

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1977

10 JUIN 1977

Proposition de loi visant à octroyer une allocation familiale majorée en faveur des enfants de la mère célibataire et de la mère abandonnée

(Déposée par Mme Mathieu-Mohin et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Chacun reconnaît aujourd'hui qu'il est nécessaire que la société aide les parents dans leur rôle d'éducateurs privilégiés de leur(s) enfant(s); à fortiori une telle aide s'impose lorsque la totalité de la tâche éducative est assurée par un seul parent. En effet, les dépenses relatives à l'entretien et à l'éducation d'un enfant sont les mêmes, qu'elles soient supportées par un ménage ou par l'un des parents seulement.

C'est dans cette optique que les lois relatives aux allocations familiales des travailleurs salariés et des indépendants établissent des allocations à un taux majoré en faveur des orphelins. Ces dispositions ont pour but d'apporter une aide supplémentaire au parent (père ou mère) dont le défunt conjoint était un travailleur salarié ou indépendant qui, se retrouvant seul, doit néanmoins continuer à faire face aux mêmes dépenses, sinon à des dépenses supplémentaires, pour éduquer et entretenir son enfant.

Etendre ces dispositions aux enfants des mères célibataires ou aux épouses abandonnées par leur mari apparaît équitable. Tel est l'objet de la présente proposition.

Notre proposition de loi envisage successivement trois situations qui nous paraissent devoir retenir l'attention :

a) La mère célibataire et l'épouse abandonnée qui bénéficient du régime d'allocations familiales pour travailleurs salariés (art. 1^{er});

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1977

10 JUNI 1977

Voorstel van wet houdende toekenning van een verhoogde kinderbijslag ten voordele van de kinderen van ongehuwde en van verlaten moeders

(Ingediend door Mevr. Mathieu-Mohin c.s.)

TOELICHTING

Iedereen erkent thans dat de gemeenschap de ouders moet helpen bij de opvoeding van hun kind(eren), wat voor hen een bevoorrechte taak is; dit geldt des te meer wanneer de gehele opvoeding op slechts één ouder rust. De kosten van onderhoud en opvoeding zijn immers dezelfde, ongeacht of ze worden gedragen door een gezin of door een van de ouders alleen.

In dat opzicht hebben de wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers en zelfstandigen in een hogere kinderbijslag voor de wezen voorzien. Op die wijze wordt een bijkomende steun verleend aan de ouder (vader of moeder), wiens overleden echtgenoot werknemer of zelfstandige was, en die, alleen achtergebleven, evenveel, zo niet meer kosten heeft voor de opvoeding en het onderhoud van zijn kind.

Het lijkt billijk die regeling uit te breiden tot de kinderen van ongehuwde moeders of van vrouwen die door hun man zijn verlaten. Dat is de strekking van dit wetsvoorstel.

Het behandelt achtereenvolgens drie gevallen, die naar onze mening bijzondere aandacht verdienen :

a) De ongehuwde en de verlaten moeder die onder de kinderbijslagregeling voor werknemers (art. 1) vallen;

b) La mère célibataire et l'épouse abandonnée qui bénéficient du régime d'allocations familiales pour travailleurs non salariés (art. 2);

c) La mère célibataire qui ne bénéficie d'aucun de ces régimes d'allocations familiales.

Les articles 3 et 4 assouplissent les conditions d'application de la loi sur les prestations familiales garanties et l'article 5 augmente le taux des allocations qui lui sont éventuellement dues sur base de cette législation.

Il est entendu que la présente proposition de loi ne se préoccupe que de l'enfant ou des enfants en filiation directe avec la mère célibataire.

La volonté du législateur d'accorder les allocations familiales majorées susévoquées a un fondement essentiellement économique : assurer au parent qui est seul avec un enfant une aide pécuniaire plus élevée que celle accordée au ménage.

Ce fondement peut, *mutatis mutandis*, être appliqué à la situation de la mère célibataire ou de l'épouse abandonnée.

Enfin, cette proposition rencontre l'attention accrue que l'Etat apporte à l'étude et à une approche humaine de toutes les situations autrefois délibérément ignorées — et partant non résolues —, et notamment à la situation de la mère célibataire qui a assumé son statut de mère sans les liens du mariage.

L. MATHIEU-MOHIN.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées le 19 décembre 1939, l'article 50bis, inséré par l'arrêté royal n° 7 du 18 avril 1967, est complété par un deuxième et un troisième alinéas libellés comme suit :

« Le même taux est applicable aux enfants d'une attributaire mère célibataire, qui sont principalement à sa charge et qui sont effectivement élevés par elle, ainsi qu'aux enfants de l'épouse abandonnée par son conjoint, pour autant qu'elle réponde aux conditions définies à l'article 55.

Cette disposition cesse d'être applicable lorsque :

1. La mère est engagée dans les liens du mariage ou est établie en ménage;
2. L'épouse abandonnée est engagée dans les liens d'un nouveau mariage ou est établie en ménage. »

ART. 2

L'article 18 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs

b) De ongehuwde en de verlaten moeder die onder de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen (art. 2) vallen;

c) De ongehuwde moeder die onder geen van beide kinderbijslagregelingen valt.

