

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1976-1977

28 OKTOBER 1976

Ontwerp van wet houdende bijzondere bepalingen voor de verenigingen van gemeenten, de Commissies van Openbare Onderstand, de Intercommunale Commissies van Openbare Onderstand, de verplegingsgestichten opgericht bij toepassing van de wet van 6 augustus 1897, de gemeentelijke concessies, de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, die betrokken zijn bij de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van de gemeenten tot stand gebracht door de wet van 30 december 1975

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het koninklijk besluit van 3 oktober 1975, bekrachtigd door de wet van 30 december 1975 waarvan hierboven sprake, bepaalt in artikel 15 dat de bij het koninklijk besluit van 17 september 1975 opgerichte nieuwe gemeenten alle bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen overnemen van de vroegere gemeenten waaruit zij zijn samengesteld.

Dat beginsel van de overneming door de nieuwe gemeente van de rechten en verplichtingen van de vroegere gemeenten geldt eveneens inzake verenigingen van gemeenten. Doch de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten brengen voor sommige ervan een aansluiting mede bij verschillende intercommunale verenigingen — met inbegrip van de Nationale Maatschappij voor Waterleidingen — die hetzelfde maatschappelijk doel nastreven.

Voorts is het ook mogelijk dat, in een zelfde nieuwe gemeente, tegelijkertijd verscheidene soorten gemeentebedrijven bestaan, zoals verenigingen van gemeenten, gemeentediensten, de Nationale Maatschappij der Waterleidingen,

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1976-1977

28 OCTOBRE 1976

Projet de loi portant des dispositions spécifiques aux associations de communes, aux Commissions d'assistance publique, aux Commissions intercommunales d'assistance publique, aux établissements hospitaliers créés en application de la loi du 6 août 1897, aux régimes de concessions communales et à la Société nationale des distributions d'eau concernées par les fusions, annexions et rectifications de limites des communes, réalisées par la loi du 30 décembre 1975

EXPOSE DES MOTIFS

L'arrêté royal du 3 octobre 1975 ratifié par la loi du 30 décembre 1975 dont question ci-dessus dispose, en son article 15, que les nouvelles communes créées par l'arrêté royal du 17 septembre 1975 succèdent à tous les biens, droits, charges et obligations des anciennes communes dont elles se composent.

Ce principe de la reprise par la nouvelle commune des droits et obligations des anciennes communes est également valable en matière d'associations de communes. Mais les fusions, annexions et rectifications de limites de communes entraînent, pour certaines d'entre elles, une affiliation à plusieurs associations intercommunales — y compris la Société nationale des Distributions d'Eau — poursuivant le même objet social.

En outre, il est possible aussi que, dans une même commune nouvelle, il existe en même temps différentes sortes d'entreprises communales, que ce soient des associations de communes, des services communaux, la Société nationale

welke hetzelfde maatschappelijk doel hebben of dezelfde activiteit verrichten. Dergelijke toestanden mogen niet zo maar blijven bestaan.

In die gevallen dient dan ook aan de betrokken gemeenten het recht te worden gegeven zich uit de verenigingen van gemeenten of uit de Nationale Maatschappij der Waterleidingen terug te trekken derwijze dat elke gemeente slechts van één enkele vereniging lid blijft.

Om zoveel mogelijk het bestaande evenwicht tussen de betrokken sectoren te vrijwaren en elk opbod en aanzienlijk nadeel te vermijden is een voldoende lange periode nodig gedurende welke tussen de betrokken instellingen kan worden onderhandeld om in der minne en met instemming van de gemeente of gemeenten een herverdeling van de diensten vast te leggen.

Als termijn werd dan ook gesteld hetzij de dichtstbijgelegen statutaire vervaldag van één van de betrokken verenigingen van gemeenten, hetzij tien jaar te rekenen vanaf de installatievergadering van de gemeenteraden voortvloeiend uit de gemeenteraadsverkiezingen van 1976.

Na afloop van deze termijn stelt iedere gemeente in elk geval een einde aan de veelvuldigheid van verschillende instellingen en spreekt zich per bedrijvigheidssector uit voor een van hen.

In principe kan geen enkele vereniging van gemeenten aanspraak maken op schadevergoeding als gevolg van de terugtrekking van een of meer gemeenten-vennoten, dit voor zover de vereniging een compensatie vindt in de uitbreiding van het grondgebied dat zij bedient. Buiten dit geval kan door de gemeente een schadevergoeding verschuldigd zijn wanneer werd vastgesteld dat de terugtrekking een schade heeft veroorzaakt aan de vereniging.

Die terugtrekking moet geschieden ongeacht de bepalingen van de statuten van de verenigingen en zelfs wanneer de bestaansduur van deze verlengd werd overeenkomstig de wetgeving ter zake. Wanneer in de nieuwe gemeente nog slechts een enkele dienst of instelling met de uitoefening van een activiteit is belast strekt de bevoegdheid ervan zich tot haar hele grondgebied uit en vult de gemeente desverreest haar inschrijving op het kapitaal van die instelling aan.

