

## BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 1 MAART 1928

### Verslag uit naam van de Commissie voor de Financiën, belast met het onderzoek van de Begrooting der Onwaarden en Terugbetalingen voor het dienstjaar 1928.

(Zie de n<sup>os</sup> 5-XV en 63 van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren LAFONTAINE, voorzitter ; Baron DELVAUX DE FENFFE, FRANÇOIS, MOYERSON en DE CLERCQ, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp over de Begrooting van Onwaarden en Terugbetalingen kan uiteraard weinig aanleiding geven tot bespreking.

Zooals elkeen het weet, betreft het hier een begrooting tot regularisatie van de boekhouding van den Staat.

De begrooting der onwaarden slaat op niet-geïnde belastingen; deze der terugbetalingen slaat op belastingen en taxes ten onrechte geïnd of ontvangen door den Staat voor rekening van de provinciën en de gemeenten.

Uw Commissie acht het echter niet overbodig U enkele inlichtingen te verschaffen betreffende het artikel 25 van de begrooting der terugbetalingen.

Het slaat op den post die veruit de meest belangrijke is van het wetsontwerp, te weten de storting aan de provinciën en aan de gemeenten van het zuiver deel dat haar toekomt in de opbrengst van de cedulaire belastingen op de inkomsten, van de taxe op de automobielen en andere stoom- of motorvoertuigen, van de taxe op de vertooningen en openbare gemakkelijkheden, van het mijnrecht en gebeurlijk van andere rechtstreeksche belastingen.

Stippen wij terloops aan dat de begrooting voor 1928, 469,500,000 frank

ter verdeling onder de gemeenten voorziet, tegen 374,400,000 frank in 1927, hetzij een verhooging van 95,100,000 frank of meer dan 25 t. h. Eens te meer werd aldus de bezadigheid van het beheer in zijn vooruitzichten bevestigd. Het dienstjaar 1927 voorzag 374 miljoen, wanneer de Staat voor 1925 aan de provinciën en gemeenten reeds een som van 364 miljoen heeft gestort, voortspruitende uit de rechtstreeksche belastingen en daarmee gelijkgestelde taxes.

De bijlage-nota van het Departement van Financiën geeft al de gewenschte verduidelijkingen, omtrent de bruto opbrengst die te verdeelen is voor elke belasting of taxe en het bedrag van elk dezer dat de provinciën en gemeenten toekomt.

De verdeelingsmodaliteiten zijn tamelijk ingewikkeld en soms zeer betwist. De vraag is van belang en zou niet kunnen verwaarloosd worden.

Wij achten het niet overbodig U een overzichtstabel voor te leggen die toelaat U juist rekening te geven van het bedrag van elke verdeling.

Te dien einde hebben wij bij dit verslag als bijlage een tabel gevoegd, houdende :

1<sup>o</sup> Het bruto-bedrag voor heel het

Rijk van de inningen in 1925 verricht (laatste dienstjaar waarvoor het beheer in staat is de getallen te geven);

2<sup>o</sup> De som door den Staat, bij wijze van belasting of taxe, aan elke provincie gestort;

3<sup>o</sup> Idem voor de gemeenten.

Volgens deze getallen hebben de negen provinciën voor 1925 per inwoner getrokken (1):

Provincie Antwerpen, fr. 20.50; Brabant, fr. 22.70; West-Vlaanderen, fr. 13.90; Oost-Vlaanderen, fr. 13.80; Henegouw, fr. 14-85; Luik, fr. 19.30;

---

(1) Deze getallen zijn niet stipt nauwkeurig, want wij hebben onze berekeningen niet streng doorgezet. Wij hebben het bevolkingscijfer van 1927 tot grondslag genomen.

Limburg, fr. 10.90; Luxemburg, fr.13.20; Namen, fr. 12.50.

Het bedrag per inwoner ontvangen schommelt dus tusschen fr. 22.70 en fr. 10.90. Sedert 1925 is dit verschil nog sterk gestegen.

Om onze taak niet te buiten te gaan, moeten wij ons bij deze enkele opmerkingen beperken.

Uw Commissie stelt U voor het wetsontwerp aan te nemen. Het verslag werd goedgekeurd met 3 tegen 2 stemmen.

