

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1977**

7 JUILLET 1977

Proposition de loi modifiant la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques et des ministres des cultes

(Déposée par M. van Waterschoot et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 2 août 1974 a réalisé la revalorisation générale des traitements des membres de l'ordre judiciaire, de l'enseignement universitaire de l'Etat, des titulaires d'une fonction au Conseil d'Etat et des ministres des cultes. Toutefois, cette loi s'est limitée à une homologation quelque peu tardive de la revalorisation accordée dès le 1^{er} avril 1972 aux titulaires desdites fonctions sous la forme d'avances. Elle concrétisa ainsi le nouveau régime pécuniaire, qui est lui-même la conséquence logique de la revalorisation générale intervenue pour l'ensemble du secteur public conformément aux accords de programmation sociale 1972-1973 et 1974-1975.

Lors de la discussion du projet qui est devenu la loi du 2 août 1974, le Gouvernement insista à diverses reprises sur l'urgence, en insistant, d'une part, sur le retard apporté à la ratification légale de la revalorisation et en arguant, d'autre part, que le régime projeté ne représentait qu'une première phase n'excluant pas des initiatives ultérieures destinées à éliminer certaines anomalies. Cette seconde phase fut également annoncée au cours de la discussion du projet. C'est ainsi que nous lisons dans le rapport fait au nom de la Commission spéciale du Sénat par M. Vanackere (Doc. Sénat n° 229 (S.E. 1974) — N° 2, dans la partie consacrée à l'exposé introductif fait par le Ministre de la Justice : « Le Ministre insiste pour que le projet soit voté rapidement, de

BELGISCHE SENAAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1977**

7 JULI 1977

Voorstel van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten en van de bedienaars van de erediensten

(Ingediend door de heer van Waterschoot c.s.)

TOELICHTING

Bij de wet van 2 augustus 1974 werd een algemene herwaardering doorgevoerd van de wedden van de leden van de rechterlijke orde, van het universitair onderwijs van de Staat, van de ambtsdragers bij de Raad van State en van die van de bedienaars van de erediensten. Deze wet heeft zich echter beperkt tot een ietwat late homologatie van de reeds sinds 1 april 1972 door middel van voorschotten aan deze ambtsdragers toegekende herwaardering. Zij bepaalt aldus de concretisering van de nieuwe wedderegeling, die zelf het logisch gevolg is van de algemene herwaardering die overeenkomstig de sociale programmatieakkoorden 1972-1973 en 1974-1975 voor de volledige overheidssector werd doorgevoerd.

Bij de behandeling van het ontwerp dat naderhand de wet van 2 augustus 1974 werd, is vanwege de Regering herhaaldelijk op spoed aangedrongen, gelet op het feit enerzijds van de vertraging van de wettelijke bekrachtiging van de herwaardering en anderzijds wegens het argument dat de ontworpen regeling slechts een eerste fase inhoudt die latere initiatieven tot eliminatie van bepaalde anomalieën niet uitsluit. Ook deze tweede fase werd tijdens de bespreking van het ontwerp in uitzicht gesteld. Zo lezen wij bijvoorbeeld in het verslag Vanackere van de Bijzondere Commissie van de Senaat (Gedr. St. Senaat nr. 229 (B.Z. 1974) — N° 2) in de inleiding bij het ontwerp door de Minister van Justitie : « De Minister dringt aan op een spoedige en liefst

préférence dans sa rédaction actuelle, en faisant valoir notamment que, dans le cas contraire, nous serions et nous demeurerions dans l'illégalité, voire dans l'inconstitutionnalité : les intéressés reçoivent certes depuis avril 1972 des avances sur les augmentations à l'examen, mais cette situation irrégulière ne peut continuer plus longtemps. » (p. 3)

Le Ministre conclut comme suit : « De nouvelles modifications ne feraient qu'engendrer de nouvelles difficultés et des retards supplémentaires et il vaut mieux que ces questions ne soient abordées que lors de la deuxième phase des discussions. » (p. 3)

