

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1977

7 JUILLET 1977

Proposition de loi relative à l'octroi d'une aide financière aux assurés des sociétés d'assurances déclarées en faillite et aux victimes des accidents dont ces assurés sont responsables.

(Déposée par M. Lagae et consorts.)

DEVELOPPEMENTS

Une loi du 24 décembre 1968 (*Moniteur belge* du 31 décembre 1968) prévoit une intervention en faveur des victimes d'accidents de la route causés par des personnes dont la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs était couverte par un assureur déclaré en faillite. La même loi prévoit aussi une intervention en faveur des assurés de ces assureurs.

Cette loi répond incontestablement à une nécessité sociale. Toutefois, elle ne profite qu'aux victimes d'accidents de la route et aux personnes dont la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs était couverte conformément à la loi du 1^{er} juillet 1956.

Or, d'autres personnes encore ont été touchées par la faillite des assureurs en question. Et, à cet égard, on songe notamment aux personnes qui avaient souscrit chez ces assureurs des assurances pour couvrir leur responsabilité civile en d'autres matières. Beaucoup d'entre elles se sont vues obligées d'indemniser elles-mêmes les dommages causés lors d'un accident dont elles avaient été tenues pour responsables. Et cependant, elles avaient pris spontanément la précaution de souscrire une assurance en vue de couvrir leur responsabilité civile.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1977

7 JULI 1977

Voorstel van wet houdende financiële bijstand aan verzekerden van gefailleerde verzekeringsmaatschappijen en aan slachtoffers van ongevallen waarvoor bedoelde verzekerden aansprakelijk zijn.

(Ingediend door de heer Lagae c.s.)

TOELICHTING

Door een wet van 24 december 1968 (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 1968) wordt voorzien in een tegemoetkoming ten voordele van de slachtoffers van verkeersongevallen veroorzaakt door personen wier burgerrechtelijke aansprakelijkheid inzake motorrijtuigen gedekt was door een verzekeraar die failliet verklaard werd. Door diezelfde wet wordt trouwens ook in een tegemoetkoming voorzien ten voordele van de verzekerden van dergelijke verzekeraars.

Deze wet beantwoordde ontegensprekelijk aan een sociaal doel. Zij kwam evenwel slechts ten goede aan slachtoffers van verkeersongevallen en aan personen die hun burgerrechtelijke aansprakelijkheid inzake motorrijtuigen hadden laten verzekeren overeenkomstig de wet van 1 juli 1956.

Ook andere personen werden echter door het faillissement van de hier bedoelde verzekeraars getroffen. Gedacht wordt o.a. aan personen die bij bedoelde verzekeraars andere verzekeringen voor hun burgerrechtelijke aansprakelijkheid hadden gesloten. Velen werden ertoe gebracht zelf de schade te vergoeden die veroorzaakt werd, in een ongeval waarvoor zij aansprakelijk gesteld werden. En toch hadden zij uit vrijwillige voorzorg een verzekering ter dekking van hun burgerrechtelijke aansprakelijkheid gesloten.

L'objection consistant à dire qu'elles ont choisi librement leur assureur et doivent dès lors supporter elles-mêmes les conséquences de ce choix (erroné), n'est généralement pas fondée. En effet, il est souvent impossible à un profane de se faire une idée exacte de la solidité d'une société d'assurances déterminée. Par ailleurs, il peut arriver que ces assurances aient été souscrites à un moment où la situation financière de la société était encore saine, alors que, d'après les règles en vigueur, il s'avère impossible, en cas de détérioration éventuelle de cette situation, de renoncer à des assurances qui ont généralement été souscrites pour plusieurs années.

De plus, on ne peut pas perdre de vue que le régime propre de l'assurance responsabilité civile obligatoire en matière de véhicules automoteurs a en fait pour conséquence de défavoriser les autres assurés, car les victimes d'accidents causés par des véhicules à moteur sont indemnisées par priorité et peuvent être ainsi les premières à épuiser les moyens disponibles qui restent insuffisants.

D'autre part, les victimes des accidents que vise notre proposition éprouvent souvent de grandes difficultés à obtenir l'indemnisation qui leur est due. C'est certainement vrai lorsqu'il s'agit de sommes élevées.

La justice sociale exige, croyons-nous, qu'en pareil cas, une aide financière soit accordée aux personnes qui sont devenues involontairement victimes de faillites de sociétés d'assurances.

