

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 22 DECEMBER 1926

Verslag uit naam der Commissie voor de Financiën, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1927, alsmede verschillende bepalingen betreffende de taxe op de openbare vertooningen of vermakelijkheden; de instelling van eene taxe op het bedrag der premiën geïnd door de aangenomene verzekeraars voor de verzekering tegen de arbeidsongevallen, enz.; de instelling van eene speciale taxe op het bruto-bedrag der door de nijveraars en handelaars uitbetaalde loonen.

(Zie de n^{rs} 4-1, 38 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 15, 16, 17 en 21 December 1926, en n^o 5-I van den Senaat.)

Aanwezig : De heeren LAFONTAINE, voorzitter ; BARNICH, COOLS, Baron DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, Baron DELVAUX DE FENFFE, DESPRET, FRANÇOIS, HUISMAN-VAN DEN NEST, LIEBAERT, MEYERS, MOYERSOEN, SEELIGER, VAN OVERBERGH en Baron DE MÉVIUS, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Uwe Commissie voor de Financiën heeft het onderzoek van de eigenlijke begrooting van 's Lands Middelen alsmede van 's Lands Schuld tot later verdaagd, en zij heeft zich er toe bepaald kennis te nemen van de begrooting van 's Lands Middelen zooals zij door de Regeering werd ingediend en ons door de Kamer der Volksvertegenwoordigers geamendeerd werd overgemaakt. Niet zonder ernstige en gegronde bezorgdheid voor nu en later stelt uwe Commissie vast welk een wangedrocht onze begrooting van 's Lands Middelen is geworden, namelijk welk een zware last op den Belgischen belastingbetaler drukt om het hoofd te bieden aan de begrootingsbehoeften, aan den dienst en de delging onzer schulden, aan de bestuursuitgaven, enz., enz.

Deze toestand is het gevolg van den oorlog, van zijn vernielingen en van het herstel, waartoe hij aanleiding heeft gegeven, van Duitschlands wanbetaling, van overdreven illusies en uitgaven, van zware fouten in het verleden begaan, van overdreven bureaucratie, en wij moeten het ook zeggen, van enkele onvoorziene omstandigheden, die trouwens moeilijk konden worden voorzien.

De Regeering bevestigt dat, spijs de delging van meer dan twee milliarden binnenlandsche en buitenlandsche schuld, op korten en op langen termijn, er een boni van 60 millioen mag worden voorzien op de begrooting van 1927. Welke veiligheid zou dit bedrag ons bieden, tegenover eene algeheele begrooting van meer dan negen milliarden, indien wij bij ervaring niet wisten met welk wijs en omzichtig beleid het Beheer van Financiën zijne vooruitzichten opmaakt

en zoo het aan eene wijze Regeering, in onvoorziene omstandigheden, niet toegelaten was de volledige credieten, waarover zij beschikt, niet geheel uit te geven.

Wat er ook van zij, zelfs indien men aanneemt dat deze verpletterende last van ongeveer 1,000 frank per Belg en van meer dan 3,000 frank per gezin enkel gedurende vier jaar moet blijven bestaan, en dat, naarmate de financiële toestand verbetert, echte behoeften, baatzucht, eene verkeerde opvatting van de ware belangen van het Land, ja zelfs het verfoeilijk kiesbelang de onontbeerlijke en verhoopte onthefingen niet zouden in den weg staan, dan nog kan men niet nalaten zich af te vragen of thans het Land dergelijken last kan dragen en of gedurende deze vier jaren onze nijverheid, onze handel, kortom de gansche economie van het Land niet zullen aan banden worden gelegd. Laten wij vertrouwen in de wijsheid onzer Regeering, in het gezond verstand en den arbeid van ons volk.

Verre van ons de gedachte de maatregelen en de offers te hekelen, die werden opgelegd door de Regeering van Nationale Eendracht, welke aan het bewind is gekomen, toen wij den ondergang nabij waren, en de voor den handel en nijverheid onontbeerlijke stabilisatie heeft tot stand gebracht. Doch het land is overstelpt met belastingen en fiscale lasten en het eischt dat het tijdperk der ontleeningen en nieuwe belastingen voorgoed gesloten zij. Het wil dat voortaan de Staat, als een goede familievader, zijne uitgaven in verhouding stelle tot zijne middelen en niet meer zijne ontvangsten schikke naar zijne uitgaven door tal van listen. Ook was het eene ontgoocheling, toen in October j. l., enkele dagen nadat de Regeering had verklaard dat zij geen nieuwe belastingen meer zou heffen en dus ook de bestaande belastingen niet zou verzwaren, de zoo-gezegde weeldetaxe werd verhoogd. Daartegen teekenen de handelaars uit heel België krachtadig protest aan,

omdat hierdoor hun moed hun werd ontnomen.

Eveneens voerden de artikelen 2, 3 en 4 (sectie II, titel I, verschillende bepalingen), van het aan de Kamer voorgelegde begrootingsontwerp nieuwe belastingen in. Meer nog, in strijd met heel ons financieel rechtsbeleid in het verleden, behalve voor het Delgingsfonds, werd de opbrengst dezer verschillende nieuwe ontvangsten toegekend aan bijzondere fondsen, hetgeen volstrekt tegenstrijdig is met het beginsel van de eenheid en van het jaarlijksch vaststellen der begrooting en trouwens zou aanleiding geven tot nieuwe uitgaven voor personeel en beheer. Ook teekent uwe Commissie voor de Financien hiertegen bijna eenparig protest aan.

Het valt misschien te betreuren dat de Kamer, uit beginsel, titel I in zijn geheel niet heeft verworpen en de Regeering niet heeft verzocht, bijaldien het oprecht noodig werd bevonden, voor deze verschillende punten afzonderlijke wetsontwerpen in te dienen.

