

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1977-1978****SESSION DE 1977-1978**

1 DECEMBER 1977

1^{er} DECEMBRE 1977**Voorstel van wet houdende een tijdelijke belastingmaatregel ten behoeve van de landbouwers****Proposition de loi portant une disposition fiscale temporaire pour les exploitants agricoles**

(Ingediend door de heer Sondag c.s.)

(Déposée par M. Sondag et consorts)

TOELICHTING**DEVELOPPEMENTS**

Ons land heeft, over het geheel genomen, in 1976 de grootste droogte sedert 1921 gekend, waardoor de landbouwproduktie en vooral het gras zwaar werden getroffen.

Sommige streken hadden reeds het jaar tevoren van droogte te lijden en, globaal gezien, waren de gevolgen nog in 1977 voelbaar.

De spoedmaatregelen die de Regering tijdens de zomer van 1976 en met name aan het eind van dat jaar heeft genomen met betrekking tot de waarborging van kredieten en de toekenning van vergoedingen gespreid over verscheidene jaren, hebben de meeste gezinslandbouwbedrijven gered van een onherstelbare ramp, die trouwens even noodlottig zou zijn geweest voor onze gehele gemeenschap. Wij denken bij voorbeeld aan onze voedselvoorziening en aan het belang van vele nijverheids-, ambachts-, handels-, en dienstenondernemingen die op de een of andere manier bij de landbouwproduktie betrokken zijn.

Een geheel rampspoedig jaar lang geplaatst voor uitzonderlijk zware uitgaven voor vervangend veevoeder, verstoken van onmisbare oogsten met name aan graan en voedergewassen, zonder kasmiddelen en vertwijfeld nopens hun toekomst, waren de meeste landbouwers niet in staat in 1976 de vooruitbetaling van hun belastingen, zij het ten dele, te verrichten.

Notre pays a connu, dans son ensemble, en 1976, la plus grande sécheresse depuis 1921, entraînant des troubles graves dans les productions agricoles, tout particulièrement dans le secteur des productions herbagères.

Dans certaines sous-régions du pays, la sécheresse s'était déjà fait sentir l'année précédente et, globalement, les répercussions se sont prolongées en 1977.

Les mesures d'urgence prises par le Gouvernement au cours de l'été 1976 et tout spécialement en fin de cette même année en garantie de crédits et par l'engagement d'octroi d'indemnités réparties sur plusieurs années, ont sauvé la plupart des entreprises agricoles familiales d'un désastre irrécupérable et qui eût été tout autant dommageable à l'ensemble de notre société. Pensons, par exemple, à notre approvisionnement alimentaire et à l'intéressement des multiples entreprises industrielles, artisanales, commerciales et de services situées en amont et en aval de la production agricole.

Confrontés, tout au long d'une année calamiteuse, aux charges exceptionnellement lourdes en alimentation de remplacement pour leur bétail, privés de récoltes indispensables, notamment en céréales et en productions fourragères, démunis de trésorerie et désespérés quant à leur avenir, la plupart des exploitants agricoles étaient dans l'impossibilité d'opérer anticipativement en 1976 les versements de leurs impôts, fut-ce même partiellement.

Het zou dus onbillijk zijn op die gezinsbedrijven de reglementaire vermeerdering toe te passen wegens ontbrekende of onvoldoende voorafbetalingen, waarin artikel 89 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen voorziet.

Al hebben andere takken van bedrijf- of andere streken de catastrofale gevolgen van de droogte minder rechtstreeks gevoeld, toch hebben ook die ondernemingen van seizoen tot seizoen in onzekerheid geleefd, des te meer daar zij geen bijzondere staatshulp ontvingen. En tenslotte konden de landbouwers, voornamelijk in dezelfde streken, zich in 1976 beslist niet voorstellen dat de tarieven voor hun inkomsten over 1976 (aanslagjaar 1977) in zulke mate zouden worden vermeerderd. Dat verklaart dan ook waarom zij geen of onvoldoende voorafbetalingen deden.

De verhoging van de landbouwtarieven in sommige streken, zoals de zand- en de leemstreek, is immers niet alleen brutaal te noemen, zij wordt ook betwist, o.m. wegens de overdreven geachte weerslag van de valorisering van bepaalde bijprodukten en van de aardappelen. Het mederekenen van het laatstgenoemde produkt heeft zwaar doorgewogen op de gezamenlijke bedrijven, hoewel 90 pct. van de landbouwbedrijven geen aardappelen meer verbouwen. Voor die bedrijven had men de produktie van de aardappelen moeten neutraliseren, zoals het geval was bij de berekening van het indexcijfer, toen dat in gevaar kwam door de weerslag van de stijging der aardappelprijzen aan de verbruikers.

Aangezien dus enerzijds de landbouwtarieven in bepaalde gewesten en voor bepaalde bedrijfstakken zijn gestegen boven wat redelijkerwijze kon worden verwacht en anderzijds de kasmiddelen van de landbouwers en de tuinders, die het ergst door de droogte werden getroffen, hoe langer hoe meer zijn verminderd, stellen wij voor de landbouwers vrij te stellen van de helft van het bedrag der vermeerderingen bepaald in artikel 89 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, in geval er geen of onvoldoende voorafbetalingen gedaan zijn voor het aanslagjaar 1977 (inkomen over 1976) en voor zover de stortingen worden verricht binnen twee maanden na de toezending van het aanslagbiljet voor dat aanslagjaar.

