

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

5 MAI 1976

Proposition de loi modifiant la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public

(Déposée par MM. Saint-Remy et Gillet)

DEVELOPPEMENTS

Les temps sont durs pour tous et il se conçoit moins que jamais que des organismes publics puissent, parce qu'ils n'émargent pas au budget de l'Etat, mais tirent leurs profits de privilèges ou monopoles, mener un train de vie anormal ou en tous cas insouciant.

Il existe en effet nombre de situations qui se sont créées à la faveur de statuts trop généreux et contre lesquelles le Gouvernement, s'il peut être tenu pour suffisamment bien informé, semble avoir grand peine à réagir.

Nous ne demandons pas que ces situations, sources de grandes disparités dans la manière de récompenser le mérite et le travail, disparaissent du jour au lendemain. Nous pourrions même concevoir que, dans une certaine mesure, et pour des raisons tout à fait particulières, des différences de standing subsistent entre les organismes.

Mais au moment où il est question de restaurer la responsabilité financière des entreprises publiques et autres services publics, en renonçant à la couverture pure et simple de leur déficit, il semble tout aussi opportun de s'intéresser à la manière dont les bonis de certains autres organismes publics se forment et de se demander même s'il n'y aurait pas lieu de revoir le « pacte financier » qui les place dans une position privilégiée en les tenant en dehors des activités concurrentielles.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

5 MEI 1976

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut

(Ingediend door de heren Saint-Remy en Gillet)

TOELICHTING

Hard zijn de tijden voor een ieder en het is minder dan ooit te begrijpen dat openbare instellingen een abnormale of in elk geval zorgeloze staat kunnen voeren omdat zij niet onder de Rijksbegroting vallen, maar hun profijten halen uit voorrechten of monopolies.

Er zijn immers tal van situaties ontstaan als gevolg van een al te vrijgevig statuut en waarvan de Regering misschien wel voldoende op de hoogte is maar waartegen zij veel moeite schijnt te hebben om te reageren.

Wij vragen niet dat die situaties, bron van ongelijkheid in de beloning van verdienste en arbeid, van vandaag op morgen veranderd worden. Wij kunnen ons zelfs indenken dat er, tot op zekere hoogte en om zeer bijzondere redenen, verschillen in standing tussen de instellingen blijven bestaan.

Maar nu er sprake van is de overheidsbedrijven en andere openbare diensten weer financieel aansprakelijk te maken door niet langer zonder meer hun deficit te dekken, zou het ook goed zijn om eens na te gaan hoe de boni van sommige andere openbare instellingen tot stand komen en zich zelfs af te vragen of er geen herziening nodig is van het « financieel pact » dat hen in een bevoorrechte positie plaatst en ze beschermt tegen de concurrentie.

Quoi qu'il en soit, il serait temps de soumettre à une surveillance plus rigoureuse ces organismes dont les résultats financiers s'améliorent souvent à mesure que la conjoncture se dégrade. Les modalités de contrôle prévues par la loi du 16 mars 1954 sont suffisamment adaptées aux diverses formes d'activité pour que l'on puisse sérieusement envisager d'inclure ces organismes dans le champ d'application de cette loi de normalisation.

En dehors de ces organismes qui tirent largement profit de situations monopolistiques il en est d'autres qui accumulent les déficits sans pour autant se sentir obligés de restreindre leurs frais d'administration. C'est notamment ce qui se présente lorsqu'ils ne sont contrôlés que par des commissaires du Gouvernement qui ne peuvent s'intéresser qu'à ce que l'on veut bien porter devant le conseil d'administration.

En supposant qu'elles puissent produire leurs effets, les mesures de restauration de la responsabilité financière, envisagées par le Gouvernement, ne dispenseraient pas, pour les raisons données plus haut, de la nécessité de renforcer le contrôle actuellement exercé sur ces derniers organismes également.

Nous proposons donc d'opérer une nouvelle mise à jour de la loi du 16 mars 1954 en y apportant les modifications suivantes.

A. SAINT-REMY

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

L'article 1^{er}, B, de la loi du 16 mars 1954, relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public est complété comme suit :

- Sociétés de développement régional;
- Associations intercommunales pour les autoroutes;
- Société anonyme belge d'exploitation de la navigation aérienne;
- Sociétés de transports intercommunaux.

L'article 1^{er}, C, de la même loi, est complété comme suit :

- Banque nationale de Belgique;
- Institut de réescompte et de garantie;
- Société nationale de Crédit à l'Industrie;
- Société nationale d'Investissements (dont holding public);
- Crédit communal de Belgique.

A. SAINT-REMY
J. GILLET

Hoe dan ook, het is tijd om wat strakker toe te zien op die instellingen, die vaak betere uitkomsten hebben naargelang de conjunctuur slechter wordt. De controlebepalingen van de wet van 16 maart 1954 zijn voldoende aangepast aan de verschillende bedrijfstvormen om ernstig te kunnen overwegen deze instellingen onder de toepassing van die normalisatiewet te doen vallen.

Naast die instellingen, die groot profijt trekken van hun monopoliepositie, zijn er andere die de tekorten opstapelen zonder zich verplicht te voelen hun administratiekosten te besnoeien. Dit doet zich inzonderheid voor wanneer zij slechts worden gecontroleerd door een regeringscommissaris, die zich alleen maar mag interesseren voor hetgeen men voor de raad van beheer gelieft te brengen.

Gesteld dat de maatregelen tot herstel van de financiële aansprakelijkheid, die de Regering overweegt, hun uitwerking hebben, dan nog zou dit om de hierboven genoemde redenen geen aanleiding mogen zijn om de controle die ook op de laatstgenoemde instellingen wordt gehouden, niet strenger te maken.

Daarom stellen wij voor de wet van 16 maart 1954 nogmaals bij te werken en er de onderstaande wijzigingen in aan te brengen.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Artikel 1, B, van de wet van 16 maart 1954, betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut wordt aangevuld als volgt :

- Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen;
- Intercommunale verenigingen voor de autowegen;
- Belgische naamloze vennootschap tot exploitatie van het luchtverkeer;
- Maatschappijen voor intercommunaal vervoer.

Artikel 1, C, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

- Nationale Bank van België;
- Herdiscontering- en waarborgsinstituut;
- Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid;
- Nationale Investeringsmaatschappij (waarvan openbare holding);
- Gemeentekrediet van België.