La question se pose alors de savoir quelle est la meilleure façon d'accorder cette aide dans la pratique. Il nous paraît que le Fonds commun de garantie agréé par l'arrêté royal du 31 janvier 1957 pourrait utilement être appelé à intervenir ici également. En effet, cet organisme a déjà été chargé du règlement de cas semblables, conformément à la loi précitée du 24 décembre 1968.

Tout le problème revient donc à inscrire un montant de 50 millions de francs au budget du Ministère des Affaires économiques.

Ce montant servira à financer les obligations imposées au Fonds commun de garantie en vertu de la nouvelle loi.

On peut encore faire remarquer :

1. que le crédit prévu sera affecté à l'indemnisation totale ou partielle des victimes d'accidents pour autant qu'elles n'ont pas encore été indemnisées, ainsi qu'au remboursement aux assurés ayant déjà indemnisé eux-mêmes ces victimes, de tout ou partie des indemnités qu'ils ont versées;

2. qu'il ne s'agit ici, une fois de plus, que d'une simple mesure transitoire dont l'application est donc limitée dans le temps; la mission confiée au Fonds commun de garantie ne sera dès lors étendue qu'à titre temporaire exceptionnel;

3. qu'un arrêté royal fixera les autres mesures d'exécution; des franchises pourront être imposées, comme cela a déjà été fait conformément à la loi précitée du 24 décembre 1968.

♦♦

De opwerking dat zij hun verzekeraar vrij kozen en dan ook zelf moeten instaan voor de gevolgen van die (verkeerde) keuze, is meestal ongegrond. Voor een buitenstaander is het immers vaak onmogelijk de stevigheid van een bepaalde verzekeringsmaatschappij juist te meten. Anderzijds werden dergelijke verzekeringen wellich ook al afgesloten op een ogenblik dat de financiële toestand van die verzekeringsmaatschappij nog gezond was, terwijl het volgens het vigerend recht, bij een eventuele verslechtering van die toestand, niet mogelijk blijkt verzekeringen die gewoonlijk voor verschillende jaren afgesloten worden, op te zeggen.

Overigens mag niet uit het oog verloren worden dat de eigen regeling van de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen medebrengt dat de andere verzekerden eigenlijk achteruit gesteld worden : de slachtoffers van door motorrijtuigen veroorzaakte ongevallen werden immers bij voorrang vergoed en putten zo bij voorrang de bestaande (onvoldoende) middelen uit.

Anderzijds ondervinden slachtoffers van de hier bedoelde ongevallen vaak grote moeilijkheden om de hun toekomende schadevergoeding te bekomen. Dit is zeker het geval wanneer het om hoge bedragen gaat.

De sociale rechtvaardigheid eist o.i. dat in dergelijke gevallen financiële hulp wordt verleend aan personen die ongewild het slachtoffer werden van faillissementen van verzekeringsmaatschappijen.

De vraag stelt zich dan hoe die hulp in de praktijk best kan verleend worden. Het komt ons voor dat het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, toegelaten bij het koninklijk besluit van 31 januari 1957, ook hier kan ingeschakeld worden. Dit organisme werd immers reeds belast met de regeling van gelijkaardige gevallen overeenkomstig de reeds vermelde wet van 24 december 1968.

Het komt er dus op neer dat op de begroting van het Ministerie van Economische Zaken een bedrag van 50 miljoen frank wordt ingeschreven.

Dit bedrag zal dan dienen als financiering van de verplichtingen die het Gemeenschappelijk Waarborgfonds krachtens deze wet opgelegd worden.

Verder kan nog opgemerkt worden :

1. dat hier bedoelde krediet zal aangewend worden om de slachtoffers van ongevallen geheel of gedeeltelijk schadeloos te stellen voor zover zulks nog niet gebeurd is en om aan verzekerden die bedoelde slachtoffers reeds zelf schadeloos gesteld hebben, de aldus betaalde schadevergoedingen geheel of gedeeltelijk terug te betalen;

2. dat het hier ook slechts gaat om een in de tijd beperkte overgangsmaatregel; de opdracht van het Gemeenschappelijk Waarborgfonds wordt dus slechts tijdelijk en bij wijze van uitzondering uitgebreid;

3. dat een koninklijk besluit de andere uitvoeringsmaatregelen zal bepalen; hierbij kunnen franchises opgelegd worden zoals dit reeds gebeurde overeenkomstig de reeds vermelde wet van 24 december 1968.