*De Voorzitter,*  
H. LAFONTAINE.

*De Verslaggever,*  
Jos. DE CLERCQ.

**TABEL** houdende opgave: 1° van het bedrag der ontvangsten van het dienstjaar 1925 wegens rechtstreeksche belastingen en daarmede gelijkgestelde taxes, welke dienen verdeeld tusschen den Staat, de provinciën en de gemeenten; 2° en 3° het bedrag der aandeelen toegekend aan de provinciën en aan de gemeenten in de opbrengst dezer belastingen.

**DIENSTJAAR 1925.**

**AANDEELEN DER PROVINCIEËN (in duizenden franks).**

Globale ontvangst: aandeelen van den Staat, de provinciën en de gemeenten.	Ant- werpen 10 Bestuur.	Ant- werpen 20 Bestuur.	Brabant 1° Gebied.	Brabant 2° Gebied	West- Vlaam- doren.	Oost- Vlaam- doren.	Oost- Hene- gouw.	West- Hene- gouw.	Lutk.	Lim- burg.	Luxem- burg.	Namen.	Totaal voor de provinciën
Grondbelasting . . . . .	1.458	1.289	3.385	2.606	1.448	1.879	1.367	1.076	2.520	0.500	0.485	0.877	18.890
Taxe op de inkomsten der belegde kapitalen . . . . .	0.389	0.275	1.418	0.304	0.521	0.439	0.408	0.305	0.635	0.139	0.139	0.315	5.287
Taxe op roerende zaken, geheven aan de bron . . . . .	3.600	—	5.510	—	3.153	4.253	4.969	—	3.715	0.965	0.648	1.211	28.024
Bedrijfstaxe op de wedden . . . . .	6.212	1.875	10.416	2.366	3.913	5.171	6.663	0.870	5.550	1.376	1.136	1.956	42.393
Andere bedrijfsbelasting . . . . .	5.220	—	5.711	—	1.982	2.493	1.756	—	4.250	0.358	0.288	1.225	28.394
Taxe op de autos . . . . .	0.594	0.287	1.654	0.548	0.226	0.613	0.611	—	0.303	0.146	0.115	0.235	4.497
Taxe op de vertooningen . . . . .	0.345	0.170	0.884	0.384	0.311	0.374	0.403	0.270	0.683	0.088	0.100	0.231	4.524
	0.834	—	1.355	—	0.398	0.317	0.280	0.143	0.693	0.047	0.021	0.099	4.741
	18.652	3.896	30.333	6.208	11.952	15.539	16.475	2.664	18.349	3.619	2.932	6.149	136.750
	22.548	—	36.541	—	—	—	19.121	—	—	—	—	—	Totaal voor de provinciën

**AANDEELEN DER GEMEENTEN (in duizenden franks).**

Grondbelasting . . . . .	7.290	6.434	16.926	13.028	7.240	9.373	6.833	5.374	12.596	2.506	2.424	4.384	94.408
Taxe op de inkomsten der belegde kapitalen . . . . .	0.674	0.516	2.836	0.569	0.897	0.840	0.821	0.612	1.042	0.280	0.280	0.630	9.997
Taxe op roerende zaken geheven aan de bron . . . . .	7.214	1.691	13.754	2.811	1.049	3.803	4.161	1.855	7.241	0.388	0.047	3.424	47.438
Bedrijfsbelasting behalve op de wedden . . . . .	7.207	2.832	11.445	3.523	3.228	4.433	3.511	1.741	7.109	0.618	0.484	2.451	48.582
Taxe op de autos . . . . .	0.518	0.430	1.326	0.820	0.479	0.561	0.604	0.406	1.024	0.132	0.150	0.346	6.796
Taxe op de vertooningen . . . . .	0.891	—	2.481	—	0.339	0.919	0.916	—	0.451	0.219	0.172	0.352	6.740
	2.500	0.510	4.038	1.152	1.194	0.950	0.838	0.427	2.076	0.140	0.064	0.297	14.186
	72.548	—	108.541	—	—	—	—	—	—	—	—	—	228.147
	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	Totaal voor de gemeenten.

(1) Daarin zijn begrepen al de inningen aan de bron, zoowel die met verminderd bedrag (die geheel aan den Staat worden toegekend), als met volle bedrag.