De Regeering zou evenmin in de Begrooting van 's Lands Middelen, die door den Senaat vaak met overhaasting en ongewijzigd wordt goedgekeurd, uit hoofde van den datum door de Grondwet vastgesteld, bepalingen mogen lasschen, die er in feite aan vreemd zijn en soms in strijd zijn met den uitdrukkelijken wil van het Parlement, zooals verleden jaar het vraagstuk van het tienjarig tijdperk voor de verjaring der fiscale aangiften, terwijl de Senaat uitdrukkelijk had geweigerd méér dan vijf jaar toe te staan. Uwe Commissie teekent tegen deze handelwijze protest aan.

Terecht heeft de Kamer in titel I, sectie II, artikel 4 afgeschaft, daar de taxe op de steenkoolbedrijven volstaat; bij artikel 2 heeft zij de gevraagde bijzondere taxe, die volgens de vooruitzichten reeds het gewenschte bedrag zal overschrijden, van 25 centiem gebracht op 15 centiem per 100 frank van het bruto-bedrag der door de nijveraars en handelaars aan hun personeel uitbe-

taalde of toegekende loonen, wedden, emolumenten, bezoldigingen en voordeelen.

Zij heeft het oprichten en bijgevolg het beheeren van een bijzonder fonds voor het aanwenden dezer begrootingsinkomsten verworpen en heeft de uit dien hoofde voorziene 15 millioen doen terugstorten bij de begrooting van 's Lands Middelen, daar die som trouwens eenvoudig ter beschikking van de Regeering gesteld wordt zonder bepaling van de aanwending, welke handelwijze strookt met de gewoonte van het Parlement.

Alleen het Bijzonder Fonds voor het beheer der sommen geïnd bij middel van de taxe op het bedrag der premiën, door de aangenomen verzekeraars voor de verzekering tegen de arbeidsongevallen geïnd, artikel 2, sectie II van titel I, werd behouden uit hoofde van zijn hoofdzakelijk menschlievend doel, van den waarborg die het geeft aan de slachtoffers van ongevallen, en daar feitelijk de opbrengst eenvoudig zal ter beschikking gesteld worden van de Hulpkas voor bedoelde slachtoffers die er de verdeling van zal doen.

Uwe Commissie had gaarne van het Departement van Spoorwegen, Posterijen, Telegrafien en Zeewezen het totaal willen kennen opgebracht door de tariefverhoogingen : 1° sedert den wapenstilstand tot 1 Juni en 2° van 1 Juni tot heden. Op deze uiterst belangwekkende vraag werd tot heden niet geantwoord.

Een lid heeft gevraagd welke thans de verhouding is der rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen en welke grondslagen voor die beraming genomen werden.

Over het geheel der belastingen, die 6.762 millioen bereiken, bedraagt het gedeelte ten laste gelegd van den eigendom of het vaste vermogen 3.786 millioen of 56 t. h., en dat voor de verbruiksartikelen 2.976 millioen of 44 t. h.

Deze verhouding beantwoordt aan de rangschikking aangenomen door den heer René Stourm, in zijn werk *Systèmes généraux d'impôts* (hoofdstuk XXIV,

bladz. 375), waar het vraagstuk aldus wordt behandeld :

« Het beheer van financiën verdeelt de belastingen in rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen, volgens de wijze waarop zij geïnd worden. Doch een andere rangschikking van veel hogere beteekenis onderscheidt de belastingen die *het eigendom* treffen van deze die *de verbruiksartikelen* treffen. Bepalen wij den aard van ieder dezer nieuwe groepen met haar samenstelling te omschrijven.

» § 1. — Bestanddeelen die deze beide klassen van belastingen samenstellen.

» De belastingen op het eigendom, of beter op het vaste vermogen, tellen vooreerst al de rechtstreeksche taxes die persoonlijk de houders treffen van werkelijke rijkdommen, vaste goederen, landerijen, bosschen, weiden, huizen, fabrieken, instellingen, woongelegenheden, meubels, paarden, rijtuigen, enz. inkomsten en kapitalen van allen aard, onderhevig aan de grondbelasting, deze op het mobilair, de patenten, of de meer algemeene belastingen op het kapitaal en op het inkomen. Zulks zijn vaste waarden, duidelijk gekenmerkt, wezenlijk belastbaar, eigendommen kortom waarop de fiscus een juiste heffing doet.

» Boven die rechtstreeksche belastingen, omvat de rangschikking der belastingen op het vaste vermogen, bij de onrechtstreeksche taxes, de erfenisrechten die het bezit zelf treffen dat de erfgenaam wil ontvangen, de rechten op de schenkingen die den rijkdom treffen op het oogenblik dat zij van bezitter veranderen, de rechten op de verkoopen van roerende en onroerende goederen die het voorwerp treffen waarvan de kooper eigenaar wordt, de zegel- en overdrachtstaxes op de aandelen en obligatiën der vennootschappen, maatschappijen en onderscheiden ondernemingen, vrijgesteld door de bezitters van deze roerende kapitalen, de rechten op de koepons die de houders van gezegde waarden opstrijken, de rechten op de huwelijksvereenkomsten, koop-

contracten, aanbestedingen, samenstelling van maatschappijen, likwidatiën, verdeelingen, opmaken van hypotheeken, credietopeningen, gedingen, uitspraken en andere akten ter aanduiding van het bezit of den overgang van bepaalde waarden en eigendommen.

» De belastingen op het vaste vermogen zijn dus samengesteld uit al de rechtstreeksche belastingen en een groot gedeelte der registratierechten « die sommige rijkdommen treffen in handen van » hun bezitters ».

» De rechten op de verbruiksartikelen geplaatst tegenover de rechten op het eigendom, omvatten de binnenlandsche taxes geheven op de wijn-, eider-, biersoorten, alcohol, petroleum, zouten, suiker, waskaarsen, tabak, vuurpoeder, solfers, vervoer, voorwerpen in goud en in zilver, speelkaarten, enz., en de tolrechten op de thee, koffie, graan-gewassen, ijzer, stoffen en andere koopwaren. Van de verbruiksbelastingen kan gezegd worden « dat zij sommige verbruiksartikelen treffen onaangezien den » persoon van den verbruiker ». Hier staat de fiscus inderdaad niet meer voor een bezit van een bepaalden belastingplichtige, doch voor een koopwaar waarvan de echte bestemming onbekend is. De fiscale heffing wordt onbewust, om zoo te zeggen mechanisch. Het belast voorwerp draagt voortaan een bijkomenden prijs dien de verbruiker, hij weze rijk of arm, zal moeten betalen. »

Verscheidenen maken alle voorbehoud over deze statistieken en wijzen van berekening der verhouding tusschen de verschillende belastingen.

