

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

19 DECEMBRE 1975

**Projet de loi relatif
aux propositions budgétaires 1975-1976**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR MM. CALEWAERT ET VAN HOEYLANDT**ART. 88**

a) Remplacer le n° 2 de cet article par ce qui suit :

« 2. L'article 31, § 1^{er}, b) de la même loi est remplacé par le texte suivant :

» b) cette répartition est ensuite reportée sur une population théorique de 5 000 étudiants.

» Le nombre plancher applicable à chaque orientation d'études de ces institutions est le suivant :

Orientation d'études	Répartition des étudiants p.c.	Nombre plancher d'étudiants
A	47,3	2 365
B	34,1	1 705
C	18,6	930
	100,0	5 000

» Le Roi revoit les nombres planchers par orientation d'étude tous les trois ans et pour la première fois pour l'année académique 1976-1977 tout en maintenant le nombre plancher de 5 000 étudiants. »

R. A 10344

Voir :

Documents du Sénat :

742 (1975-1976) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 22 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

19 DECEMBER 1975

**Ontwerp van wet betreffende
de budgettaire voorstellen 1975-1976**AMENDEMENTEN VAN
DE HEREN CALEWAERT EN VAN HOEYLANDT**ART. 88**

a) Nummer 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« 2. Artikel 31, § 1, b), van dezelfde wet wordt door de volgende tekst vervangen :

» b) deze indeling wordt vervolgens overgedragen op een totale theoretische bevolking van 5 000 studenten.

» Het minimumbasiscijfer toepasselijk op elke studierichting van deze instellingen bedraagt :

Studierichtingen	Indeling van de studenten pct.	Minimumbasiscijfer studenten
A	47,3	2 365
B	34,1	1 705
C	18,6	930
	100,0	5 000

» De Koning herziet de minimumbasiscijfers per studierichting om de drie jaar en voor de eerste maal voor het academiejaar 1976-1977 met behoud van het minimumbasiscijfer van 5 000 studenten. »

R. A 10344

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

742 (1975-1976) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 22 : Amendementen.

Justification

L'Exposé des motifs du projet qui est devenu la loi du 27 juillet 1971 précise ce qui suit :

« Cependant, lorsque le nombre des étudiants est égal ou inférieur à un certain seuil, appelé « nombre plancher » l'allocation de fonctionnement est accordée pour un nombre d'étudiants égal à ce nombre plancher (5 000).

Ce minimum est garanti car il est évident qu'en dessous d'une certaine dimension, les dépenses d'une institution universitaire sont incompressibles. »

L'article 31, § 1^{er}, b), de la loi du 27 juillet 1971 a instauré le principe du nombre plancher, qui implique que le financement n'est pas tributaire du nombre d'étudiants.

Ainsi le législateur a reconnu formellement qu'il faut donner à une jeune université, la V.U.B., créée en 1970, des chances de développement.

En se basant sur cette décision, les institutions universitaires concernées ont basé leur développement et les dépenses en résultant sur ce principe qui a été admis.

Aujourd'hui le Gouvernement souhaite réduire ce nombre plancher, ce qui compromettrait gravement le développement normal de ces institutions au moment où la V.U.B. connaît un accroissement constant du nombre de ses étudiants et où même les prévisions les plus optimistes ont été dépassées, notamment cette année.

Les motifs qui en 1971 ont amené le législateur à reconnaître la notion de nombre plancher restent donc parfaitement valables en 1975.

La V.U.B. sera la victime du non-respect de cette garantie que le législateur a donnée formellement en 1971.

Le plancher a été fixé à 5 000 unités après une étude comparative approfondie portant notamment sur des institutions étrangères. L'application de l'article 31 actuellement en vigueur n'a donné lieu, à la V.U.B., à aucune nomination en surnombre ni à aucune dépense excessive, les prescriptions légales ayant été strictement observées. On ne peut donc lui reprocher une gestion déficiente de ses fonds.

En outre, les entraves apportées au développement de la V.U.B. auront une incidence certaine sur l'enseignement universitaire de langue néerlandaise dans la capitale.

D'autre part, il convient de faire observer que, tant en chiffres absolus qu'en pourcentages, les économies réalisées grâce aux propositions du Gouvernement pèseront d'un poids plus lourd sur la V.U.B. que sur les autres universités complètes (5 p.c. au lieu de 1,2 p.c. à 1,9 p.c.). Elle serait ainsi durement pénalisée quoique ayant strictement observé toutes les dispositions de la loi du 27 juillet 1971.

Le présent projet ne met pas seulement un frein à l'expansion actuelle de la V.U.B., mais constitue une atteinte à la seule université flamande de la capitale, ce que la communauté flamande ne peut guère admettre.

**

b) *Subsidiairement* :

Remplacer le n° 2 de cet article par ce qui suit :

« 2. L'article 31, § 1^{er}, b) est remplacé par le texte suivant :

» b) cette répartition est reportée sur une population théorique de 4 750 étudiants, à compter de l'année académique 1978-1979.

