

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1976-1977**

9 FEBRUARI 1977

Ontwerp van wet houdende eindregeling van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat van het jaar 1971 en van begrotingen van instellingen van openbaar nut van het jaar 1971 of voorgaande jaren

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WALTNIEL**

Artikel 115 van de Grondwet bepaalt dat de eindrekening van de begrotingen door de Kamers moet worden gestemd. Door deze stemming keuren de Kamers de uitvoering van de begrotingen goed en geven aldus kwijting aan de Ministers die belast waren met de uitvoering ervan.

Ter uitvoering van dit artikel van de Grondwet, bepaalt artikel 29 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit dat de Minister van Financiën het ontwerp van wet houdende eindregeling van de begroting bij de Wetgevende Kamers moet indienen in de loop van de maand augustus volgend op het einde van het begrotingsjaar.

De eindregeling van de begroting van het jaar 1971 had dus ten laatste in de loop van de maand augustus 1972 moeten ingediend zijn. Deze eindregeling werd in feite pas in januari 1977 ingediend, dus met een vertraging van vier en een half jaar.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Vlerick, voorzitter; Aerts, Akkermans, André, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Février, Guillaume, Hendrickx, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, van Waterschoot, Wiard en Waltniel, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heer Bertels en Mevr. Verdin-Leenaers.

R. A 10684

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1029 (1976-1977) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1976-1977**

9 FEVRIER 1977

Projet de loi contenant le règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'Etat de l'année 1971 et de budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 1971 ou pour des années antérieures

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. WALTNIEL**

L'article 115 de la Constitution prévoit que le règlement définitif des budgets doit recevoir l'assentiment des Chambres. Par ce vote, elles approuvent l'exécution des budgets et donnent ainsi quittance aux Ministres qui en étaient chargés.

En application de cet article de la Constitution, l'article 29 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat prévoit que le Ministre des Finances est tenu de présenter aux Chambres législatives, dans le courant du mois d'août suivant la fin de l'année budgétaire, le projet de loi contenant le règlement définitif du budget.

Le règlement définitif du budget de l'année 1971 aurait donc dû être présenté au plus tard dans le courant du mois d'août 1972. En fait, il ne l'a été qu'en janvier 1977, soit avec un retard de quatre ans et demi.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Vlerick, président; Aerts, Akkermans, André, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Février, Guillaume, Hendrickx, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, van Waterschoot, Wiard et Waltniel, rapporteur.

Membres suppléants : M. Bertels et Mme Verdin-Leenaers.

R. A 10684

Voir :

Document du Sénat :

1029 (1976-1977) N° 1.

Verschillende leden betreuen deze zich steeds herhalende vertraging en menen dat het vrij zinloos is in deze omstandigheden aan deze materie nog een bespreking te wijden. Deze vertraging schijnt hen des te minder verantwoord ten aanzien van de vele moderne hulpmiddelen die de administratie ter beschikking staan, zoals computers en andere moderne rekenmachines.

In antwoord op deze kritiek merkt de Minister van Financiën op dat :

1. Het nieuwe stelsel van comptabiliteit dat door de wet van 28 juni 1963 werd ingevoerd is, vanaf de rekening van het begrotingsjaar 1967, een bijkomende oorzaak geweest van de toeneming van de vertraging, teweegebracht door de laattijdige bekendmaking van de aanpassingswetten alsmede van de koninklijke besluiten tot verdeling van de provisionele kredieten.

2. De toepassing door het Bestuur der Thesaurie van het mecanografisch stelsel in juli 1970 voor de vaste uitgaven, en in 1971 voor de andere uitgaven, heeft aanleiding gegeven tot bepaalde moeilijkheden bij de verificatie van de rekeningen, met name met het Rekenhof, dat destijds een nieuwe procedure inzake aanrekening had aangenomen (waarvan op 1 januari 1976 werd afgezien).

3. Met ingang van 1 januari 1976 werd, als gevolg van een protocol gesloten tussen het Rekenhof, het Bestuur der Begroting en het Bestuur der Thesaurie een volledig stelsel van automatisering der uitgaven tot stand gebracht.

Dat stelsel geeft goede resultaten en wettigt de verwachtingen dat de rekeningen van de begroting sneller zullen kunnen worden opgemaakt, voor zover de wetten, decreten en koninklijke besluiten te gepasten tijde worden bekendgemaakt.