Uwe Commissie heeft insgelijks gevraagd welk het totaal is der bezuinigingen verwezenlijkt sedert 1 Juni tot 1 December door het Comité der Schatkist. Evenzoo per departement.

Ziehier het omstandig bedrag door het Departement van Financiën bezorgd en waaromtrent verscheiden leden voorbehoud maken.:

1. Ministerie van Buiten-	
landsche Zaken . fr.	10,000

2. Ministerie van Landbouw (met inbegrip van den Dienst der verwoeste gewesten) . .	4,713,000
3. Ministerie van Spoorwegen, Zeewezen, Posten, Telegraaf, Telefoon en Luchtvaart .	8,742,000
4. Ministerie van Koloniën.	200,000
5. Ministerie van Landsverdediging	2,270,000
6. Ministerie van Financiën.	2,335,000
7. Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg	3,000
8. Ministerie van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid . .	2,018,000
9. Ministerie van Justitie	2,000,000
10. Ministerie van Kunsten Wetenschappen	910,000
11. Ministerie van Openbare Werken	750,000
Fr.	23,951,000

De getallen in deze tabel overgenomen omvatten slechts de waarde der werken en toelagen wier uitvoering of toekenning niet werden goedgekeurd door het Comité der Schatkist.

Het is onmogelijk van nu af het volle bedrag te ramen van de bezuinigingen die zullen verwezenlijkt worden ingevolge de maatregelen door het Comité ingegeven, namelijk in zake bestuurs-hervorming en verkoop van aanzienlijke gedeelten van het Staatsdomein.

Het is even onmogelijk het bedrag te bepalen der aanzienlijke bezuinigingen die voortvloeien uit de strenge toepassing der grendelwet waarbij de aanwerving van ambtenaren en bedienden geschorst wordt.

Het is inderdaad slechts in den loop van het jaar 1927 dat de uitslagen der werking van het Comité der Schatkist met eenige benadering zullen kunnen

nagegaan worden; het valt echter buiten kijf dat de onmiddellijke of uitgestelde besparingen voormelde tabel aanzienlijk zullen overschrijden.

In de hierbijgevoegde bijlage komt het bedrag voor op heden van de taxeverminderingen beloofd tijdens de stemming van anderhalf milliard voor het Delgingsfonds en sedertdien verwezenlijkt, evenals de redenen der genomen besluiten.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De U voorgelegde Begrooting bedraagt 7,917,020,483 frank, zijnde:

Voor de gewone uitgaven fr.	7,305,807,712
Voor de uitzonderlijke uitgaven	5,000,000
En voor de compensatie-uitgaven	606,212,771
Totaal . . fr.	7,917,020,483

Mits enkele aanmerkingen, stelt de Commissie eenparig, op twee leden na, U voor de Begrooting goed te keuren.

Bij Titel I, sectie I, artikel 1, brengt de wijziging aan de wetten van 1925 en 1926 op de openbare vertooningen en gemakkelikheden wat verzachting voor de bioscopen en schouwburgen die al te zwaar werden getroffen door de overtalrijke taxes en door de waardevermindering van den frank. Het ware jammer en onbillijk dat overdreven taxes den ondergang zouden bewerken van ondernemingen die aan het publiek deftig en gezocht genoeg verschaften.

Hooger wezen wij reeds op andere wijzigingen die behouden werden in sectie II, van Titel I. Uit dien hoofde werd in hoofdstuk I een artikel 11bis gevoegd, luidende:

« Bijzondere taxe op de bruto-ontvangst van de door de nijveraars en handelaars uitbetaalde loonen: 15 milioen frank. »

Na het verslag van den heer Brusselmans en de uiteenzetting van den financiëlen toestand door den Minister van Financiën in de Kamer, zou het overbodig zijn op al die punten nog eens terug te komen.

Bij artikel 2 van hoofdstuk I konden sommige leden der Commissie niet nalaten uiting te geven aan hunne ontgoocheling over het behoud der supertaxe, die zij overdreven en zelfs verpletterend noemen in haar bedrag, wanneer zij nagaan dat, van een inkomen van 20,000 frank vóór den oorlog, de fiscus meer dan 50 t. h. afneemt. Dit is een tergende belasting die de burgers tot bedrog aanzet en de kapitaalvlucht bevordert. Alleen hare afschaffing zal het vertrouwen bij de kapitalisten doen terugkeeren op volledige en werkelijke wijze.

Dit vraagstuk zal best worden behandeld bij de indiening van de verzachtingen die de Regeering voor 1927 in het vooruitzicht stelt en het is te hopen dat de te dien einde aangestelde Commissie vóór 1928 met een ontwerp zal klaar zijn dat iedereen voldoening schenkt.

Bij artikel 5. Een lid wees op de ware crisis die de automobielnijverheid doormaakt en op het rechtmatig verzet van al de nijveraars en handelaars, niet zoozeer tegen de sommen die van de automobilisten worden geveerd dan wel tegen de wijze van aanslag op dezen nijverheidstak toegepast. Een overeenkomst ware te wenschen tusschen de leiders der automobielnijverheid en de Regeering, en de Commissie vraagt met nadruk dat de Minister andere grondslagen zou zoeken om de welvaart een onzer groote nijverheidstakken niet in het gedrang te brengen.

Lang is de weg die sedert zes maand werd afgelegd om onze financiën te herstellen en te stabiliseeren, doch wij moeten ons niet laten misleiden door die schijnbare veiligheid en niet meenen dat wij ons enkel hebben te laten afglijden van de helling van voorspoed

en rijkdom; daarvan zijn wij nog verre verwijderd en het wachtwoord moet blijven : Bezuiniging en Arbeid.

