

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

10 NOVEMBER 1977

Ontwerp van wet tot organisatie van de associatie der holdings bij de economische planning en tot wijziging van het statuut der portefeuillemaatschappijen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE ZAKEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER R. LACROIX**

INHOUDSTAFEL

	Bladz.
Uiteenzetting van de Minister van Economische Zaken	2
Bespreking	4
Stemmingen	5

BIJLAGE

Schriftelijk antwoord van de Minister van Economische Zaken	6
---	---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Delmotte, voorzitter; Basecq, Bourgeois, Canipel, Conrotte, Croux, Fallon, Février, Fiévez, Hercot, Herman, Janssens, Mevr. Mathieu-Mohin, de heren Parotte, Van Elsen, Van Herreweghe, Van Offelen, Van Ooteghem, van Waterschoot, Vergeylen, Verhaegen en R. Lacroix, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Capoen, Egelmeers en Kuylen.

R. A 10561*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

166 (1977-1978) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

10 NOVEMBRE 1977

Projet de loi organisant l'association des holdings à la planification économique et modifiant le statut des sociétés à portefeuille

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ECONOMIQUES
PAR M. R. LACROIX**

TABLE DES MATIERES

	Pages
Exposé du Ministre des Affaires économiques	2
Discussion	4
Votes	5

ANNEXE

Réponse écrite du Ministre des Affaires économiques	6
---	---

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Delmotte, président; Basecq, Bourgeois, Canipel, Conrotte, Croux, Fallon, Février, Fiévez, Hercot, Herman, Janssens, Mme Mathieu-Mohin, MM. Parotte, Van Elsen, Van Herreweghe, Van Offelen, Van Ooteghem, van Waterschoot, Vergeylen, Verhaegen et R. Lacroix, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Capoen, Egelmeers et Kuylen.

R. A 10561*Voir :***Document du Sénat :**

166 (1977-1978) N° 1.

INLEIDING VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Het ontwerp dat door de Kamer werd overgezonden omvat twee hoofdstukken. Het eerste betreft de associatie van de holdings bij de planning; het tweede geeft een nadere omschrijving van portefeuillemaatschappij en van het begrip « filiale ».

Beide luiken beogen een nadere precisering van de oogmerken die nagestreefd worden door het koninklijk besluit nr. 64 van 10 november 1967 tot regeling van het statuut van de portefeuillemaatschappijen en hun associatie met de economische programmatie.

In het oorspronkelijk ontwerp was nog een derde hoofdstuk opgenomen dat tot doel had een regeling vast te stellen voor de wijzigingen in de structuur van het kapitaal van sommige vennootschappen door het nemen of het overdragen van participaties. Deze bepalingen maakten het de overheid mogelijk de belangrijkste aandeelhouders of vennoten van de grootste ondernemingen te identificeren, hun evolutie te volgen alsmede doelmatig op te treden bij belangrijke wijzigingen in de kapitaalstructuren.

Tijdens de bespreking van het ontwerp door de Kamercommissie voor de Economische Zaken heeft de Minister van Economische Zaken een amendement ingediend om dit derde hoofdstuk weg te laten (stuk nr. 503/7).

Men was op dat ogenblik van oordeel dat dit luik op politiek gebied niet meer dringend was en een bezinningsperiode moest worden ingeschakeld. Maar « de Regering gaf haar bedoeling niet op om de bestaande wetgeving te wijzigen in de zin van hoofdstuk III ».

De Minister heeft zijn diensten derhalve ermede belast een voorontwerp op te stellen in een meer serene internationale context en met inachtneming van de ervaring opgedaan in andere westerse landen.

Maar niettemin hechtte de Regering eraan dat het gewijzigde ontwerp verder werd behandeld, ten einde onder meer in ons land tot een doeltreffende planning te komen. Want niettegenstaande de beperkte enquête die daaromtrent in 1976 bij de ondernemingen is gehouden, kan niet ontkend worden dat het Planbureau, zolang dit ontwerp niet wordt goedgekeurd, alleen op de welwillende medewerking van de betrokken ondernemingen kan rekenen.

En zoals altijd wordt een morele verbintenis, wanneer er geen stok achter de deur is, door bepaalde ondernemingen, gelukkig niet talrijk, vergeten.