Verantwoording

In de Memorie van Toelichting van het ontwerp dat de wet van 27 juli 1971 is geworden, leest men :

« ... Nochtans wanneer het aantal studenten gelijk is aan of lager dan een zekere drempel, genaamd « minimumbasiscijfer » wordt de werkingssteun toegekend voor een studentenaantal dat gelijk is aan dit minimumbasiscijfer (5 000).

Dit minimum wordt gewaarborgd, want het is klaarblijkelijk dat onder een zekere dimensie, de uitgaven van een universitaire inrichting niet meer kunnen gedrukt worden. »

In artikel 31, § 1, b), van de wet van 27 juli 1971 werd het beginsel van het minimumbasiscijfer ingevoerd, waarbij de financiering niet afhankelijk wordt gemaakt van het aantal studenten.

Aldus erkende de wetgever uitdrukkelijk dat een jonge universiteit, de V.U.B., opgericht in 1970, de kans tot ontplooiing moet krijgen.

Gelet op deze beslissing, hebben de betrokken universitaire instellingen, hun uitbouw en de eraan gekoppelde uitgaven op dit aanvaarde beginsel afgestemd.

Thans wenst de Regering dit minimumbasiscijfer te verminderen, wat de normale ontplooiing van deze instellingen ernstig in het gedrang brengt, en dit op het ogenblik dat de V.U.B. een constante studentenaangroei kent en zelfs de meest optimistische prognoses dit jaar voorbijgestreefd worden.

De drijfveer die in 1971 de wetgever ertoe heeft aangezet het concept minimumbasiscijfer te erkennen, blijft in 1975 dan ook volledig van toepassing.

De V.U.B. wordt het slachtoffer van deze niet-naleving van de in 1971 door de wetgever uitdrukkelijk gegeven waarborg.

Het minimum werd, na een grondige vergelijkende studie o.a. met buitenlandse instellingen, vastgesteld op 5 000 eenheden. De toepassing van het huidige artikel 31 heeft in hoofdte van de V.U.B. geen aanleiding gegeven tot enige boventallige benoeming of uitgave, aangezien de wettelijke voorschriften door de V.U.B. strikt werden nageleefd. Haar kan dus geen wanbeheer ten laste gelegd worden.

Het bemoeilijken van de verdere ontwikkeling van de V.U.B. zal bovendien een duidelijke weerslag hebben op het Nederlandstalig universitair onderwijs in de hoofdstad.

Voorts zij nog opgemerkt dat zowel in absolute als in relatieve cijfers de door de voorstellen bekomen besparingen het zwaarst doorwegen op de V.U.B. (5 pct. i.p.v. tussen 1,2 pct. à 1,9 pct. voor de andere volledige universiteiten) die aldus sterk gepenaliseerd zou worden, ondanks de strikte naleving van de voorschriften van de wet van 27 juli 1971.

Het voorliggend ontwerp betekent niet alleen een volledige afremming van expansie die de V.U.B. kent, maar mondt uit op een afbouwpolitiek ten nadele van de enige Vlaamse universiteit in de hoofdstad, iets wat door de Vlaamse gemeenschap moeilijk zal kunnen aanvaard worden.

**

b) *Subsidiar* :

Nummer 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« 2. Artikel 31, § 1, b), wordt door de volgende tekst vervangen :

» b) deze indeling wordt met ingang van het academiejaar 1978-1979 overgedragen op de totale theoretische bevolking van 4 750 studenten.

» Le nombre plancher applicable à chaque orientation d'études de ces institutions devient alors le suivant :

Orientation d'études	Répartition des étudiants p.c.	Nombre plancher d'étudiants
—	—	—
A	47,3	2 247
B	34,1	1 620
C	18,6	883
	100,0	4 750. »

Justification

Les auteurs du présent amendement constatent que le Gouvernement revient sur le nombre plancher de 5 000 étudiants initialement prévu. Ainsi l'équilibre idéologique et linguistique, poursuivi lors de l'élaboration, de la discussion et du vote de la loi précitée est gravement compromis. Bien que cette mesure soit profondément regrettable, on peut à tout le moins attendre du Gouvernement qu'une période transitoire, d'ailleurs strictement limitée, sera laissée à la V.U.B. pendant laquelle il est permis d'espérer qu'il sera possible de parer partiellement aux effets particulièrement négatifs de cette mesure.

» Het minimumbasiscijfer toepasselijk op elke studierichting van deze instellingen wordt dan :

Studierichtingen	Indeling van de studenten pct.	Minimumbasiscijfer studenten
—	—	—
A	47,3	2 247
B	34,1	1 620
C	18,6	883
	100,0	4 750. »

Verantwoording

De ondertekenaars van dit amendement stellen vast dat de Regering terugkomt op het oorspronkelijk gestemde minimumbasiscijfer van 5 000 studenten. Aldus wordt het levensbeschouwelijk en taalkundig evenwicht, nagestreefd bij de voorbereiding, de bespreking en de stemming van de voormelde wet, ernstig in het gedrang gebracht. Hoewel dit ten eerste moet betreurd worden, mag tenminste van de Regering verwacht worden dat aan de V.U.B. een, overigens strikt beperkte, overgangperiode zou toegekend worden gedurende dewelke de bijzonder negatieve gevolgen hopelijk voor een deel zouden opgevangen worden.

W. CALEWAERT
B. VAN HOEYLANDT