

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1977-1978****SESSION DE 1977-1978**

23 FEBRUARI 1978

23 FEVRIER 1978

Voorstel van wet betreffende het openbaar maken van rekeningen en het verzamelen van statistisch materiaal ten behoeve van een functionele classificatie van de uitkeringen uit de Fondsen voor bestaanszekerheid

Proposition de loi relative à la publication et à l'établissement de statistiques permettant un classement fonctionnel des prestations fournies par les Fonds de sécurité d'existence

(Ingediend door de h. Delpérée c.s.)

(Déposée par M. Delpérée et consorts)

TOELICHTING**DEVELOPPEMENTS**

Sedert verscheidene jaren worden er sociale rekeningen gepubliceerd in de « Sociale statistieken » van het « Bureau voor de Statistiek der Europese Gemeenschappen ».

Depuis plusieurs années, des comptes sociaux sont publiés dans les « Statistiques sociales » de l'Office statistique des Communautés européennes.

Die statistieken hebben een tweevoudig doel :

Ces statistiques ont un double objectif :

— De gezamenlijke ontvangsten en uitgaven van sociale aard te meten;

— Mesurer l'ensemble des recettes et des dépenses à caractère social;

— Een ontleding van die uitgaven mogelijk te maken door per EEG-land in het licht te stellen :

— Permettre l'analyse de ces dépenses en montrant, par pays de la CEE :

a) De hoogte van het totale bedrag aan sociale uitgaven ;

a) L'importance du montant total des dépenses sociales;

b) De verdeling van dat bedrag over de verschillende gebieden van sociale bemoeiing;

b) La répartition de ce montant entre les différents domaines d'intervention sociale;

c) De verdeling van de financiering van die uitgaven over de verschillende sectoren van het bedrijfsleven;

c) La répartition du financement de ces dépenses entre les différents secteurs de l'économie;

d) De aard van de verschillende instellingen die de herverdeling uitvoeren.

d) L'importance de la nature des diverses institutions procédant aux opérations de redistribution.

De sociale rekeningen van het « Bureau voor de Statistiek der Europese Gemeenschappen » zijn een statistiek van de sociale uitgaven en van de ontvangsten die dienen voor de financiering van die uitgaven.

De sociale rekeningen worden geventileerd als volgt :

- Aard van de sociale uitgaven;
- Functie van de sociale uitkeringen;
- Aard van de ontvangsten;
- Herkomst van de ontvangsten.

Aan de hand van die nationale statistieken worden vergelijkingen gemaakt tussen de EEG-landen; zij scheppen de mogelijkheid om de sociale overheidsuitgaven te meten, evenals de sociale lasten die hetzij door de ondernemingen, hetzij rechtstreeks door de werknemers worden gedragen.

Hoe interessant die vergelijkingen ook zijn, toch ligt de verdienste van de sociale rekeningen vooral in de functionele classificatie van de uitkeringen, waaruit kan worden opge- maakt hoe de specifieke vormen van het sociale beleid zich ontwikkelen.

Er wordt een bijzondere zorg besteed aan die verdeling per functie, die zoveel mogelijk moet overeenstemmen met de werkelijkheid. Dat werk veronderstelt een voorafgaande kennis van het juiste type van de te classificeren uitkeringen, die worden gefinancierd door de overheid of door de verschillende regelingen inzake sociale zekerheid.

In België bestaat er op dit stuk een betreuwenswaardige leemte : in de tegenwoordige stand van zaken verstrekken de Fondsen voor bestaanszekerheid geen officiële gegevens buiten hetgeen wordt medegedeeld aan de bevoegde Minister persoonlijk, die zich niet gerechtigd acht er gebruik van te maken. Dit gebrek aan informatie is niet te verantwoorden, daar de sociale zekerheid doorgelicht moet kunnen worden.

De enige beschikbare informatie heeft betrekking op de massa van de bijdragen die de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid stort aan bepaalde Fondsen voor bestaanszekerheid. Maar een statistiek van de gezamenlijke uitkeringen is er niet, hoewel het hier zeker over tientallen miljarden moet gaan. Het spreekt vanzelf dat wij nog ver af zijn van een verdeling naar functie.

