraude, mais ils se montrent très réticents quand celle-ci vise leurs propres affiliés. L'octroi d'un statut légal serait de nature à amener les organisations syndicales à participer efficacement à cette lutte contre tous les abus et l'évasion fiscale.

La présente proposition vise à doter les syndicats d'un statut propre n'imposant qu'un minimum de formalités et assurant un maximum de liberté d'action, et ce contrairement à certains autres statuts légaux existants, tels ceux des mutualités, des associations sans but lucratif, etc.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Pour pouvoir obtenir l'agrément comme organisation professionnelle ou comme syndicat de travailleurs salariés, tant professionnel qu'interprofessionnel, il faut avoir un siège social en Belgique et se conformer aux prescriptions de la présente loi.

ART. 2

Seuls les organisations ou syndicats agréés en vertu de la présente loi sont juridiquement habilités à remplir les tâches qui y sont visées.

wordt toezicht geëist op de kapitaalbewegingen in onze bedrijven en op diezelfde bewegingen van en naar het buitenland. Inderdaad zijn deze bewegingen van het grootste belang om onze eigen investeringskapaciteit (en dus de rekonversiemogelijkheden) te beoordelen. Het is een algemeen bekend feit dat de vakbewegingen zeer grote kapitalen beheren, voortkomende onder meer uit de bijdragen. Voor de twee grootste vakorganisaties gaat het hier, volgens ramingen, over minimaal 2 à 2,5 miljard per jaar waarbij normaal een deel op korte en middellange termijn wordt belegd. Ook hier moet worden betreurd dat, in tegenstelling met de meeste Europese landen, geen officiële cijfers bekend zijn. Het lijkt dan ook aangewezen ook de syndikale kapitaalbewegingen te controleren ten einde deze eventueel binnen de eigen grenzen te oriënteren binnen afgelijnde participatiemogelijkheden en eventueel zelfs eigen initiatieven.

Een vijfde reden is het feit dat syndikale organisaties thans toelagen ontvangen van openbare besturen, onder meer in het raam van de uitbetaling der werkloosheidsvergoedingen zonder een toezicht te moeten ondergaan op de aanwending hiervan. Nochtans is dit toezicht wettelijk gereguleerd bij het koninklijk besluit nr. 5 van 18 april 1967 en bij het koninklijk besluit van 26 april 1968.

Een zesde en laatste reden schuilt ongetwijfeld in de noodzakelijke bestrijding van de fiskale fraude. De vakorganisaties eisen, en terecht, de bestrijding hiervan maar staan zeer weigerachtig tegenover de repressie hiervan in hoofde van hun eigen aangeslotenen. Een wettelijk statuut kan ertoe bijdragen dat ook deze organisaties meewerken aan het bestrijden van alle misbruiken en fiskale ontduiking.

Onderhavig voorstel beoogt aan de vakverenigingen een eigen statuut te bezorgen met een minimum aan formaliteiten en een maximum aan bewegingsvrijheid, dit in tegenstelling met sommige bestaande wettelijke statuten zoals dat der mutualiteitsverenigingen, der verenigingen zonder winst-oogmerk, en andere.

F. BOEY

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Om als vakvereniging of syndikaat voor werknemers, zowel professioneel als interprofessioneel, te kunnen erkend worden, dienen deze over een maatschappelijke zetel in België te beschikken en te voldoen aan de voorschriften van de onderhavige wet.

ART. 2

Alleen de bij toepassing van deze wet erkende verenigingen of syndikaten kunnen op rechtsgeldige wijze de opdrachten vervullen die bij deze wet worden bedoeld.

ART. 3

Les organisations ou syndicats peuvent avoir comme but social les tâches suivantes :

1° veiller aux intérêts individuels ou collectifs des travailleurs salariés affiliés;

2° représenter les travailleurs salariés affiliés dans tous les organes de concertation sociale et économique, tant sur le plan général que sur celui de chaque entreprise en particulier;

3° représenter ou assister en justice les affiliés devant les cours et tribunaux du travail, ainsi qu'en tout litige concernant les conditions de travail;

4° créer des entreprises dans le secteur commercial ou industriel, ou décider la participation dans de telles entreprises, sous réserve des limitations prévues à l'article 7.