4. De invoering in juli 1972, van de Cultuurraden dreigt evenwel het doen van rekening en verantwoording opnieuw te vertragen. Want de Cultuurraden zullen de tenuitvoerlegging van de decreten moeten goedkeuren alvorens de wet houdende eindregeling voor dat begrotingsjaar wordt voorgelegd aan de Wetgevende Kamers.

Een ander lid drukt er zijn verwondering over uit dat de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut geen enkele sanctie voorziet in geval van niet-naleving van de bepaling van de wet, o.m. artikel 6, volgens welke de betrokken instellingen jaarlijks, uiterlijk op 31 maart, hun rekeningen moeten opmaken en voorleggen aan de Minister onder wie ze ressorteren. Hij vraagt of er niet aan die lacune kan worden verholpen.

In aansluiting op het voorgaande vraagt een lid dat een lijst zou worden medegedeeld van de instellingen die hun rekeningen van 1971 nog niet hebben ingediend. Hij vestigt ook de aandacht op het bedrag van 3 102 811 417 frank waarvoor geen of ontoereikende uitgaafmachtigingen door de begroting werden verleend.

Volgens een ander lid heeft de praktijk bewezen dat de wet van 16 maart 1954 niet toepasselijk is bij ontstentenis van een sanctie. De enige thans geldende sanctie is het protest van het Parlement.

Plusieurs membres regrettent ce retard, qui se répète constamment, et ils estiment que, dans ces conditions, il est assez vain de consacrer encore une discussion à cette matière. Pareil retard leur paraît d'autant moins justifié que l'administration dispose d'un grand nombre de moyens modernes, tels que les ordinateurs et autres machines à calculer modernes.

Le Ministre des Finances répond à cette critique par les observations suivantes :

1. Le nouveau système de comptabilité mis en place par la loi du 28 juin 1963 a été, à partir du compte de l'année budgétaire 1967, une cause supplémentaire de l'accroissement du retard provoqué par la publication tardive des lois d'ajustement ainsi que des arrêtés royaux répartissant les crédits provisionnels.

2. La mise en application par l'Administration de la Trésorerie du système mécanographique, en juillet 1970 pour les dépenses fixes, et en 1971 pour les autres dépenses, a provoqué certaines difficultés lors de la vérification des comptes, notamment avec la Cour des Comptes, qui avait, à cette époque, adopté une nouvelle procédure d'imputation (abandonnée au 1^{er} janvier 1976).

3. A partir du 1^{er} janvier 1976, suite au protocole conclu entre la Cour des Comptes, l'Administration du Budget et celle de la Trésorerie, un système complet d'automatisation des dépenses a été mis en place.

Ce système donne de bons résultats et permet d'espérer que les comptes du budget pourront être établis plus rapidement pour autant que les lois, décrets et arrêtés royaux soient publiés en temps utile.

4. Cependant la mise en place, en juillet 1972, des Conseils culturels risque de retarder à nouveau la reddition des comptes. En effet, ces Conseils culturels devront approuver l'exécution des décrets avant que la loi du règlement définitif pour cette année budgétaire ne soit soumise aux Chambres législatives.

Un autre membre s'étonne que la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ne prévoie aucune sanction pour le cas où la loi ne serait pas respectée; il s'agit notamment des dispositions de l'article 6, en vertu duquel les organismes concernés sont tenus de dresser annuellement leurs comptes pour le 31 mars au plus tard et de les soumettre aux Ministres dont ils relèvent. L'intervenant demande si cette lacune ne pourrait être comblée.

Dans le même ordre d'idées, un commissaire aimerait avoir communication d'une liste des organismes qui n'ont pas encore déposé leurs comptes de 1971. Il attire également l'attention sur le montant de 3 102 811 417 francs pour lequel le budget n'a accordé que des autorisations de dépense insuffisantes ou même n'en a pas prévu du tout.

Pour un autre membre, l'expérience a démontré que la loi du 16 mars 1954 reste inapplicable faute de sanctions. La seule sanction existant actuellement consiste en protestations du Parlement.

De Minister van Financiën geeft volgend antwoord :

I. Instellingen van openbaar nut van categorie A, per 31 december 1971, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954

A. Uitkomsten van de rekeningen van het jaar 1971, opgenomen in de wet tot eindregeling van de begroting voor hetzelfde jaar :

- Nationaal Studiefonds;
- Hulp- en Informatiebureau voor gezinnen van militairen;
- Dienst voor regeling der binnenvaart;
- Regie der gebouwen;
- Regie der Belgische Rijkskoel- en Vriesdiensten;
- Regie van Telegraaf en Telefoon;
- Regie der Luchtwegen.

