

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

9 DECEMBRE 1975

Projet de loi portant :

- 1° ratification d'arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion de communes et la modification de leurs limites
- 2° suppression des fédérations périphériques créées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes

AMANDEMENTS PROPOSES
PAR MM. DE FACQ ET VAN OOTEGHEM

ARTICLE 1^{er}

1. A l'article 144 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites, supprimer la commune de « Grembergen ».

Justification

La commune de Grembergen compte plus de 6 000 habitants; elle est assez étendue, dispose d'une industrie qui lui est propre et d'une zone de délaçement qui lui suffit; elle est sans aucun doute viable. Elle est séparée de Termonde par l'Escaut. Elle a d'ailleurs toujours fait partie d'un autre canton.

2. A l'article 156 du même arrêté royal, supprimer la commune d'« Oosteklo ».

R. A 10319*Voir :***Documents du Sénat :****721 (1975-1976) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 9 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

9 DECEMBER 1975

Ontwerp van wet houdende :

- 1° bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen
- 2° afschaffing van de randfederaties opgericht door de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten

AMENDEMENTEN
VAN DE HEREN DE FACQ EN VAN OOTEGHEM

ARTIKEL 1

1. In artikel 144 van het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen, de gemeente « Grembergen » te doen vervallen.

Verantwoording

De gemeente Grembergen heeft meer dan 6 000 inwoners, een ruime oppervlakte, eigen industrie, voldoende recreatieruimte, en is ongetwijfeld leefbaar. Zij is van Dendermonde gescheiden door de Schelde. Zij heeft trouwens steeds deel uitgemaakt van een ander kanton.

2. In artikel 156 van hetzelfde koninklijk besluit de gemeente « Oosteklo » te doen vervallen.

R. A 10319*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****721 (1975-1976) :**

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 9 : Amendementen.

3. Au même arrêté royal, insérer un article 156bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 156bis. — *Les communes d'Ertvelde et Oosteklo sont fusionnées en une nouvelle commune, qui portera le nom d'Ertvelde.* »

Justification

La commune d'Oosteklo est entièrement axée sur Ertvelde, à laquelle elle est contiguë et avec laquelle elle présente d'ailleurs des affinités sociologiques incontestables.

La fusion d'Ertvelde avec Evergem et Sleidinge n'a aucun sens, comme il sera démontré ultérieurement.

4. En ordre principal :

Supprimer l'article 157 du même arrêté royal.

Justification

La fusion de communes autour de Gand a provoqué une vive émotion dans presque toutes les communes périphériques.

Certaines communes, telles que Tronchiennes et Zwijnaarde, n'ont même pas été consultées alors que la loi du 23 juillet 1971 le prévoyait obligatoirement.

Ces communes et d'autres, comme Afsnee, Sint-Denijs-Westrem, Wondelgem et Mariakerke, divergent très fortement, d'un point de vue sociologique, de la ville de Gand.

D'autres encore, comme Gentbrugge et Ledeborg, sont davantage axées l'une sur l'autre que sur la ville de Gand.

La plupart des communes périphériques sont parfaitement viables, moyennant ça et là une éventuelle fusion entre certaines d'entre elles.

Quoi qu'il en soit, en vue de pouvoir réellement assumer la mission d'une grande ville, la nouvelle entité devrait être dotée de moyens plus importants que ceux que lui offre la loi communale. De même, il conviendrait de prévoir dans le fonds A une quotité beaucoup plus importante qu'actuellement, ce qui n'est pas le cas, bien au contraire.

La fusion proposée, qui n'a été bien préparée ni administrativement, ni psychologiquement, ni financièrement, débouchera presque certainement sur un échec.

Il n'est pas niable que l'agglomération gantoise doit, d'une manière ou de l'autre, être structurée comme telle. La chose est possible grâce à une fusion de communes, mais dans d'autres conditions, notamment sous une meilleure perspective financière, tout en conservant aux communes actuelles leur caractère et leur structure démocratique propres; la constitution d'une agglomération pourrait, par ailleurs, constituer une autre solution encore.

En ordre subsidiaire :

A l'article 157 du même arrêté royal, supprimer les communes d'« Afsnee, Tronchiennes, Mariakerke, Sint-Denijs-Westrem, Wondelgem en Zwijnaarde ».

Justification

Ces communes ne sont en rien axées sur Gand, ni du point de vue sociologique, ni du point de vue culturel, ni du point de vue géographique.

5. Supprimer l'article 160 du même arrêté royal.

Justification

La commune de Knesselare est plutôt axée sur Aalter et celle d'Ursel sur Zomergem.

3. In hetzelfde koninklijk besluit een artikel 156bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 156bis. — *De gemeenten Ertvelde en Oosteklo worden samengevoegd tot een nieuwe gemeente, genaamd Ertvelde.* »

Verantwoording

De gemeente Oosteklo is volkomen aangewezen op Ertvelde, waaraan ze paalt, en waarmee ze sociologisch zeer verwant is.

Zoals verder zal worden uiteengezet heeft de samenvoeging van Ertvelde met Evergem en Sleidinge geen zin.

4. In hoofdzaak :

Artikel 157 van hetzelfde koninklijk besluit te doen vervallen.

Verantwoording

De samenvoeging van gemeenten rond Gent heeft in praktisch alle randgemeenten grote beroering verwekt.

Bepaalde gemeenten, zoals Drongen en Zwijnaarde, werden niet eens geraadpleegd zoals verplicht is voorgeschreven door de wet van 23 juli 1971.