Au cours de la discussion des articles en Commission, le Ministre déclare à nouveau : « les problèmes seront réglés en deux phases, en accord avec le Front commun syndical. La première concerne la programmation sociale, dont le projet prévoit la réalisation. C'est dans la deuxième phase qu'il faudra supprimer les anomalies qui subsisteront. L'on recueille actuellement les avis nécessaires à cet effet. Il est en outre évident que les propositions de loi déposées entre-temps, et aussi les amendements déjà proposés, serviront d'inspiration pour le projet de loi à déposer ultérieurement. » (p. 6)

Chacun doit admettre que le régime de rémunération des ministres des cultes tel qu'il est prévu par la loi du 2 août 1974, présente des anomalies flagrantes. Les traitements en dessous du rang d'évêque, soit ceux des curés, vicaires, pasteurs auxiliaires et autres, atteignent à peine le montant du salaire minimum social garanti par la loi. Une révision de cette situation en vue de mettre fin aux anomalies existantes s'impose donc d'urgence.

Le présente proposition de loi vise dès lors à accorder aux ministres des cultes reconnus un traitement qui soit vraiment à la mesure des services qu'ils rendent à la communauté.

Ceci n'est nullement de nature à perturber les équivalences fixées lors des accords antérieurs de programmation sociale. Les traitements d'archevêque et d'évêque restent inchangés. Quant aux traitements des ministres des cultes en dessous du rang d'évêque, ils ont été calculés sur ceux des greffiers des cours et tribunaux tel que les a fixés la loi précitée du 2 août 1974. Par ailleurs, le régime proposé accorde les mêmes augmentations triennales aux ministres des cultes.

En compensation du nouveau régime de rémunération, il est proposé de supprimer les allocations de foyer et de résidence actuellement accordées ainsi que les indemnités supplémentaires éventuellement octroyées par les communes. Enfin, il serait également possible d'élaborer un nouveau régime pour le casuel.

ongewijzigde goedkeuring van het ontwerp, onder aanvoering o.m. van het argument dat wij ons bij gebreke daarvan in de onwettelijkheid en zelfs in de ongrondwettelijkheid (blijven) bevinden : de belanghebbenden ontvangen weliswaar sedert april 1972 voorschotten op de nu in bespreking zijnde weddeverhogingen, maar deze onregelmatige toestand mag niet langer blijven duren. » (blz. 3)

De Minister besluit zijn inleiding : « Nieuwe wijzigingen, zo zegt hij, zouden alleen maar nieuwe moeilijkheden en vertragingen medebrengen, en worden daarom best naar een tweede discussieronde verwezen. » (blz. 3)

Bij de artikelsgewijze besprekingen in de Commissie verklaart de Minister van Justitie andermaal : « dat in akkoord met het Gemeenschappelijk Front van de vakbonden de problemen in twee fases zullen geregeld worden. De eerste fase betreft de sociale programmatie, die door dit ontwerp haar beslag krijgt. In de tweede fase dienen dan de nog bestaande anomalieën te worden weggewerkt. Daartoe worden thans de nodige adviezen ingewonnen. Het spreekt verder vanzelf dat de onderwijl ingediende voorstellen van wet en ook de nu voorliggende amendementen inspirerend zullen werken voor het ontwerp van wet dat moet volgen. » (blz. 6)

Iedereen moet toegeven dat de wedderegelings voor de bedienaars van de erediensten zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1974, flagrante anomalieën bevat. De bezoldiging eens beneden het niveau van bisschop, bereikt voor pastoors, onderpastoors, hulppredikanten, e.a. amper het wettelijk gewaarborgd sociaal minimumloon. Een herziening van deze toestand die deze bestaande anomalieën opruimt, is derhalve dringend noodzakelijk.

Het onderhavige voorstel strekt er derhalve toe aan de bedienaars van de erkende erediensten een wedde toe te kennen die een meer reële waardemeter is voor de door hen aan de gemeenschap verstrekte diensten.

Dit voorstel verstoort geenszins de bij de vroegere sociale programmatieakkoorden vastgestelde equivalenties. De wedden van aartsbisschop en bisschop blijven ongewijzigd op een enig bedrag vastgesteld. Voor de vaststelling van de wedderegelings voor de bedienaars beneden de rang van bisschop werden de bedragen afgestemd op de bezoldigingsregeling van de griffiers bij de hoven en rechtbanken zoals die is vastgesteld bij de eerder genoemde wet van 2 augustus 1974. Bovendien kent de bij het voorstel ontworpen regeling aan de betrokken bedienaars van de erediensten dezelfde driejaarlijkse weddeverhogingen toe.

