

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

17 DECEMBRE 1975

Proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, anciens Ministres et Ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

(Déposée par M. Bertouille et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Bien que, jusqu'à présent, les rappels effectués par des parlementaires, officiers de réserve, n'aient pas semblé avoir donné lieu à un incident quelconque, la question est posée de savoir s'il n'y a pas d'incompatibilité entre la qualité de parlementaire et la position d'officier de réserve rappelé en activité de service.

Si l'on se reporte à la doctrine, malheureusement fragmentaire, qui s'est arrêtée à ce problème, elle conclut à l'incompatibilité, puisque les officiers de réserve rappelés en service actif exercent une fonction salariée par le Gouvernement. En pareil cas, l'article 36 de la Constitution qui dit que « le membre de l'une des deux Chambres nommé par le Gouvernement à toute autre fonction salariée que celle de Ministre — et qui l'accepte — cesse immédiatement de siéger et ne reprend ses fonctions qu'en vertu de nouvelle élection » est d'application.

On relève, d'ailleurs, dans le cours de Droit public de M. J. Temmerman, ce qui suit : « Dans l'état actuel de la législation, le rappel de représentants ou de sénateurs, sous les armes, est en contradiction avec la règle de l'incompatibilité. »

Dans son ouvrage intitulé « Droit constitutionnel » — Principes et droit positif, page 496 et suivantes, cette opinion est partagée par M. Wigny, qui regrette cette situation qu'il considère comme « choquante ».

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

17 DECEMBER 1975

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de Ministers, gewezen Ministers en Ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers

(Ingediend door de heer Bertouille c.s.)

TOELICHTING

Ofschoon de wederoproeping van parlementsleden, die reserve-officier zijn, steeds zonder incident is verlopen, rijst toch de vraag of er geen onverenigbaarheid bestaat tussen het lidmaatschap van het Parlement en de stand van reserve-officier wederopgeroepen in actieve dienst.

De rechtsleer, die op dit gebied helaas fragmentarisch is, stelt dat de twee onverenigbaar zijn aangezien de wederopgeroepen reserve-officiëren een door de Regering bezoldigd ambt bekleden. In dat geval geldt artikel 36 van de Grondwet, houdende : « Een lid van één van beide Kamers dat door de Regering wordt benoemd tot een ander bezoldigd ambt dan dat van Minister en de benoeming aanneemt, houdt onmiddellijk op zitting te hebben en treedt niet weder in functie dan krachtens een nieuwe verkiezing. »

In de cursus publiek recht van de heer J. Temmerman staat trouwens te lezen dat « de wederoproeping onder de wapens van volksvertegenwoordigers of senatoren, in de huidige stand van de wetgeving, strijdig is met de regel van de onverenigbaarheid ».

Dat is ook de mening van de heer Wigny in zijn « Droit constitutionnel » — Principes et droit positif, bladzijde 496 en volgende, waar hij zegt die toestand te betreuren en hem « ergerlijk » te achten.

Il semble bien que, dans l'état actuel de la législation, le devoir accompli par un officier de réserve puisse être considéré comme une fonction salariée par le Gouvernement. Le Président de la Chambre, en séance du 4 août 1914, appuyé, semble-t-il, par l'unanimité de l'assemblée, estima en tout cas qu'il y avait incompatibilité.

Il fut dès lors indispensable, par les lois du 4 août 1914 et 7 septembre 1939, de suspendre l'incompatibilité entre les fonctions de membre des deux Chambres législatives et la qualité de militaire en activité de service et ce, pour la durée de la mobilisation. La loi du 23 décembre 1950 leva l'incompatibilité entre les fonctions de membre des deux Chambres législatives et la qualité de militaire faisant partie du corps expéditionnaire pour la Corée.

Afin de mettre fin à cette situation qui empêche les officiers de réserve de remplir leur devoir, en dehors des sessions parlementaires même, il y aurait lieu de légiférer et d'appliquer un système identique à celui qui est en vigueur en France ou en Grande-Bretagne.

Comme, le déclare M. Pierre Wigny, dans l'ouvrage de droit constitutionnel, il est souhaitable qu'un texte législatif, réglementant la matière dans son ensemble, apporte, dans le domaine militaire une exception au principe général de l'incompatibilité énoncée dans l'article 1^{er} de la loi du 6 août 1931.

A. BERTOUILLE

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 1^{er}, alinéa premier, de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les Ministres, anciens Ministres et Ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives est complété par la disposition suivante :

« Cette interdiction ne s'applique pas aux membres des Chambres législatives appelés, en leur qualité d'officier de réserve, à effectuer un rappel sous les armes. »

ART. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

A. BERTOUILLE
P. DESCAMPS
P. de STEXHE
E. COOREMAN
W. CALEWAERT
J. HOYAUX

In de huidige stand van de wetgeving, schijnt te moeten aangenomen worden dat een wederopgeroepen reserve-officier een door de Regering bezoldigd ambt vervult. Dit was in ieder geval de mening van de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, die ter vergadering van 4 augustus 1914, onder instemming van de eenparige vergadering verklaarde dat er onverenigbaarheid was.

Het werd bijgevolg noodzakelijk geacht bij wetten van 4 augustus 1914 en 7 september 1939 de onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de twee Wetgevende Kamers en de stand van militair in actieve dienst op te schorten voor de duur van de mobilisatie. De wet van 23 december 1950 deed hetzelfde wat betreft de militairen van het expeditiecorps voor Korea.

Ten einde de reserve-officieren niet langer te verhinderen hun plicht te vervullen, tenzij buiten de zittingen van het Parlement, moet er een wet tot stand gebracht worden, waarbij een soortgelijk systeem wordt ingevoerd als in Frankrijk of Groot-Brittannië.

Zoals de heer Pierre Wigny in zijn werk over het grondwettelijk recht verklaart, is het wenselijk de gehele gelegenheid bij wet te regelen en voor de militairen een uitzondering te maken op het algemeen beginsel van de onverenigbaarheid neergelegd in artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 6 augustus 1931, houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de Ministers, gewezen Ministers en Ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers, wordt aangevuld als volgt :

« Deze verbodsbepaling is niet van toepassing op de leden van de Wetgevende Kamers die, als reserve-officier, worden wederopgeroepen onder de wapens. »

ART. 2

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.