L. W. — a) Het dienstjaar 1925 is het laatste afgesloten dienstjaar, voor hetwelk de dienst der boekhouding volledige inlichtingen kan verstrekken.

b) Het aandeel der gemeenten bevat niet het vierde der bedrijfsbelasting op de wedden, dat aan het « Gemeentefonds » wordt toegekend.

Totaal voor de provinciën . . . . . 136.750

Totaal voor de gemeenten . . . . . 228.147

ALGEMEEN TOTAAL . . . . . 364.897

(4)

## SÉNAT DE BELGIQUE.

SÉANCE DU 1<sup>er</sup> MARS 1928

### Rapport de la Commission des Finances chargée de l'examen du Budget des Non-Valeurs et des Remboursements pour l'exercice 1928.

(Voir les nos 5-XV et 63 du Sénat.)

Présents : MM. LAFONTAINE, président; le baron DELVAUX DE FENFFE, FRANÇOIS, MOYERSON et DE CLERCQ, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

De par sa nature même le projet de loi sur le Budget des Non-Valeurs et des Remboursements ne peut guère donner lieu à discussion.

Comme personne ne l'ignore, il s'agit d'un budget de régularisation de la comptabilité de l'État.

Le budget des non-valeurs se rapporte à des impôts non rentrés; celui des remboursements concerne des contributions et taxes perçues indûment ou encaissées par l'État pour compte des provinces et des communes.

Votre Commission estime cependant qu'il n'est pas inutile de vous fournir quelques renseignements relatifs à l'article 25 du budget des remboursements.

Celui-ci vise le poste de loin le plus important du projet de loi, c'est-à-dire, le versement aux provinces et aux communes de la part nette qui leur revient dans le produit des impôts cédulaires sur les revenus, de la taxe sur les automobiles et autres véhicules à vapeur ou à moteur, de la taxe sur les spectacles ou divertissements publics, de la redevance sur les mines et éventuellement d'autres impôts directs.

Notons, en passant, que le budget de 1928 prévoit 469,500 francs à répartir

contre 374,400 francs en 1927, soit une majoration de 95,100 francs ou plus de 25 p. c. Une fois de plus, la modération de l'administration, dans ses prévisions, s'est affirmée. L'exercice 1927 prévoyait 374 millions alors que déjà pour 1925 l'État a versé aux provinces et aux communes une somme de 364 millions provenant des impôts directs et taxes y assimilées.

La note-annexe du Département des Finances fournit toutes les précisions désirables, quant au produit brut à répartir pour chaque contribution ou taxe et aux parts revenant dans chacune de celles-ci aux provinces et aux communes.

Les modalités de répartition sont assez compliquées et parfois très discutées. La question est intéressante et son importance ne saurait être méconnue.

Nous avons cru qu'il ne serait pas inutile de vous présenter un tableau d'ensemble permettant de nous rendre un compte exact de l'importance de chaque répartition.

A cette fin, nous avons joint en annexe au présent rapport un tableau donnant :

1° Le montant brut, pour tout le royaume, des perceptions effectuées en 1925. (Dernier exercice pour lequel

l'administration est en état de fournir les chiffres);

2<sup>o</sup> La somme versée par l'Etat, par contribution ou taxe, à chaque province;

3<sup>o</sup> Idem pour les communes.

D'après ces chiffres, les neuf provinces ont respectivement touché en 1925, par tête d'habitant (1) :

Province d'Anvers, fr. 20.50; Brabant, fr. 22.70; Flandre Occidentale, fr. 13.90; Flandre Orientale, fr. 13.80; Hainaut, fr. 14.85; province de Liège, fr. 19.30; Limbourg, fr. 10.90; Luxembourg, fr. 13.20; province de Namur, fr. 12.50.

(1) Ces chiffres ne sont pas d'une exactitude rigoureuse, car nous n'avons pas poussé assez loin nos calculs. Nous avons pris pour base le chiffre de la population de 1927.

La somme touchée par habitant varie donc de fr. 22.70 à 10.90. Depuis 1925, cette différence s'est encore fortement accentuée.

Afin de ne pas sortir du cadre de notre mission, nous devons nous borner à ces quelques observations.

Votre Commission vous propose l'adoption du projet de loi.

