

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1976-1977**

24 NOVEMBER 1976

Voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet

(Ingediend door de heer W. Jorissen c.s.)

TOELICHTING

Eenieder is er wel van overtuigd dat de staatshervorming niet tot een goed einde kan gebracht worden zonder grondige nieuwe Grondwetsherziening.

Vrij algemeen heeft intussen ook de overtuiging veld gewonnen dat de Belgische Staat dient te worden geherstructureerd op federale grondslag.

In het Vlaamse land is de overgrote meerderheid van de politiekbewuste bevolking gewonnen voor een tweeledig federalisme. Ook een niet onbelangrijk deel van de Waalse publieke opinie denkt in dezelfde zin.

Sommigen staan wellicht nog niet zover. Anderen hebben reserves, hetzij ten opzichte van de inhoud van de toekomstige grondwet, hetzij ten opzichte van de technische problemen die daarbij aan de orde zullen komen.

Intussen nadert het einde van de legislatuur, zodat het de hoogste tijd wordt, er voor te zorgen dat het volgende Parlement grondwetgevende bevoegdheid heeft. Daarom dient van nu af aan de herziening van de Grondwet te worden voorbereid, met name de verklaring tot herziening. Zodat, ook wanneer zich onverwachte politieke verwickelingen zouden voordoen, de Grondwetsherziening in elk geval mogelijk wordt.

Ons komt het bovendien voor dat een zo ruim mogelijk kader dient te worden geschapen binnen hetwelk de Grondwet kan worden herzien, teneinde de verschillende opties aan bod te kunnen laten komen. M.a.w. de verklaring tot Grondwetsherziening mag voor de constituanten geen belemmering inhouden betreffende de draagwijdte van haar grondwetgevende bevoegdheid. Men moet die constituanten zelf laten beslissen hoever zij wil gaan.

De definitieve staatshervorming in federalistische zin zal niet alleen een grondige wijziging van een vrij belangrijk

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1976-1977**

24 NOVEMBRE 1976

Proposition de déclaration de révision de la Constitution

(Déposée par M. W. Jorissen et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Chacun est pleinement convaincu que la réforme de l'Etat ne peut être menée à bonne fin sans une nouvelle révision fondamentale de la Constitution.

De même, la conviction que l'Etat belge doit être restructuré sur une base fédérale a gagné entre-temps assez généralement du terrain.

En pays flamand, la très grande majorité de la population politiquement consciente est acquise à l'idée d'un fédéralisme à deux, tandis qu'une partie non négligeable de l'opinion publique wallonne pense de même.

Sans doute certains n'en sont-ils pas encore là. D'autres formulent des réserves à l'égard, soit du contenu de la future Constitution, soit des problèmes techniques qui se poseront à cette occasion.

La fin de la législature approche, de sorte qu'il devient urgent de veiller à ce que les prochaines Chambres soient constituantes. C'est pourquoi il convient, dès à présent, de préparer la révision de la Constitution et, plus spécialement, d'élaborer la déclaration de révision, de telle manière qu'au cas où des complications politiques inattendues surgiraient, la révision de la Constitution soit, en tout état de cause, possible.

Il nous semble de surcroît qu'il y a lieu de prévoir un cadre aussi large que possible dans lequel la Constitution peut être révisée afin que les différentes options puissent se manifester. La déclaration de révision de la Constitution ne peut, en d'autres termes, entraver sur aucun point l'exercice par la Constituante de la plénitude de ses pouvoirs constitutionnels. Cette Constituante doit avoir toute latitude de décider elle-même jusqu'où elle veut aller.

La réforme définitive de l'Etat dans un sens fédéral requerra notamment la modification fondamentale d'un nom-

aantal artikelen vergen, alsmede de invoering van een aantal nieuwe artikelen, en het opheffen van sommige andere. Zij zal tevens meebrengen dat de terminologie van een groot aantal artikelen, die niet fundamenteel gewijzigd worden, toch aan de nieuwe structuren zal moeten worden aangepast.

Onderhavig voorstel tot verklaring van herziening van de Grondwet beoogt de wijziging mogelijk te maken van al de artikelen waarvan die wijziging noodzakelijk is om tot ernstige federalisering te komen, ongeacht welke richting men daarmee uit wil.