Ter compensatie van de aldus vastgestelde wedderegelings zal de thans toegekende haard- of standplaatsstoelage worden afgeschaft en zouden ook alle thans eventueel door de gemeenten verstrekte bijkomende vergoedingen kunnen wegvallen. Tenslotte kan ook een nieuwe regeling voor het casueel worden uitgewerkt.

J. van WATERSCHOOT

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}**

L'article 26 de la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques et des ministres des cultes est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 26.* — Les traitements annuels des ministres du culte catholique, payés par l'Etat, sont fixés comme suit :

Archevêque : 910 000 francs;

Evêque : 730 000 francs;

Vicaire général d'archevêché : 460 800 francs;

Chanoine et secrétaire d'archevêché ou d'évêché : 267 100 francs;

Curé, desservant, vicaire et chapelain : 190 000 francs. »

ART. 2

L'article 27 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 27.* — Les traitements annuels des ministres du culte protestant-évangélique, payés par l'Etat, sont fixés comme suit :

Pasteur-président du synode : 560 000 francs;

Premier pasteur : 347 000 francs;

Second pasteur, pasteur et secrétaire à la présidence du synode : 288 000 francs;

Pasteur auxiliaire : 190 000 francs. »

ART. 3

L'article 28 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« *Article 28.* — Les traitements annuels des ministres du culte anglican, payés par l'Etat sont fixés comme suit :

Chapelain des églises d'Anvers et d'Ixelles (église anglicane unifiée) : 288 000 francs;

Chapelain des autres églises : 244 000 francs;

Chapelain de l'église de Spa : 102 000 francs. »

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

Artikel 26 van de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten en van de bedienaars van de erediensten wordt door de volgende bepaling vervangen :

« *Artikel 26.* — De jaarwedden van de door het Rijk bezoldigde bedienaars van de katholieke eredienst worden vastgesteld als volgt :

Aartsbisschop : 910 000 frank;

Bisschop : 730 000 frank;

Vicaris-generaal van het aartsbisdom of van het bisdom : 460 800 frank;

Kanunnik en secretaris van het aartsbisdom of van het bisdom : 267 100 frank;

Pastoor, kerkbedenaar, onderpastoor en kapelaan : 190 000 frank. »

ART. 2

Artikel 27 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« *Artikel 27.* — De jaarwedden van de door het Rijk bezoldigde bedienaars van de protestants-evangelische eredienst worden vastgesteld als volgt :

Predikant-voorzitter van de synode : 560 000 frank;

Eerste predikant : 347 000 frank;

Tweede predikant, predikant en secretaris bij het voorzitterschap van de synode : 288 000 frank;

Hulppredikant : 190 000 frank. »

ART. 3

Artikel 28 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« *Artikel 28.* — De jaarwedden van de door het Rijk bezoldigde bedienaars van de anglikaanse eredienst worden vastgesteld als volgt :

Kapelaan van de kerken te Antwerpen en te Elsene : (geünifieerde anglikaanse kerk) : 288 000 frank;

Kapelaan van de andere kerken : 244 000 frank;

Kapelaan van de kerk te Spa : 102 000 frank. »

ART. 4

L'article 29 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 29. — Les traitements annuels des ministres du culte israélite, payés par l'Etat, sont fixés comme suit :

Grand rabbin : 475 000 francs;

Secrétaire du consistoire central israélite : 288 000 francs;

Rabbin : 244 000 francs;

Ministre officiant : 190 000 francs. »

ART. 4

Artikel 29 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 29. — De jaarwedden van de door het Rijk beoldigde bedienaars van de israëlitische eredienst worden vastgesteld als volgt :

Groot rabbijn : 475 000 frank;

Secretaris van het centraal israëlitisch consistorie : 288 000 frank;

Rabbijn : 244 000 frank;

Officiërend bedienaar : 190 000 frank. »

J. van WATERSCHOOT.

L. VANACKERE.

W. VERLEYSEN.

A. LAGAE.

P. AKKERMANS.

E. COOREMAN.