Het is dus zowel nationaal als internationaal van belang dat die gegevens beschikbaar komen, want er zal uit blijken dat de Fondsen voor bestaanszekerheid mettertijd meer zijn gaan doen dan de normale werkloosheidsuitkeringen aan te vullen.

Dit voorstel van wet wil slechts een statistische leemte opvullen; het brengt de zelfstandigheid van de Fondsen voor bestaanszekerheid geenszins in het geding.

Les comptes sociaux élaborés par l'Office statistique des Communautés européennes sont une statistique des dépenses sociales et des recettes servant au financement de ces dépenses.

Les comptes sociaux sont ventilés de la sorte :

- Nature des dépenses sociales;
- Fonction des prestations sociales;
- Nature des recettes;
- Provenance des recettes.

Ces statistiques nationales donnent lieu à comparaison entre pays de la CEE; elles permettent de mesurer les dépenses publiques à caractère social et les charges sociales incombant soit aux entreprises, soit directement aux travailleurs.

Nonobstant l'intérêt de ces comparaisons, l'originalité des comptes sociaux réside dans le classement fonctionnel des prestations servies; cette ventilation permet de mesurer l'importance des développements des diverses politiques sociales spécifiques.

Un soin tout particulier est apporté à cette répartition par fonction qui doit correspondre le plus possible à la réalité. Ce travail réclame la connaissance préalable du type exact des prestations à classer, ces prestations étant financées par les pouvoirs publics ou par les divers régimes de sécurité sociale.

En Belgique existe une lacune regrettable : dans l'état actuel des choses, les Fonds de sécurité d'existence ne fournissent aucune information officielle en-dehors de celles communiquées personnellement au Ministre compétent, lequel ne se croit pas autorisé à en faire usage. Le manque d'information n'est pas justifiable alors qu'il convient de faire la transparence sur le phénomène de la sécurité sociale.

L'unique renseignement disponible concerne la masse des cotisations versées par le truchement de l'ONSS à certaines Fonds de sécurité d'existence. Mais une statistique de la masse des prestations versées est inexistante, alors que cette masse doit représenter quelques dizaines de milliards. Il va de soi que nous sommes loin d'une ventilation de ladite masse par fonction.

Il importe donc au double plan national et international de disposer de ces données qui aujourd'hui démontreront que les prestations des Fonds de sécurité d'existence dépassent leur caractère traditionnel de compléments aux allocations normales de chômage.

La présente proposition de loi n'a d'autre but que de supprimer des lacunes statistiques; elle ne met nullement en cause le caractère d'autonomie des Fonds de sécurité d'existence.

A. DELPEREE.

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

De wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid wordt aangevuld met een artikel 13*bis*, luidende :

« De Minister van Tewerkstelling en Arbeid neemt administratieve maatregelen voor het openbaar maken van de rekeningen van de Fondsen voor bestaanszekerheid en het verzamelen van statistisch materiaal waaruit, voor de gezamenlijke Fondsen voor bestaanszekerheid, het volgende kan worden opgemaakt :

- De aard van de sociale uitgaven;
- De functie van de sociale uitkeringen;
- De aard van de ontvangsten;
- De herkomst van de ontvangsten;
- De administratiekosten;
- De beleggingen en de leningen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid maakt eens in het jaar per 30 september een verslag bekend over de gegevens van het afgelopen jaar. »

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

La loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence est complétée par un article 13*bis*, rédigé comme suit :

« Le Ministre de l'Emploi et du Travail prend les mesures administratives en vue de la publication des comptes des Fonds de sécurité d'existence et de l'établissement des statistiques permettant pour l'ensemble des Fonds de sécurité d'existence une ventilation selon :

- La nature des dépenses sociales;
- La fonction des prestations sociales;
- La nature des recettes;
- La provenance des recettes;
- Les frais d'administration;
- Les placements et les emprunts.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail publie un rapport une fois par an à la date du 30 septembre, sur les données de l'année écoulée. »

A. DELPEREE.
R. CONROTTE.
H. DELEECK.
Ch. TALBOT.