Bezuiniging op elk gebied, niets dan het hoogstnoodige in het buitenland koopen; het is een kwestie van vaderlandsliefde al onze krachten in te spannen om onzen uitvoer te verhoogen. Aldus zullen wij onze handels- en rekeningenbalans verbeteren, waarvan het heil afhangt van 's Lands stabilisatie en economische welvaart.

Dit verslag werd goedgekeurd door al de aanwezige leden min zes, die zich hebben onthouden.

De Voorzitter,
H. LAFONTAINE.

De Verslaggever,
BON DE MÉVIUS.

BIJLAGE.

1^o Bij het stemmen van anderhalf milliard voor het Delgingsfonds, heeft de Regeering taxe-verminderingen beloofd. Uwe Commissie heeft er het bedrag van wenschen te kennen. Welke waren de redenen der onderscheiden besluiten ?

De Regeering heeft als volgt geantwoord :

A. — BEHEER VAN RECHTSTREEKSCH BELASTINGEN EN VAN HET KADASTER.

In zake rechtstreeksche belastingen en gelijkgestelde taxes werd tot dusver geen enkele vermindering verwezenlijkt op de belastingen gestemd om het Delgingsfonds te stijven. De Regeering bestudeert echter de mogelijkheid de buitengewone opcentiemen voor de taxe op de automobielen te verminderen.

B. — BEHEER VAN DOUANEN EN ACCIJNZEN.

1^o Accijnzen :

Ten overstaan van den moeilijken toestand van de sigarennijverheid, werd

een wetsontwerp ingediend bij de Wetgevende Kamers, op 30 November 1926, met het doel het bedrag der evenredige verbruiksrechten op de *sigaren* — 10 tot 20 t. h. — en op de *cigarillos* — 8 tot 18 t. h. — voor beide produkten te herleiden tot bedragen gaande van 5 tot 10 t. h.

De verwezenlijking van dien maatregel zou voor de Schatkist een vermindering van ontvangsten van ongeveer 10,000,000 frank naslepen.

2^o Douanen :

1^o De wet van 7 Juni 1926 heeft een inkomrecht ingevoerd op de *koeken voor veevoeder* :

a) Voor oliehoudende granen en vruchten, per 100 kilogram : 6 frank, coeff. 2;

b) Voor andere, per 100 kilogram : 5 frank, coeff. 2.

Het coefficient 2 werd afgeschaft vanaf 14 Juni 1926. Feitelijk werd dus slechts een recht van 6 of van 5 frank geïnd.

Anderzijds heeft het Koninklijk besluit van 5 October 1926, uitvoerbaar vanaf den 11ⁿ derzelfde maand, het bedrag op bedoelde koeken onderscheidenlijk herleid op 3 frank en op fr. 2.50.

Reden : Belang van den landbouw. Deze vermindering was trouwens beloofd geworden door de Regeering tijdens de bespreking der wet van 7 Juni 1926.

Bedoelde herleiding zal een vermindering van ontvangsten naslepen van 12,000,000 frank.

2. — Het Koninklijk besluit van 26 October 1926, uitvoerbaar op 2 November daaropvolgend, heeft het recht afgeschaft van 50 frank per 100 kilogram voorzien bij voormelde wet op de volgende producten : Vaste of vloeibare vleesextracten; enkel gezouten, anders dan verpakt ingevoerd, geconditionneerd voor den verkoop in 't klein of anders dan in blokjes ingevoerd.

Redenen : Voormelde extracten worden in België bereid doorgaans opnieuw uit-

gevoerd. De besproken maatregel werd dus genomen in het belang van den uitvoerhandel.

Vermoedelijke jaarlijksche vermindering : 150,000 frank.

3. — De zelfs gebrande doch niet gemalen cacaoschillen werden, evenals de cacao'schillen, bij bedoelde wet belast met eene taxe van 100 frank per 100 kilogram.

Bij Koninklijk besluit van 28 Augustus 1926, uitvoerbaar op 20 September daaropvolgend, werd het recht op bedoelde cacaoschillen afgeschaft.

Reden : De cacaoschillen worden gebruikt voor de samenstelling van veevoeders : het geldt hier dus een maatregel getroffen in het belang van den landbouw.

Het is onmogelijk het verlies voor de Thesaurie te berekenen, daar deze opbrengst niet afzonderlijk wordt aangegeven in de handelsstatistiek.

4. — Ten slotte, ten einde aan de Belgische nijveraars toe te laten hunne vervaardigde producten op de buitenlandsche markten te brengen of ze er te handhaven, heeft het beheer tijdelijke vrijstelling van invoerrechten, op voorwaarde van wederuitvoer, verleend inzonderheid aan de hiernavermelde producten, die vallen onder de toepassing der wet van 7 Juni 1926 :

a) Niet gebrande en niet gestampte cacao'schillen;

b) Cacaoboter (vervaardiging van chocolade);

c) Minerale oliën voor het vervaardigen van smeeroliën of geneeskundige oliën;

d) Lamppetroleum voor het vervaardigen van white spirit, vernis, glazuur, verkleuren, schoenblik, enz;

e) Lichte oliën (petroleumbenzine) voor het vervaardigen van zeep.

Daar deze uitzonderingen zeer onlangs werden toegestaan, bezit het beheer nog

de vereischte gegevens niet om de mindere opbrengst van ontvangsten te berekenen die uit de toepassing dezer maatregelen zal voortvloeien. Wat er ook van zij, de begrootingsramingen voor 1927 mogen gehandhaafd worden.

C. — BEHEER DER REGISTRATIE EN DER DOMEINEN.

a) *Vermindering van fr. 0.20 op fr. 0.15 per kilogram van de forfaitaire overdrachtstaxe op het slachtvee :* Jaarlijksch bedrag : 15 miljoen.

(Koninklijk besluit van 14 Juni 1926, artikel 1 (*Moniteur belge* van 16 dito), genomen in uitvoering van artikel 39 der wet van 8 Juni 1926, waarbij de Regeering gemachtigd wordt de taxes, waarvan sprake in deze wet, te verzachten of te verminderen, indien de economische toestand die maatregelen noodzakelijk maakt.)