Eerste luik :

Associatie van de holdings bij de economische planning.

Als het koninklijk besluit nr. 64 strikt wordt toegepast, kunnen bepaalde grote takken van bedrijf moeilijk bij de planning worden betrokken; dit geldt onder meer voor de metaalverwerkende nijverheid, de chemie, de voedingsbedrijven, de textielnijverheid en de distributiebedrijven alsmede

INTRODUCTION DU MINISTRE DES AFFAIRES ECONOMIQUES

Le projet dont votre Haute Assemblée a été saisie par le truchement de la Chambre, comporte deux chapitres. Le premier a trait à l'association des sociétés à portefeuille à la planification; le second consiste en une précision de la société à portefeuille et de la notion « filiale ».

Les deux volets visent à préciser les objectifs recherchés par l'arrêté royal n° 64 du 10 novembre 1967, organisant le statut des sociétés à portefeuille et leur association à la programmation économique.

Le projet original comprenait un troisième chapitre ayant comme but d'instaurer la réglementation des modifications structurelles du capital de certaines sociétés par la prise ou le transfert de participations. Ces dispositions permettent au Gouvernement d'identifier les actionnaires principaux ou les actionnaires des entreprises les plus importantes et de suivre leur évolution, ainsi que d'intervenir utilement lors de modifications considérables dans les structures du capital.

Lors de la discussion du projet par la Commission des Affaires économiques de la Chambre, le Ministre des Affaires économiques a introduit un amendement visant à supprimer ce troisième chapitre (doc. n° 503/7).

A ce moment on était d'avis que du point de vue politique ce volet ne revêtait plus de caractère urgent, et qu'une période de réflexion serait utile. Néanmoins « le Gouvernement ne renonçait pas à son intention de modifier la législation existante dans le sens indiqué au chapitre III ».

Aussi, le Ministre a chargé ses services de la rédaction d'un avant-projet, en tenant compte d'un contexte international plus serein et des expériences vécues dans d'autres pays occidentaux.

Toutefois le Gouvernement a tenu à poursuivre l'examen du projet modifié, entre autres en fonction d'une élaboration véritable de la planification efficace dans notre pays. En dépit d'une enquête limitée qui a été menée à ce propos en 1976 auprès des entreprises, il ne peut être nié qu'aussi longtemps que ce projet n'a pas été approuvé, le Bureau de Plan est obligé de compter sur la coopération bienveillante des entreprises concernées.

Et comme toujours quand le bâton derrière la porte n'est pas disponible, cet engagement moral est ignoré par certaines entreprises, peu nombreuses heureusement.

Le premier volet :

L'association des sociétés à portefeuille à la planification économique.

Par une application stricte de l'arrêté royal n° 64, certains secteurs d'activités pouvaient difficilement être associés à la planification, entre autres la métallurgie, la chimie, les denrées alimentaires, le textile et la distribution ainsi que les secteurs quasi complets dans lesquels les succursales belges

voor nagenoeg alle sectoren waar de Belgische filialen van buitenlandse ondernemingen of deze ondernemingen zelf een belangrijke plaats innemen.

Als wij wensen dat de planning een werkelijk impact heeft op de structuurwijzigingen, die onze economie thans ondergaat, dan dient tussen die privé-centra waar de beslissingen getroffen worden en de overheid een bestendige dialoog tot stand te komen omtrent de investeringsprogramma's en de vooruitzichten.

In dit verband zijn de bepalingen betreffende de associatie aan de planning losgemaakt van die betreffende de begeleiding der portefeuillemaatschappijen in het kader van de gemeenschap.

Tevens werd een andere omschrijving gegeven van de vennootschappen die bij deze associatie zouden betrokken worden.

Drie voorwaarden, die in het koninklijk besluit nr. 64 gesteld werden, zijn komen te vervallen :

— Er is geen sprake meer van de « hoofdzakelijk financiële aard van de vennootschappen ». Voortaan zal de waarde van hun portefeuilleaandelen niet meer « ten minste de helft van hun eigen middelen » moeten vertegenwoordigen.