Op voordracht van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Volksgezondheid en van het Gezin zal de Koning een nationale commissie voor advies en overleg instellen, die als taak heeft een oplossing uit te werken voor de gevallen dat er in de gemeenten zelf geen minnelijke schikking kan getroffen worden. De uitoefening van de voogdij zal aldus worden vergemakkelijkt.

Deze zal bij wege van koninklijk besluit worden uitgeoefend op de akten en beslissingen bedoeld in artikel 10 van het ontwerp.

Er dient ook te worden opgemerkt dat, in geval van ontbinding van rechtswege van de vereniging van gemeenten ten gevolge van samenvoeging, haar personeel door de nieuwe gemeente wordt overgenomen. De overneming zal geregeld worden door een koninklijk besluit.

des Distributions d'Eau, ayant le même objet social ou poursuivant la même activité. De telles situations ne peuvent être maintenues indéfiniment.

Aussi, il y a lieu, dans ces cas, de donner aux communes concernées le droit de se retirer des associations de communes ou de la Société nationale des Distributions d'Eau de manière telle que chaque commune ne reste membre que d'une seule association.

Afin d'éviter, dans la mesure du possible, toute surenchère et tout préjudice important et de maintenir l'équilibre existant entre les secteurs intéressés, il est nécessaire de prévoir une période de durée suffisamment longue, pendant laquelle des négociations entre les organismes concernés peuvent avoir lieu pour procéder à l'amiable et avec l'accord des communes, à une redistribution des services.

Aussi le délai prévu est soit l'échéance statutaire la plus proche d'une des associations de communes concernées, soit dix ans à partir de la séance d'installation des conseils communaux issus des élections communales de 1976.

Après ce délai, chaque commune mettra en tout cas fin à la multiplicité d'institutions différentes en se prononçant pour l'une d'entre elles par secteur d'activité.

En principe, une association de communes ne pourra prétendre à aucune indemnisation du fait du retrait d'une ou plusieurs communes membres, pour autant que l'association trouve une compensation résultant de l'extension du territoire qu'elle dessert. En dehors de ce cas, des indemnisations pourront être dues par la commune lorsqu'il sera établi que le retrait a causé un préjudice à l'association.

Ce retrait devra avoir lieu quelles que soient les dispositions prévues dans les statuts des associations et même si celles-ci sont prorogées conformément à la législation en vigueur. Lorsque la nouvelle commune n'aura plus qu'un seul service ou organisme chargé de l'exercice d'une activité, la compétence de celui-ci s'étendra à tout son territoire et la commune complètera, s'il y a lieu, sa souscription au capital de cet organisme.

Par ailleurs, le Roi instituera sur proposition des Ministres de l'Intérieur et de la Santé publique et de la Famille, une commission nationale d'avis et de concertation qui aura à s'occuper de la recherche d'une solution pour des cas où les communes elles-mêmes n'auront pas trouvé un arrangement à l'amiable. L'exercice de la tutelle sera ainsi facilité.

Il s'exercera, par arrêté royal, sur les actes et décisions visés à l'article 10 du projet.

Il est aussi à remarquer qu'en cas de dissolution de plein droit de l'association de communes par suite de fusion, son personnel est repris par la nouvelle commune. Cette reprise sera réglée par arrêté royal.

Artikel 8 van het ontwerp behelst fiscale bepalingen in verband met de afstand van goederen en waren ingevolge de toepassing van de artikelen 4, 5, 6 en 7.

Tenslotte geldt onderhavig ontwerp van wet ook voor de gemeentelijke en intercommunale commissies van openbare onderstand, voor de verplegingsgestichten die lid zijn van verenigingen van gemeenten of die zelfstandige verenigingen hebben gevormd (wetten van 10 maart 1925 en 6 augustus 1897) evenals voor de gemeenten waar een concessieregime bestaat.

Het werd in overeenstemming gebracht met het advies van de Raad van State.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. MICHEL

L'article 8 du projet contient des dispositions d'ordre fiscal en rapport avec les cessions de biens et de matières découlant de l'application des articles 4, 5, 6 et 7.

Enfin, le présent projet de loi s'applique également aux commissions d'assistance publiques communales et intercommunales, aux établissements hospitaliers qui sont affiliés à des associations de communes ou qui ont constitué des associations autonomes (lois du 10 mars 1925 et du 6 août 1897), ainsi qu'aux communes où il existe un système de concession.

Il a été mis en concordance avec l'avis émis par le Conseil d'Etat.

Le Ministre de l'Intérieur,

J. MICHEL

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Ministers van Binnenlandse Zaken, van Financiën, en van Volksgezondheid en van het Gezin, en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Ministers van Binnenlandse Zaken, van Financiën, en van Volksgezondheid en van het Gezin, zijn gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1

Onverminderd de artikelen 2, 3, 4, 5 en 6 nemen de gemeenten die door samenvoeging tot stand zijn gebracht, de rechten en verplichtingen over van de vroegere gemeenten ten opzichte van de verenigingen van gemeenten waarvan deze vroegere gemeenten deel uitmaakten.

