

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 22 NOVEMBRE 1927

**Rapport de la Commission de l'Intérieur et de l'Hygiène, chargée de l'examen du
Projet de Loi complétant les lois des 17 août 1920, 18 octobre 1921, 30 janvier
et 16 décembre 1924, relatives aux traitements des secrétaires communaux, des
commissaires de police et de leurs adjoints, ainsi que des gardes champêtres.**

*(Voir les n^{os} 435 (session de 1925-1926), 192 (session de 1926-1927) et les
Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 8 et
14 juillet 1927 ; le n° 243 (session de 1926-1927 du Sénat.)*

Présents : MM. le vicomte BERRYER, président ; le vicomte Ad. VILAIN XIII
et CARPENTIER, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

En octobre 1926, l'honorable M. Maenhout et plusieurs de ses collègues déposèrent à la Chambre un projet de loi tendant à compléter les lois relatives aux traitements des secrétaires communaux, des commissaires de police et de leurs adjoints ainsi que des gardes champêtres.

Ce projet, qui ne comportait qu'un seul article, consistait purement et simplement à accorder à ces fonctionnaires une partie mobile de traitement ainsi que des allocations accessoires de naissance, de famille, de résidence aux taux déterminés et suivant les règles prescrites par la loi du 6 mars 1925 pour les membres du corps enseignant des écoles primaires et gardiennes.

La Section centrale de la Chambre n'a pas pu se rallier à ce projet.

La situation des fonctionnaires en question est totalement différente de celles des instituteurs et par la nature de leur mission et par les prestations fournies. Les fonctions des instituteurs

sont en effet les mêmes dans toutes les communes ; au contraire, pour les secrétaires, les gardes champêtres, le travail fourni diffère de commune à commune suivant l'importance de leur population.

La Chambre s'est ralliée à la quasi unanimité (122 voix et 12 abstentions) à la manière de voir de sa Commission centrale.

Le projet voté, réalise une sorte d'ajustement des traitements des secrétaires communaux, des commissaires de police et de leurs adjoints ainsi que des gardes champêtres en tenant compte des dates auxquelles des lois successives ont fixé ces traitements.

Le projet alloue un traitement de 3,500 francs au commissaire de police adjoint dans les communes de moins de 3,001 habitants, il accorde un traitement de complément égal à 50 p. c. pour les secrétaires communaux des communes de moins de 1,500 habitants, et 40 p. c. pour les gardes champêtres des communes de moins de 2,001 habitants.

Dans les autres communes, le projet

alloue à ces fonctionnaires une indemnité mobile et des allocations familiales lorsque le nombre-indice dépasse 300. Ces rémunérations complémentaires, qui augmentent suivant une certaine échelle, sont des minima et sont accordés aux susdits fonctionnaires à partir du 1^{er} janvier 1927.

Des amendements ont été présentés à la Chambre, tendant, d'une part, à uniformiser et à majorer les taux de la partie mobile arrêté par la Section centrale, d'autre part, à fixer des barèmes minima. Aucun de ces amendements n'a été admis.

Des catégories sont indispensables, car les lois concernant ces divers fonctionnaires ont été votées à des époques où notre monnaie avait une valeur différente; de plus, les fonctions de gardes champêtres et de secrétaires communaux sont souvent l'appoint d'une autre profession.

Les lois concernant ces fonctionnaires n'ont pas établi de différence entre ceux qui sont « employés de carrière » et ceux qui ne le sont pas. Dans un domaine similaire, les Chambres ont, au contraire, spécifié le fonctionnaire de carrière.

Quant à fixer les barèmes par un texte de loi, ce serait porter atteinte à l'autonomie communale, trop souvent méconnue dans notre législation depuis l'armistice. L'Administration communale est le seul et le meilleur juge de l'importance et de la valeur des prestations fournies par ses subordonnés.

Au cours des débats à la Chambre, la question a été soulevée si l'indemnité que l'on accorde par le projet aux fonctionnaires ci-dessus visés pourrait entrer en ligne de compte pour le calcul de leur pension. Quoique rien ne soit prévu dans le texte, M. le Ministre de l'Intérieur a affirmé que le complément de traitement, tout comme la partie mobile, doit entrer en ligne de compte pour le calcul de la pension.

Votre Commission, ne désirant point retarder l'octroi de cette majoration de traitement à cette catégorie de fonctionnaires, a renoncé à tout amendement et vous propose d'entériner le vote de la Chambre.

Le Président, *Le Rapporteur,*
PAUL BERRYER, V. CARPENTIER.

BELGISCHE SENAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN 22 NOVEMBER 1927

Verslag uit naam van de Commissie voor Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, belast met het onderzoek van het Wetsontwerp tot aanvulling van de wetten van 17 Augustus 1920, 18 October 1921, 30 Januari en 16 December 1923, betreffende de jaarwedden van de gemeentesecretarissen, van de politiecommissarissen en hunne adjuncten, alsmede van de veldwachters.

