

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

28 AVRIL 1976

Proposition de loi modifiant l'article 4 de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution

(Déposée par MM. Neuray et Gillet)

DEVELOPPEMENTS

Les conditions écologiques sont foncièrement différentes dans le nord et le sud du pays; les patrimoines floristique et faunistique ne sont pas les mêmes, pas plus que les végétations naturelles ou forestières, ni même le caractère des cours d'eau. De surcroît, la densité démographique et les taux d'urbanisation infléchissent les politiques dans des sens divergents. Ainsi en ce qui concerne le rôle des forêts — rôle social prépondérant en Flandre, à l'instar des Pays-Bas; rôle économique et naturel en Wallonie, comme en France et en Allemagne. Quant aux réserves naturelles, on leur assigne un but essentiellement récréatif en Flandre et un rôle de conservation biologique en Wallonie. Ces différences imposent des solutions spécifiquement régionales.

L'administration des Eaux et Forêts, qui assure la surveillance et la gestion des réserves et est chargée des tâches prévues par la loi sur la conservation de la nature, est elle-même régionalisée. Or, il est essentiel qu'elle conserve cette mission en Wallonie où les réserves sont étendues et déjà nombreuses et où elle dispose d'un cadre étoffé et d'ailleurs compétent. On peut concevoir qu'il en soit autrement en Flandre, où les réserves sont plus petites, rarement incluses dans des zones boisées et où le service forestier est lui-même plus dilué par la force des choses. Quant à Bruxelles, la

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

28 APRIL 1976

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 4 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet

(Ingediend door de heren Neuray en Gillet)

TOELICHTING

De ecologische omstandigheden in het noorden en in het zuiden van het land zijn fundamenteel verschillend; de flora en de fauna, de natuurlijke begroeiing en de bossen, zelfs de kenmerken van de waterlopen zijn niet dezelfde. De bevolkingsdichtheid en de mate van verstedelijking verplichten bovendien tot een uiteenlopend beleid. Zo hebben de bossen in Vlaanderen, evenals in Nederland, een overwegend sociale rol; in Wallonie hebben zij, evenals in Frankrijk en Duitsland, vooral een economische en natuurlijke functie. De natuurreservaten dienen in Vlaanderen in hoofdzaak tot recreatie, in Wallonie tot instandhouding van de biologische omstandigheden. Als gevolg van die verschillen moeten bijzondere regionale maatregelen worden genomen.

Het Bestuur van Waters en Bossen, dat belast is met het toezicht en het beheer van de reservaten en de taken uitvoert die bij de wet op het natuurbehoud zijn bepaald, is zelf geregionaliseerd. Het is van wezenlijk belang dat het die opdracht blijft vervullen in Wallonie waar reeds talrijke uitgestrekte reservaten bestaan en waar het Bestuur beschikt over een bevoegde, sterke personeelsformatie. Het laat zich verstaan dat de toestand in Vlaanderen anders is; de reservaten zijn er kleiner, zelden in beboste gebieden gelegen en de dienst is er uiteraard dunner bezet. Te Brussel

conservation de la nature s'intègre essentiellement dans le problème de la protection de l'environnement et de l'aménagement du territoire d'une grande agglomération urbaine.

Dans la plupart des pays voisins, les questions de conservation de la nature sont régionalisées, en raison des disparités écologiques : au niveau des Länder en Allemagne, des cantons en Suisse, des régions en Grande-Bretagne et en France (parcs régionaux).

En outre, il apparaît que le seul parc naturel « national » (aux termes de la loi) que nous possédions en Belgique — le parc Hautes-Fagnes-Eifel — est en réalité traité comme un parc naturel « régional ». En effet, le pouvoir central s'est totalement désintéressé de son organisation et de sa gestion qui ont été assumées jusqu'à ce jour grâce aux subsides et aux prestations du Gouvernement provincial de Liège. De toutes façons, il dépend en principe de deux administrations régionalisées à ce jour : Aménagement du Territoire et Eaux et Forêts.

Pour toutes ces raisons, nous proposons d'ajouter à la liste des compétences reprises à l'article 4 de la loi du 1^{er} août 1974, la conservation de la nature.

G. NEURAY

♦♦

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, est complété par un n° 11 libellé comme suit :

« 11. La conservation de la nature. »

G. NEURAY
J. GILLET

vormt het natuurbehoud in feite een onderdeel van het probleem van de bescherming van het leefmilieu en van de ruimtelijke ordening van een groot stedelijk gebied.

In de meeste buurlanden is de materie van het natuurbehoud, omwille van de ecologisch uiteenlopende omstandigheden, geregionaliseerd : op het vlak van de Länder in Duitsland, van de kantons in Zwitserland, van de gewesten in Groot-Brittannië en Frankrijk (regionale parken).

Bovendien blijkt dat het enige « nationaal » natuurgebied dat België (naar luid van de wet) bezit — het park Hoge Venen-Eifel — in feite beschouwd wordt als een « regionaal » natuurgebied. Immers, de centrale overheid bekommert zich helemaal niet om de organisatie en het beheer ervan; hiervoor kon tot op heden gerekend worden op de subsidies en de diensten van het provinciaal Gouvernement van Luik. Het natuurgebied ressorteert overigens in beginsel onder twee reeds geregionaliseerde besturen : Ruimtelijke Ordening en Waters en Bossen.

Om al die redenen stellen wij voor het natuurbehoud toe te voegen aan de lijst van de bevoegdheden opgenomen in artikel 4 van de wet van 1 augustus 1974.

♦♦

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 4, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1974, tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, wordt aangevuld met een nr. 11, luidende :

« 11. Het natuurbehoud. »