ART. 2

Wanneer de gemeenten die door samenvoeging tot stand zijn gekomen, na de installatie der nieuwe gemeenteraden in 1977, deel uitmaken van meerdere verenigingen van gemeenten met hetzelfde maatschappelijk doel, of wanneer dezelfde activiteit op hun grondgebied wordt uitgeoefend door een of meer gemeentelijke diensten en verenigingen van gemeenten, dan zijn de door onderhavige wet voorgeschreven bepalingen van toepassing met als doel de eenmaking van de uitoefening van deze activiteit over geheel het grondgebied van iedere gemeente.

ART. 3

In geval van ontbinding van rechtswege van een vereniging van gemeenten ingevolge de samenvoeging, wordt haar personeel door de nieuwe gemeente overgenomen. De Koning bepaalt de modaliteiten van die overneming en van de vrijwaring van de rechten van het betrokken personeel.

ART. 4

Ingevolge een overeenkomst met de verenigingen van gemeenten die hun activiteit uitoefenen op hun grondgebied, kan de gemeente de nodige schikkingen treffen opdat die activiteit zou uitgeoefend worden door een organisme met een reeds in de gemeente bestaande dienst, het weze een vereniging, de Nationale Maatschappij der Waterleidingen of een gemeentelijke dienst.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Nos Ministres de l'Intérieur, des Finances et de la Santé publique et de la Famille, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Nos Ministres de l'Intérieur, des Finances et de la Santé publique et de la Famille sont chargés de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}

Sans préjudice des articles 2, 3, 4, 5 et 6, les communes issues d'une fusion succèdent aux droits et obligations des anciennes communes à l'égard des associations des communes dont ces anciennes communes faisaient partie.

ART. 2

Lorsque les communes issues d'une fusion viennent, après l'installation en 1977 des nouveaux conseils communaux, à faire partie de plusieurs associations de communes ayant le même objet social ou lorsque la même activité est exercée sur leur territoire par un ou plusieurs services communaux et associations de communes, les règles prescrites par la présente loi sont d'application dans le but d'unifier l'exercice de cette activité sur tout le territoire de chaque commune.

ART. 3

En cas de dissolution de plein droit d'une association de communes par suite de fusion, la nouvelle commune en reprend le personnel. Le Roi fixe les modalités de cette reprise et de la sauvegarde des droits du personnel intéressé.

ART. 4

La commune peut, suite à un accord avec les associations de communes dont l'activité s'exerce sur son territoire, prendre les dispositions voulues pour que cette activité soit exercée par un organisme au service déjà existant dans la commune, que ce soit une association, la Société nationale des Distributions d'Eau ou un service communal.

ART. 5

Bij gebrek aan de overeenkomst waarvan sprake in artikel 4, kunnen de gemeenten zich niet terugtrekken uit een of meer verenigingen van gemeenten tenzij bij het verlopen van de statutaire duur van de vereniging waarvan de einddatum het dichtstbijgelegen is of van het tiende jaar na de installatie van de gemeenteraden voortvloeiend uit de gemeenteraadsverkiezingen van 1976.

In de loop van het jaar waarin de eerste van de vervaldagen voorkomt, beslist elke gemeente welke van de instellingen waarvan sprake in artikel 4 diegene is die haar activiteit zal uitoefenen over geheel het grondgebied van de gemeente.

De terugtrekkingen waarvan sprake in het eerste lid van dit artikel geven geen aanleiding tot schadevergoeding voor zover de betrokken verenigingen van gemeenten een compensatie vinden voortvloeiend uit de uitbreiding van het grondgebied dat zij bedienen. Bij gebrek aan dergelijke compensatie, of wanneer de gemeenten beslissen bedoelde activiteit zelf uit te oefenen, zijn zij ertoe gehouden het eventueel aan de verenigingen van gemeenten waaruit zij zich terugtrekken berokkend nadeel te vergoeden.

Deze terugtrekkingen zullen plaatsgrijpen welke ook de bepalingen zijn vervat in de statuten en zelfs ingeval de verenigingen van gemeenten, die hun vervaldag hebben bereikt, zouden beslissen hun bestaansduur te verlengen overeenkomstig artikel 11 van de wet van 18 augustus 1907 en artikel 13 van de wet van 1 maart 1922.

Naargelang het stelsel waaraan een einde gesteld wordt :

1° datgene is van de verenigingen van gemeenten, koopt de gemeente de installaties die bestemd zijn voor haar exclusief gebruik, en kan deze behouden voor haar exploitatie in gemeentelijke dienst ofwel er de eigendom of het gebruik van afstaan aan de vereniging van gemeenten van haar keuze;

2° datgene is van de gemeentelijke dienst, staat de gemeente de eigendom of het gebruik van de betrokken installaties af aan de vereniging van gemeenten die zij heeft gekozen.