A. LAGAE.

♦♦

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}.**

§ 1^{er}. Les personnes lésées par un accident autre qu'un accident de véhicule automoteur peuvent faire valoir, à l'égard du Fonds commun de garantie visé au § 1^{er} de l'article 15 de la loi du 1^{er} juillet 1956 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en matière de véhicules automoteurs, un droit à indemnisation lorsque la réparation de leurs dommages incombe à une personne dont la responsabilité civile autre qu'en matière de véhicules automoteurs était couverte par un assureur déclaré en faillite après le 31 janvier 1967 et avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

Sont toujours exclus de ce régime les accidents visés par la loi du 24 décembre 1968 étendant, à titre provisoire, les attributions du Fonds commun de garantie agréé par l'arrêté royal du 31 janvier 1957.

§ 2. Les personnes dont la responsabilité civile autre qu'en matière de véhicules automoteurs était couverte par un assureur déclaré en faillite après le 10 janvier 1967 et avant l'entrée en vigueur de la présente loi et qui ont indemnisé les personnes lésées visées au § 1^{er}, peuvent faire valoir, à l'égard du Fonds commun de garantie, un droit à remboursement. Le Fonds peut, dans les mêmes conditions que l'assureur failli, opposer à ces personnes les exceptions dérivant du contrat d'assurance ou de la loi.

§ 3. L'indemnisation et le remboursement visés aux paragraphes précédents sont effectués par le Fonds commun de garantie pour autant que le droit à l'indemnisation des personnes lésées ainsi que le montant de celle-ci ont été déterminés par une décision commune du Fonds commun de garantie et d'un commissaire du Gouvernement désigné par le Ministre des Affaires économiques.

Les litiges entre les bénéficiaires de la présente loi et le Fonds commun de garantie seront soumis soit au juge de paix, soit au tribunal de première instance, suivant les règles de compétence de droit commun.

§ 4. Lorsque l'action civile en réparation du dommage précité est intentée devant la juridiction répressive, le Fonds commun de garantie peut être mis en cause par la personne lésée et peut aussi intervenir volontairement dans les mêmes conditions que si l'action était portée devant la juridiction civile.

§ 5. Le Roi détermine toutes autres modalités, conditions et limites de l'intervention du Fonds commun de garantie.

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1.**

§ 1. De personen die benadeeld werden bij een ander ongeval dan een motorrijtuigongeval, kunnen ten aanzien van het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, bedoeld in § 1 van artikel 15 van de wet van 1 juli 1956 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen, een recht tot schadeloosstelling laten gelden, wanneer de vergoeding van hun schade ten laste valt van een persoon wiens burgerrechtelijke aansprakelijkheid, andere dan die inzake motorrijtuigen, gedekt was door een verzekeraar die na 10 januari 1967 en vóór de inwerkingtreding van deze wet is failliet verklaard.

Zijn steeds van deze regeling uitgesloten, de ongevallen bedoeld bij de wet van 24 december 1968 tot voorlopige uitbreiding van de bevoegdheid van het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, toegelaten bij het koninklijk besluit van 31 januari 1957.

§ 2. De personen wier burgerrechtelijke aansprakelijkheid, andere dan die inzake motorrijtuigen gedekt was door een verzekeraar die na 10 januari 1967 en vóór de inwerkingtreding van deze wet is failliet verklaard, en die de in § 1 bedoelde benadeelde personen schadeloos hebben gesteld, kunnen ten aanzien van het Gemeenschappelijk Waarborgfonds een recht op terugbetaling laten gelden. Het Fonds kan onder dezelfde voorwaarden als de failliet verklaarde verzekeraar ten aanzien van die personen de excepties opwerpen die voortvloeien uit de verzekeringsovereenkomst of uit de wet.

§ 3. De schadeloosstelling en terugbetaling bedoeld in de voorgaande paragrafen, geschiedt door het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, voor zover het recht op vergoeding in hoofde van de benadeelden, alsmede het bedrag daarvan, vastgesteld zijn bij een gemeenschappelijke beslissing van het Gemeenschappelijk Waarborgfonds en van een door de Minister van Economische Zaken aangewezen regeringscommissaris.

De geschillen tussen de in deze wet aangewezen gerechtigden en het Gemeenschappelijk Waarborgfonds worden naar de gemeenrechtelijke bevoegdheidsregelen voorgelegd aan de vrederechter of aan de rechtbank van eerste aanleg.

§ 4. Wanneer de burgerlijke vordering tot vergoeding van de hierboven bedoelde schade voor het strafgerecht wordt ingesteld, kan het Gemeenschappelijk Waarborgfonds door de benadeelde in het geding worden geroepen en ook vrijwillig tussenkomen onder dezelfde voorwaarden als ware de vordering voor het burgerlijk gerecht gebracht.