— De participaties dienen niet meer van uitsluitend Belgische nationaliteit te zijn. Voortaan wordt beoogd het bezit van participaties — van welke nationaliteit ook — voor een bedrag van ten minste 500 miljoen.

— Er zijn geen voorwaarden meer gesteld in verband met het beroep op openbare spaargelden door de moedermaatschappij of door één van haar filialen of subfilialen.

Het onderzoek bij die vennootschappen zal geschieden door het Planbureau. Er zal voor worden gewaakt, onder meer krachtens artikel 3, dat de leden van het Bureau geen inlichtingen van industriële aard kunnen verspreiden die zij verkregen hebben in de uitoefening van hun opdracht.

Tenslotte wenst de Minister nog te wijzen op het feit dat de vennootschappen naar Belgisch recht die door een bijzondere wet worden beheerst, niet aan deze bepalingen onderworpen zijn.

Tweede luik :

Nadere definitie van « portefeuillemaatschappij ».

Bij de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 64 zijn bepaalde interpretatiemoeilijkheden gerezen, wat het toepassingsveld betreft. Artikel 7 beoogt aan de tekst de nodige samenhang te geven ter bereiking van het nagestreefte doel.

De nieuwe tekst spreekt niet meer van de hoofdzakelijk financiële aard van de activiteit der betrokken vennootschappen. Bovendien beoogt men ook de vennootschappen waarvan de portefeuille ten minste de helft vertegenwoordigt van de eigen middelen, ook al ligt het bedrag ervan onder de 500 miljoen.

des entreprises étrangères ou ces dernières elles-mêmes occupaient une place importante.

Si nous désirons que la planification ait un effet réel sur les changements de structures, auxquels notre économie est soumise actuellement, un dialogue permanent doit être mis sur pied entre ces centres privés où les décisions sont prises et le Gouvernement, pour discuter des programmes d'investissement et des prévisions.

Dans cette optique les dispositions concernant l'association à la planification ont été dissociées de l'assistance aux sociétés à portefeuille dans ses relations avec la communauté.

Un autre libellé fut donné aux entreprises qui seraient intéressées dans cette association.

Trois conditions émises dans l'arrêté royal n° 64 ont été supprimées :

— Il n'est plus question du « caractère principalement financier des sociétés ». La valeur des participations en portefeuille ne devra plus « représenter la moitié au moins de leurs fonds propres ».

— Les participations ne doivent plus être exclusivement de nationalité belge. Dorénavant on vise la possession de participations — de n'importe quelle nationalité — d'au moins 500 millions.

— Plus de conditions à propos de l'appel fait à l'épargne publique par la société mère ou par ses filiales ou sous-filiales.

L'enquête auprès de ces entreprises sera menée par le Bureau du Plan. Faisant recours à l'article 3, il sera veillé à ce que les membres du Bureau ne puissent diffuser les renseignements d'ordre industriel, obtenus lors de l'exécution de leur mission.

Finalement, le Ministre tient à signaler que les sociétés de droit belge, régies par une loi particulière, ne sont pas soumises à ces dispositions.

Le second volet :

Précision de la définition de « société à portefeuille ».

L'application de l'arrêté royal n° 64 a posé certaines difficultés d'interprétation quant au champ d'application. L'article 7 vise à donner au texte la cohérence nécessaire vis-à-vis du but recherché.

Le nouveau texte ne fait plus allusion au caractère principalement financier des activités des sociétés visées. En outre, on vise aussi les entreprises dont le portefeuille représente au moins la moitié des fonds propres, même si ce montant n'atteint pas les 500 millions.

De tweede paragraaf geeft een nadere bepaling van de begrippen « filiale » en « subfiliale ».

De derde paragraaf regelt de gevallen waarin een vennootschap filiale of subfiliale is van verscheidenen vennootschappen.

De Bankcommissie zal bevoegd zijn voor de begeleiding van de portefeuillemaatschappijen.

Maar er dient naar een wisselwerking gestreefd te worden tussen de Bankcommissie enerzijds en politieke gezagsdragers anderzijds, namelijk de Ministers van Financiën en van Economische Zaken, daar de rol die deze portefeuillemaatschappijen te vervullen hebben in de industriële heroriëntering van ons land zeer belangrijk is.