(Zie de n^{rs} 435 (zitting 1925-1926), 192 (zitting 1926-1927) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 8 en 14 Juli 1927; n^o 213 (zitting 1926-1927) van den Senaat.)

Aanwezig : Burggraaf BERRYER, voorzitter; Burggraaf VILAIN XIII (Adrien) en de heer CARPENTIER, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

In October 1926 diende de geachte heer Maenhaut met enkele zijner collega's in de Kamer van Volksvertegenwoordigers een wetsvoorstel in tot aanvulling van de wetten betreffende de jaarwedden van de gemeentesecretarissen, van de politiecommissarissen en hun adjuncten, alsmede van de veldwachters.

Dit voorstel, dat slechts een enkel artikel bevatte, had eenvoudig voor doel aan voormelde ambtenaren een veranderlijk gedeelte der wedde te bezorgen, alsook bijkomende vergoedingen wegens geboorte, gezin, verblijf, volgens het bedrag bepaald en geregeld door de wet van 6 Maart 1925 voor de leden van het onderwijzend personeel der lagere en der bewaarscholen.

De Middenafdeeling van de Kamer heeft zich bij dit voorstel niet kunnen aansluiten.

De toestand van de bedoelde ambtenaren verschilt teenemaal van dezen der onderwijzers en door den aard van hun opdracht en door den verstrekten diensttijd. Het ambt der onderwijzers is inder-

daad hetzelfde in alle gemeenten; voor de secretarissen, de veldwachters, integendeel, verschilt het werk van gemeente tot gemeente volgens het bevolkingscijfer.

De Kamer heeft zich schier eenparig (122 stemmen en 12 onthoudingen) aangesloten bij de zienswijze van haar Middenafdeeling.

Het gestemde ontwerp verwezenlijkt een soort aanpassing van de wedden der secretarissen, de commissarissen en hun adjuncten alsook van de veldwachters, met inachtneming van de data waarop achtereenvolgende wetten die wedden hebben bepaald.

Het ontwerp kent een wedde toe van 3,500 frank aan den adjunct-politiecommissaris in de gemeenten met min dan 3,001 inwoners, zij kent een aanvullende wedde toe van 50 t. h. aan de secretarissen van de gemeenten met min dan 1,500 inwoners en 40 t. h. aan de veldwachters van de gemeenten met min dan 2,001 inwoners.

In de overige gemeenten verleent het ontwerp aan deze ambtenaren een veranderlijke vergoeding en gezinstoelagen

wanneer het indexcijfer 300 overschrijdt. Deze bijkomende tegemoetkomingen, die stijgen volgens een bepaalde regeling, zijn minima en worden aan voormelde ambtenaren toegekend vanaf 1 Januari 1927.

In de Kamer werden amendementen ingediend ten einde, eenerzijds, het bedrag voorgesteld door de Middenafdeling gelijk te maken en te verhoogen, anderzijds om minima-wedden te voorzien. Geen enkel dezer amendementen werd aangenomen.

Het indeelen in reeksen is onontbeerlijk, want de wetten betreffende die onderscheiden ambtenaren werden gestemd op tijdstippen toen onze munt een andere waarde had, en bovendien is het ambt van veldwachter en van secretaris dikwerf een bijwinst van een andere bediening.

De wetten betreffende deze ambtenaren hebben geen verschil ingesteld tusschen degenen die « bedienden van beroep » zijn en degenen die het niet zijn. In een gelijkaardig opzicht hebben de Kamers integendeel den ambtenaar van beroep nader bepaald.

Door het voorzien van den wedde-

rooster in een wetstekst, zou inbreuk gemaakt worden op de gemeentelijke zelfstandigheid die sedert den wapenstilstand reeds te veel miskend werd. Het gemeentebestuur is het best bevoegd om te oordeelen over de belangrijkheid en de waarde van het werk door zijn onderhoorigen geleverd.

In den loop der bespreking in de Kamer werd gevraagd of de vergoeding door het ontwerp aan voormelde ambtenaren toegekend in aanmerking kan komen voor de berekening van hun pensioen. Hoewel in den tekst niets wordt voorzien, heeft de Minister van Binnenlandsche Zaken bevestigd dat de aanvullingswedde zoowel als het veranderlijk gedeelte, in aanmerking dient te komen voor de berekening van het pensioen.

Uw Commissie, die het toekennen van de beoogde weddeverhooging aan de bedoelde ambtenaren niet wil vertragen, heeft van elk amendement afgezien en stelt U voor de stemming van de Kamer te bekrachtigen.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
V. CARPENTIER. PAUL BERRYER.