

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

8 JUNI 1978

**Voorstel van wet tot wijziging van de arbeidswet
van 16 maart 1971****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE
SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN IN

Uw Commissie heeft het voorstel van wet onderzocht tijdens haar vergaderingen van 19 januari 1978, 2 februari 1978 en 25 mei 1978.

**

Tijdens een eerste vergadering verklaarde de indiener dat zijn initiatief tot doel heeft de apothekers, die als geranten tewerkgesteld zijn, bescherming te bieden op het stuk van de arbeidsduur en de zondagsrust.

**

Een lid verklaarde met het voorstel in te stemmen doch wenste de problemen breder te stellen.

Het is thans een algemeen verschijnsel dat afgestudeerde apothekers meer en meer bij derden in dienstverband gaan

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Bury, Capoen, Claeys, Coen, Conrotte, E. Cuvelier, C. De Clercq, Delebeck, Delpérée, De Padt, Mainil, Meunier, Mevrn. Nauwelaerts-Thues, Staels-Dompas, de heren Talbot, Vandenabeele, Van den Eynden, Vangeel, Vannieuwenhuyze, Vernimmen en Van In, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Baere, Deconinck en Egelsemeers.

R. A 10808

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

86 (B.Z. 1977) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

8 JUIN 1978

**Proposition de loi modifiant la loi
du 16 mars 1971 sur le travail****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA
PREVOYANCE SOCIALE
PAR M. VAN IN

Votre Commission a examiné la proposition de loi en discussion lors de ses réunions du 19 janvier 1978, du 2 février 1978 et du 25 mai 1978.

**

Au cours d'une première réunion, l'auteur de la proposition a déclaré que l'objectif qu'il poursuit est d'assurer aux pharmaciens occupés comme gérants la protection de la législation sur la durée du travail et le repos du dimanche.

**

Tout en marquant son accord sur la proposition, un commissaire a estimé que les problèmes doivent être placés dans un contexte plus large.

Il est actuellement de pratique courante que les pharmaciens qui achèvent leurs études entrent au service de tiers en

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Bury, Capoen, Claeys, Coen, Conrotte, E. Cuvelier, C. De Clercq, Delebeck, Delpérée, De Padt, Mainil, Meunier, Mmes Nauwelaerts-Thues, Staels-Dompas, MM. Talbot, Vandenabeele, Van den Eynden, Vangeel, Vannieuwenhuyze, Vernimmen et Van In, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Baere, Deconinck et Egelsemeers.

R. A 10808

Voir :

Document du Sénat :

86 (S.E. 1977) N° 1 : Proposition de loi.

werken. Uit een persoonlijke enquête heeft hij kunnen afleiden dat desalniettemin kontrakten op basis van zelfstandigheid worden opgesteld. Het zou wenselijk zijn mocht de inspectie ter zake kunnen ingrijpen. In 14 van de 19 geënuquëeerde apotheken van zijn streek waren de tewerkgestelden verplicht zich als zelfstandige te laten inschrijven. Om de uitbuiting te doen verdwijnen is het noodzakelijk de ganse sector door te lichten. Apotheken zijn notariaten geworden wier overname enkel nog aan kapitaalkrachten is voorbehouden.

Een ander lid wees erop dat het voorstel alleen over geranten handelt. Men kan evenwel ook helpers hebben welke door een arbeidsovereenkomst zijn gebonden. Moet ook niet voor hen worden gezorgd ?

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid legde volgende verklaring af :

1. Artikel 3, § 1, 6°, van de wet van 16 maart 1971 op de arbeid voorziet dat de beschikkingen van hoofdstuk III, secties 1 en 2, welke betrekking hebben op de zondagsrust en de arbeidsduur, niet van toepassing zijn op de geneesheren, de vecartsen, de tandartsen, de apothekers of de studenten-stagiairs die zich op de uitoefening van die beroepen voorbereiden.

2. Het voorstel streeft ernaar de apothekers in het algemeen stelsel op te nemen ten einde de apothekers die onder bediendencontract staan de bescherming te bieden van de wetgeving op de arbeidsduur en de zondagsrust.