Redenen : De taxes op het slachtvleesch verminderen en den landbouw bevorderen.

b) *Vermindering van 2 t. h. op 1 t. h. van het bedrag der overdrachtstaxe voor den invoer van ruwe of geslepen, niet opgezette, diamanten, door handelaars in niet opgezette diamantsteenen.* Jaarlijksch bedrag : 7 miljoen.

(Ministerieel besluit van 19 Juni 1926, genomen in uitvoering van artikel 79 der wet van 2 Januari 1926, gewijzigd bij artikel 7 der wet van 8 Juni 1926, dat aan het beheer toelaat machtiging te verleen voor den invoer, met geheele of gedeeltelijke vrijstelling van de overdrachtstaxe, van de koopwaren in België ingevoerd om onmiddellijk opnieuw te worden uitgevoerd, na er eene verwerking te hebben ondergaan.)

Redenen : Aan de diamantnijverheid toelaten het hoofd te bieden aan de buitenlandsche mededinging.

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 22 DÉCEMBRE 1926.

(Réunions de la Commission des Finances des mercredis 8 et 22 décembre 1926.)

Rapport de la Commission des Finances, chargée de l'examen du Projet de Loi contenant le Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1927, ainsi que diverses dispositions relatives à la taxe sur les spectacles ou divertissements publics ; à l'institution d'une taxe sur le montant des primes perçues par les assureurs agréés pour l'assurance contre les accidents du travail, etc. ; à l'institution d'une taxe spéciale sur le montant brut des salaires payés par les industriels et commerçants.

(Voir les n^{os} 4-I, 38 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 15, 16, 17 et 21 décembre 1926 ; et le n° 5-I du Sénat.)

Présents : MM. LAFONTAINE, président ; BARNICH, COOLS, le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, le baron DELVAUX DE FENFFE, DESPRET, FRANÇOIS, HUISMAN-VAN DEN NEST, LIEBAERT, MEYERS, MOYERSOEN, SEELIGER, VAN OVERBERGH et le baron DE MÉVIUS, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Votre Commission des Finances, laissant à plus tard l'examen du Budget et l'étude de la Dette publique, qui viendront en leur temps, a pris connaissance du Budget des Voies et Moyens tel qu'il nous a été soumis par le Gouvernement et nous est transmis amendé par la Chambre des Représentants. Ce n'est pas sans une crainte réelle, pour le présent et des appréhensions légitimes pour l'avenir, que, — conséquences de la guerre, de ses dévastations et des réparations qu'elle a entraînées ; résultat de la carence de l'Allemagne ; d'un excès d'illusions et de dépenses ; de lourdes fautes commises dans le passé ; d'une exagération de bureaucratie et, disons-le, de quelques circonstances imprévues et difficiles à prévoir, — votre Commission a constaté quel monstre était devenu notre Budget

des Voies et Moyens, c'est-à-dire la lourde charge imposée au contribuable belge, pour faire face à nos nécessités budgétaires : service et amortissements de nos dettes, dépenses d'administration, etc., etc. Le Gouvernement nous affirme que, malgré l'amortissement de plus de deux milliards de nos dettes extérieures et intérieures, à court et à long terme, on peut prévoir un boni de 60 millions sur le budget de 1927. Que serait-ce, comme sécurité, vis-à-vis d'un budget total de plus de neuf milliards, si nous ne savions, par expérience, avec quelle sagesse et quelle prudence l'Administration des finances établit ses prévisions et s'il n'était permis à un Gouvernement sage, en cas d'imprévu, de ne pas dépenser l'entièreté des crédits mis à sa disposition.

Quoi qu'il en soit, en admettant même que cette charge effroyable de près de

1,000 francs par Belge et de plus de 3,000 francs par famille ne doit persister que pendant les quatre ans promis et que, au fur et à mesure de l'amélioration de la situation financière, de réelles nécessités, des appétits, une mauvaise compréhension des véritables intérêts de la Nation, ou même l'exécrable électoralisme, ne viennent pas arrêter les dégrèvements indispensables — et qu'on nous laisse espérer — on ne peut s'empêcher de se demander si, pour le présent, la Nation pourra supporter pareil effort et si, pendant ces quatre ans, il ne va pas paralyser notre industrie, notre commerce, en un mot toute notre économie nationale. Ayons foi dans la sagesse de nos gouvernants, dans le bon sens et le travail de la Nation.

Loin de nous la pensée de critiquer les mesures décrétées et les sacrifices demandés par le Ministère de Salut public, qui a pris les rênes du Gouvernement au moment où la faillite était à nos portes et qui a réussi la stabilisation, indispensable au commerce et à l'industrie; mais le pays est saturé, sursaturé d'impôts, de charges et de vexations fiscales, et il entend que l'ère des emprunts et des nouveaux impôts soit à jamais fermée; il veut que dorénavant l'État, en bon père de famille, proportionne ses dépenses à ses moyens et non plus ses recettes à ses dépenses à force d'expédients. Aussi ce fut une réelle désillusion, en octobre, quelques jours après que les honorables organes du Gouvernement eussent déclaré qu'il n'y aurait plus de nouveaux impôts — ce qui veut dire plus d'aggravation, même des impôts existants — de voir augmenter la taxe soit-disant de luxe, aggravation contre laquelle les commerçants de la Belgique entière protestent avec énergie et qui les a réellement découragés.

De même, dans le projet de Budget des Voies et Moyens, qui fut soumis à la Chambre, au Titre 1^{er}, Dispositions diverses, les articles 2, 3 et 4, section II, établissaient, bel et bien, de nouveaux impôts et qui plus est — précédent émi-

nemment dangereux, contraire à toute notre jurisprudence financière du passé, sauf, pour le Fonds d'amortissement et contre lequel votre Commission des finances s'élève à la quasi unanimité de ses membres présents — affectaient le produit de ces différentes recettes nouvelles à des Fonds spéciaux, ce qui est absolument opposé au principe de l'unité et de l'annuité budgétaire et entraînerait fatalement à des dépenses nouvelles de personnel et d'administration.