Voor de overzichtelijkheid en het begrip van de door ons voorgestelde verklaring hebben wij de artikelen in de mate van het mogelijke gegroepeerd.

Nu is het zo dat de Volksunie zoals andere partijen een concreet programma van staatshervorming heeft voorgesteld. In grote trekken komt het hierop neer dat wij een tweeledig federalisme voorstellen, met de nadruk op en dan ook de residuaire bevoegdheid bij de deelstaten, met in elke deelstaat een volwaardige parlementaire democratie, met wetgevende en uitvoerende macht; en met in de mate van het mogelijke financiële autonomie en fiscale bevoegdheid voor de deelstaten evenals voor de bondsstaat.

De indieners van dit voorstel wensen er echter op te wijzen dat ook wanneer men een « gewestvorming » of minder verstrekkende federalisering wil, of zelfs wanneer men een soort driedelig federalisme (dat wij uitdrukkelijk verwerpen) zou willen invoeren, men er niet kan aan ontsnappen alle of toch veruit de meeste artikelen waarvan hierna de herziening wordt voorgesteld, inderdaad voor herziening vatbaar te stellen.

Het volgende parlement zal dan zijn verantwoordelijkheid moeten opnemen en, binnen het kader van deze verklaring, beslissen welke de toekomstige structuur van de staat in concreto zal zijn : een driedelige gewestelijke staat, een driedelige federale staat of een tweeledige federale staat.

W. JORISSEN

VOORSTEL

Artikel 1.

Er bestaat reden tot invoering in de Grondwet van een voorafgaande verklaring, waarin de beginselen van de parlementaire en sociale democratie, en de wil tot samenleven van alle staatsburgers in hun autonome gemeenschappen wordt geformuleerd, en waarin tevens de federale staatsvorm wordt bevestigd.

Art. 2.

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 1, 2, 3, 3bis, 3ter en 107quater van de Grondwet, ten einde de indeling van het grondgebied in deelstaten en een stadsgewest mogelijk te maken, en tevens de verdere onderverdelingen van het grondgebied te bepalen.

Art. 3.

Er bestaat reden tot invoering van een artikel 5bis in de Grondwet, waarin zou worden bepaald dat ieder staatsburger tot de Nederlandse, Franse of Duitse gemeenschap behoort, en dat daaraan rechtsgevolgen kunnen verbonden worden.

bre assez important d'articles, de même que l'insertion de quantités d'articles nouveaux et l'abrogation de certains autres. Elle entraînera également la nécessité d'adapter aux structures nouvelles de nombreux articles qui ne sont pas fondamentalement modifiés.

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution tend à permettre de modifier tous les articles dont la modification est nécessaire en vue de réaliser une véritable « fédéralisation », en quelque sens que ce soit.

Pour la bonne compréhension de la déclaration que nous proposons, nous avons, dans la mesure du possible, groupé les articles.

La « Volksunie » a, tout comme d'autres partis, proposé un programme concret de réforme de l'Etat. Ce programme, résumé à ses traits essentiels, comporte que nous proposons un fédéralisme à deux dans le cadre duquel la prééminence, et donc aussi la compétence résiduaire, seraient confiées aux Etats fédérés, chacun de ceux-ci étant doté d'une démocratie parlementaire à part entière, comportant un pouvoir législatif et un pouvoir exécutif et, dans la mesure du possible, l'autonomie financière et la compétence fiscale pour les Etats fédérés et pour l'Etat fédéral.

Les auteurs de la présente proposition tiennent cependant à attirer l'attention sur le fait que, même si l'on désire une « régionalisation » ou une « fédéralisation » moins accentuée, ou même l'instauration d'une sorte de fédéralisme à trois (que nous rejetons avec force) on ne pourra échapper à la nécessité de déclarer effectivement soumis à révision tous les articles ou du moins la plupart des articles dont nous proposons ci-après la révision.

Le prochain parlement devra alors prendre ses responsabilités et décider, dans le cadre de cette déclaration, quelle sera concrètement la future structure de l'Etat : un Etat régionalisé comportant trois régions, un Etat fédéral à trois ou un Etat fédéral à deux.

PROPOSITION

Article 1.