3. De Paritaire Commissie van de apothekers en van de tarificatiediensten heeft op 15 december 1977 een verdeeld advies uitgebracht. De vertegenwoordigers van de werknemers zijn voor het voorstel; deze van de werkgevers zijn er tegen.

4. Zonder reeds stelling te nemen voor wat de grond van de zaak aangaat, lijkt het wenselijk de NAR te raadplegen. Het gaat hier inderdaad over een voorstel van wet dat de wijziging beoogt van een wetgeving waarbij de sociale partners rechtstreeks betrokken zijn.

Anderzijds kan men zich ook afvragen of het voorstel niet zou moeten uitgebreid worden tot al de personen vermeld in artikel 3, § 1, 6°. Het voorstel zou dus in een breder kader moeten gezien worden. Het advies van de NAR zou in die zin moeten gevraagd worden.

Uw Commissie stemde in met het voorstel van de Regering om vooraf het advies van de Nationale Arbeidsraad in te winnen en besloot dienvolgens de bespreking te verdagen.

**

Tijdens een volgende vergadering verklaarde de Minister van Tewerkstelling en Arbeid het advies nr. 578 van de Nationale Arbeidsraad, dat op 27 april 1978 werd uitge-

s'engageant dans les liens d'un contrat d'emploi. Une enquête que l'intervenant a entreprise à titre personnel lui a toutefois permis de constater que certains contrats sont établis sur base du statut d'indépendant. Il serait souhaitable que l'inspection puisse intervenir sur ce point. Dans 14 des 19 pharmacies de sa région qui ont fait l'objet de son enquête, les employés étaient obligés de se faire inscrire comme travailleurs indépendants. Pour mettre un terme à ces abus, il est indispensable d'étudier la situation dans l'ensemble du secteur. Les pharmacies sont devenues comme des études de notaire, dont la reprise est exclusivement réservée aux personnes fortunées.

Un autre membre a fait observer que la proposition concerne uniquement les gérants. Il y a toutefois aussi les aidants qui sont engagés dans les liens d'un contrat d'emploi. Ne faut-il pas également se préoccuper de leur sort ?

Le Ministre de l'Emploi et du Travail a fait la déclaration suivante :

1. L'article 3, § 1°, 6°, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail prévoit que les dispositions du chapitre III, sections 1 et 2, qui concernent le repos du dimanche et la durée du travail, ne sont pas applicables aux médecins, médecins vétérinaires, dentistes, pharmaciens ou étudiants stagiaires se préparant à l'exercice de ces professions.

2. La proposition vise à soumettre les pharmaciens au régime général, de manière à assurer aux pharmaciens se trouvant dans les liens d'un contrat d'emploi la protection garantie par la législation sur la durée du travail et le repos du dimanche.

3. La Commission paritaire des pharmaciens et des services de tarification a émis le 15 décembre 1977 un avis partagé. Les représentants des travailleurs approuvent la proposition; les représentants des employeurs la rejettent.

4. Sans prendre position dès à présent sur le fond, il paraît souhaitable de consulter le CNT. En effet, il s'agit ici d'une proposition de loi tendant à modifier une législation qui intéresse directement les partenaires sociaux.

D'autre part, il est permis de se demander si la proposition ne devrait pas être étendue à toutes les personnes mentionnées à l'article 3, § 1°, 6°. Elle devrait donc être placée dans un contexte élargi. C'est dans cette optique qu'il faudrait recueillir l'avis du CNT.

Votre Commission a marqué son accord sur la proposition du Gouvernement tendant à recueillir au préalable l'avis du Conseil national du Travail et a décidé en conséquence de reporter la discussion à une date ultérieure.

**

Au cours d'une réunion suivante, le Ministre de l'Emploi et du Travail a déclaré qu'il entendait suivre l'avis n° 578 émis en date du 27 avril 1978 par le Conseil national du

bracht, te willen volgen. De NAR adviseerde het voorstel goed te keuren op grond van volgende overwegingen :

« Artikel 1

1. De Raad stemt in met de schrapping van de term « apothekers » in artikel 3, § 1, 6°, van de arbeidswet van 16 maart 1971.