Le rapport a été adopté par 3 voix contre 2.

*Le Président,*  
H. LAFONTAINE.

*Le Rapporteur,*  
JOSEPH DE CLERCQ.

**TABLEAU** présentant : 1° le montant des perceptions effectuées sur l'exercice 1925 en matière d'impôts directs et des taxes y assimilées, sujets à répartition entre l'État, les provinces et les communes ; 2° le montant des parts attribuées aux provinces et aux communes dans le produit de ces impôts.

**EXERCICE 1925.**

**PARTS PROVINCIALES** (en milliers de francs).

	PARTS PROVINCIALES (en milliers de francs)										Luxembourgeois	Namur	Total pour les provinces	
	Recette totale : parts de l'Etat, des provinces et des communes	Anvers 1 <sup>re</sup> Direction	Anvers 2 <sup>de</sup> Direction	Brabant 1 <sup>re</sup> Région	Brabant 2 <sup>de</sup> Région	Flandre Occidentale	Flandre Orientale	Hainaut Est	Hainaut Ouest	Liège				Limbourg
Contribution foncière	196.684	1.458	1.289	3.385	2.606	1.448	1.879	1.367	1.076	2.520	0.500	0.485	0.877	18.890
Taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis	60.951	0.389	0.275	1.418	0.304	0.521	0.439	0.408	0.305	0.635	0.139	0.139	0.315	5.287
Taxe mobilière retenue à la source	390.219	3.600	—	5.510	—	3.153	4.253	4.969	—	3.715	0.965	0.648	1.211	28.024
Taxe professionnelle sur les traitements	207.228	6.212	—	10.416	—	3.913	5.171	6.663	—	5.550	1.376	1.136	1.956	42.393
Taxe professionnelle autre que sur les traitements	248.718	5.220	1.875	5.711	2.366	1.982	2.493	1.756	0.870	4.250	0.358	0.288	1.225	28.394
Taxe sur les autos	47.352	0.594	—	1.654	—	0.226	0.613	0.611	—	0.303	0.146	0.115	0.235	4.497
Taxe sur les spectacles	50.718	0.345	0.287	0.884	0.548	0.311	0.374	0.403	0.270	0.683	0.088	0.100	0.231	4.524
		0.834	0.170	1.355	0.384	0.398	0.317	0.280	0.143	0.693	0.047	0.021	0.089	4.741
	1.201.870	18.652	3.896	30.333	6.208	11.952	15.539	16.475	2.664	18.349	3.619	2.932	6.149	136.750
		22.548		36.541				19.121						

**PARTS COMMUNALES** (en milliers de francs).

Contribution foncière	7.290	6.434	16.926	13.028	7.240	9.373	6.833	5.374	12.596	2.506	2.424	4.384	94.408	
Taxe mobilière sur les revenus des capitaux investis	0.674	0.516	2.836	0.569	0.897	0.840	0.821	0.612	1.042	0.280	0.280	0.630	9.997	
Taxe mobilière retenue à la source	7.214	1.691	13.754	2.811	1.049	3.803	4.161	1.855	7.241	0.388	0.047	3.424	47.438	
Taxe professionnelle autre que sur les traitements	7.207	2.832	11.445	3.523	3.228	4.433	3.511	1.741	7.109	0.618	0.484	2.451	48.582	
Taxe sur les autos	0.518	0.430	1.326	0.820	0.479	0.561	0.604	0.406	1.024	0.132	0.150	0.346	6.796	
Taxe sur les spectacles	0.891	—	2.481	—	0.339	0.919	0.916	—	0.451	0.219	0.172	0.352	6.740	
	2.500	0.510	4.038	1.152	1.194	0.950	0.838	0.427	2.076	0.140	0.064	0.297	14.186	
													228.147	
													Total pour les communes	364.897

(1) Comporte toutes les perceptions à la source, tant celles au taux réduit (attribuées intégralement à l'Etat) que celles au taux plein.  
 N. B. — a) L'exercice 1925 est le dernier exercice clos pour lequel le service de la comptabilité est à même de fournir des renseignements complets.  
 b) Les parts communales ne comprennent pas le quart de la taxe professionnelle sur les traitements, etc., attribué au « Fonds des communes ».