Il y a lieu d'insérer dans la Constitution une déclaration préliminaire, dans laquelle se trouveront formulés les principes de la démocratie parlementaire et sociale, la volonté de coexistence de tous les citoyens dans le cadre de leurs communautés autonomes ainsi que la forme fédérale de l'Etat.

Art. 2.

Il y a lieu à révision des articles 1, 2, 3, 3bis, 3ter et 107quater de la Constitution en vue de permettre la subdivision du territoire en Etats fédérés et en une ville-région ainsi que de déterminer les autres subdivisions du territoire.

Art. 3.

Il y a lieu d'insérer, dans la Constitution, un article 5bis qui préciserait que tout citoyen appartient à la communauté néerlandaise, française ou allemande et que des effets juridiques peuvent être attachés à cette appartenance.

Art. 4.

Er bestaat reden tot herziening van artikel 23 van de Grondwet, ten einde dit in overeenstemming te brengen met de huidige interpretatie ervan.

Art. 5.

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 26, 27 en 28 van de Grondwet, ten einde deze aan te passen aan de wetgevende structuren in de bondsstaat en de deelstaten.

Art. 6.

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 32, 32*bis*, 34 en 35 van de Grondwet, ten einde de inrichting mogelijk te maken van een bondsstaatsparlement en deelstaatsparlementen, en hun bevoegdheden te bepalen.

Art. 7.

Er bestaat reden tot herziening van artikel 38*bis* van de Grondwet, en met name tot afschaffing ervan.

Art. 8.

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 47 tot 59*ter* van de Grondwet, ten einde onder meer de samenstelling en verkiezing van de nieuwe wetgevende organen van de bondsstaat en deelstaten, en desgevallend ook de organen van het stadsgewest te bepalen.

Art. 9.

Er bestaat reden tot herziening van artikel 68 van de Grondwet, ten einde het sluiten van de verdragen aan te passen aan de nieuwe federale structuur, in het bijzonder wat de instemming van de wetgevende macht betreft.

Art. 10.

Er bestaat reden tot herziening van artikel 71 van de Grondwet, ten einde het recht van ontbinding van de Kamers aan te passen aan de federale structuur.

Art. 11.

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 86 tot 91*bis* van de Grondwet, ten einde de inrichting van de regering (uitvoerende macht) van de bondsstaat en van de deelstaten en het stadsgewest te regelen.

Art. 12.

Er bestaat reden tot herziening van artikel 104 van de Grondwet, ten einde de gerechtelijke indeling aan te passen aan de nieuwe structuur van het land.

Art. 13.

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 31, 108, 108*bis* en 108*ter* van de Grondwet, met het oog op de afschaffing of minstens hervorming van provincies, agglomeraties en federaties van gemeenten.

Art. 4.

Il y a lieu à révision de l'article 23 de la Constitution, en vue de mettre cet article en concordance avec l'interprétation actuelle de celui-ci.

Art. 5.

Il y a lieu à révision des articles 26, 27 et 28 de la Constitution, en vue d'adapter ces articles aux structures législatives de l'Etat fédéral et des Etats fédérés.

Art. 6.

Il y a lieu à révision des articles 32, 32*bis*, 34 et 35 de la Constitution, en vue de permettre l'organisation d'un Parlement fédéral et de Parlements des Etats fédérés, ainsi qu'en vue de déterminer les pouvoirs de ceux-ci.

Art. 7.

Il y a lieu à révision de l'article 38*bis* de la Constitution, en vue notamment de la suppression de celui-ci.

Art. 8.

Il y a lieu à révision des articles 47 à 59*ter* de la Constitution, aux fins, notamment, de déterminer la composition et l'élection des nouveaux organes législatifs de l'Etat fédéral et des Etats fédérés et éventuellement aussi des organes de la ville-région.

Art. 9.

Il y a lieu à révision de l'article 68 de la Constitution, aux fins d'adapter la conclusion des traités à la nouvelle structure fédérale en ce qui regarde notamment l'assentiment du pouvoir législatif.

Art. 10.

Il y a lieu à révision de l'article 71 de la Constitution, aux fins d'adapter à la structure fédérale le droit de dissolution des Chambres.

Art. 11.