BESPREKING

1. Een lid herinnert aan de Nationale Werkgelegenheidsconferentie van 27 november 1972, waaraan niet alleen de Regering en de werkgevers- en werknemersorganisaties hebben deelgenomen, maar ook de vertegenwoordigers van de financiële belangengroepen.

2. Een ander lid meent dat het ontwerp hoofdzakelijk tot doel heeft een gedetailleerde documentatie aan te leggen over de investeringsprojecten van de holdings. Hij meent dat er veel paperasserie bij komt kijken, maar dat het doel niet zal worden bereikt en dat de produktiviteit van het Planbureau niet evenredig is met de verhoging van de personeelssterkte (de personeelsbezetting van het Programmatiebureau was veel kleiner dan die van het Planbureau).

De Minister bevestigt dat het ontwerp voornamelijk tot doel heeft de holdings te brengen tot het verstrekken van gedetailleerde documentatie over hun investeringsprojecten. Omtrent de personeelsformatie van het Planbureau belooft de Minister een schriftelijk antwoord te zullen geven (zie bijlage).

3. Een derde spreker meent dat de tekst enigszins achterhaald is. Vorig jaar is reeds besloten de wet toe te passen op basis van vrijwilligheid. De holdings verschaffen reeds documentatie.

Volgens de Minister verstrekken bepaalde holdings geen inlichtingen over de hoogte van de investeringen en zijn nauwkeurige ramingen onmogelijk indien er geen wettelijke regelingen bestaan.

4. In dit verband merkt een lid op dat holdings die subsidie vragen, waarschijnlijk wel inlichtingen verstrekken, maar dat andere holdings daarbij minder belang hebben en dan ook minder medewerking verlenen.

5. Nog een ander lid merkt op dat de informatie verstrekt door particuliere holdings, niet mag worden medegedeeld aan openbare holdings.

De Minister bevestigt dat vertrouwelijke informatie niet mag worden bekendgemaakt.

Hetzelfde lid wijst er nog op dat het onderscheid tussen vertrouwelijke informatie en andere informatie zeer moeilijk te maken is. Zijns inziens zullen er in de praktijk moeilijkheden rijzen.

Le deuxième paragraphe donne une précision de « la notion « filiale » et « sous-filiale ».

Le troisième paragraphe règle les cas des sociétés filiales ou sous-filiales de plusieurs entreprises.

La Commission bancaire s'occupera de l'assistance aux sociétés à portefeuille.

Une interaction doit pourtant être recherchée entre d'une part la Commission bancaire et d'autre part les autorités politiques, plus particulièrement les Ministres des Finances et des Affaires économiques, vu l'importance du rôle des sociétés à portefeuille dans la réorientation industrielle de notre pays.

DISCUSSION

1. Un membre renvoie à la Conférence nationale de l'Emploi qui a été tenue le 27 novembre 1972, à laquelle ont participé non seulement le Gouvernement et les organisations d'employeurs et de travailleurs, mais également les représentants des groupes financiers.

2. Un autre membre estime que le projet vise principalement à constituer une documentation détaillée sur les projets d'investissements des holdings. Il estime qu'on déplace beaucoup de papier, mais que l'efficacité n'y est pas et que la productivité du Bureau du Plan n'est pas proportionnelle à l'augmentation des effectifs (le personnel du Bureau de Programmation était bien moins nombreux que le personnel du Bureau du Plan).

Le Ministre confirme que le but essentiel du projet, c'est de faire communiquer une documentation détaillée sur les projets d'investissements. En ce qui concerne le cadre du personnel du Bureau du Plan, le Ministre a promis une réponse écrite qui figure en annexe.

3. Un troisième intervenant est d'avis que le texte est un peu dépassé. L'année dernière déjà, il a été décidé d'appliquer la loi sur une base volontaire. Les holdings fournissent déjà de la documentation.

D'après le Ministre, certains holdings ne fournissent pas de renseignements sur les taux des investissements et des prévisions de qualité sont impossibles si l'on ne légifère pas.

4. A ce sujet un membre fait remarquer que les holdings qui demandent des subsides, fournissent probablement des renseignements, mais d'autres holdings sont moins intéressés et collaborent, dès lors, moins.

