

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

27 NOVEMBRE 1975

**Proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1971
sur les accidents du travail****(Déposée par M. Calewaert et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

La proposition de modification de la loi sur les accidents du travail que nous avons l'honneur de soumettre à vos délibérations, a pour but de résoudre deux problèmes qui ont trait à l'indemnité d'incapacité temporaire de travail.

1. L'article 23 de la loi sur les accidents du travail dispose que la victime qui reprend le travail bien que restant atteinte temporairement d'une incapacité partielle de travail, a droit à une indemnité équivalant à « la différence entre sa rémunération avant l'accident et celle qu'elle gagne depuis sa remise au travail ».

Comme la loi ne prévoit rien d'autre, on prend comme point de comparaison pour établir l'indemnité la rémunération qui était gagnée au moment de l'accident, sans tenir compte de l'évolution des rémunérations entre l'accident et la remise au travail.

Nous estimons que la comparaison doit se faire avec le niveau des rémunérations qui eût été atteint si l'intéressé n'avait pas été victime d'un accident du travail. Aussi faut-il, à notre sens, tenir compte des augmentations de rémunération qui ont été accordées pour le poste de travail (ou l'emploi) occupé par la victime au moment de l'accident; il y a plus particulièrement lieu de prendre en considération l'augmentation résultant de l'adaptation au coût de la vie (indexation)

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

27 NOVEMBER 1975

**Voorstel van wet tot wijziging van de arbeids-
ongevallenwet van 10 april 1971****(Ingediend door de heer Calewaert c.s.)**

TOELICHTING

Het voorstel tot wijziging van de arbeidsongevallenwet dat wij de eer hebben voor te leggen aan uw beraadslagingen heeft tot doel twee problemen te verhelpen die gesteld zijn op het stuk van de tijdelijke arbeidsongeschiktheidsvergoeding.

1. Artikel 23 van de arbeidsongevallenwet bepaalt dat de getroffene die het werk herneemt alhoewel hij tijdelijk gedeeltelijk arbeidsongeschikt blijft, recht heeft op een ongevallenvergoeding die gelijk is aan het « verschil tussen het loon verdiend vóór het ongeval en het loon dat hij ingevolge zijn wedertewerkstelling ontvangt ».

Daar de wet het niet anders bepaalt, geldt als vergelijkingspunt van de vergoeding het loon dat verdiend werd bij het ongeval, zonder dat rekening gehouden wordt met de wijzigingen die zich in de periode tussen het ongeval en de wedertewerkstelling op het stuk van de loonevolutie voordeden.

Wij zijn van oordeel dat de vergelijking moet gemaakt worden met het loonpeil dat zou bereikt geweest zijn indien het slachtoffer niet getroffen was geweest door een arbeidsongeval. Derhalve moet o.i. rekening gehouden worden met de loonsverhogingen die toegekend werden voor de arbeidspost (of de betrekking) die door het slachtoffer bij zijn ongeval bezet werd; inzonderheid dienen in aanmerking genomen de stijging van het loon wegens aanpassing aan de

et l'augmentation réelle de la rémunération, quelle qu'en soit la cause, par exemple la revalorisation du poste de travail.

Ainsi assurera-t-on à la victime d'un accident, qui reprend le travail, malgré une incapacité partielle temporaire, un revenu correspondant au revenu du travail qu'elle aurait perçu si elle n'avait pas été victime de cet accident.

C'est dans ce but que nous proposons de modifier l'article 23 précité de la loi sur les accidents du travail.

2. Contrairement aux indemnités accordées en cas d'incapacité permanente de travail entraînée par un accident du travail, les indemnités d'incapacité temporaire n'ont pas été prévues de manière à assurer « la stabilité » de leur valeur, et n'ont pas été liées à l'évolution générale du bien-être. Elles constituent donc l'unique exception à la règle qui veut que toutes les prestations sociales soient, d'une part, liées aux fluctuations du coût de la vie, mesurées par l'indice des prix à la consommation et, d'autre part, adaptées annuellement à l'amélioration du niveau du bien-être général.