Zoals in de memorie van toelichting bij het voorstel van wet wordt verduidelijkt, is hij van oordeel dat de apothekers, die onder het in artikel 1 van de arbeidswet omschreven toepassingsgebied vallen, zoals de andere werknemers moeten onderworpen worden aan de bescherming van de wetgeving op de arbeidsduur en de zondagsrust.

Hij stelt inderdaad vast dat zich een ontwikkeling heeft voorgedaan en dat een steeds groter aantal jonge apothekers verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst voor bedienden.

De Raad is van oordeel dat die wetswijziging aan deze werknemers een bescherming zal bieden en tevens zal bijdragen tot een betere verdeling van de werkgelegenheid.

Hij onderstreept evenwel dat de wetbepalingen soepel moeten worden toegepast, ten einde te beantwoorden aan de behoeften van de bevolking en met name aan de organisatie van de wachtdiensten.

2. De Raad heeft zich daarenboven gebogen over het probleem van de apothekers die als gerant zijn tewerkgesteld.

Met betrekking tot de geranten, stelt hij vast dat in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat « voor sommige van deze werknemers die uitsluiting niet langer verantwoord blijkt te zijn » en dat « het duidelijk gaat om bedienden die noch een leidinggevende functie uitoefenen, noch met een vertrouwenspost zijn bekleed ».

De Raad vestigt de aandacht op het feit dat de steller van het voorstel van wet in het Frans de term « gérant » gebruikt en in het Nederlands « geranten ».

De Raad brengt in herinnering dat het koninklijk besluit van 10 februari 1965 tot aanwijzing van de personen die, met een leidende functie of met een vertrouwenspost zijn bekleed in de particuliere sectoren van 's lands bedrijfsleven voor de toepassing van de wet betreffende de arbeidsduur als dusdanig beschouwt (art. 2, 4°) : « de filiaalhouders die al dan niet personeel onder hun gezag hebben ». Er valt evenwel aan te stippen dat in de Nederlandse tekst van dat artikel 2, 4°, niet de term « geranten » wordt gebruikt, maar « filiaalhouders ».

Met betrekking tot de toepassing van het koninklijk besluit van 10 februari 1965, ingeval het wetsvoorstel dat voorligt wordt goedgekeurd, formuleert hij navolgende opmerkingen :

1. Hij brengt in herinnering dat in artikel 2, I, 4, van dat besluit als personen die met een leidende functie of met een vertrouwenspost zijn bekleed, worden beschouwd « de filiaalhouders die al dan niet personeel onder hun gezag hebben »;

Travail. Le CNT s'est prononcé en faveur de l'approbation de la proposition sur la base des considérations suivantes :

« Article 1^{er}

1. Le Conseil émet un avis favorable à la suppression du mot « pharmaciens » à l'article 3, § 1^{er}, 6°, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail.

Il estime, comme le précise l'exposé des motifs de la proposition de loi en discussion, que les pharmaciens entrant dans le champ d'application de la loi sur le travail défini en son article 1^{er}, doivent être soumis comme les autres travailleurs à la protection de la législation en matière de durée du travail et de repos du dimanche.

Il constate, en effet, qu'il y a eu une évolution et qu'il y a de plus en plus de jeunes pharmaciens qui sont liés par un contrat d'emploi.

Le Conseil est d'avis qu'une telle modification de la loi, tout en assurant une protection de ces travailleurs, permettra une meilleure répartition de l'emploi.

Il souligne cependant que l'application des dispositions légales devra se faire d'une manière souple, afin de répondre aux besoins de la population, et notamment à l'organisation des services de garde.

2. Le Conseil s'est en outre préoccupé du problème des pharmaciens qui sont occupés comme gérants.

Se référant à l'exposé des motifs, il constate que celui-ci précise à leur égard que « pareille exclusion ne semble plus se justifier » et qu'« il s'agit évidemment là d'employés qui n'exercent pas une fonction dirigeante et ne sont pas investis d'un poste de confiance ».

Le Conseil attire l'attention sur le fait que l'auteur de la proposition de loi emploie en français le terme de « gérants » et en néerlandais le mot « geranten ».