B. Nog niet overgelegde rekeningen :

— Wegenfonds. De rekening voor 1970 werd op 13 januari 1975 overgezonden aan het Rekenhof. Voor de volgende jaren zullen de rekeningen aan dat Hoog College worden toegezonden in de loop van dit jaar;

— Regie voor Maritiem Transport : datum van inwerking-treding : 1 november 1971. Eerste rekening op te maken voor 1972.

II. Uitgaven boven de begrotingsbedragen of bij ontstentenis daarvan

Bijkredieten ten belope van 3 102 811 417 frank die uitenvallen als volgt :

1. *Gewone uitgaven* : 2 522 251 639 frank.

Gezamenlijke departementen die het volgende beeld te zien geven :

- | | |
|---|------------------|
| 1. Ministerie van Financiën
Taksen en kosten als gevolg van het gebruik der postchecks F | 995 644 |
| 2. Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel
Technische bijstand
Repatriëring van het reisgoed der gewezen personeelsleden van Otraco | 2 175 979 |
| 3. Ministerie van Openbare Werken
Subsidies aan de plaatselijke en gewestelijke openbare besturen | 107 111 |
| 4. Ministerie van Nationale Opvoeding
— Allerlei vergoedingen aan het Rijksper-soneel
— Subsidies aan het fonds voor geza-menlijk fundamenteel wetenschappelijk onderzoek | 4 320
500 000 |
| 5. Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin
Subsidies aan de plaatselijke en gewestelijke openbare besturen | 30 117 788 |

Le Ministre des Finances donne la réponse suivante :

I. Organismes d'intérêt public de catégorie A, soumis à la loi du 16 mars 1954, à la date du 31 décembre 1971

A. Résultats des comptes de l'année 1971, insérés dans la loi de règlement du budget pour la même année :

- Fonds national des Etudes;
- Office de Renseignements et d'Aide aux familles des militaires;
- Office régulateur de la Navigation intérieure;
- Régie des Bâtiments;
- Régie des Services frigorifiques de l'Etat belge;
- Régie des Télégraphes et Téléphones;
- Régie des Voies aériennes.

B. Comptes non encore produits :

— Fonds des Routes. Le compte de l'année 1970 a été transmis le 13 janvier 1975 à la Cour des Comptes. Pour les années suivantes, les comptes seront remis à ce Haut Col-lège dans le courant de cette année;

— Régie des Transports maritimes : date d'entrée en vigueur : 1^{er} novembre 1971. Premier compte à établir pour l'année 1972.

II. Dépenses faites au-delà ou en l'absence d'allocations budgétaires

Crédits complémentaires d'un montant de 3 102 811 417 francs se décomposant comme suit :

1. *Dépenses ordinaires* : 2 522 251 639 francs.

Ensemble des départements se décomposant comme suit :

- | | |
|---|------------------|
| 1. Ministère des Finances
Taxes et frais résultant de l'emploi des chèques postaux F | 995 644 |
| 2. Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur
Assistance technique
Rapatriement des bagages d'anciens agents de l'Otraco | 2 175 979 |
| 3. Ministère des Travaux publics
Subventions aux pouvoirs publics régionaux et locaux | 107 111 |
| 4. Ministère de l'Education nationale
— Indemnités quelconques au personnel de l'Etat

— Subventions au Fonds de la recherche scientifique fondamentale collective . | 4 320
500 000 |
| 5. Ministère de la Santé publique et de la Famille
Subventions aux pouvoirs publics régionaux et locaux | 30 117 788 |

6. Ministerie van Nationale Opvoeding Betaling van de bezoldiging van het personeel der officiële scholen, gesubsidieerde officiële scholen en gesubsidieerde vrije scholen	2 272 356 353
7. Verschillende ministeries voor de betaling van de bezoldiging van hun personeel	215 994 444
Totaal bijkomende gewone uitgaven	F 2 522 251 639

II. Buitengewone uitgaven :

Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel Technische bijstand Pensioenen - renten - vergoedingen en andere voordelen vermeld in artikel 1 van de wet van 14 maart 1960	580 559 778
Totaal generaal	F 3 102 811 417

Een ander lid vraagt uitleg over het volgens hem verwonderlijk overschot van 26 792 899 801 frank op de buitengewone begroting.