§ 5. De Koning bepaalt alle andere modaliteiten, voorwaarden en beperkingen van het optreden van het Gemeenschappelijk Waarborgfonds.

ART. 2.

§ 1^{er}. Le Fonds commun de garantie est subrogé dans les droits des personnes visées à l'article 1^{er}, §§ 1^{er} et 2, pour le montant des sommes payées en application de la présente loi.

Le Fonds ne peut exercer les droits des personnes lésées à l'égard des assurés que si sont remplies les conditions dans lesquelles un tel recours est permis par la loi ou le contrat d'assurance à l'assureur lui-même.

§ 2. Les sommes qui, depuis le jugement déclaratif de la faillite, ont été payées ou sont encore dues par les débiteurs de l'assureur du chef d'obligations en relation directe avec l'exécution des contrats d'assurance couvrant la responsabilité civile autre qu'en matière de véhicules automoteurs, doivent être attribuées à titre exclusif au Fonds commun de garantie. Toutefois, les primes qui font partie de ces sommes ne peuvent être attribuées qu'après déduction d'une quotité de 20 p.c. au plus, représentant les frais de gestion et les impôts.

§ 3. Les curateurs des assureurs déclarés en faillite doivent communiquer au Fonds commun de garantie, à sa demande, tous documents en leur possession, utiles à l'exécution de la mission du Fonds.

Les éléments non communiqués au Fonds ne pourront lui être opposés lors de l'exercice, à l'égard du failli, de l'action subrogatoire visée au § 1^{er}.

ART. 3.

Une avance jusqu'à concurrence d'un plafond de 50 millions de francs est ouverte au budget du département des Affaires économiques pour assurer le financement des obligations assumées par le Fonds commun de garantie en vertu des dispositions de la présente loi.

Les sommes recouvrées par le Fonds commun de garantie seront versées au Trésor en remboursement de l'avance, suivant des modalités à fixer par le Roi; les sommes définitivement supportées par l'Etat feront au besoin l'objet d'un règlement par la loi de compte.

ART. 2.

§ 1. Het Gemeenschappelijk Waarborgfonds wordt in plaats gesteld van de in artikel 1, §§ 1 en bedoelde personen tot beloop van de overeenkomstig de wet betaalde bedragen.

Het Fonds kan de rechten van de benadeelde personen aanzien van de verzekerden niet uitoefenen dan wanneer de voorwaarden vervuld zijn waaronder zulk verhaal door de wet of de verzekeringsovereenkomst aan de verzekeraar zelf is toegelaten.

§ 2. De bedragen die sedert het vonnis van faillietverklaring betaald zijn of nog verschuldigd zijn door de schuldenaars van de verzekeraar wegens verplichtingen die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van verzekeringsovereenkomsten tot dekking van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid, andere dan die inzake motorrijtuigen, moeten uitsluitend aan het Gemeenschappelijk Waarborgfonds worden toegewezen. Nochtans mogen de premies die van deze bedragen deel uitmaken, slechts worden toegewezen na aftrek van een aandeel van ten hoogste 20 pct. vertegenwoordigend de beheerskosten en de belastingen.

§ 3. De curatoren van de in failliet verklaarde verzekeraars moeten aan het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, op zijn verzoek, alle in hun bezit zijnde inlichtingen en documenten die voor de uitvoering van de zending van het Fonds nuttig zijn, mededelen.

De elementen die niet aan het Fonds medegedeeld werden, zullen tegen het Fonds niet kunnen ingeroepen worden wanneer tegenover de gefailleerde de in § 1 bedoelde rechtsovereenkomst krachtens indeplaatsstelling wordt uitgeoefend.

ART. 3.

Een voorschot van ten hoogste 50 miljoen frank wordt ter beschikking gesteld op de begroting van het departement van Economische Zaken, om te dienen als financiering van de verplichtingen die het Gemeenschappelijk Waarborgfonds krachtens deze wet aangaat.

De bedragen die het Gemeenschappelijk Waarborgfonds terugverkrijgt, worden op de wijze die de Koning bepaalt in 's Lands kas gestort als terugbetaling van het voorschot; de bedragen die definitief ten laste van het Rijk blijven, worden zo nodig in de eindrekening opgenomen.

A. LAGAE.
E. COOREMAN.
A. BOGAERTS.
S. FEVRIER.
D. FALLON.
D. ANDRE.