ART. 6

Wanneer, na de installatie van de gemeenteraad voortvloeiend uit de gemeenteraadsverkiezingen van 1976, er in de nieuwe gemeente maar één dienst of instelling bestaat voor de uitoefening van een bepaalde activiteit, dan strekt de bevoegdheid van deze instelling zich van rechtswege uit over geheel hun respectief grondgebied. Zij vullen indien aangewezen, en in de mate van het nodige, hun inschrijving op het kapitaal van deze instelling aan.

ART. 7

De Koning richt op voorstel van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Volksgezondheid en van het Gezin, vóór 1 januari 1977 een nationale commissie op die, naargelang de bedrijvigheidssectoren van de betrokken instellingen, de problemen onderzoekt met betrekking tot de gevolgen van de samenvoeging van gemeenten.

ART. 5

A défaut de l'accord prévu à l'article 4, les communes ne peuvent se retirer d'une ou de plusieurs associations de communes qu'à l'expiration de la durée statutaire de l'association dont le terme est le plus proche ou de la dixième année à partir de l'installation des conseils communaux issus des élections communales de 1976.

Dans l'année où la première de ces échéances intervient, chaque commune décide quel est celui des organismes visés à l'article 4 qui exercera son activité sur tout le territoire de la commune.

Les retraits dont question à l'alinéa 1^{er} du présent article ne donnent pas lieu à indemnisation, pour autant que les associations de communes concernées trouvent une compensation résultant d'une extension du territoire qu'elles desservent. A défaut d'une telle compensation ou lorsque les communes décident d'exercer elles-mêmes l'activité en question, elles sont tenues de réparer le préjudice éventuellement causé aux associations dont elles se retirent.

Ce retrait devra avoir lieu quelles que soient les dispositions prévues dans les statuts et même dans le cas où les associations arrivées à leur terme sont prorogées conformément à l'article 11 de la loi du 18 août 1907 et à l'article 13 de la loi du 1^{er} mars 1922.

Lorsque le régime auquel il est mis fin :

1° est celui de l'association de communes : la commune rachète les installations destinées à son usage exclusif et peut les conserver pour leur exploitation en service communal ou en céder la propriété ou l'usage à l'association de communes qu'elle a choisie;

2° est celui du service communal : la commune cède la propriété ou l'usage des installations concernées à l'association de communes de son choix.

ART. 6

Lorsque la nouvelle commune, après l'installation de son conseil communal issu des élections communales de 1976, n'aura qu'un seul service ou organisme chargé de l'exercice d'une activité, la compétence de celui-ci s'étend de droit à tout son territoire. Elle complète, s'il y a lieu, dans la mesure nécessaire, sa souscription au capital de cet organisme.

ART. 7

Le Roi institue sur proposition du Ministre de l'Intérieur et de la Santé publique et de la Famille, avant le 1^{er} janvier 1977, une commission nationale qui, par secteur d'activité des organismes concernés, traite les problèmes relatifs aux conséquences des fusions de communes.

De Commissie heeft een advies- en overlegbevoegdheid; zij kan, in het kader van deze bevoegdheid, en buiten de gevallen bedoeld in artikel 4, ontwerpen van overeenkomst uitwerken die rekening houden met al de belangen die op het spel staan. De Koning bepaalt de samenstelling van de Commissie en, binnen de hogervermelde grenzen, de bevoegdheid ervan.

ART. 8

§ 1. De afstand van andere lichamelijke of onlichamelijke activa dan grondstoffen, produkten of koopwaren, gedaan ingevolge de toepassing van de artikelen 4, 5, 6 en 7 van deze wet, wordt gelijkgesteld met gebeurtenissen zoals bedoeld in artikel 35 van het Wetboek van de inkomsten-belastingen.

§ 2. In het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wordt een artikel 103 ingevoegd dat als volgt luidt :

« *Artikel 103.* — Aan de belasting over de toegevoegde waarde wordt niet onderworpen de afstand van goederen en diensten, gedaan in uitvoering van de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de wet houdende bijzondere bepalingen voor de verenigingen van gemeenten, de commissies van openbare onderstand, de intercommunale commissies van openbare onderstand, de verplegingsgestichten opgericht bij toepassing van de wet van 6 augustus 1897, de gemeentelijke concessies en de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, die betrokken zijn bij de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten tot stand gebracht door de wet van 30 december 1975. »

§ 3. Artikel 161, 2°, van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten is van toepassing op de overdrachten gedaan tengevolge van de toepassing van de artikelen 4, 5, 6 en 7 van deze wet.

ART. 9

De artikelen 1 tot 8 van deze wet zijn van toepassing op de commissies van openbare onderstand van de samengevoegde gemeenten, op de verenigingen waarvan deze commissies deel uitmaken evenals op de verplegingsgestichten opgericht in uitvoering van de wet van 6 augustus 1897.

ART. 10

De akten en beslissingen van de gemeenten en van de verenigingen van gemeenten die voortvloeien uit de toepassing van deze wet zijn onderworpen aan de goedkeuring bij koninklijk besluit.

Hetzelfde geldt voor de akten en beslissingen van de gemeentelijke en intercommunale commissies van openbare onderstand die voortvloeien uit de toepassing van deze wet.