Il est peut-être regrettable que la Chambre n'ait pas rejeté par principe tout le Titre 1^{er} et n'ait pas prié le Gouvernement, si tant est que la chose était jugée réellement nécessaire, de présenter pour ces différents points des projets de loi spéciaux.

L'Administration ne devrait plus pouvoir glisser dans ce Budget des Voies et Moyens — souvent et nécessairement voté par nous sans possibilité de l'amender par suite de la date fixée par la Constitution — des objets, en somme, étrangers à ce budget et parfois contraires à la volonté formelle du Parlement, tels, l'an passé, les dix ans pour la prescription des déclarations fiscales alors que le Sénat avait refusé formellement d'accorder plus de cinq ans. Votre Commission proteste contre cette manière de faire.

La Chambre a sagement supprimé, Titre 1^{er}, section II, l'article 4 du projet du Gouvernement, les redevances sur les mines étant suffisantes; à l'article 2 elle a réduit de 25 centimes à 15 centimes par 100 francs du montant brut des salaires, traitements, émoluments, rémunérations et avantages payés ou attribués par les industriels et commerçants à leur personnel, la taxe spéciale demandée qui, d'après les prévisions, dépassera déjà le montant désiré.

Elle a rejeté la création, et par suite l'administration, d'un fonds spécial pour l'emploi de ces ressources budgétaires et a fait rentrer dans le Budget des Voies et Moyens les 15 millions prévus de ce chef et qui sont simplement mis à la disposition du Gouvernement sans

spécification d'emploi, procédure conforme à la jurisprudence du Parlement.

Seul le Fonds spécial pour l'Administration des sommes perçues au moyen de la taxe sur le montant des primes perçues par les assureurs agréés pour l'assurance contre les accidents du travail, etc. article 2, section II du Titre Ier a été maintenu à cause de son but essentiellement humanitaire, de la garantie qu'il donne aux accidentés et parce qu'en fait le produit sera tout simplement mis à la disposition de la Caisse de secours des victimes des accidents du travail qui en fera la répartition.

Votre Commission aurait désiré connaître du Département des Chemins de fer, Postes, Télégraphes et Marine, le total produit par les augmentations de tarifs : 1^o depuis l'armistice jusqu'au 1^{er} juin et 2^o du 1^{er} juin jusqu'à ce jour. Question éminemment intéressante !

Il ne lui a pas été jusqu'ici répondu à ce sujet.

Un membre a demandé quelle est actuellement la proportion des impôts directs et indirects et quelles sont les bases prises pour cette évaluation ?

Sur l'ensemble des impôts, s'élevant à 6,762 millions, la part qui frappe la propriété ou la fortune assise est de 3,786 millions ou 56 p. c., et celle atteignant les objets de consommation est de 2,976 millions ou de 44 p. c.

Cette proportion répond à la classification adoptée par M. René Stourm dans son ouvrage *Systèmes généraux d'impôts* (Chapitre XXIV, p. 375), où la question est traitée en ces termes :

« L'administration des finances, on s'en souvient, divise les impôts en impôts directs et impôts indirects, suivant leurs procédés de perception. Mais une autre classification d'une portée beaucoup plus élevée distingue les impôts qui atteignent la propriété de ceux qui frappent les objets de consommation. Commençons par définir la nature de chacun de ces deux nouveaux groupes, en spécifiant leur composition.

» § 1^{er}. — Éléments composant chacune de ces deux classes d'impôts.

» Les impôts sur la propriété, ou mieux peut-être sur la fortune assise, comprennent d'abord le lot tout entier des contributions directes frappant nominativement les détenteurs de richesses effectives, de biens au soleil, champs, bois, prairies, maisons, usines, établissements, logements, meubles, chevaux, voitures, etc., revenus et capitaux de toute nature, soumis aux atteintes des impôts foncier, mobilier, des patentes, ou des impôts plus généraux sur le capital et sur le revenu. Ce sont là des valeurs certaines, nettement caractérisées, éminemment taxables, des propriétés, en un mot, sur lesquelles le fisc opère un juste prélèvement.

» En plus des contributions directes, la classification des impôts sur la fortune assise embrasse, parmi les taxes indirectes, les droits sur les successions frappant la fortune même que l'héritier s'apprête à recueillir, les droits sur les donations atteignant la richesse au moment où elle change de mains, les droits sur les ventes mobilières et immobilières taxant l'objet vendu dont l'acquéreur devient propriétaire, les droits de timbre et de transmission sur les actions et obligations des compagnies, sociétés et entreprises diverses, acquittés par les possesseurs de ces capitaux mobiliers, les droits sur les coupons que touchent les porteurs des dites valeurs, les droits sur les contrats de mariage, marchés, adjudications, formations de sociétés, liquidations, partages, constitutions d'hypothèques, ouvertures de crédit, procès, jugements et autres actes spécifiant la possession ou la mutation de valeurs et de propriétés déterminées.

» Les impôts sur la fortune assise, en résumé, sont composés de toutes les contributions directes et d'une grande partie des droits d'enregistrement, « frappant certaines richesses dans les mains de leurs détenteurs. »

» Les droits sur les objets de consommation, mis en opposition avec les droits

sur la propriété, comprennent les taxes intérieures établies sur les vins, cidres, bières, alcools, pétrole, sels, sucres, bougies, tabacs, poudre à feu, allumettes, transports, objets d'or et d'argent, cartes à jouer, etc., et les taxes de douane sur les thés, cafés, céréales, fers, tissus, et autres marchandises. On peut dire des impôts de consommation qu'« ils frappent certains objets de consommation indépendamment de la personne du consommateur ». Ici, en effet, le fisc se trouve en présence non plus d'une richesse détenue par un contribuable déterminé, mais d'une marchandise dont le véritable destinataire est inconnu. Le prélèvement fiscal devient inconscient, mécanique pour ainsi dire. L'objet taxé portera désormais avec lui un surcroît de prix que devra acquitter le consommateur, quel qu'il soit, riche ou pauvre. »

Plusieurs membres font toutes réserves sur ces statistiques et sur la façon d'apprécier la proportion entre les différents impôts.