ART. 4

En vue d'atteindre les objectifs précités, les organisations peuvent percevoir des cotisations de leurs affiliés et recevoir des subsides, tant d'organismes privés que publics.

A cette même fin, elles peuvent acquérir ou aliéner les biens immobiliers nécessaires et, plus généralement, accomplir tout acte de gestion ou de disposition requis pour la réalisation des buts visés.

Elles peuvent également contracter des emprunts.

ART. 5

Les statuts, y compris leurs modifications, des organisations ou syndicats sont soumis à l'approbation du Roi et doivent être publiés aux annexes du *Moniteur belge*.

Ils doivent régler notamment les points suivants :

- a) dénomination et siège social;
- b) mode d'adhésion, de démission et d'exclusion des membres;
- c) cotisation annuelle minimale et maximale des membres;
- d) les organes du syndicat, ainsi que leur tâche et leur fonctionnement;
- e) les modalités d'obtention et de paiement des allocations à charge de l'organisation;
- f) les conditions de modification des statuts et de dissolution de l'organisation.

ART. 6

L'organisation ou le syndicat sont tenus de publier annuellement un bilan et un compte d'exploitation aux annexes du *Moniteur belge*.

ART. 3

De verenigingen of syndikaten kunnen volgende opdrachten vervullen als sociaal doel :

1° de behartiging van de individuele en kollektieve belangen van de aangesloten werknemers;

2° de vertegenwoordiging van de aangesloten werknemers in alle sociale en economische overlegorganen, zowel op het algemeen vlak als op dat der individuele bedrijven;

3° de vertegenwoordiging of bijstand in rechte der aangeslotenen voor het arbeidshof en de arbeidsrechtbanken, alsmede in alle geschillen die de arbeidsvoorwaarden betreffen;

4° het oprichten van bedrijven in de handels- of nijverheidssector of de participatie hierin, binnen de perken gesteld bij artikel 7.

ART. 4

Tot verwezenlijking van de bovenstaande doelstellingen kunnen de verenigingen bijdragen innen van hun aangeslotenen, toelagen ontvangen zowel van private als van openbare instellingen.

Zij kunnen hiertoe eveneens de nodige eigendommen verwerven of vervreemden en meer algemeen alle daden van beheer en beschikking stellen, nodig voor de realisatie der beoogde doelstellingen.

Zij kunnen eveneens leningen aangaan.

ART. 5

De statuten, alsmede hun wijzigingen, van de verenigingen of syndikaten dienen onderworpen aan de goedkeuring van de Koning en gepubliceerd in de bijlagen van het *Belgisch Staatsblad*.

Zij dienen ondermeer te omvatten :

- a) de benaming en de maatschappelijke zetel;
- b) de wijze van toetreden, ontslag en uitsluiting der leden;
- c) de minimale en maximale jaarlijkse bijdrage der leden;
- d) de organen van de vereniging, alsmede hun opdracht en werking;
- e) de wijze waarop de vergoedingen ten laste der vereniging worden verkregen en uitbetaald;
- f) de wijze waarop de statuten worden gewijzigd en waarop de vereniging kan worden ontbonden.

ART. 6

Jaarlijks dient de vereniging of het syndikaat een balans en een exploitatierekening te publiceren in de bijlagen van het *Belgisch Staatsblad*.

ART. 7

Au moins 5 p.c. des excédents annuels de l'organisation doivent être constitués en réserve légale. Les fonds de cette réserve peuvent être investis, soit en obligations publiques, soit dans les entreprises propres, soit en participations dans des entreprises privées ou publiques. Les entreprises propres relèvent toutefois du statut d'une société commerciale ou industrielle distincte de l'organisation.