Deze en andere gemeenten zoals Afsnee, Sint-Denijs-Westrem, Wondelgem, Mariakerke wijken sociologisch zeer sterk af van de stad Gent.

Nog andere gemeenten met name Gentbrugge en Ledeborg zijn veeleer op elkander aangewezen dan op de stad Gent.

De meeste randgemeenten zijn mits eventueel onderlinge samenvoeging hier en daar, volkomen leefbaar.

Ten einde de taak van een groot stad te kunnen opnemen, dienen hoe dan ook, aan de nieuwe entiteit belangrijker middelen ter beschikking, gesteld te worden dan diegene die de gemeentewet te bieden heeft. Ook zou een veel belangrijker deel in het A-fonds dienen te worden voorzien dan thans het geval is, hetgeen niet in het vooruitzicht is gesteld, integendeel.

De voorgestelde samenvoeging, die noch administratief, noch psychologisch, noch financieel behoorlijk werd voorbereid zal vrijwel zeker op een mislukking uitlopen.

Het valt niet te betwisten dat de Gentse agglomeratie op één of andere wijze als dusdanig dient te worden gestructureerd. Zulks kan gebeuren door een samenvoeging van gemeenten, doch in andere omstandigheden dan nu, met betere o.m. financiële vooruitzichten en mits behoud van het eigen karakter en een eigen democratische structuur voor de thans bestaande gemeenten; de totstandkoming van een agglomeratie zou eventueel ook een oplossing kunnen bieden.

Subsidiair :

In artikel 157 van hetzelfde koninklijk besluit de gemeenten « Afsnee, Drongen, Mariakerke, Sint-Denijs-Westrem, Wondelgem en Zwijnaarde » te doen vervallen.

Verantwoording

Deze gemeenten zijn sociologisch, cultureel en geografisch het minst op Gent aangewezen.

5. Artikel 160 van hetzelfde koninklijk besluit te doen vervallen.

Verantwoording

De gemeente Knesselare is veeleer aangewezen op Aalter en de gemeente Ursel op Zomergem.

6. A l'article 161 du même arrêté royal, insérer la commune de « Knesselare ».

7. Remplacer l'article 162 du même arrêté royal par ce qui suit :

« Les communes de Bachte-Maria-Leerne, Gottem, Grammene, Meigem, Sint-Martens-Leerne, Vinkt et Wontergem sont fusionnées en une nouvelle commune, qui portera le nom de Leerne. »

Justification

La précédente fusion des communes de Deinze, Petegem, Astene et Zeveren n'est pas encore entièrement réalisée. La commune de Deinze ne désire pas une nouvelle fusion, laquelle entraînerait de nouvelles difficultés.

8. A l'article 169 du même arrêté royal, supprimer la commune de « Zeveneken ».

Justification

La commune de Zeveneken est pratiquement déjà intégrée à la ville de Lokeren. Une grande partie du centre sociologique et géographique de Zeveneken est située sur le territoire de Lokeren, lequel commence tout près de l'église de Zeveneken.

9. A l'article 170 du même arrêté royal, insérer la commune d'« Ursel ».

10. A l'article 172 du même arrêté royal, supprimer la commune d'« Ertvelde ».

Justification

Les centres de ces trois communes sont situés à 9 km l'un de l'autre. Sociologiquement, la commune d'Ertvelde n'a rien à voir avec Sleidinge et Evergem. Elle est, en outre, viable par elle-même et, si elle doit être fusionnée, Oosteklo est axée sur Ertvelde.

Il convient de noter qu'Ertvelde constitue déjà une commune fusionnée (Ertvelde et Kluizen).

La proposition du gouverneur prévoyait également la fusion d'Ertvelde et d'Oosteklo.

6. In artikel 161 van hetzelfde koninklijk besluit de gemeente « Knesselare » in te voegen.

7. Artikel 162 van hetzelfde koninklijk besluit te vervangen als volgt :

« De gemeenten Bachte-Maria-Leerne, Gottem, Grammene, Meigem, Sint-Martens-Leerne, Vinkt en Wontergem worden samengevoegd tot een nieuwe gemeente, genaamd Leerne. »

Verantwoording

De vorige samenvoeging van de gemeenten Deinze, Petegem, Astene en Zeveren is nog niet behoorlijk verwerkt; een nieuwe samenvoeging wordt door de gemeente Deinze niet gewenst, en zou nieuwe moeilijkheden veroorzaken.

8. In artikel 169 van hetzelfde koninklijk besluit de gemeente « Zeveneken » te doen vervallen.

Verantwoording

De gemeente Zeveneken is praktisch reeds geïntegreerd in de stad Lokeren. Een groot deel van het sociologisch en geografisch centrum van Zeveneken ligt op grondgebied van Lokeren, dat vlak bij de kerk van Zeveneken begint.

9. In artikel 170 van hetzelfde koninklijk besluit, de gemeente « Ursel » in te voegen.

10. In artikel 172 van hetzelfde koninklijk besluit, de gemeente « Ertvelde » te doen vervallen.

Verantwoording

De dorpskommen van deze drie gemeenten liggen op 9 km van mekaar. De gemeente Ertvelde heeft met Sleidinge en Evergem sociologisch niets te maken. Zij is bovendien op zichzelf leefbaar, en voor zover er moet samengevoegd worden, is Oosteklo op Ertvelde aangewezen.

Er zij opgemerkt dat Ertvelde reeds een gefusioneerde gemeente is (Ertvelde en Kluizen).

Ook het voorstel van de gouverneur voorzag een samenvoeging Ertvelde-Oosteklo.

E. DE FACQ
O. VAN OOTEGHEM