Votre Commission a également demandé quel est le total des économies réalisées depuis le 1^{er} juin jusqu'au 1^{er} décembre par le Comité du Trésor? Idem par département?

En voici le détail et le montant, fournis par le Département des Finances et sur lesquels plusieurs membres font des réserves :

1. Ministère des Affaires Etrangères. . . . fr.	10,000
2. Ministère de l'Agriculture (y compris l'Office des régions dévastées)	4,713,000
3. Ministère des Chemins de fer, Marine, Postes, Télégraphes, Téléphones et Aéronautique .	8,742,000
4. Ministère des Colonies	200,000
5. Ministère de la Défense nationale . .	2,270,000
6. Ministère des Finances	2,335,000

7. Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale.	3,000
8. Ministère de l'Intérieur et de l'Hygiène.	2,018,000
9. Ministère de la Justice	2,000,000
10. Ministère des Sciences et des Arts. . . .	910,000
11. Ministère des Travaux publics.	750,000
Fr.	23,951,000

Les chiffres repris à ce tableau ne comprennent que la valeur des travaux et subsides dont l'exécution ou l'octroi n'ont pas été approuvés par le Comité du Trésor.

Il est impossible d'évaluer, dès à présent, le montant total des économies qui seront réalisées comme conséquence des mesures inspirées par le Comité, notamment en matière de réforme administrative et d'aliénation de parties importantes du domaine de l'Etat.

Il est tout aussi impossible de chiffrer le montant des économies considérables qui résultent de l'application rigoureuse de la loi de cadenas suspendant le recrutement des fonctionnaires et agents.

Ce n'est, en effet, que dans le courant de l'année 1927 que les résultats de l'action du Comité du Trésor pourront être mesurés avec une certaine approximation, mais il n'est pas douteux que les économies immédiates ou différées qu'il a provoquées dépassent de beaucoup le total du relevé ci-dessus.

Vous voudrez bien trouver, en annexe, le montant à ce jour des détaxations promises lors du vote d'un milliard et demi pour le Fonds d'amortissement et effectuées depuis lors, ainsi que les motifs des décisions prises.

MADAME, MESSIEURS,

Le Budget qui est présentement soumis à vos délibérations s'élève à 7,917,020,483 francs, soit pour les recettes

ordinaires fr.	7,305,807,712
pour les recettes excep- tionnelles	5,000,000
et pour les recettes com- pensatoires	606,212,774

AU TOTAL. fr.	7,917,020,483

Sous réserve de quelques observations, votre Commission, à l'unanimité sauf deux abstentions, vous en demande l'adoption.

Au Titre I^{er}, section I, article 1^{er}, la modification apportée aux lois de 1925 et 1926 sur les spectacles et divertissements publics est un léger dégrèvement pour les cinémas et théâtres trop lourdement frappés par suite des nombreuses taxes qui les grèvent et de la dévalorisation du franc. Il serait regrettable et injuste que des excès de fiscalité soient cause de la ruine d'entreprises qui offrent au public des plaisirs honnêtes et très appréciés.

Nous avons indiqué plus haut les autres modifications maintenues à la section II, du Titre I^{er}. De ce chef, à la première section des recettes ordinaires, il est créé au chapitre 1^{er} (Impôts, Contributions directes et Recettes diverses) un article 11bis ainsi libellé :

« ART. 11bis. — Taxe spéciale sur le montant brut des salaires payés par les industriels et commerçants, 15,000,000 de francs. »

Après le rapport de l'honorable M. Bruselmans, et surtout après l'exposé de notre situation financière et l'étude de tous les points principaux du Budget des Voies et Moyens développés à la Chambre par l'honorable Ministre des Finances, il serait fastidieux de retomber dans des redites en réexaminant tous les points.

En parcourant le chapitre I^{er}, Impôts, Contributions directes, à l'article 2, certains membres de la Commission n'ont pu s'empêcher de marquer leur profonde désillusion, et innombrables sont les Belges qui partagent cette désillusion, de voir maintenir la supertaxe, cet impôt complémentaire sur le revenu

global, qu'ils jugent exagéré dans ses taux, écrasant même, quand on songe qu'après un revenu de un peu plus de 20,000 francs d'avant-guerre, le fisc prélève 50 p. c. de vos ressources; impôt vexatoire, poussant à la fraude, injuste dans ses résultats et éminemment funeste par l'immense émigration des capitaux qu'il a entraînée, et la disparition de la confiance chez les capitalistes que seule sa suppression pourra ramener d'une façon complète et réelle.

Cette question sera opportunément discutée lors du dépôt des atténuations que le Gouvernement nous annonce pour 1927, et il est à espérer que des études de la Commission nommée à cet effet sortira, avant 1928, un projet qui donnera toutes satisfactions aux contribuables.

A l'article 5, un membre a signalé la crise réelle qui frappe l'industrie automobile et les protestations légitimes de tous les industriels et commerçants intéressés, protestations dirigées, moins contre les sommes demandées aux automobilistes que contre les modes de taxation afférents à ces industries. Une entente entre les dirigeants de l'industrie automobile et le Gouvernement serait hautement désirable et la Commission insiste auprès du Ministre compétent pour rechercher d'autres bases et ne pas voir compromettre la prospérité d'une de nos grandes industries.

Le chemin parcouru depuis six mois pour restaurer nos finances et stabiliser notre monnaie, est grand, mais il ne faut pas nous endormir dans une fausse sécurité, croire qu'il n'y a qu'à se laisser glisser sur la pente de la prospérité et de la richesse; nous sommes loin de là et notre mot d'ordre doit rester : Economies et Travail.

Economies dans tous les domaines; n'acheter à l'étranger que contraints et forcés et ce qui ne se produit pas dans le pays; c'est une question de patriotisme de travailler de toutes nos forces pour augmenter nos exportations. Nous améliorons ainsi notre balance commerciale et

notre balance des comptes desquelles dépendent le salut définitif de la stabilisation et la prospérité économique de la Belgique.