5. Un autre membre a fait remarquer que les renseignements communiqués par les holdings privés ne peuvent pas être communiqués aux holdings publics.

Dans sa réponse, le Ministre a confirmé que des renseignements confidentiels ne peuvent pas être communiqués.

Le même membre a encore fait remarquer qu'il est difficile de distinguer les renseignements confidentiels des autres. Dans la pratique, il y aura, d'après lui, des difficultés.

In dit verband verwijst de Minister naar het statuut dat de leden van het Planbureau verbiedt een functie te bekleden in een holding.

6. Enkele leden vestigen de aandacht op het laatste lid van artikel 1 van het ontwerp. Volgens deze alinea zijn de vennootschappen naar Belgisch recht die door een bijzondere wet worden beheerst, niet aan de bepalingen van hoofdstuk I onderworpen.

De Minister is van mening dat de NMBS bij voorbeeld onderworpen zou moeten zijn aan de bepalingen van hoofdstuk I van het ontwerp. Aangezien het Planbureau de plannen van de NMBS krijgt, zal dit vraagstuk nader worden onderzocht.

7. Een lid vraagt of de documentatie geregionaliseerd zal worden. De Minister antwoordt met een verwijzing naar de tekst van de vragenlijst die naar de ondernemingen gestuurd werd (in dit verband leze men onder meer blz. 87 van het verslag over de begroting 1977; Gedr. St. Senaat 5-XII (1976-1977) - nr. 2).

STEMMINGEN

Het ontwerp is aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
R. LACROIX.

De Voorzitter,
F. DELMOTTE.

A ce sujet le Ministre renvoie au statut qui interdit aux membres du Bureau du Plan d'occuper des fonctions dans un holding.

6. Des membres ont attiré l'attention sur le dernier alinéa de l'article premier du projet de loi. D'après cet alinéa, les sociétés de droit belge, régies par une loi particulière, ne sont pas soumises aux dispositions du chapitre premier.

Le Ministre est d'avis que, par exemple, la SNCB devrait être soumise aux dispositions du chapitre premier du projet. Le Bureau du Plan recevant les plans de la SNCB, le problème sera examiné.

7. A la question d'un membre qui voudrait savoir si la documentation sera régionalisée, le Ministre a répondu en renvoyant au texte du questionnaire adressé aux entreprises (à ce sujet on peut consulter notamment la page 87 du rapport sur le budget 1977; voir Document du Sénat, 5-XII (1976-1977) - n° 2).

VOTES

Le projet a été adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité par les 14 membres présents.

Le Rapporteur,
R. LACROIX.

Le Président,
F. DELMOTTE.

BIJLAGE

**Schriftelijk antwoord van de Minister van
Economische Zaken**

Het personeelskader van het Planbureau werd vastgesteld bij koninklijk besluit van 21 oktober 1971 tot vaststelling van de personeelsformatie van het Planbureau en houdende vaststelling van de weddeschalen toegekend aan bijzondere graden, alsook bij het koninklijk besluit van 21 oktober 1971 tot vaststelling van de tijdelijke personeelsformatie van het Planbureau.

Het door bovenstaande koninklijke besluiten voorziene personeelsbestand bleef tot hertoe ongewijzigd (42 leden en 111 man aan administratief en technisch personeel). De leden van het Planbureau, die de instelling verlieten, zijn normaal vervangen, maar dit was niet het geval wat betreft het administratief en technisch personeel aangezien daar 5 betrekkingen vakant zijn.

ANNEXE

**Réponse écrite du Ministre
des Affaires économiques**

Le cadre du personnel du Bureau du Plan a été fixé par l'arrêté royal du 21 octobre 1971, fixant le cadre organique du Bureau du Plan et fixant les échelles du traitement attribuées à des grades particuliers, ainsi que par l'arrêté royal du 21 octobre 1971 fixant le cadre organique temporaire du Bureau du Plan.

Le nombre du personnel, prévu par ces arrêtés royaux, n'a pas connu, depuis lors, de modifications (42 membres et 111 faisant partie du personnel administratif et technique). Néanmoins, les membres du Bureau du Plan qui ont quitté l'institution, ont été remplacés, ce qui n'a pas été le cas pour le personnel administratif et technique, puisque 5 fonctions sont restées vacantes.