ART. 11

De bepalingen vervat in de artikelen 1, 2 en 4 tot 10 zijn, *mutatis mutandis*, van toepassing op de gemeenten waar er

La Commission aura une compétence d'avis et de conciliation et pourra, dans le cadre de cette compétence et en dehors des cas visés à l'article 4, établir des projets d'accord qui tiendront compte de tous les intérêts en cause. Le Roi fixera la composition de la Commission et en précisera la compétence dans les limites déterminées ci-dessus.

ART. 8

§ 1^{er}. Les cessions d'éléments corporels ou incorporels autres que matières premières, produits ou marchandises effectuées en conséquence de l'application des articles 4, 5, 6 et 7 de la présente loi, sont assimilées à des événements visés à l'article 35 du Code des impôts sur les revenus.

§ 2. Il est à ajouter au Code de la taxe sur la valeur ajoutée un article 103 rédigé comme suit :

« *Article 103.* — Ne sont pas soumises à la taxe sur la valeur ajoutée, les cessions de biens et de services faites en exécution des articles 4, 5, 6 et 7 de la loi portant des dispositions spécifiques aux associations de communes, aux commissions d'assistance publique, aux commissions intercommunales d'assistance publique, aux établissements hospitaliers créés en application de la loi du 6 août 1897, aux régimes de concessions communales et à la Société nationale des Distributions d'Eau concernées par les fusions, annexions et rectifications de limites des communes, réalisées par la loi du 30 décembre 1975. »

§ 3. L'article 161, 2°, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe est applicable aux cessions faites en conséquence de l'application des articles 4, 5, 6 et 7 de la présente loi.

ART. 9

Les articles 1^{er} à 8 de la présente loi sont applicables aux commissions d'assistance publique des communes fusionnées, aux associations dont ces commissions font partie ainsi qu'aux établissements hospitaliers créés en application de la loi du 6 août 1897.

ART. 10

Les actes et décisions des communes et associations de communes résultant de l'exécution de la présente loi sont soumis à l'approbation par arrêté royal.

Il en est de même des actes et décisions résultant de l'exécution de la présente loi et émanant des commissions communales et intercommunales d'assistance publique.

ART. 11

Les règles fixées par les articles 1^{er}, 2 et 4 à 10 s'appliquent, *mutatis mutandis*, aux communes où il existe un

een stelsel van concessie bestaat of waarvan het grondgebied door een aanhechting of door een grenswijziging werd vergroot, evenals op de Nationale Maatschappij der Waterleidingen.

Gegeven te Brussel, 19 oktober 1976.

BOUDEWIJN

Van Koningswegen :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

J. MICHEL

De Minister van Financiën,

W. DE CLERCQ

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

J. DE SAEGER

système de concession ou dont le territoire s'est accru par une annexion ou une rectification de limites ainsi qu'à la Société nationale des Distributions d'Eau.

Donné à Bruxelles, le 19 octobre 1976.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

J. MICHEL

Le Ministre des Finances,

W. DE CLERCQ

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

J. DE SAEGER

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 15^e juli 1976 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende bijzondere bepalingen voor de verenigingen van gemeenten die betrokken zijn bij de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten tot stand gebracht door de wet van 30 december 1975 », heeft de 22^e juli 1976 het volgend advies gegeven :

Binnen het zeer korte tijdsbestek dat haar is toegemeten is de afdeling wetgeving genooddacht haar advies tot enkele opmerkingen te beperken.

OPSCHRIFT

Naar het opschrift te oordelen zou de voorgelegde tekst slechts toepassing vinden in gevallen van samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten tot stand gebracht door de wet van 30 december 1975. De Regering dient uit te maken of de werkingssfeer niet verruimd moet worden tot samenvoegingen, aanhechtingen en grenswijzigingen die in het verleden tot stand zijn gebracht of in de toekomst nog tot stand mochten komen.

Volgens de memorie van toelichting « geldt ... het beginsel van de overneming door de nieuwe gemeente van de rechten en verplichtingen van de vroegere gemeenten ... eveneens inzake verenigingen van gemeenten beheerst door de wet van 1 maart 1922 ». Het ontwerp geldt niet alleen als de vereniging van gemeenten « beheerst wordt door die wet van 1 maart 1922 » maar ook als de vereniging beheerst wordt door andere wetten, met name die van 18 augustus 1907. Om iedere twijfel weg te nemen schrappen men de verwijzing naar de wet van 1 maart 1922 in de memorie van toelichting.

Men schrappel de ondertitel « Weerslag van de samenvoegingen van gemeenten op de verenigingen van gemeenten »; het ontwerp heeft immers geen verdere onderverdeling.

ARTIKEL 1

In artikel 1, Franse versie, vervange men « vis-à-vis » door « à l'égard ».

ART. 2

Volgens de gemachtigde ambtenaar zal het derde lid van artikel 2 niet in de ontwerp-wet komen te staan.

De datum 1 januari 1977 in het eerste lid van artikel 2 is niet deugdelijk in de mate waarin beroep bij de Raad van State zou worden ingesteld tegen de uitslag van gemeenteraadsverkiezingen.