Le présent rapport a été adopté par les membres présents moins six abstentions.

Le Rapporteur, *Le Président,*
Bon DE MÉVIUS. H. LA FONTAINE.

ANNEXE.

1^o Lors du vote d'un milliard et demi pour le Fonds d'amortissement, le Gouvernement avait promis des détaxations. Votre Commission a désiré savoir quel en a été le montant ? Quels ont été les motifs des différentes décisions ?

Le Gouvernement a répondu comme suit à ces différents points :

A. — ADMINISTRATIONS DES CONTRIBUTIONS DIRECTES ET DU CADASTRE.

En matière d'impôts directs et de taxes y assimilées, aucune détaxation n'a été réalisée jusqu'à présent sur les impôts votés en vue d'alimenter le Fonds d'amortissement. Le Gouvernement étudie cependant la possibilité de réduire les additionnels extraordinaires à la taxe sur les automobiles.

B. — ADMINISTRATION DES DOUANES ET DES ACCISES.

1^o Accises :

En présence de la situation difficile de l'industrie cigarière, un projet de loi a été déposé, le 30 novembre 1926, aux Chambres législatives, tendant à ce que les quotités du droit proportionnel de consommation sur les *cigares* — 10 à 20 p. c. — et pour les *cigarillos* — 8 à

18 p. c. — soient ramenées, pour les deux produits, à des taux allant de 5 à 10 p. c.

La réalisation de cette mesure entraînera pour le Trésor une moins-value de recettes d'environ 10,000,000 de francs.

2^o Douanes :

I. — La loi du 7 juin 1926 a établi un droit d'entrée sur les *tourteaux pour l'alimentation du bétail* :

a) De graines et fruits oléagineux, les 100 kilogrammes : 6 francs, coeff. 2;

b) Autres, les 100 kilogrammes : 5 fr., coeff. 2.

Le coefficient 2 a été supprimé à partir du 14 juin 1926. En fait, il n'a donc été perçu que le droit de 6 francs ou 5 francs.

D'autre part, l'arrêté royal du 5 octobre 1926, exécutoire à partir du 11 du même mois, a ramené le taux sur les dits tourteaux respectivement à 3 francs et à fr. 2.50.

Motif : Intérêt de l'agriculture. Cette réduction avait d'ailleurs été promise par le Gouvernement lors de la discussion de la loi du 7 juin 1926.

Cette réduction entraînera une diminution de recettes de plus de 12,000,000 de francs.

2. — L'arrêté royal du 26 octobre 1926, exécutoire le 2 novembre suivant, a supprimé le droit de 50 francs les 100 kilogrammes établi par la loi précitée sur les produits désignés ci-après : Extraits de viande solides ou liquides, simplement salés, importés autrement qu'en emballages, conditionnés pour la vente au détail ou importés autrement qu'en cubes.

Motif : Les extraits précités sont préparés en Belgique et généralement ré-exportés. La mesure ci-dessus a donc été prise dans l'intérêt du commerce d'exportation.

Diminution probable annuelle :
150,000 francs.

3. — Les pelures de cacao, même torréfiées, mais non moulues, avaient, au même titre que les fèves de cacao, été frappées d'un droit de 100 francs les 100 kilos par la loi susvisée.

L'arrêté royal du 28 août 1926, exécutoire le 20 septembre suivant, a supprimé le droit sur lesdites pelures de cacao.

Motif : Les pelures de cacao entrent dans la composition d'aliments pour le bétail : il s'agit donc là d'une mesure prise dans l'intérêt de l'agriculture.

Impossible de chiffrer la perte de trésorerie, ce produit n'étant pas repris séparément dans la statistique commerciale.

4. — Enfin, dans le but de permettre aux industriels belges d'introduire ou de maintenir les produits de leur fabrication sur les marchés étrangers, l'Administration a accordé le régime de la franchise temporaire des droits d'entrée, à charge de réexportation, notamment aux produits désignés ci-après, touchés par la loi du 7 juin 1926 :

a) Fèves de cacao non torréfiées et non broyées et

b) Beurres de cacao (fabrication de chocolat) ;

c) Huiles minérales de graissage pour la fabrication d'huiles de graissage ou d'huiles médicinales ;

d) Pétroles lampants pour la fabrication du white spirit, des vernis, émaux, couleurs, cirages, etc. ;

e) Essences légères (benzine de pétrole) pour la fabrication du savon.

Lesdites autorisations étant d'exécution très récente, l'Administration ne possède pas encore les éléments utiles

pour supputer la moins-value de recettes qui résultera de l'application de ces mesures. Quoi qu'il en soit, les évaluations budgétaires pour 1927 peuvent être maintenues.

C.— ADMINISTRATION DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES.

a) *Réduction de fr. 0.20 à fr. 0.15 par kilogramme de la taxe de transmission forfaitaire sur les animaux de boucherie* : Montant annuel : 15 millions.

(Arrêté royal du 14 juin 1926, article 1^{er} (*Moniteur belge* du 16 dito), pris en exécution de l'article 39 de la loi du 8 juin 1926 par lequel le Gouvernement est autorisé à atténuer ou réduire les taxes dont il est question dans cette loi si les contingences économiques rendent ces mesures nécessaires.)

Motifs : Dégrevier la viande de boucherie et favoriser l'agriculture.

b) *Réduction de 2 p. c. à 1 p. c. du taux de la taxe de transmission pour les importations de diamants bruts ou taillés non montés, effectuées par les négociants en diamants non montés*. Montant annuel : 7 millions.

(Arrêté ministériel du 19 juin 1926, pris en exécution de l'article 79 de la loi du 2 janvier 1926, modifié par l'article 7 de la loi du 8 juin 1926 qui permet à l'Administration d'accorder l'autorisation d'importer en franchise totale ou partielle de la taxe de transmission les marchandises introduites en Belgique en vue d'être réexportées aussitôt après y avoir subi une main-d'œuvre industrielle.)

Motif : Permettre à l'industrie diamantaire de soutenir la concurrence étrangère.