

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 16 MARS 1927

Rapport de la Commission des Finances, chargée de l'examen du Budget de la Dette publique pour l'exercice 1927.

(Voir les n^{os} 4-II, 72, 104 et les Ann. parl. de la Chambre des Représentants,
séances des 23 février et 2 mars 1927; le n° 5-II du Sénat.)

Présents : MM. le baron DE MÉVIUS, président-rapporteur; COOLS, BARNICH,
DELANNOY, le baron DELVAUX DE FENFFE, FRANÇOIS et PIERLOT.

MADAME, MESSIEURS,

Notre Dette publique, par suite des mesures prises pendant la période des pouvoirs exceptionnels, a subi des modifications profondes, tout spécialement en ce qui concerne la réduction de la dette flottante.

Notre Dette publique s'élevait, au 30 avril 1926, à 54 milliards environ. Par suite des fluctuations du change, elle atteignait en mai 1926, 58 milliards et demi et elle se montait encore, au 31 octobre, à 57,932,351,589 francs, chiffres considérables certainement, mais qui ne sont plus inquiétants comme ils l'étaient, il y a un an, par suite de la consolidation ou du remboursement des deux tiers de la dette flottante intérieure et du remboursement presque total, à ce jour, des dettes flottantes extérieures.

Par le fait des amortissements réguliers et de ceux réalisés par le fonds spécial d'amortissement, elle n'est plus, au 31 janvier, que de 57,367,835,535 francs, soit, en trois mois, une diminution de 564,516,054 francs, et ce malgré une augmentation de plus de 100 millions résultant de la hausse du franc français. Cette constatation est encourageante.

Nous pouvons envisager d'ici quatre ans un amortissement global de 8 milliards, grâce aux versements annuels du

milliard et demi affecté au fonds spécial d'amortissement et des 500 millions prélevés sur le Budget ordinaire pour être affectés à l'amortissement normal des dettes consolidées.

Pour atteindre ce but, il est indispensable de persévérer, sans faiblesse, dans l'accomplissement du programme d'assainissement financier du Gouvernement, approuvé unanimement par les Chambres.

Les mesures de salut public, auxquelles le pays s'est soumis avec une discipline admirable, donnent déjà des résultats très appréciables au point de vue de la stabilisation de notre monnaie.

Le placement des actions privilégiées des Chemins de fer sera de nature à améliorer encore les résultats entrevus.

Il n'y aura plus alors qu'à laisser agir le jeu régulier de l'amortissement des dettes consolidées par les ressources normales de nos budgets ordinaires et surtout, à ne plus emprunter sous aucun prétexte, sauf pour un enrichissement réellement productif. L'écoulement, au fur et à mesure des besoins, des actions privilégiées du Chemin de fer ne pourrait-il, du reste, aisément compenser les grands travaux jugés indispensables à bref délai et que nous serions coupables de ne pas effectuer de suite, pour la sécurité ou la prospérité nationale, tant pour

la défense du pays, qui doit passer avant tout et appeler toute notre attention, que pour l'amélioration de sa voirie, de ses cours d'eau, de la navigation intérieure, du port d'Anvers et de nos voies ferrées. Le Gouvernement, dans son Exposé général du Budget, pages 4 et suivantes, et récemment, lors des discussions sur le rapport relatif à l'emploi des pouvoirs exceptionnels, a trop bien expliqué tous les amortissements et les consolidations effectués de la dette flottante et des dettes à court terme, tant extérieures qu'intérieures, pour qu'il y ait lieu de rappeler ici cette énumération, très intéressante et qui nous permet de constater le chemin déjà parcouru pour la restauration de nos finances et de notre crédit.

Les discours et le vote du Parlement, lors de la discussion sur l'emploi des pouvoirs exceptionnels accordés en vue de la restauration financière du pays, ont suffisamment indiqué l'approbation quasi-unanime de la politique financière suivie et des mesures de salut public, prises par nos honorables Ministres des Finances et de la Trésorerie, qui ont pris la direction et l'administration de nos finances à un moment où la banqueroute et la faillite de l'Etat étaient à nos portes.

Le budget de la Dette publique pour l'exercice 1927 est fixé à 3 milliards 530,171,322 francs 03 centimes, soit fr. 3,430,071,322.03 pour les dépenses ordinaires et 100,100,000 francs pour les dépenses exceptionnelles; il est en augmentation surtout à cause du service

de l'emprunt de stabilisation, remplaçant une dette sans intérêt.

Le projet primitif a été majoré de 6,587,400 francs par suite de l'adoption des divers amendements proposés par le Gouvernement (n° 104), et qui ont été votés par la Chambre, sans discussion, tant en diminution qu'en augmentation de différents postes.

Dans ces chiffres ne sont pas compris les 1,500,000,000 de francs du fonds spécial d'amortissement pour quatre ans, mais plus de 600,000,000 de francs de pensions, qui grèvent lourdement le budget qui nous occupe.

Une contribution de plus de 5 milliards pour le service et l'amortissement des dettes nationales est un lourd fardeau pour les contribuables. Pussions-nous le supporter sans que toute notre économie en souffre et sans qu'il amène une stagnation des industries et du commerce du pays? Il est, en tous cas, hautement désirable d'envisager tous les dégrèvements possibles et de clore à jamais l'ère des augmentations d'impôts.

Le budget de la Dette publique pour 1927, adopté à la Chambre par 146 voix contre 6, n'a donné lieu qu'à peu d'observations de la part de votre Commission des Finances, qui, à l'unanimité des membres présents, vous en propose l'adoption.