Deze maatregel lijkt ons gerechtvaardigd omdat de verwachte ontvangsten op de begroting — trouwens vastgesteld voordat de verhoging van de landbouwtarieven bekend was — daardoor niet in het gedrang komen en de vermeerdering die de landbouwers zullen moeten betalen in geval van ontbrekende of onvoldoende voorafbetalingen altijd nog zwaar genoeg zal zijn.

Ons voorstel moet ook in de economische en sociale context worden geplaatst, die over 't algemeen deprimerend is voor de landbouwgezinnen. Het groot aantal landbouwers dat ieder jaar van het land vlucht, moet de Regering en het Parlement, evenals al degenen die voor onze maatschappij verantwoordelijkheid dragen, hoe langer hoe meer veront- rusten.

De landvlucht verergerd.

Il serait donc injuste d'imposer à ces entreprises familiales la majoration réglementaire pour absence ou insuffisance de versements anticipés, telle que cette majoration est prévue par le Code des impôts sur les revenus en son article 89.

S'il est vrai que dans d'autres types d'exploitations ou sous-régions, les effets catastrophiques de la sécheresse ont été moins directement ressentis, il est tout aussi certain que ces entreprises ont cependant vécu dans l'incertitude, d'une saison à l'autre, d'autant qu'elles ne bénéficiaient pas de l'aide spéciale de l'Etat. Enfin, principalement dans ces mêmes régions, les agriculteurs ne pouvaient certainement pas imaginer en 1976 que les barèmes imposés pour leurs revenus de 1976 (exercice fiscal 1977) connaîtraient un tel accroissement. D'où évidemment de leur part également insuffisance, voire absence de versements anticipés.

En effet, la majoration des barèmes agricoles en certaines régions, telles la zone limoneuse et la zone sablonneuse, est non seulement brutale, mais aussi contestée en raison notamment de l'incidence jugée exagérée de la valorisation de certains sous-produits et de la pomme de terre. La prise en considération de cette dernière a pesé sur l'ensemble des exploitations, alors que 90 p.c. des entreprises agricoles l'ont abandonnée. Dans ces entreprises, la production des pommes de terre aurait dû être neutralisée, comme ce fut le cas dans le calcul de l'index lorsque celui-ci fut mis en péril par l'incidence de la hausse des prix des pommes de terre aux consommateurs.

Considérant donc, d'une part, l'escalade des barèmes agricoles en certaines régions et pour certains types d'exploitations, au-delà de toute prévision raisonnable et, d'autre part, l'affaiblissement progressif de la trésorerie des agriculteurs et horticulteurs les plus atteints par la sécheresse, nous proposons d'exonérer les exploitants agricoles de la moitié du montant des majorations prévues à l'article 89 du Code des impôts sur les revenus en cas d'absence ou d'insuffisance de versements anticipés pour l'exercice fiscal 1977 (revenus de 1976), pour autant que les versements soient effectués dans les deux mois de l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle relatif à cet exercice.

Cette mesure nous paraît s'imposer dans un souci de justice, sans compromettre les objectifs budgétaires en recettes fiscales, établis avant même de connaître l'accroissement des barèmes agricoles et compte tenu du fait que les majorations maintenues pour absence ou insuffisance de versements anticipés resteront importantes.

Il convient de situer aussi cette proposition dans un contexte économique et social généralement déprimant pour les familles agricoles. Le départ d'un grand nombre d'agriculteurs, chaque année, doit inquiéter de plus en plus gravement le Gouvernement et le Parlement, au même titre que tous les responsables de notre société.

Le courant d'abandon s'accroît.

De voorgestelde maatregel kan het vertrouwen herstellen bij veel ontmoedigde landbouwers. Hij zal evenwel moeten worden gevolgd door meer doeltreffende maatregelen op ander gebied.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Voor het aanslagjaar 1977 worden de vermeerderingen die de landbouwexploitanten wegens ontbrekende of ontoereikende voorafbetalingen met toepassing van artikel 89 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen verschuldigd zijn, slechts ten belope van 50 pct. van hun bedrag toegepast, voor zover de stortingen worden verricht binnen twee manden na de toezending van het aanslagbiljet betreffende het aanslagjaar.

La mesure proposée est susceptible de rétablir la confiance chez bon nombre d'agriculteurs découragés. Elle devra cependant être suivie d'interventions plus efficaces encore en d'autres domaines.

J. SONDAG.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

Pour l'exercice d'imposition 1977, les majorations pour absence ou insuffisance de versements anticipés dues par les exploitants agricoles, en application de l'article 89 du Code des impôts sur les revenus ne sont retenues qu'à concurrence de 50 p.c. de leur montant pour autant que les versements soient effectués dans les deux mois de l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle relatif à cet exercice.

J. SONDAG.

A. LAGAE.

F. HERMAN.

P. MAINIL.

A. TILQUIN.

G. GRAMME.