Le Conseil rappelle à ce sujet que l'arrêté royal du 10 février 1965 désignant les personnes investies d'un poste de direction ou de confiance dans les secteurs privés de l'économie nationale pour l'application de la loi sur la durée du travail considère comme tels (art. 2, 4°) « les gérants, qu'ils aient ou non du personnel sous leur autorité » mais que le texte néerlandais de cet article 2, 4°, parle non pas de « geranten » mais de « filiaalhouders ».

Quant à l'application de l'arrêté royal du 10 février 1965, en cas d'adoption de la proposition de loi en discussion, il émet les observations suivantes :

1. Il rappelle que l'article 2, I, 4, de cet arrêté considère comme personnes investies d'un poste de direction ou de confiance « les gérants, qu'ils aient ou non du personnel sous leur autorité »;

2. Hij meent dat het tot de rechtspraak en de rechtsleer behoort te bepalen in hoeverre apothekers de hoedanigheid van « filiaalhouders » in de zin van voornoemd artikel kunnen hebben;

3. Hij is daarenboven van oordeel dat de deontologische verantwoordelijkheid van die personen op zichzelf niet meebrengt dat zij een leidende functie of een vertrouwenspost bekleden in het kader van voornoemd koninklijk besluit.

Artikel 2

De Raad brengt een gunstig advies uit over de bewoordingen van dit artikel. »

*
**

De NAR behoudt zich evenwel het recht voor dat advies aan te vullen met het antwoord dat hij later zal geven op de vraag van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid omtrent de wenselijkheid de draagwijdte van artikel 3, § 1, 6°, van de wet van 16 maart 1971 te herzien voor al de categorieën van personen die zijn opgesomd in punt 6° van dit artikel, d.w.z. de artsen, veeartsen, tandartsen, apothekers of de studenten-stagiairs die zich voorbereiden op de uitoefening van die beroepen.

Voorts is hij de mening toegedaan dat de uitsluiting van sommige andere categorieën van werknemers, die in andere punten van dit artikel zijn opgesomd, eveneens zou moeten herzien worden.

*
**

Een lid verklaarde, met verwijzing naar artikel 2, de vereiste werkperiodes ruimer te zien. Hij achtte deze ingebouwde veiligheidsmarge voorlopig evenwel afdoende, te meer nadat men had doen opmerken dat het toch praktisch mogelijk moet blijven de wachtdiensten te verzekeren.

*
**

De artikelen en het geheel van het ontwerp van wet zijn met algemene stemmen aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Dit verslag is bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
G. VAN IN.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

2. Il estime qu'il appartient à la jurisprudence et à la doctrine de déterminer dans quelle mesure des pharmaciens peuvent avoir la qualité de « gérants », au sens de cet article;

3. Il est en outre d'avis que la responsabilité déontologique de ces personnes n'entraîne pas en soi qu'elles occupent un poste de direction ou de confiance dans le cadre de cet arrêté royal.

Article 2

Le Conseil émet un avis favorable au libellé de cet article. »

*
**

Le CNT se réserve toutefois de compléter cet avis en répondant ultérieurement à la question du Ministre de l'Emploi et du Travail concernant l'opportunité de revoir la portée de l'article 3, § 1^{er}, 6°, de la loi du 16 mars 1971 pour l'ensemble des catégories de personnes prévues dans le point 6° de cet article, c'est-à-dire les médecins, médecins vétérinaires, dentistes, pharmaciens ou les étudiants stagiaires se préparant à l'exercice de ces professions.

Il a estimé en outre que l'exclusion de l'application de cette loi de certaines autres catégories de travailleurs reprises dans d'autres points de cet article devrait être également réexaminée.

*
**

Se référant à l'article 2, un membre s'est déclaré partisan d'une extension de la durée minimum des périodes de travail obligatoires. Il a néanmoins estimé que la marge de sécurité prévue était suffisante, d'autant que l'on avait préalablement souligné qu'il doit quand même toujours demeurer possible d'assurer dans la pratique les services de garde.

*
**

Les articles et l'ensemble de la proposition de loi ont été adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
G. VAN IN.

Le Président,
A. DE RORE.