Met de gegeven tekst van het eerste lid zouden rationalisatiemaatregelen mogelijk zijn zelfs daar waar de samenvoeging geen verandering heeft gebracht in de voordien bestaande diensten.

Onder voorbehoud van deze opmerking wordt de volgende lezing voorgesteld voor het eerste lid van artikel 2 :

« Als gemeenten die door samenvoeging tot stand zijn gekomen, na de installatie van de nieuwe gemeenteraden in 1977, deel gaan uitmaken van verschillende verenigingen van gemeenten met hetzelfde maatschappelijk doel of als dezelfde werkzaamheid op hun grondgebied wordt uitgeoefend door één of meer gemeentelijke diensten, gemeentelijke bedrijven, verenigingen van gemeenten en de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, zijn de door deze wet voorgeschreven regels van toepassing met het doel eenheid te brengen in de uitoefening van die werkzaamheid over het gehele grondgebied van iedere gemeente. »

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 15 juillet 1976 d'une demande d'avis sur un projet de loi « portant des dispositions spécifiques aux associations de communes concernées par les fusions, annexions et rectifications de limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975 », a donné le 22 juillet 1976 l'avis suivant :

Dans le délai très court qui lui est imparti pour donner son avis, la section de législation doit se borner à quelques observations.

INTITULE

D'après l'intitulé du projet de loi, le texte soumis ne s'appliquerait que dans les cas de fusions, annexions et rectifications de limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975. Il appartiendra au Gouvernement de décider s'il n'y a pas lieu d'étendre l'application du présent projet aux fusions, annexions et rectifications de limites des communes réalisées dans le passé ou qui viendraient à être réalisées dans l'avenir.

Selon l'exposé des motifs le « principe de la reprise par la nouvelle commune des droits et obligations des anciennes communes est également valable en matière d'associations de communes régies par la loi du 1^{er} mars 1922 ». Le projet n'est pas seulement applicable si l'association de communes est régie par cette loi du 1^{er} mars 1922 mais également si l'association est régie par d'autres lois notamment par la loi du 18 août 1907. Pour qu'aucun doute ne subsiste, il y aurait lieu d'omettre dans l'exposé des motifs la référence à la loi du 1^{er} mars 1922.

Il y a lieu d'omettre le sous-titre « Incidence des fusions de communes sur les associations des communes », le projet ne contenant pas d'autres subdivisions.

ARTICLE 1^{er}

A l'article 1^{er}, le mot « vis-à-vis » devrait être remplacé par les mots « à l'égard ».

ART. 2

Suivant les déclarations du fonctionnaire délégué par le Gouvernement, l'alinéa 3 de l'article 2 ne sera pas repris dans le projet de loi.

La date du 1^{er} janvier 1977 figurant à l'alinéa 1^{er} de l'article 2 ne convient pas dans la mesure où un recours au Conseil d'Etat serait introduit contre le résultat des élections communales.

Tel qu'il est rédigé, l'alinéa 1^{er} de l'article 2 permettrait de procéder à des mesures de rationalisation même dans le cas où la fusion n'aurait pas apporté de modification aux services qui existaient avant la fusion.

Sous réserve de cette dernière observation, il est proposé de rédiger l'alinéa 1^{er} de l'article 2 de la façon suivante :

« Lorsque les communes issues d'une fusion viennent, après l'installation en 1977 des nouveaux conseils communaux, à faire partie de plusieurs associations de communes ayant le même objet social ou lorsque la même activité est exercée sur leur territoire par un ou plusieurs services communaux, régies communales, associations de communes et la Société nationale de Distribution d'Eau, les règles prescrites par la présente loi sont d'application dans le but d'unifier l'exercice de cette activité sur tout le territoire de chaque commune. »

ART. 3

Volgens de uitleg van de gemachtigde ambtenaar wordt hier bewust niet gedacht aan de mogelijkheid voor de gemeente om, zelfs met de instemming van alle partijen, nieuwe diensten, bedrijven of verenigingen die de bedoelde werkzaamheid zouden overnemen, nog op te richten. Volgens diezelfde uitleg moet « de één enkele vereniging » waarop gedoeld aan het slot van het artikel, evenals het gemeentelijk bedrijf of dienst, reeds bestaan, met andere woorden : de gemeente moet de dienst aan een voorafbestaande instelling opdragen en ze mag niet deelnemen aan de oprichting van een nieuwe vereniging en de dienst evenmin opdragen aan een vereniging waarmee zij tot dan toe geen banden had.

De tekst vergeet te zeggen dat de werkzaamheid ook door de Nationale Maatschappij der Waterleidingen uitgeoefend zou kunnen worden.