ART. 8

Les organisations ou syndicats sont responsables de tous actes accomplis par leurs organes statutaires ou par leurs préposés et délégués, sans préjudice, le cas échéant, de la responsabilité pénale individuelle de ces derniers.

ART. 9

La comptabilité et les opérations des organisations ou syndicats sont soumises au contrôle régulier du Ministère des Finances, mais leurs recettes et excédents éventuels sont exempts de tout impôt direct.

ART. 10

Les décisions prises par leurs organes, préposés ou délégués, qui seraient contraires aux dispositions précédentes ou aux statuts publiés, sont nulles de plein droit.

ART. 11

Si l'organisation ou le syndicat commettent une infraction aux dispositions qui précèdent, le tribunal du travail peut en prononcer la dissolution et déterminer l'affectation de leur actif, à la requête de toute personne intéressée. Pour le même motif, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, retirer ou refuser l'agrément.

ART. 12

Les organisations ou syndicats obtiennent la personnalité juridique dès le jour de la publication au *Moniteur belge* des statuts approuvés en application de l'article 1^{er}. Les demandes d'agrément doivent être adressées, par lettre recommandée et accompagnée des documents probants nécessaires, au Ministre qui a l'Emploi et le Travail dans ses attributions.

ART. 13

Par dérogation à l'article précédent, les associations ou syndicats existant à la date d'entrée en vigueur de la présente

ART. 7

Minimum 5 pct. van de jaarlijkse overschotten dienen door de vereniging aangewend als wettelijke reserve. Deze reserves kunnen worden belegd, hetzij in overheidsobligaties, hetzij in eigen ondernemingen, hetzij in participaties in particuliere of publieke ondernemingen. De eigen ondernemingen vallen evenwel onder het statuut van een aparte handels- of industriële vennootschap.

ART. 8

De verenigingen of syndikaten zijn aansprakelijk voor alle daden, gesteld door haar statutaire organen en door haar aangestelden en afgevaardigden, onverminderd de eventuele strafrechtelijke persoonlijke verantwoordelijkheid van deze laatsten.

ART. 9

De boekhouding en verrichtingen der verenigingen en syndikaten zijn onderworpen aan het regelmatig toezicht van het Ministerie van Financiën, maar hun inkomsten en eventuele overschotten zijn vrijgesteld van iedere direkte belasting.

ART. 10

Beslissingen getroffen door de organen, de aangestelden en de afgevaardigden, die strijdig zouden zijn met de voorgaande bepalingen of met de gepubliceerde statuten zijn van rechtswege nietig.

ART. 11

Zo de vereniging of het syndikaat inbreuk pleegt op bovenstaande bepalingen kan de arbeidsrechtbank haar ontbinding uitspreken en de bestemming van de activa hiervan bepalen, dit op verzoek van iedere belanghebbende. Om dezelfde reden kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de erkenning intrekken of weigeren.

ART. 12

De verenigingen of syndikaten verkrijgen de rechtspersoonlijkheid vanaf het ogenblik van de verschijning in het *Belgisch Staatsblad* van de in toepassing van artikel 1 goedgekeurde statuten. De aanvragen dienen gericht bij aangetekende brief, vergezeld van de nodige dokumenten tot staving, tot de Minister die de Arbeid en de Tewerkstelling onder zijn bevoegdheid heeft.

ART. 13

In afwijking van het voorgaande artikel verkrijgen de verenigingen of syndikaten, bestaande op de datum van inwer-

loi obtiennent la personnalité juridique à cette date, à condition d'introduire une demande valable à cet effet dans les six mois qui suivent ladite entrée en vigueur.

ART. 14

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

kingtreding van deze wet, de rechtspersoonlijkheid op deze laatste datum, mits zij hiervoor een geldige aanvraag indienen binnen zes maanden na diezelfde datum.

ART. 14

Deze wet treedt in werking de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

F. BOEY
J.-P. GILLET
S. FEVRIER
M. DHOOGHE
M. OLIVIER
L. DE GREVE