Cette exception présente donc le caractère d'une anomalie.

**

Nous rappelons que la législation sur les accidents du travail et celle sur les maladies professionnelles ont toujours été parallèles sur le plan de la répartition. C'est ce qui ressort à l'évidence, notamment, des articles 33 et 34 de la loi sur les maladies professionnelles, lesquels renvoient expressément à la législation sur les accidents du travail pour ce qui est de fixer le pourcentage du salaire de base qui sera octroyé à la victime ou à ses proches, ainsi que de déterminer lesquels de ceux-ci auront droit à des indemnités.

Or, la législation sur les maladies professionnelles dispose clairement que les indemnités et allocations qu'elle prévoit, s'adaptent, dès le début de leur liquidation, conformément à la loi 2 août 1971 (cf. article 45, § 2, des lois sur les maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970). De plus, les indemnités et allocations accordées du chef de maladie professionnelle depuis un an au moins sont liées à l'évolution du niveau du bien-être, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 17 juillet 1974.

Par conséquent, la justice sociale et la similitude des affections (incapacité de travail résultant du travail accompli) obligent à prendre des mesures semblables en faveur des victimes des accidents du travail.

Tel est l'objectif de l'article 2 de notre proposition.

La charge de l'indexation et de la liaison au niveau du bien-être général des indemnités d'incapacité permanente de travail, est payée et supportée par l'institution de droit public qu'est le Fonds des accidents du travail. Afin de ne pas alourdir la tâche de l'administration, nous ne retiendrons pas cette méthode pour l'application de l'article 23bis proposé. Les

levensduurte (indexaanpassing) en de reële stijging van het loon, welke ook de oorzaak er van zij, bv. de herwaardering van de arbeidspost.

Op die wijze zal aan het slachtoffer van een arbeidsongeval dat, tijdelijk gedeeltelijk arbeidsongeschikt, het werk hervat een inkomen verzekerd worden dat overeenstemt met het inkomen uit arbeid dat het zou verworven hebben indien het niet getroffen ware geweest door het arbeidsongeval.

Om dit doel te verwezenlijken stellen wij een wijziging voor aan het reeds vermelde artikel 23 van de arbeidsongevallenwet.

2. In tegenstelling met wat het geval is voor de vergoedingen die betrekking hebben op de blijvende arbeidsongeschiktheid ingevolge een arbeidsongeval, zijn de uitkeringen wegens tijdelijke arbeidsongeschiktheid waardevast noch welvaartvast gemaakt. De bedoelde uitkering vormt aldus de enige uitzondering op de regel dat alle sociale uitkeringen eensdeels gekoppeld zijn aan de schommelingen van de levensduurte, gemeten bij middel van het indexcijfer der consumptieprijzen, anderdeels jaarlijks aangepast worden aan de stijging van de welvaart.

Deze uitzondering heeft aldus het karakter van een anomalie.

**

Wij herinneren eraan dat de wetgeving op de arbeidsongevallen en die op de beroepsziekten, op het stuk van de vergoeding, altijd gelijklopend geweest zijn. Dat wordt o.m. duidelijk in het licht gesteld door de artikelen 33 en 34 van de wet beroepsziekten waarin uitdrukkelijk verwezen wordt naar de wetgeving arbeidsongevallen voor de vaststelling van het percentage van het basisloon dat aan het slachtoffer of zijn nabestaanden zal toegekend worden en om te bepalen welke nabestaanden aanspraak hebben op uitkeringen.

Welnu, in de wetgeving op de beroepsziekten is duidelijk bepaald dat de uitkeringen waarin deze wetgeving voorziet vanaf het begin van de vergoeding er van aangepast worden overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971 (zie art. 45, § 2, van de wetten op de beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970). Daarenboven worden de uitkeringen wegens beroepsziekten, indien ze sinds minstens één jaar worden toegekend, welvaartvast gemaakt, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 17 juli 1974.