Op grond van het bovenstaande stelt de Raad van State de volgende tekst voor :

« Artikel 3. — De gemeente kan, na overeenkomst met de verenigingen van gemeenten die hun werkzaamheid op haar grondgebied uitoefenen en eventueel met de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, de gewenste maatregelen nemen opdat die werkzaamheid uitgeoefend wordt door een instelling of dienst die in de gemeente reeds bestaat, ongeacht of het een vereniging, de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, een bedrijf of een gemeentelijke dienst betreft. »

ART. 4

De tweede volzin van het eerste lid lijkt een *conditio sine qua non* te zijn voor de toepassing van de eerste volzin, en dat zou indruisen tegen het beoogde doel : de gemeente moet ertoe komen slechts één dienst per activiteit te hebben. De gemachtigde ambtenaar heeft met de schrapping van die tweede volzin ingestemd.

Het tweede lid bepaalt :

« In de loop van het jaar van die vervaldagen, beslist de gemeente welke van de beherende instellingen diegene is die de activiteit zal uitoefenen over geheel haar grondgebied en zij voorziet daarbij de schadeloosstelling die zij eventueel zou te betalen hebben aan de verenigingen waaruit zij zich terugtrekt ter vergoeding van het berokkend nadeel en zulks overeenkomstig de statuten van die verenigingen. »

De memorie van toelichting geeft hierbij als uitleg :

« Ingeval aan de vereniging van gemeenten nadeel wordt berokkend door de terugtrekking van een of meer gemeenten, dient schadevergoeding te worden verstrekt. Zij moet worden vastgesteld overeenkomstig de statuten van de vereniging waaruit de gemeente of gemeenten zich terugtrekken. »

Het aldus door het ontwerp opgevatte systeem lijkt mede te brengen dat de gemeenten die verenigingen schadeloos moeten stellen voor het door dezen geleden verlies, zonder dat acht wordt geslagen op de voordelen die zij eruit mochten hebben gehaald. Voorts zou de eventueel door een vereniging geleden schade niet in aanmerking mogen worden genomen gemeente per gemeente maar voor de vereniging in haar geheel en na verloop van de in artikel 4, eerste lid, gestelde termijn.

De Raad van State acht herziening van die bepaling noodzakelijk.

Het derde lid van artikel 4 zou als volgt moeten beginnen : « Die terugtrekking moet plaatshebben ongeacht de bepalingen van de statuten ... »

ART. 5

Volgens de uitleg van de gemachtigde ambtenaar doelt dit artikel op het geval waarin de samengevoegde gemeente, alleen door toedoen van die samenvoeging, een bepaalde werkzaamheid, door één enkele instelling uitgeoefend ziet, wat zich bijvoorbeeld in intercommunale verenigingen voor welzijnszorg kan voordoen.

ART. 3

Suivant les explications données par le fonctionnaire délégué, cet article exclut volontairement la possibilité pour la commune, même avec l'accord de toutes les parties, de créer de nouveaux services, régies ou associations, qui reprendraient l'activité en question. Selon les mêmes explications, la seule « association » à laquelle fait allusion le dernier membre de phrase de l'article doit, comme la régie ou le service communal, être existante, c'est-à-dire que la commune doit confier le service à un organisme préexistant et ne peut participer à la création d'une nouvelle association ou confier le service à une association avec laquelle elle n'avait aucun rapport jusqu'ici.

Le texte omet de prévoir que l'activité pourrait également être exercée par la Société nationale de Distribution d'Eau.

Tenant compte de ces explications, le Conseil d'Etat propose de rédiger le texte de cet article de la manière suivante :

« Article 3. — La commune peut, suite à un accord avec les associations de communes dont l'activité s'exerce sur son territoire et éventuellement avec la Société nationale de Distribution d'Eau, prendre les dispositions voulues pour que cette activité soit exercée par un organisme ou service déjà existant dans la commune, que ce soit une association, la Société nationale de Distribution d'Eau, une régie ou un service communal. »

ART. 4

La deuxième phrase de l'alinéa 1^{er} semble être une condition *sine qua non* de l'application de la première phrase, ce qui serait contraire au but poursuivi par le projet : la commune doit arriver à n'avoir qu'un seul service par activité. Le fonctionnaire délégué a marqué son accord pour que cette seconde phrase soit supprimée.

L'article 4, alinéa 2, dispose :

« Dans l'année de ces échéances, la commune décide quel est celui des organismes gestionnaires qui exercera l'activité sur tout son territoire en prévoyant l'indemnité qu'elle devrait éventuellement payer aux associations dont elle se retire, en réparation du préjudice causé et ce, conformément aux statuts de ces associations. »

L'exposé des motifs explique :

« Des indemnités sont à prévoir en cas de préjudice causé à l'association de communes par le retrait d'une ou plusieurs communes. Elles seront déterminées conformément aux statuts de l'association dont la ou les communes se retirent. »

Le système ainsi prévu par le projet semble avoir pour effet que les communes devront indemniser les associations pour les pertes subies par celles-ci, sans qu'il soit tenu compte des avantages que ces associations auraient pu recueillir. Il conviendrait, par ailleurs, que le préjudice éventuellement subi par une association ne soit pas pris en considération commune par commune mais globalement pour l'association dans son ensemble et après l'expiration du délai fixé à l'article 4, alinéa 1^{er}.

Le Conseil d'Etat estime que cette disposition doit être revue.