Il y a lieu à révision des articles 86 à 91*bis* de la Constitution, aux fins de régler l'organisation du gouvernement (pouvoir exécutif) de l'Etat fédéral, des Etats fédérés et de la ville-région.

Art. 12.

Il y a lieu à révision de l'article 104 de la Constitution aux fins d'adapter les circonscriptions judiciaires à la nouvelle structure du pays.

Art. 13.

Il y a lieu à révision des articles 31, 108, 108*bis* et 108*ter* de la Constitution en vue de la suppression ou, à tout le moins, de la réforme des provinces, des agglomérations et des fédérations de communes.

Art. 14.

Er bestaat reden tot herziening van artikel 109 van de Grondwet, ten einde dit aan de andere wijzigingen aan te passen.

Art. 15.

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 110, 111 en 113 van de Grondwet, ten einde aan de deelstaten fiscale bevoegdheid te verlenen, en het vaststellen en innen van de belastingen in de bondsstaat, de deelstaten, het stads-gewest en de andere ondergeschikte besturen te regelen.

Art. 16.

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 115 en 116 van de Grondwet, ten einde die aan te passen aan de federale structuur van de staat.

Art. 17.

Er bestaat reden tot invoering van een titel *IIIbis*, zijnde artikel 109*bis* van de Grondwet, ten einde de oprichting mogelijk te maken van een Grondwettelijk Hof, belast met de beslechting van bevoegdheidsgeschillen tussen de bond en de deelstaten.

Art. 18.

Er bestaat reden tot herziening van artikel 125 van de Grondwet, ten einde de deelstaten bevoegd te verklaren hun eigen emblemen te kiezen.

Art. 19.

Er bestaat reden tot herziening van artikel 131 van de Grondwet, ten einde de procedure van herziening van de Grondwet te veranderen.

Art. 20.

Er bestaat reden tot herziening van titel VIII van de Grondwet, ten einde in verband met de hervorming van de staat de nodige overgangsbepalingen in te voeren.

Art. 21.

Er bestaat reden tot invoering van een artikel 141 van de Grondwet, zijnde een bijzondere overgangsbepaling, die de wetgever moet toelaten, terwille van de duidelijkheid en concordantie van de artikelen, en de samenhang van de gehele Grondwet, de volgorde en nummering van de titels, hoofdstukken en artikelen te wijzigen, en de terminologie aan te passen aan de doorgevoerde wijzigingen.

W. JORISSEN
R. VANDEZANDE
M. COPPIETERS
F. VAN DER ELST
H. DE BRUYNE
G. VAN IN

Art. 14.

Il y a lieu à révision de l'article 109 de la Constitution aux fins d'adapter celui-ci aux autres modifications.

Art. 15.

Il y a lieu à révision des articles 110, 111 et 113 de la Constitution aux fins de conférer la compétence fiscale aux Etats fédérés et de régler l'établissement et la perception des impôts au sein de l'Etat fédéral, des Etats fédérés, de la ville-région et des autres pouvoirs subordonnés.

Art. 16.

Il y a lieu à révision des articles 115 et 116 de la Constitution aux fins d'adapter ceux-ci à la structure fédérale de l'Etat.

Art. 17.

Il y a lieu à insertion, sous un titre *IIIbis*, d'un article 109*bis* de la Constitution, aux fins de permettre la création d'une Cour constitutionnelle chargée de trancher les conflits de compétence entre la Fédération et les Etats fédérés.

Art. 18.

Il y a lieu à révision de l'article 125 de la Constitution aux fins de conférer aux Etats fédérés la compétence de choisir leurs propres emblèmes.

Art. 19.

Il y a lieu à révision de l'article 131 de la Constitution aux fins de modifier la procédure de révision de la Constitution.

Art. 20.

Il y a lieu à révision du titre VIII de la Constitution aux fins d'insérer les dispositions transitoires nécessitées par la réforme de l'Etat.

Art. 21.

Il y a lieu à insertion d'un article 141 de la Constitution, c'est-à-dire d'une disposition transitoire spéciale destinée à permettre au législateur — dans un but de clarté et de concordance des articles ainsi que de cohésion de l'ensemble de la Constitution — de modifier l'ordre et la numérotation des titres, chapitres et articles et d'adapter la terminologie aux modifications auxquelles il a été procédé.