De Minister van Financiën geeft hierover volgende uitleg :

« Het gebruik van de begrippen « begrotingsoverschot - begrotingstekort » kan aanleiding geven tot verwarring omdat niet steeds gehandeld wordt over dezelfde begrotingsverrichtingen.

» Wanneer gehandeld wordt over het begrotingssaldo wordt in de gebruikelijke terminologie gedacht aan hetzij het saldo van de gewone begroting, hetzij het saldo van de globale begroting, exclusief de opbrengst van de geconsolideerde leningen. In de officiële begrotingsdocumenten worden deze opbrengsten wel opgenomen.

» Sinds 1960 sloot de gewone begroting slechts driemaal af met een boni en dit in 1964 (+ 3 124 miljoen), in 1970 (+ 4 934 miljoen) en in 1971 (+ 2 992 miljoen).

» De buitengewone begroting evenals de globale begroting, exclusief de opbrengsten van de geconsolideerde leningen, sloten geen enkel jaar af met een overschot.

» In de officiële begrotingsdocumenten wordt zoals aangestipt de opbrengst van de geconsolideerde leningen opgenomen in de buitengewone begroting. In deze optiek sloot de buitengewone begroting af met een ontvangstenoverschot in de jaren 1962 (+ 24 046 miljoen), 1964 (+ 453 miljoen), 1971 (+ 26 793 miljoen) en ook in de daaropvolgende jaren 1972, 1973 en 1974, jaren waarvoor de definitieve begrotingscijfers nog niet werden opgemaakt. In de geciteerde jaren liet de kapitaalmarkt de Schatkist toe, door middel van de geconsolideerde leningen, niet alleen de buitengewone uitgaven te financieren maar ook het tekort op de gewone begroting te dekken en/of de vlottende schuld te vermindern. »

Het ontwerp geeft verder geen aanleiding tot discussie en wordt met 11 tegen 5 stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. WALTNIEL.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

6. Ministère de l'Education nationale Paiement des rémunérations du personnel des écoles officielles, officielles subventionnées et libres subventionnées	2 272 356 353
7. Différents Ministères pour le paiement des rémunérations de leur personnel	215 994 444
Total dépenses ordinaires complémentaires	F 2 522 251 639

II. Dépenses extraordinaires :

Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur Assistance technique Pensions - rentes - indemnités et autres avantages cités dans l'article 1 ^{er} de la loi du 14 mars 1960	F 580 559 778
Total général	F 3 102 811 417

Un autre membre demande des explications sur l'excédent de 26 792 899 801 francs que l'on trouve au budget extraordinaire et qui lui paraît étonnant.

A ce sujet, le Ministre donne les éclaircissements suivants :

« L'utilisation des concepts d'« excédent budgétaire » et de « déficit budgétaire » peut prêter à confusion, parce qu'il n'est pas toujours question des mêmes opérations budgétaires.

» Lorsqu'il s'agit du solde budgétaire, on pense, en employant la terminologie usuelle, soit au solde du budget ordinaire, soit au solde du budget global, à l'exclusion du produit des emprunts consolidés. Or, ce produit est bel et bien repris dans les documents budgétaires officiels.

» Depuis 1960, le budget ordinaire n'a été clôturé que trois fois en boni : en 1964 (+ 3 124 millions), en 1970 (+ 4 934 millions) et en 1971 (+ 2 992 millions).

» Le budget extraordinaire, de même que le budget global, à l'exclusion du produit des emprunts consolidés, n'ont donné finalement un excédent pour aucune année.

» Le produit des emprunts consolidés est repris, comme je l'ai signalé, dans les documents budgétaires officiels, et plus précisément dans le budget extraordinaire. Dans cette optique, on peut dire que le budget extraordinaire s'est clôturé par un excédent de recettes en 1962 (+ 24 046 millions), en 1964 (+ 453 millions), en 1971 (+ 26 793 millions), et aussi les années suivantes 1972, 1973 et 1974, pour lesquelles les chiffres budgétaires définitifs n'ont pas encore été arrêtés. Pendant les années citées, le marché des capitaux a permis au Trésor, grâce aux emprunts consolidés, non seulement de financer les dépenses extraordinaires, mais encore de couvrir le déficit du budget ordinaire et/ou de réduire la dette flottante. »

Le projet de loi, qui n'a donné lieu à aucune autre discussion, a été adopté par 11 voix contre 5.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. WALTNIEL.

Le Président,
A. VLERICK.