De artikelen 3 en 4 versoepelen de toepassing van de wet op de gewaarborgde gezinsbijslag en artikel 5 verhoogt het bedrag van de kinderbijslag die eventueel op grond van die wet verschuldigd is.

Er zij opgemerkt dat dit voorstel uitsluitend betrekking heeft op het kind of de kinderen die rechtstreeks afstammen van een ongehuwde moeder.

Het streven van de wetgever om in de vorenbedoelde gevallen een verhoogde kinderbijslag te verlenen, berust hoofdzakelijk op economische overwegingen : aan de ouder die met een kind alleen blijft, een hogere financiële steun geven dan aan een gezin.

Die overweging geldt, *mutatis mutandis*, ook voor de ongehuwde moeder of de verlaten echtgenote.

Ten slotte ligt dit voorstel in de lijn van de grotere aandacht die de Staat schenkt aan het onderzoek en de menselijke benadering van alle situaties die vroeger bewust werden genegeerd — en bijgevolg niet opgelost —, met name de situatie van de ongehuwde moeder die het moederschap buiten het huwelijk heeft aanvaard.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In de wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gecoördineerd op 19 december 1939, wordt artikel 50bis, ingevoegd bij koninklijk besluit nr. 7 van 18 april 1967, aangevuld met een tweede en een derde lid, luidende :

« Hetzelfde bedrag wordt toegekend voor de kinderen van een rechthebbende ongehuwde moeder, die hoofdzakelijk te haren laste zijn en door haar werkelijk worden opgevoed, evenals voor de kinderen van de vrouw die door haar man is verlaten, voor zover zij voldoet aan de voorwaarden gesteld in artikel 55.

Deze bepaling is niet langer van toepassing indien :

1. De moeder een huwelijk aangaat of met iemand een huishouden vormt;
2. De verlaten vrouw een nieuw huwelijk aangaat of met iemand een huishouden vormt. »

ART. 2

Artikel 18 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de

indépendants est complété par un deuxième et un troisième alinéas libellés comme suit :

« Le même taux est applicable aux enfants d'une attributaire mère célibataire, qui sont principalement à sa charge et qui sont effectivement élevés par elle, ainsi qu'aux enfants de l'épouse d'un travailleur indépendant abandonnée par celui-ci, pour autant qu'elle réponde aux conditions définies à l'article 55 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

Cette disposition cesse d'être applicable lorsque :

1. La mère est engagée dans les liens du mariage ou est établie en ménage;
2. L'épouse abandonnée est engagée dans les liens d'un nouveau mariage ou est établie en ménage. »

ART. 3

L'article 3 de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties est complété par un quatrième alinéa libellé comme suit :

« Le montant des ressources applicables à l'attributaire mère célibataire est égal au double de celui qui est fixé conformément aux dispositions de l'alinéa précédent. »

ART. 4

L'article 10 de la même loi du 20 juillet 1971 est complété par un deuxième alinéa libellé comme suit :

« Cette disposition n'est pas d'application lorsqu'il s'agit d'une mère célibataire. »

ART. 5

L'article 8 de l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties est complété par un § 4, libellé comme suit :

« § 4. Le taux mensuel de l'allocation familiale en faveur de l'enfant d'une attributaire mère célibataire est égal à celui qui est prévu par l'article 18 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants. »

L. MATHIEU-MOHIN.

A. LAGASSE.

F. LASSANCE-HERMANT.

A. DELPEREE.

zelfstandigen, wordt aangevuld met een tweede en een derde lid, luidende :

« Hetzelfde bedrag wordt toegekend voor de kinderen van een rechthebbende ongehuwde moeder, die hoofdzakelijk te haren laste zijn en door haar werkelijk worden opgevoed, evenals voor de kinderen van de vrouw van een zelfstandige die door haar man is verlaten, voor zover zij voldoet aan de voorwaarden gesteld in artikel 55 van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor de loonarbeiders.

Deze bepaling is niet langer van toepassing indien :

1. De moeder een huwelijk aangaat of met iemand een huishouden vormt;
2. De verlaten vrouw een nieuw huwelijk aangaat of met iemand een huishouden vormt. »

ART. 3

Artikel 3 van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, wordt aangevuld met een vierde lid, luidende :

« Voor de rechthebbende ongehuwde moeder geldt het dubbele bedrag van de bestaansmiddelen bepaald overeenkomstig het voorgaande lid. »

ART. 4

Artikel 10 van dezelfde wet van 20 juli 1971 wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« Deze bepaling is niet van toepassing indien het gaat om een ongehuwde moeder. »

ART. 5

Artikel 8 van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, wordt aangevuld met een § 4, luidende :

« § 4. Het maandelijks bedrag van de kinderbijslag voor het kind van een rechthebbende ongehuwde moeder is gelijk aan het bedrag bepaald in artikel 18 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen. »