De sociale rechtvaardigheid en de gelijkaardigheid van de aandoeeningen (arbeidsongeschiktheid voortvloeiend uit verrichte arbeid) verplichten derhalve dat gelijkaardige maatregelen zouden getroffen worden voor de slachtoffers van arbeidsongevallen.

Dat is de opzet van artikel 2 van het ontwerp.

De index- en welvaartslast wordt voor de vergoedingen voor blijvende arbeidsongeschiktheid betaald en ten laste genomen door de publiekrechtelijke instelling Fonds voor Arbeidsongevallen. Ten einde de administratie niet te verzwaren wordt deze methode voor de toepassing van het voorgestelde artikel 23bis niet aangehouden. De aldaar bepaalde

prestations qui y sont prévues seront payées et directement prises en charge par ceux qui supportent le coût des indemnités d'incapacité temporaire de travail.

3. L'article 3 de la présente proposition fixe la date d'entrée en vigueur de la loi. Afin d'éviter toute contestation à ce sujet, soulignons le fait que ses dispositions ne s'appliqueront pas seulement aux accidents qui se produiront à partir de la date de son entrée en vigueur, mais aussi aux accidents survenus antérieurement si l'incapacité temporaire de travail qui en est résultée n'a pas pris fin à la date d'entrée en vigueur de la loi.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

A l'article 23, 3^e alinéa, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, les mots « sa rémunération avant l'accident » sont remplacés par les mots « la rémunération qu'elle aurait gagnée si l'accident n'était pas survenu. »

ART. 2

Dans la même loi, il est inséré un article 23bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 23bis. § 1^{er}. Le montant des indemnités journalières visées aux articles 22 et 23 est adapté aux variations de l'indice des prix à la consommation, conformément à la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.

» Le montant de l'indemnité journalière est rattaché à l'indice-pivot en vigueur à la date de l'accident, conformément à la loi précitée du 2 août 1971.

» § 2. L'indemnité journalière qui est accordée depuis un an au moins est affectée, au 1^{er} janvier de chaque année, d'un coefficient de liaison à l'évolution du bien-être, fixé par arrêté royal. »

ART. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

uitkeringen worden betaald en rechtstreeks ten laste genomen door degenen die de uitkeringen voor tijdelijke arbeidsongeschiktheid dragen.

3. Artikel 3 van het voorliggend voorstel bepaalt de datum van inwerkingtreding. Ten einde alle betwistingen desbetreffend te vermijden wordt onderstreept dat de bepalingen van deze wet niet enkel gelden voor de ongevallen die zich voordoen vanaf de datum van inwerkingtreding van de wet, maar dat deze bepalingen ook toegepast worden op de vroeger overkomen ongevallen waarvoor de daaruit ontstane tijdelijke arbeidsongeschiktheid op de datum van inwerkingtreding nog lopend is.

W. CALEWAERT

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In artikel 23, lid 3, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 worden de woorden « het loon verdiend vóór het ongeval » vervangen door de woorden « het loon dat hij zou verdiend hebben indien het ongeval niet overkomen was ».

ART. 2

In dezelfde wet wordt een artikel 23bis ingevoegd dat luidt als volgt :

« Artikel 23bis. § 1. Het bedrag van de dagelijkse vergoedingen bedoeld in de artikelen 22 en 23, wordt aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.

Het bedrag van de dagelijkse vergoeding is gekoppeld aan de spilindex die, overeenkomstig de voornoemde wet van 2 augustus 1971, geldt op de dag van het ongeval.

» § 2. De dagelijkse vergoeding die sinds minstens een jaar uitgekeerd wordt, wordt telkens op 1 januari verhoogd met een welvaartcoëfficiënt die vastgesteld wordt bij koninklijk besluit. »

ART. 3

Deze wet treedt in werking de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

W. CALEWAERT

A. DE RORE

G. SPITAELS

J. VAN DEN EYNDEN

W. VERNIMMEN