L'alinéa 3 de l'article 4 devrait débiter par les mots : « Ce retrait devra avoir lieu ... »

ART. 5

Selon les explications données par le fonctionnaire délégué, cet article vise le cas où, par le simple effet de la fusion, la commune fusionnée voit une activité desservie par un seul organisme, ce qui peut être le cas par exemple dans des intercommunales d'œuvres sociales.

De volgende tekst zou het voornemen van de Regering duidelijker verwoorden :

« Wanneer de nieuwe gemeente, na de installatie van haar raad, nog slechts één enkele dienst of instelling voor de uitoefening van een bepaalde werkzaamheid zal hebben, zal de bevoegdheid van die dienst of instelling van rechtswege haar gehele grondgebied bestrijken. Zij vult in voorkomend geval en in de mate van het nodige haar inschrijving op het kapitaal aan. »

ART. 6

Dit artikel leze men in de tegenwoordige tijd.

ART. 7

Dit artikel kan als volgt beginnen :

« Wanneer de bestanddelen van de activa het voorwerp zijn van ... »
Men splitse dit artikel in twee paragrafen liever dan in twee alinea's.

ART. 8

Dit artikel zou als volgt moeten beginnen :

« De artikelen 1 tot 7 van deze wet zijn van toepassing op ... »

ART. 10

Volgens dit artikel zal de ontwerp-wet ook toepassing vinden op « gemeenten waar er een stelsel van concessie bestaat evenals op de gemeenten waarvan het grondgebied door een aanhechting of een grenswijziging wordt vergroot ».

Die toepassing zal in geval van concessie slechts *mutatis mutandis* mogelijk zijn.

Het geval van concessies moet dus onder ogen worden gezien in ieder van de artikelen die voor overeenkomstige toepassing vatbaar zijn, met name in de artikelen 2 en 3 waar de gemachtigde ambtenaar zijn instemming reeds mede heeft betuigd, alsook in artikel 1.

Gelet op het bovenstaande leze men artikel 10 als volgt :

« Artikel 10. — De artikelen 1 tot 9 zijn van toepassing op de gemeenten waarvan het grondgebied door een aanhechting of een grenswijziging is vergroot. »

De kamer was samengesteld uit :

De heren : F. REMION, kamervoorzitter,

A. DEPONDY en A. VANDER STICHELE, staatsraden,

J. DE MEYER en R. PIRSON, bijzitters van de afdeling wetgeving,

R. VAN HAECKE, hoofdgriffier.

De overeenstemming tussen de Franse en Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer A. DEPONDY.

Het verslag werd uitgebracht door de heer Cl. ROUSSEAU, auditeur.

De Griffier,

R. VAN HAECKE

De Voorzitter,

F. REMION

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Binnenlandse Zaken.
2 augustus 1976.

De Hoofdgriffier van de Raad van State,

J. TRUYENS

Afin que l'intention du Gouvernement ressorte plus clairement, il est proposé de rédiger l'article de la façon suivante :

« Lorsque la nouvelle commune, après l'installation de son conseil communal, n'aura qu'un seul service ou organisme chargé de l'exercice d'une activité, la compétence de celui-ci s'étend de droit à tout son territoire. Elle complète, s'il y a lieu, dans la mesure nécessaire, sa souscription au capital. »

ART. 6

Il y aurait lieu de rédiger cet article à l'indicatif présent.

ART. 7

Les premiers mots de cet article devraient être rédigés comme suit :

« Lorsque les éléments d'actif font l'objet ... »

Il y aurait lieu de rédiger cet article en deux paragraphes au lieu de deux alinéas.

ART. 8

Cet article devrait débiter par les mots :

« Les articles 1^{er} à 7 de la présente loi sont applicables ... »

ART. 10

Selon cet article, le projet s'appliquera aussi aux communes où il existe un système de concession ainsi qu'à celles dont le territoire se trouve accru par une annexion ou une rectification de limites.

Cette application ne pourra avoir lieu dans le cas de concession que *mutatis mutandis*.

Il convient donc d'envisager le cas des concessions dans chacun des articles qui sont susceptibles de leur être appliqués, notamment dans les articles 2 et 3 au sujet desquels le fonctionnaire délégué a déjà marqué son accord, ainsi que dans l'article 1^{er}.

Compte tenu de cette remarque, l'article 10 devrait se lire comme suit :

« Article 10. — Les articles 1^{er} à 9 s'appliquent aux communes dont le territoire est accru par une annexion ou une rectification de limites. »

La chambre était composée de :

Messieurs : F. REMION, président de chambre,

A. DEPONDY et A. VANDER STICHELE, conseillers d'Etat,

J. DE MEYER et R. PIRSON, assesseurs de la section de législation,

R. VAN HAECKE, greffier en chef.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. DEPONDY.

Le rapport a été présenté par M. Cl. ROUSSEAU, auditeur.

Le Greffier,

R. VAN HAECKE

Le Président,

F. REMION

Pour expédition délivrée au Ministre de l'Intérieur.

Le 2 août 1976.

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat,

J. TRUYENS