Le Président-Rapporteur,
Baron DE MÉVIUS.

BELGISCHE SENAAAT

VERGADERING VAN 16 MAART 1927

Verslag uit naam van de Commissie voor de Financiën, belast met het onderzoek van de Begrooting van 's Lands Schuld voor het dienstjaar 1927.

(Zie de n^{rs} 4-II, 72, 104 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 23 Februari en 2 Maart 1927; n^o 5-II van den Senaat.)

Aanwezig : De heeren Baron DE MÉVIUS, voorzitter-verslaggever ; BARNICH, COOLS, DELANNOY, Baron DELVAUX DE FENFFE, FRANÇOIS en PIERLOT.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

De maatregelen tijdens het tijdperk der volmachten getroffen hebben aan onze Staatsschuld diepe wijzigingen toegebracht vooral op het stuk van inkrimping der vlottende schuld.

Onze Staatsschuld bedroeg op 30 April 1926 ongeveer 54 milliarden. De schommelingen van den wisselkoers brachten haar, in Mei 1926, op 58 1/2 milliard en op 31 October, op 57 milliard 932,351,589 frank. Dit zijn gewis hoge cijfers doch zij zijn niet meer zoo verontrustend als voor een jaar, tengevolge van de consolideering of de terugbetaling van twee derden der vlottende schuld en van de bijna algeheele terugbetaling van de buitenlandsche vlottende schulden.

Tengevolge van de regelmatige aflossingen en van die door het bijzonder fonds verricht, bedraagt zij, op 31 Januari, nog slechts 57,367,835,535 frank. Dit maakt, in drie maand, een vermindering van 564,516,054 frank en dit ondanks eene verhooging van 100 millioen, gevolg van de stijging van den Franschen frank. Dit is eene geruststellende vaststelling en, met de jaarlijksche 1 mil-

liard 500,000,000 frank van het delgingsfonds en de 500,000,000 van de gewone begrooting, die dienen moeten voor de regelmatige afschrijving der geconsolideerde schulden, althans zoo wij dien weg blijven opgaan wat voor 's Lands financiën noodzakelijk is, zullen wij, buiten de plaatsing der preferent-aandeelen van den spoorweg, meer dan 8 milliarden binnen vier jaar hebben afgeschreven. Dan zal men nog enkel de geconsolideerde schulden moeten delgen met de regelmatige inkomsten onzer gewone begrotingen en mag men onder geen enkel voorwendsel nog leeningen aangaan, tenzij voor productieve doeleinden. De afzet in de mate der behoeften, van de preferent aandeelen van den spoorweg, zou trouwens allicht kunnen opwegen tegen groote werken die dadelijk onmisbaar mochten blijken, zoowel voor 's Lands veiligheid als voor zijne welvaart en ook voor de verbetering van de wegen, de waterloopen, de Antwerpsche haven en onze spoorwegen. De Regeering, in hare algemeene uitzetting der begrooting, bladzijden 4 en volgende, en pas nog naar aanleiding van de behandeling van het verslag over de volmachten, heeft zoo duidelijk het

vraagstuk uiteengezet van de afschrijvingen en consolideeringen onzer vlottende schulden en schulden op korten termijn, zoo binnen- als buitenlandsche, dat wij niet hoeven daarop terug te komen en dat wij ons kunnen reken-schap geven van den reeds afgelegden weg tot herstelling van onze financiën en van ons crediet.

Uit de redevoeringen en de stemming in het Parlement naar aanleiding van de behandeling van hooger bedoeld verslag, blijkt ten overvloede hoe algemeen de goedkeuring was die gehecht werd aan de financieele politiek en aan de maatregelen getroffen door de Ministers van Financiën en van de Thesaurie, die de teugels in handen namen op het oogenblik dat het Staatsbankroet voor de deur stond.

De Begrooting van 's Lands Schuld voor 1927 is bepaald op fr. 3 milliard 530,171,322-22, en wel fr. 3 milliard 430,071,322-03 voor de gewone uitgaven en 100,100,000 frank voor de uitzonderlijke; zij bedraagt meer dan het vorig jaar wegens den dienst van de stabilisatieleening, die eene renteloze schuld vervangt.

Het eerste ontwerp werd met 6,587,400 frank verhoogd door het goedkeuren van verschillende door de Regeering voorgestelde amendementen (n^r 104) en die door de Kamer, zonder bespre-

king, werden aangenomen, zoowel waar het ging om verhooging als om vermindering van sommige posten.

In die cijfers zijn niet begrepen de 1,500,000,000 frank van het delgingsfonds voor vier jaar, doch meer dan 600,000,000 frank pensioenen die zwaar op deze begrooting wegen.

Een bijdrage van meer dan 5 milliard en voor den dienst en de delging van 's Lands schulden is een zware last voor de schatplichtingen. Het is te hopen dat wij hem zullen kunnen dragen zonder gevaar voor onze economie en zonder dat hij 's Lands nijverheid en handel tot stilstand brenge. In elk geval is het zeer te wenschen dat verlichtingen worden in het vooruitzicht gesteld en dat het tijdperk van belastingverhooging voorgoed gesloten worde.

De Begrooting van 's Lands schuld voor 1927 werd in de Kamer goedgekeurd met 146 tegen 6 stemmen en lokte bij uwe Commissie geen enkele aanmerking uit. Deze stelt U dus eensgezind voor haar goed te keuren zooals zij door de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd overgemaakt.

De Voorzitter-Verslaggever,
Baron DE MÉVIUS.